

KG
A

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU**

Egz. Nr 2

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
Wydział Polityki Społecznej

Data

Podp. 27 LUT. 2008

11169

**PROTOKÓŁ KONTROLI PROBLEMOWEJ ORGANU
WŁAŚCIWEGO W SPRAWACH ZALICZKI ALIMENTACYJNEJ –
WÓJTA GMINY WIZNA**

NIP – 718-17-39-912

REGON – 450010346

Białystok – luty – 2008r.

PROTOKÓŁ

z kontroli problemowej organu właściwego w sprawach zaliczki alimentacyjnej – Wójta Gminy Wizna.

REGON – 450010346

NIP – 718 – 17 - 39 - 912

Wójtem Gminy Wizna jest Pan Zbigniew Sokołowski.

Kierownikiem Ośrodka Pomocy Społecznej w Wiźnie jest Pani Alicja Karpińska.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Wiźnie jest jednostką organizacyjną, utworzoną na podstawie uchwały Nr 49 /XI Gminnej Rady Narodowej w Wiźnie z dnia 29 kwietnia 1990 r.

[Akta kontroli Nr 1]

Kontrolę przeprowadziła:

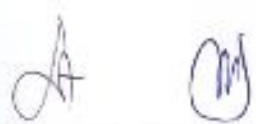
1. Anna Liszewska – starszy inspektor wojewódzki

- pracownik Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia do kontroli Nr 17 z dnia 24.01.2008r. wydanego w imieniu Wojewody Podlaskiego przez Andrzeja Kozłowskiego - Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej PUW w Białymstoku.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 25,29,30 stycznia i 1 lutego 2008r.

Temat kontroli:

Realizacja zadań wynikających z ustawy z dnia 22.04.2005r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz. 732 ze zm.).



Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 22.04.2005r. o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej (Dz. U. Nr 86, poz. 732 z późn. zm.).

Przedmiotowy zakres kontroli:

Kontrolą objęto okres od 1.01.2007 do końca miesiąca poprzedzającego dzień kontroli i skontrolowano następujące zagadnienia:

I. Sprawy organizacyjne: upoważnienie do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji administracyjnych, organizacja realizacji przyznawania i wypłaty zaliczki alimentacyjnej, współpraca z komornikiem.

II. Przyznawanie zaliczki alimentacyjnej:

- 1) liczba osób uprawnionych, którym przyznawano prawo do zaliczki alimentacyjnej w okresie objętym kontrolą,
- 2) prawidłowość wypełnienia wniosku i dołączenie niezbędnych dokumentów określonych aktem wykonawczym,
- 3) zasadność przyznawania zaliczki alimentacyjnej,
- 4) prawidłowość prowadzenia postępowania w sprawach przyznania zaliczki alimentacyjnej i wydawania decyzji administracyjnych przyznających prawo do zaliczki,
- 5) po upływie kwartału dokonywanie rozliczenia pomiędzy zaliczką wypłaconą a wyegzekwowanym przez komornika świadczeniem alimentacyjnym,
- 6) współpraca z komornikiem w kwestii prowadzonego postępowania wobec dłużników alimentacyjnych,
- 7) podejmowanie działań w zakresie dyscyplinowania dłużników alimentacyjnych,
- 8) prawidłowość postępowania w sprawie zwrotu nienależnie pobranej zaliczki oraz umarzania należności dłużnika alimentacyjnego z tytułu wypłaconych zaliczek.
- 9) prawidłowość prowadzenia postępowania w sprawach z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.



