

Białystok,  lipca 2009r.

PS.IMG.0931-4/09

Pani

Danuta Kiljańczyk  
Kierownik Miejsko - Gminnego  
Ośrodka Pomocy Społecznej  
W Lipsku

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 16, 17, 18, 23 i 24 czerwca 2009r. w Miejsko-Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Lipsku w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 728, ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku dokonano ustaleń opisanych w protokole kontroli.

Kierownik Miejsko-Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipsku podpisała protokół 20 lipca 2009r. i nie wniosła uwag, ani zastrzeżeń.

W trakcie kontroli stwierdzono, że realizacją zadań zajmuje się kierownik Ośrodka, 9 pracowników oraz dwie osoby zatrudnione na umowę zlecenie. Kierownik Ośrodka spełnia wymagania kwalifikacyjne do zajmowania tego stanowiska, określone w art. 122 ust 1 ustawy o pomocy społecznej. Obsada kadrowa jest zgodna z art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej. W świetle tego przepisu ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy (na dzień kontroli Gmina Lipsk liczyła 5942 mieszkańców) w stosunku jeden pracownik socjalny na 2000 mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników. W Ośrodku jest zatrudnionych 3 pracowników.

W jednym przypadku zatrudnienie na stanowisku młodszego opiekuna jest niezgodne z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 2 sierpnia 2005r. w sprawie zasad wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w jednostkach organizacyjnych jednostek samorządu terytorialnego ( Dz. U. 2005, Nr 146, poz.1222 ze zm.) – brak wymaganego wykształcenia, ponadto usługi specjalistyczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi

sprawuje osoba, który nie spełnia wymagań określonych w § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych.

Pracownicy socjalni zatrudnieni w Ośrodku posiadają legitymacje zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik Nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.).

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 2, 3, 4, 5, 10, 11, 14, 15, 16, 16a, 17 18, 19 i 20 ustawy.

Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust.1 pkt 6, 7, 8, 9, 12 nie są realizowane z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Przyjęta uchwałą Nr VIII/66/07 Rady Miejskiej w Lipsku z dnia 19 lipca 2007r. Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2007-2016 zawiera niezbędne elementy wymagane przy tworzeniu tego rodzaju dokumentu tj: diagnozę, cele strategiczne i szczegółowe, metody realizacji celu, źródła finansowania, jednak harmonogram i preliminarz ujęte zostały w sposób minimalny, w szczególności brak jest skonkretyzowania harmonogramu zadań oraz preliminarza określającego środki finansowe na ich realizację (art. 17 ust. 1 pkt 1).

Uchwalony przez Radę Miejską w Lipsku Gminny System Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną nie został poprzedzony diagnozą środowiska lokalnego w zakresie potrzeb, możliwości i zagrożeń dotyczących rodziny. Nie oszacowano środków finansowych na realizację poszczególnych zadań wymienionych w Programie, brak jest skonkretyzowanych zadań i harmonogramu ich realizacji w czasie (art. 17 ust. 1 pkt 13).

Gmina realizuje zadania własne, wynikające z art. 17 ust 2 pkt 1 i 5 ustawy.

Nie realizuje zadań wynikających z art. 17 ust 2 pkt 2, 3 i 4 albowiem nie zgłaszano potrzeb w ich zakresie.

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3.

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6 – na podstawie ustawy z dnia 29.12.2005 r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Rada Gminy nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.) w sprawie warunków odpłatności za pomoc w formie dożywiania, w której określa się warunki odpłatności za posiłki przyznawane w



ramach programu dla osób, których dochód przekracza 150% kryterium dochodowego ustalane zgodnie z art. 8 ustawy o pomocy społecznej.

Zadania wynikające z art. 18 ust.1 pkt 4, 5 i 7 ustawy nie są realizowane, z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie. Zadanie określone w 18 ust.1 pkt 8 nie jest realizowane z uwagi na nie przebywanie cudzoziemców na terenie gminy.

