

Białystok, 27 lutego 2009r.

PS.I.BK.0931-16/08

Pani

Halina Sokołowska

Kierownik Ośrodka

Pomocy Społecznej w Rutce-Tartak

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 4 i 5 grudnia 2008 r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Rutce-Tartak w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz.728, ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku dokonano ustaleń opisanych w protokole kontroli.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rutce-Tartak podpisała protokół 30.01.2009 r., i nie wniosła uwag, ani zastrzeżeń.

W trakcie kontroli stwierdzono, że realizacją zadań zajmuje się kierownik Ośrodka i 5. pracowników, w tym 1. pracownik socjalny. Kierownik Ośrodka spełnia wymagania kwalifikacyjne do zajmowania stanowiska osoby kierującej jednostką organizacyjną pomocy społecznej, określonych w art. 122 ust 1 ustawy o pomocy społecznej.

Ośrodek nie spełnia standardów zatrudnienia pracowników socjalnych określonych w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej. W świetle tego przepisu ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy (na dzień kontroli Gmina Rutka-Tartak liczyła ok. 2.400 mieszkańców) w stosunku jeden pracownik socjalny na 2.000 mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników. W Ośrodku jest zatrudniony tylko 1. Ponadto osoba świadcząca specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi nie posiadała przygotowania wynikającego z § 3 ust.1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. Nr 189, poz. 1598, ze zm.).

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 2, 3 (częściowo-posiłek) 4, 10, 11, 17 i 18 ustawy.

Zadanie wynikające z art. 17 ust 1 pkt 1 – Gminna Strategia Rozwiązywania Problemów Społecznych została opracowana i przyjęta przez Radę Gminy. W przyjętym dokumencie dokonano w sposób prawidłowy diagnozy Gminy z punktu widzenia występujących na jej terenie problemów społecznych, ale uchwalona Strategia nie jest kompletna. Wprawdzie określono cele strategiczne i cele szczegółowe, ale nie określono harmonogramu działań oraz nie wskazano źródeł finansowane poszczególnych zadań.

Stwierdzono, że został przyjęty uchwałą Rady Gminy Rutki-Tartak system profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną jest bardzo ogólny. Nie określono harmonogramu podejmowanych zadań na poszczególne lata oraz preliminarza określającego środki finansowe na realizację poszczególnych zadań. (art.17 ust.1 pkt 13).

Zadanie wynikające z art.17 ust. 1 pkt 14 jest realizowane, jednak Rada Gminy nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.) w sprawie warunków odpłatności za pomoc w formie dożywiania, w której określa się warunki odpłatności za posiłki przyznawane w ramach programu dla osób, których dochód przekracza 150% kryterium dochodowego ustalanego zgodnie z art. 8 ustawy o pomocy społecznej.

Nie realizuje zadań wynikających z art. 17 ust 1 pkt 5, 6, 7, 8, 9, 12, 15, 16 i 16a albowiem nie zgłaszano potrzeb w ich zakresie.

Gmina realizuje zadania własne, wynikające z art. 17 ust 2 pkt 4 i 5 ustawy.

Nie realizuje zadań wynikających z art. 17 ust 2 pkt 1, 2 i 3 albowiem nie zgłaszano potrzeb w ich zakresie.

Gmina realizuje zadania z zakresu administracji rządowej wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4.

Gmina realizując zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6 – na podstawie ustawy z dnia 29.12.2005 r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” oraz zgodnie z rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 26 września 2008 roku w sprawie szczegółowych warunków realizacji programu dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych powstały szkody programu pomocy dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych powstały szkody spowodowane przez suszę lub huragan w 2008 roku (Dz. U. Nr 173, poz. 1070).

Zadania wynikające z art. 18 ust.1 pkt. 7 ustawy nie są realizowane, z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Ustalenia kontroli wykazały w zakresie prowadzenia postępowania poprzedzającego wydanie decyzji administracyjnej w sprawie indywidualnej, w sprawach dot. przyznania zasiłku stałego, pomocy w formie usług opiekuńczych, specjalistycznych usług opiekuńczych, zasiłku celowego na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną następujące nieprawidłowości:

- w jednym przypadku w sentencji decyzji znajduje się zapis o przyznaniu zasiłku okresowego, chociaż sprawa dotyczyła przyznania zasiłku stałego (załącznik Nr 4, pkt 30),
- w podstawach prawnych 4 skontrolowanych decyzji zmieniających uprawnienia do świadczeń, brakuje powołania się na artykuł będący delegacją dla zmiany decyzji (załącznik Nr 3 pkt : 7, 8 i 9 oraz załącznik Nr 4 pkt: 36, 38, 40 i 42),
- zmodyfikowano zakres udzielania świadczeń w formie usług opiekuńczych poprzez zamianę ilości świadczonych usług, bez zmiany decyzji ustalającej uprawnienia (załącznik Nr 3 pkt 8),
- w 1 skontrolowanym przypadku w aktach sprawy znajdowało się nieaktualne zaświadczenie lekarskie z dnia 28.11.2005r., w 3 przypadkach zaświadczenie nie zawierało wskazań co do zakresu niezbędnej opieki (załącznik Nr 4 pkt 34),
- w pouczeniu jednej decyzji błędnie wskazano wojewodę, zamiast samorządowe kolegium odwoławcze, jako organ odwoławczy od decyzji organu I instancji (załącznik Nr 3 pkt 5).

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 110 ust. 4 i 9 ustawy, natomiast określone w ust. 5 i 6 powyższego przepisu nie były realizowane z uwagi na brak takiej konieczności.

Gmina realizuje zadania wynikające z Koncepcji wykorzystania, utrzymania i rozwoju Systemu Informatycznego w Jednostkach Organizacyjnych Pomocy Społecznej (aplikacje Pomoc Społeczna), w okresie 2006-2008, w zakresie wdrożenia, utrzymania i eksploatacji systemu informatycznego do obsługi zadań pomocy społecznej.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rutce-Tartak do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych tj. art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej.
2. Świadczenie specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi przez osoby posiadające kwalifikacje wynikające z rozporządzenia

Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. Nr 189, poz. 1598, ze zm.).

3. Podjęcia działań w celu uzupełnienia gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych poprzez określenie harmonogramu działań oraz wskazanie źródeł finansowane poszczególnych zadań.
4. Podjęcia działań zmierzających do dokonania zmian i uzupełnienia w gminnym systemie profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną, w szczególności przez określenie harmonogramu podejmowanych zadań na poszczególne lata oraz preliminarza określającego środki finansowe na realizację poszczególnych zadań.
5. Podjęcie działań zmierzających do podjęcia uchwały przez Radę Gminy ustalającą zasady odpłatności za pomoc udzieloną na podstawie ustawy z dnia 29.12.2005r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.
6. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów, w szczególności ustawy o pomocy społecznej i kodeksu postępowania administracyjnego, w prowadzeniu postępowania w sprawie przyznawania świadczeń pomocy społecznej indywidualną decyzją administracyjną.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 i 4 ustawy z dnia 12.03.2004r. o pomocy społecznej oraz § 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23.03.2005 r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. Nr 61, poz. 543, ze zm.) kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, w terminie 7 dni od daty otrzymania wystąpienia pokontrolnego zastrzeżeń.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o podjętych czynnościach.

Otrzymuje:

- 1) Wójt Gminy Rutka-Tartak.
- 2) A/a.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kędziowski
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

2009-03-02
przyjął

26.02.2009. B. Kosińska - sta. inspektor