Ustalenia kontroli:

Ad I

Ośrodek Pomocy Społecznej funkcjonuje w oparciu o Statut nadany Uchwałą Nr XXIII Rady Gminy Wizna z dnia 26 sierpnia 2004 r., zmieniony Uchwałą Nr XXVIII/112/05 z dnia 31.01.2005r. zmieniającą uchwałę w sprawie nadania statutu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Wiźnie. **Stwierdzono, że zapisy Statutu nie odpowiadają zakresowi zadań realizowanych obecnie przez Ośrodek - brak jest zapisów przewidujących prowadzenie postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz w sprawach o zaliczkę alimentacyjną.**

[Akta kontroli Nr 2-3]

W trakcie kontroli stwierdzono, że Kierownik Ośrodka posiada upoważnienie Wójta Wizny z dnia 14.10.2005 r. do prowadzenia postępowania wobec dłużników alimentacyjnych oraz postępowania w sprawach zaliczek alimentacyjnych, a także, do wydawania decyzji administracyjnych w tych sprawach - wydane na podstawie art. 9a ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych oraz zaliczce alimentacyjnej.

[Akta kontroli Nr 4]

Realizacją zadania w Ośrodku zajmują się kierownik, aspirant pracy socjalnej.

1. Alicja Karpińska – zatrudniona na stanowisku kierownika od 1991r. (w Ośrodku od 1990r.), wykształcenie: średnie, Medyczne Studium Zawodowe dla Dorosłych Szkoła Policealna Pracowników Służb Społecznych w Łomży, specjalizacja z zakresu organizacji pomocy społecznej – 2006 r.

2. Marta Szczęśna - zatrudniona na stanowisku aspiranta pracy socjalnej (w Ośrodku od 2007 r.), wykształcenie: wyższe zawodowe, Wyższa Szkoła Zarządzania i Przedsiębiorczości w Łomży.

Kserokopia zakresu czynności pracownika -

[Akta kontroli Nr 5]



Ad. II

1. Zaliczkę alimentacyjną w okresach zasiłkowych: 2006/2007 i 2007/2008 przyznano 12 osobom uprawnionym, wychowywanym przez osobę samotnie wychowującą dziecko. O zaliczkę nie występowały osoby „uczące się” w rozumieniu ustawy o świadczeniach rodzinnych.

2. Prawo do zaliczki ustalano w oparciu o wniosek przedstawiciela ustawowego osoby uprawnionej do świadczenia alimentacyjnego. Wnioski o zaliczkę składane były za pośrednictwem komornika sądowego, prowadzącego postępowanie egzekucyjne na rzecz osoby uprawnionej do świadczenia alimentacyjnego. W trakcie kontroli stwierdzono, że wnioski o przyznanie zaliczki alimentacyjnej były wypełnione prawidłowo, opatrzone podpisem wnioskodawcy i datą wpływu do organu właściwego. Do wniosków dołączano: zaświadczenia komornika sądowego o bezskuteczności egzekucji z informacją o wysokości wyegzekwowanego świadczenia alimentacyjnego, oświadczenia wnioskodawcy służące ustaleniu prawa do zaliczki alimentacyjnej, zaświadczenia lub oświadczenia stwierdzające wysokość dochodu rodziny. **W niektórych aktach sprawy stwierdzono brak informacji o miejscu zamieszkania, wieku, zatrudnieniu i sytuacji ekonomicznej osób zobowiązanych do alimentacji względem osób uprawnionych, na podstawie ustawy z dnia 25 lutego 1964 r. – Kodeks rodzinny i opiekuńczy oraz brak oświadczeń o przekazaniu komornikowi sądowemu wszystkich znanych istotnych informacji niezbędnych do prowadzenia postępowania egzekucyjnego wobec dłużnika alimentacyjnego.** W niektórych przypadkach, do wniosku nie dołączano uwierzytelnionych kopii dokumentów stwierdzających tożsamość osoby wnioskującej, skróconych aktów urodzenia dzieci, wyroków sądowych. Dokumenty te znajdowały się w aktach dotyczących wcześniejszego okresu zasiłkowego.

Przykłady osób, którym ustalono prawo do zaliczki alimentacyjnej.

