

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, dnia 20.05.2016 r.

WR-I.431.1.2016.KG

**Pan
Andrzej Franciszek
Daniszewski
Starosta Moniecki**

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2015 r. poz. 525 z późn. zm.) w dniu 18 kwietnia 2016 r. pracownicy Wydziału Rolnictwa i Środowiska Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego:

- 1) Krystyn Goździkiewicz, starszy inspektor wojewódzki - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 1/2016 znak: WR-I.431.1.2016.KG z dnia 17.02.2016 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Rolnictwa i Środowiska, (a.k. 6)
- 2) Urszula Sosnowska, starszy specjalista - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 2/2016 znak: WR-I.431.1.2016.KG z dnia 17.02.2016 r. wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Rolnictwa i Środowiska, (a.k. 7)

przeprowadzili kontrolę w Starostwie Powiatowym w Mońkach, ul. Słowackiego 5a, 19-100 Mońki

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

„Realizacja przez Starostwo Powiatowe w Mońkach zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 3 lutego 1995 r. o ochronie gruntów rolnych i leśnych (Dz. U. z 2015 r. poz. 909 z późn. zm.) w okresie od 01.01.2014 r. do dnia kontroli”.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie ocenia się pozytywnie.

W toku postępowania kontrolnego weryfikacji podlegały zadania starosty powiatowego, wynikające z:

- 1) art. 15 ust 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, tj.

Art. 15. 1. Właściciel gruntów stanowiących użytki rolne oraz gruntów zrekultywowanych na cele rolne jest obowiązany do przeciwdziałania degradacji gleb, w tym szczególnie erozji i ruchom masowym ziemi.

2. Właściwy organ wymieniony w art. 5 (starosta), ze względu na ochronę gleb przed erozją i ruchami masowymi ziemi, może, w drodze decyzji, nakazać właścicielowi gruntów, o których mowa w ust. 1, zalesienie, zadrzewienie lub zakrzewienie gruntów, lub założenie na nich trwałych użytków zielonych. Właścicielowi gruntów przysługuje zwrot kosztów zakupu niezbędnych nasion i sadzonek ze środków budżetu województwa, o których mowa w art. 22b ust. 1. w/w ustawy.

Z informacji uzyskanych od pracowników Starostwa, Pana Pawła Żaka- p.o. Zastępcy Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz Pana Marka Siuchno- inspektora w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami decyzje administracyjne wynikające z art. 15 ust 2 przedmiotowej ustawy nie były wydawane przez Organ (upoważnienia i zakresy czynności pracowników- a.k. 10-16).

- 2) art. 18 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, tj.

Art. 18. 1. Na gruntach, o których mowa w art. 16 ust. 1, starosta zapewnia prowadzenie co 3 lata okresowych badań poziomu skażenia gleb i roślin. Jeżeli okresowe badania wykażą, że uzyskiwane płody nie nadają się do spożycia lub przetworzenia, kosztami badań należy obciążyć zakład przemysłowy, a skażone grunty wyłącza się z produkcji w trybie określonym w art. 11 ust. 1. Skutki tych decyzji obciążają zakład przemysłowy odpowiedzialny za skażenie.

2. Na żądanie właściciela gruntów wyłączonych z produkcji, zakład przemysłowy, o którym mowa w ust. 1, jest obowiązany nabyć te grunty wraz z budynkami i urządzeniami. Przepis art. 17 stosuje się odpowiednio.

3. Jeżeli wyłączenie gruntów z produkcji następuje w wyniku ujemnego oddziaływania obiektów lub urządzeń należących do kilku osób, odpowiedzialność tych osób jest solidarna.

4. Pierwsze badania okresowe, o których mowa w ust. 1, należy przeprowadzić do końca 1996 r.

Zgodnie z informacją przedstawioną przez pracowników Starostwa, Pana Pawła Żaka- p.o. Zastępcy Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami oraz Pana Marka Siuchno- inspektora w Wydziale Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, na terenie Starostwa nie prowadzą działalności zakłady przemysłowe, zatem nie ma przesłanki przeprowadzania okresowych badań skażenia gleb i roślin.

