

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI**

**W BIAŁYMSTOKU**

---

**Egz. nr 2**

**PROTOKÓŁ Z KONTROLI**  
**POWIATOWEGO URZĘDU PRACY**

**w Augustowie**

**REGON – u 790742333**

---

**Białystok - lipiec- 2009 rok**

## PROTOKÓŁ KONTROLI

problemowej przeprowadzonej w dniach 29-30.06. 2009 r. w Powiatowym Urzędzie Pracy w Augustowie ul. Mickiewicza 2, nr REGON –u 790742333, NIP 846 – 10 – 15 – 245 zwanym w dalszej treści „Urzędem”, podległym Staroście Powiatu Augustowskiego.

Dyrektorem PUP jest Pan Andrzej Jan Krzywicki.

Kontrolę przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego :

- Renata Bożena Krzyżewska - starszy inspektor wojewódzki

- Bernadeta Tomczuk – starszy referent

na podstawie upoważnienia do kontroli nr 240/09 wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Pana Andrzeja Kozłowskiego Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej w dniu 22 czerwca 2009 r.

Kontrolujące wpisały się do książki kontroli pod pozycją Nr 5 / 2009

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali:

Pani Krystyna Zdancewicz – Kierownik Działu d / s Ewidencji Świadczeń i Informacji

Pan Mirosław Karolczuk – Z – ca Dyrektora PUP

Kontrola problemowa dotyczyła:

**Przestrzegania prawa w zakresie przyznawania i pozbawiania statusu bezrobotnego oraz wypłacania świadczeń wynikających z przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy ( Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 z późn. zm. )**

Celem kontroli było dokonanie analizy i oceny prawidłowości realizacji zadań, wynikających z przepisów ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przez Powiatowy Urząd Pracy w Augustowie w zakresie :

1. Rejestrowania zgłaszających się bezrobotnych i poszukujących pracy,
2. Obsługi bezrobotnych z prawem i bez prawa do zasiłku,
3. Wydawania decyzji administracyjnych dot. przyznawania i utraty statusu bezrobotnego i świadczeń z tytułu bezrobocia.

W trakcie kontroli podlegała ocenie prawidłowość stosowania następujących przepisów prawa:

1. Ustawy z dnia 20 kwietnia o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy ( Dz. U. z 2008 r. 69, poz. 415 z późn. zm. ),
2. Rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy ( Dz. U. Nr 262, poz. 2607 z późn. zm.),
3. Rozporządzenia Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 6 października 2004 r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, dodatku szkoleniowego, stypendium i dodatku aktywizującego ( Dz. U. Nr 219, poz. 2222),

### **Przedmiotowy i podmiotowy zakres kontroli.**

Powiatowy Urząd Pracy w Augustowie zasięgiem swego działania obejmuje miasto Augustów, miasto i Gminę Lipsk oraz gminy: Augustów, Bargłów Kościelny, Nowinka, Płaska i Sztabin i następujące gminy: Sejny, Giby, Krasnopol i Puńsk.

Liczba bezrobotnych zarejestrowanych w PUP w Augustowie wynosiła na dzień 31 maja 2009 r. ogółem 3348 osób w tym 512.

Wg istniejącej w dniu kontroli struktury organizacyjnej Urzędu zadania będące przedmiotem kontroli realizowane są przez Dział d/s Ewidencji Świadczeń i Informacji.

### **U S T A L E N I A   K O N T R O L I**

Kontrolą objęto losowo wybrane dokumenty z 2009 r. dotyczące rejestrowania bezrobotnych i poszukujących pracy, art. 9 ust.1 pkt 4 ustawy. Prawidłowość kwalifikowania osób bezrobotnych rejestrujących się w Urzędzie przeanalizowano na podstawie dokumentacji o numerach:

**Nr DE 520 – 006/09** – osobie zarejestrowanej w dniu 17 marca 2009 r. przyznano status bezrobotnego i odmówiono prawa do zasiłku z powodu rozwiązania stosunku pracy na mocy porozumienia stron ( art. 75 ust. 2 pkt 2 ustawy ),

**Nr DE – 520 – 0003/09** - osobie zarejestrowanej w dniu 29 maja 2009 r. przyznano status bezrobotnego i odmówiono przyznania prawa do zasiłku od dnia 29 maja z powodu rozwiązania stosunku pracy na mocy porozumienia stron,

**Nr DE – 520 – 0045/09** – decyzją Starosty Augustowskiego przyznano status bezrobotnego, decyzją Marszałka Województwa Podlaskiego, podpisaną z upoważnienia marszałka przez Kierownika Oddziału Terenowego WUP w Suwałkach, przyznano prawo do zasiłku od dnia 12 maja 2009 r. w wysokości 441,50 zł miesięcznie,

Ustalono, że przestrzegany jest wymóg składania kompletu dokumentów, wymaganych Rozporządzeniem Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 26 listopada 2004 r. w sprawie rejestracji bezrobotnych i poszukujących pracy ( Dz. U. Nr 262, poz.2607z późn. zm.). Osoba rejestrująca się przedkłada pracownikowi Urzędu dokonującemu rejestracji: dowód osobisty, dyplom lub świadectwo ukończenia szkoły, bądź kursu, szkolenia, świadectwo pracy oraz inne dokumenty niezbędne do ustalenia uprawnień (zaświadczenie z ZUS, KRUS, Urzędu Skarbowego, Urzędu Gminy ).