[Załącznik Nr 1]

3. Prawo do zaliczki alimentacyjnej przyznawano osobom uprawnionym – wychowywanym przez osobę samotną. Kryterium dochodowe, od którego zależyło prawo do zaliczki organ

ustalał na podstawie: dochodu uzyskanego w roku kalendarzowym poprzedzającym okres zasiłkowy w oparciu, min. o zaświadczenia o dochodzie podlegającym opodatkowaniu podatkiem dochodowym od osób fizycznych na zasadach ogólnych, oświadczenia o innych dochodach niepodlegających opodatkowaniu na podstawie przepisów o podatku dochodowym.

4. Prawo do zaliczki ustalano począwszy od miesiąca, w którym został złożony u komornika sądowego wniosek wraz z wymaganą dokumentacją do końca okresu zasiłkowego. Decyzje administracyjne w okresie zasiłkowym 2006/2007, 2007/2008 były wydawane zgodnie z terminem określonym w KPA. Wysokość zaliczki alimentacyjnej ustalano zgodnie z zasadami określonymi w art. 8 ustawy o postępowaniu wobec dłużników alimentacyjnych. Decyzje o przyznaniu zaliczki przekazywano komornikowi.

5. Po upływie kwartału, po otrzymaniu od komorników sądowych zaświadczeń o stanie egzekucji, dokonywano przeliczenia zaliczki alimentacyjnej.

6. Stwierdzono, że współpraca Ośrodka z komornikami w kwestii prowadzonego postępowania wobec dłużników alimentacyjnych przebiegała prawidłowo. Ośrodek otrzymywał od nich pisemne informacje o stanie egzekucji i przyczynach jej bezskuteczności mającej wpływ na wypłatę zaliczki.

7. Przeprowadzono 2 wywiady środowiskowe u dłużników alimentacyjnych, wobec których skierowano wnioski do Powiatowego Urzędu Pracy celem aktywizacji zawodowej. W 5 przypadkach wystąpiono o przeprowadzenie wywiadów środowiskowych do organów właściwych dłużników zamieszkałych poza terenem gminy.

Nie występowano do Starosty o skierowanie dłużników alimentacyjnych do prac organizowanych na zasadach robót publicznych, określonych w przepisach o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (art. 4 ustawy). Ośrodek nie skorzystał również z posiadanych uprawnień organu wierzyciela do złożenia wniosku o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 06 czerwca 1997 r. kodeksu karnego. W 3 przypadkach skierowano wnioski do Starosty o zatrzymanie prawa jazdy jednakże bez uprzedniego złożenia wniosków o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 06 czerwca 1997 r. kodeksu karnego, a także bez udokumentowania przesłanek uzasadniających wystąpienie.



Nie skorzystano i nie prowadzono postępowania w celu ustalenia zasadności korzystania z posiadanych uprawnień organu wierzyciela do wytoczenia powództwa przeciwko osobom zobowiązanym w dalszej kolejności na podstawie art. 132 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego.

8. W okresie objętym kontrolą Ośrodek prowadził jedno postępowanie w zakresie zwrotu nienależnie pobranej zaliczki. Wysokość świadczeń nienależnie pobranych ustalono prawidłowo, natomiast **decyzja o nienależnie pobranej zaliczce została wydana przed upływem terminu do zapoznania się z aktami sprawy, określonego w piśmie zawiadamiającym o wszczęciu postępowania w sprawie ustalenia świadczeń nienależnie pobranych.**

9. Ośrodek nie prowadził postępowania w sprawach z zakresu koordynacji systemów zabezpieczenia społecznego.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Wiźnie, drugi Wydział Polityki Społecznej PUW w Białymstoku.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Wiźnie poinformowany został o przysługującym mu prawie zgłoszenia na piśmie umotywowanych zastrzeżeń w sprawie ocen, uwag i wniosków, dotyczących stwierdzonych w protokole nieprawidłowości, w ciągu 7 dni od daty otrzymania protokołu.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Ośrodka Pomocy Społecznej pod poz. 1/2008.

Kontrolowany

Z up. WÓJTA

25.02.2008r.


Alicja Karpińska
Ciepłota Ośrodka Pomocy Społecznej

(data i podpis)

Kontrolujący

1. 
Anna Lisowska