3) Art. 22 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych tj.

Art. 22. 1. Decyzje w sprawach rekultywacji i zagospodarowania określają:

- 1) stopień ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów, ustalony na podstawie opinii, o których mowa w art. 28 ust. 5;
- 2) osobę obowiązaną do rekultywacji gruntów;
- 3) kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów;
- 4) uznanie rekultywacji gruntów za zakończoną.

2. W sprawach, o których mowa w ust. 1, decyzje wydaje starosta, po zasięgnięciu opinii:

- 1) dyrektora właściwego terenowo okręgowego urzędu górniczego - w odniesieniu do działalności górniczej;
- 2) dyrektora regionalnej dyrekcji Lasów Państwowych lub dyrektora parku narodowego - w odniesieniu do gruntów o projektowanym leśnym kierunku rekultywacji;
- 3) wójta (burmistrza, prezydenta miasta).

3. Osoby obowiązane do rekultywacji gruntów zawiadamiają organ, o którym mowa w ust. 2, w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych w ubiegłym roku zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji.

W okresie objętym kontrolą Starosta Moniecki prowadził dwa postępowania administracyjne, z czego jedno zostało zakończone wydaniem decyzji administracyjnej, zaś drugie na dzień kontroli jest w toku.

a) Z wnioskiem o określenie kierunku rekultywacji wystąpił Urząd Miejski w Knyszynie, który jest właścicielem działek o nr 66/6 oraz 66/7 położonych w obrębie 0054 w Knyszynie, pow. moniecki, woj. podlaskie (a.k. 17) .

W toku powyższego postępowania, zgodnie z art. 22 ust 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, została wydana przez Starostę Monieckiego decyzja nr GG.6122.1.2015 (a.k. 18), w której określono stopień ograniczenia lub utraty wartości użytkowej gruntów. Powyższy stopień został ustalony w oparciu o dwie opinie, sporządzone, zgodnie z art. 28 ust 5 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, przez dwóch odrębnych rzeczoznawców (a.k. 19-22) tj:

- „Opinia w sprawie utraty przez grunty przydatności do produkcji rolnej” wykonana przez inż. Mariusza Pogorzelskiego w dniu 26 marca 2015 r.,
- „Opinia w sprawie utraty przez grunty przydatności do produkcji rolnej” wykonana przez mgr inż. Grzegorza Kotyńskiego w dniu 25 marca 2015 r.

Zgodnie z art. 22 ust 1 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych wskazano osobę obowiązaną do rekultywacji gruntów- Burmistrza Knyszyna, kierunek i termin wykonania rekultywacji gruntów oraz wskazano termin zakończenia rekultywacji.

Przed wydaniem powyższej decyzji, zgodnie z art. 22 ust 2 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, organ zasięgnął opinii dyrektora właściwego terenowo okręgowego urzędu górniczego tj. Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Lublinie (a.k. 23-24), który to postanowieniem z dnia 01 czerwca 2015 r. pozytywnie zaopiniował rolny

kierunek rekultywacji gruntów poeksploatacyjnych na działkach 66/6 i 66/7 w obrębie Knyszyn, gm. Knyszyn.

Ponadto Urząd Miejski w Knyszynie przedłożył dokumenty niezbędne do wydania decyzji tj. wyrys ze studium zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Knyszyn (uwarunkowania) oraz zaświadczenie o przeznaczeniu terenu w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego Miasta i Gminy Knyszyn (a.k. 25-26).

Decyzja Starosty Powiatowego nr GG.6122.1.2015 wskazuje również na obowiązek składania informacji w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych w ubiegłym roku zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji, który ciąży na stronie do czasu całkowitego zakończenia prac rekultywacyjnych. Powyższy zapis jest zgodny z art. 22 ust 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych.

W 2016 roku z obowiązku nałożonego art. 22 ust 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych organ nie wywiązał się, Starostwo Powiatowe w Mońkach wezwało Burmistrza Knyszyna do niezwłocznego wypełnienia ustawowego obowiązku i przedłożenie zawiadomienia o powstałych w 2015 roku zmianach w działkach objętych przedmiotową decyzją. (a.k. 27-28). W odpowiedzi na wezwanie Urząd Miejski w Knyszynie udzielił stosownych informacji.