Ustalenia kontroli wykazały w sprawach dotyczących przyznania: zasiłku okresowego, celowego, celowego specjalnego, usług opiekuńczych, dożywiania, zasiłku stałego następujące nieprawidłowości:

- w dwóch przypadkach zaświadczenia o zatrudnieniu i wynagrodzeniu nie zawierały wyszczególnionych składników zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego ( Dz. U. Nr 77, poz. 672), ze zm. – str. 19 protokołu, poz.17; str. 29 protokołu, poz. 5;
- w 11 przypadkach nadano decyzjom rygor natychmiastowej wykonalności bez powołania się w podstawie prawnej na art. 108 kpa. i informując o tym w treści pouczenia decyzji – str. 19 protokołu, poz. 6, 9, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 17, 19, 20;
- w jednym przypadku brak daty przeprowadzenia wywiadu środowiskowego, tym samym brak możliwości ustalenia zachowania terminu określonego w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz.672, ze zm.) – str. 20 protokołu, poz. 6;
- w trzech przypadkach ustalając uprawnienie do zasiłku celowego przywołano błędnie w podstawie prawnej art. 17 ust. 1 zamiast art. 39 w/w ustawy – str. 20 protokołu, poz. 2, 3, 9;
- w jednym przypadku w decyzji nie określono zakresu i wymiaru usług opiekuńczych – str. 25 protokołu, poz. 1;
- w dwóch przypadkach świadczone usługi opiekuńcze niezgodnie z wymiarem godzin określonym w decyzji – str. 25 protokołu, poz. 7, 8;
- w jednym przypadku w decyzji przyznającej świadczenie powołano się w podstawie prawnej na art. 163 kpa. – str. 25 protokołu, poz. 1;
- w dwóch przypadkach wywiad środowiskowy został przeprowadzony po terminie określonym w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz.672, ze zm.) – str. 29 protokołu, poz. 7, str. 30 protokołu, poz. 10;

- w jednym przypadku decyzja została wydana bez przeprowadzenia wywiadu środowiskowego co jest sprzeczne z art. 106 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r., Nr 115, poz. 728, ze zm.) – str. 29 protokołu, poz. 2;
- w trzech przypadkach przywołano błędnie w podstawie prawnej art. 17 ust. 1 zamiast art. 41 w/w ustawy – str. 37 protokołu, poz. 1, 4, 7;
- w jednym przypadku aktualizacja wywiadu nie zawiera opisu sytuacji: zawodowej, zdrowotnej i pozostałej – str. 39 protokołu, poz. 7.

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 110 ust. 4. Kierownik ośrodka składa Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności ośrodka oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społecznej.

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane – kierownik nie wytaczał powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz obywateli.

Ośrodek pomocy społecznej kieruje wnioski o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

Gmina realizuje zadania wynikające z Koncepcji wykorzystania, utrzymania i rozwoju Systemu Informatycznego w Jednostkach Organizacyjnych Pomocy Społecznej (aplikacje Pomoc Społeczna). W okresie 2006-2008, w zakresie wdrożenia, utrzymania i eksploatacji systemu informatycznego do obsługi zadań pomocy społecznej.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Lipsku do:

1. Przedsięwzięcie kroków zmierzających do podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie warunków odpłatności za pomoc w formie dożywiania, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.).
2. Świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi przez osoby posiadające kwalifikacje wynikające z rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych ( Dz. U. Nr 189, poz. 1598, ze zm.).
3. Podjęcia działań zmierzających do skonkretyzowania harmonogramu zadań oraz preliminarza określającego środki finansowe na ich realizację.



4. Podjęcia działań zmierzających do dokonania zmian gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną poprzez: uzupełnienie systemu o diagnozę środowiska lokalnego w zakresie potrzeb, możliwości i zagrożeń dotyczących rodziny, opracowanie harmonogramu poszczególnych zadań i ich realizacji w czasie oraz oszacowanie środków finansowych na realizację poszczególnych zadań.

5. Prawidłowego ustalania uprawnień do świadczeń w postaci usług opiekuńczych w szczególności: określania w decyzji zakresu i wymiaru godzinowego przyznania usług opiekuńczych, świadczenia usług opiekuńczych zgodnie z wymiarem godzin określonym w decyzji.

6. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów: ustawy o pomocy społecznej i kodeksu postępowania administracyjnego, w szczególności:

- prawidłowego konstruowania podstaw prawnych decyzji,
- kompletowania dokumentów zgodnie z rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 marca 2005r. w sprawie wywiadu środowiskowego ( Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.),
- przeprowadzania wywiadów środowiskowych zgodnie z terminem określonym w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.),
- wydawania decyzji administracyjnych po przeprowadzeniu wywiadu środowiskowego zgodnie z art. 106 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r., Nr 115, poz. 728, ze zm.) .

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 i 4 ww. ustawy o pomocy społecznej oraz § 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23.03.2005r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z Nr 61, poz. 543, ze zm.) kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, zastrzeżeń w terminie 7 dni od daty otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o podjętych czynnościach.

Otrzymuje:

Burmistrz Lipska



KANCELARIA OGÓLNA

przyjął .....

30 LIP. 2009

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski  
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

30.07.2009r. - Kofa E. Kiermanich - insp.