- b) Z wnioskiem o określenie kierunku rekultywacji wystąpiła p. Irena Jarmołowska w zakresie działek określonych w ewidencji gruntów numerami 138/2, 138/3, 139/3, 139/5, 139/13, położonych w miejscowości Słomianka, gmina Jasionówka, pow. moniecki, woj. podlaskie.

Na powyższych działkach prowadzona była eksploatacja kruszywa naturalnego ze złóż Słomianka i Słomianka II (a.k. 29-33)

Mając na uwadze postanowienia art. 22 ust 1 pkt 1 Starosta Moniecki wystąpił o uzupełnienie wniosku o opinie dwóch odrębnych rzeczoznawców, dotyczące określenia rozmiaru ograniczenia wartości użytkowej gruntów (a.k. 34).

Ponadto, zgodnie z art. 22 ust 2 pkt 1, wystąpił do Dyrektora Okręgowego Urzędu Górniczego w Lublinie z wnioskiem o wydanie opinii w zakresie rekultywacji w/w terenu. Wskazana instytucja pozytywnie zaopiniowała wodno-rolny kierunek rekultywacji gruntów poeksploatacyjnych w obrębie działek 138/2, 138/3, 139/3, 139/5, 139/13 na złożu Słomianka i Słomianka II. (a.k. 35-36).

Zgodnie z art. 22 ust 2 pkt 3, Starosta Moniecki wystąpił również z wnioskiem do Wójta Gminy Jasionówka o opinię w zakresie rekultywacji w/w terenu. W odpowiedzi postanowieniem nr Or.6124.1.2016 pozytywnie zaopiniowano wniosek Ireny Jarmołowskiej oraz kierunek wodno-rolny rekultywacji terenu objętego wnioskiem (a.k. 37-44).

Aktualnie termin załatwienia sprawy w zakresie ustalenia wodno-rolnego kierunku rekultywacji gruntów po planowanej eksploatacji kruszywa naturalnego ze złóż Słomianka i Słomianka II, został ustalony- stosownie do art. 36 §1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2016 r. poz. 23)- na dzień 30 czerwca 2016 r. (a.k. 45)

Do dnia kontroli wnioskodawca nie dostarczył dwóch niezależnych opinii o utracie wartości użytkowej gruntu. W celu rozwiązania toczącego się sporu w zakresie jednoznacznego wskazania osoby odpowiedzialnej do przedstawienia powyższych operatów Starosta Moniecki wystąpił z wnioskiem o interpretację do Ministerstwa Rolnictwa i Rozwoju Wsi, zaś strona wnioskująca złożyła zażalenie do Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku na bezczynność Starosty Monieckiego w przedmiocie ustalenia wodno-rolnego kierunku rekultywacji terenu po planowanej eksploatacji kruszywa naturalnego ze złóż Słomianka i Słomianka II (a.k. 46-55).

- c) Zgodnie z art. 22 ust 3 ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych osoby zobowiązane do rekultywacji gruntów zawiadamiają organ w terminie do dnia 28 lutego każdego roku o powstałych w roku ubiegłym zmianach w zakresie gruntów podlegających rekultywacji. Starosta Moniecki wezwał pismem z dnia 10 marca 2016 r. podmiot zobowiązany do składania takich informacji do niezwłocznego wypełnienia ustawowego obowiązku. Wezwanie dotyczyło decyzji wydanej w roku 2012 (a.k. 56-57).

Mając na uwadze powyższy stan faktyczny w zakresie objętym kontrolą zasadnym jest ocenienie wykonywanych zadań pozytywnie. W związku z tym, iż nie stwierdzono istotnych nieprawidłowości i uchybień w kontrolowanym zakresie odstępuje się od wydania zaleceń pokontrolnych.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Stefan Sołomianko
Dyrektor Wydziału
Rolnictwa i Środowiska