W trakcie kontroli analizie poddano również losowo wybraną dokumentację z zakresu wydawania decyzji o:

**o uznaniu danej osoby za osobę bezrobotną oraz o utracie statusu bezrobotnego:**

W celu zbadania prawidłowości wydawania decyzji orzekających o uznaniu lub odmowie uznania danej osoby za osobę bezrobotną oraz utraty statusu bezrobotnego losowo wybrano do analizy decyzje u numerach:

**DE – 520 – 0006/09** – osobie zarejestrowanej w dniu 12 stycznia 2009 r. przyznano status osoby bezrobotnej i prawo do zasiłku od dnia 20 stycznia 2009 r. w wysokości 551,80 zł miesięcznie;

posiadany przez tę osobę okres uprawniający do zasiłku wyniósł 5 lat, 2 miesiące i 4 dni; w aktach sprawy znajduje się oświadczenie o osiągniętych miesięcznie dochodach, potwierdzenie zameldowania na pobyt czasowy w Augustowie wydane dnia 7 stycznia 2009 r., zawiadomienie o wszczęciu postępowania w sprawie cyt.: „podjęcia pracy od dnia 6 kwietnia 2009 r.”, decyzja o utracie statusu bezrobotnego i prawa do zasiłku od dnia 6 kwietnia 2009 r. z powodu podjęcia pracy; w tym przypadku wyznaczono termin obowiązkowego stawiennictwa w urzędzie pracy na dzień 5 maja 2009 r., co zostało odnotowane w karcie rejestracyjnej, dodatkowo założono odrębną kartę stawiennictwa w urzędzie pracy oraz oświadczeń o dochodach, w której odnotowano 2 terminy obowiązkowego stawiennictwa – 19 stycznia 2009 r. i 10 lutego 2009 r.

**Nr DE – 520 – 001/08** - osobie zarejestrowanej w dniu 4 listopada 2008 r. przyznano status bezrobotnego i prawo do zasiłku od dnia 12 listopada 2008 r. w wysokości 551,80 zł miesięcznie z tytułu zatrudnienia; stwierdzono posiadanie okresu uprawniającego do zasiłku w wymiarze 9 lat, 7 miesięcy i 7 dni, status bezrobotnego i prawo do zasiłku przyznano odrębnymi decyzjami; utrata prawa do zasiłku nastąpiła od dnia 12 maja 2009 r. z powodu upływu okresu jego pobierania; w aktach znajduje się karta stawiennictwa w urzędzie pracy oraz oświadczeń o dochodach, na której odnotowano terminy obowiązkowego stawiennictwa wyznaczane, poczynając od listopada 2008 r. raz w miesiącu pomimo, że osoba ta jest dłużnikiem alimentacyjnym, obowiązujący w styczniu 2009 r. przepis dotyczący wzywania dłużników alimentacyjnych co 10 dni, w tym przypadku nie był stosowany.

W przedmiocie przyznawania statusu osoby bezrobotnej oraz utraty statusu bezrobotnego decyzje były wydawane zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

**o przyznaniu, odmowie przyznania, wstrzymaniu wypłaty oraz utracie lub pozbawieniu prawa do zasiłku, dodatku szkoleniowego albo stypendium o niżej podanych numerach:**

**Nr DE – 520 – 0041/ 08** - osobie zarejestrowanej w dniu 4 listopada 2008 r. przyznano status bezrobotnego i prawo do zasiłku od dnia 12 listopada 2008 r. w wysokości 662,20 zł miesięcznie z tytułu zatrudnienia, w okresie 18 miesięcy poprzedzających dzień zarejestrowania, przez co najmniej 365 dni; stwierdzono okres uprawniający do zasiłku w wymiarze 20 lat, 7 miesięcy i 25 dni, na wykazie okresu uprawniającego do zasiłku znajduje się nieczytelny podpis osoby sporządzającej dokument i brak jest stosownego podpisu z pieczęcią osoby zatwierdzającej ten wykaz; utrata prawa do zasiłku nastąpiła z dniem 12 maja 2009 r. z powodu upływu okresu jego pobierania; w powyższej dokumentacji brak jest oświadczenia bezrobotnego o osiągniętych dochodach; w karcie rejestracyjnej odnotowano tylko 1 wizytę bezrobotnego w wyznaczonym na dzień 3 czerwca terminie, a termin następnego stawiennictwa wyznaczono na dzień 24 września,

**Nr DE – 520 – 0012/08** – osobie zarejestrowanej w dniu 4 listopada 2008 r. przyznano status bezrobotnego i prawo do zasiłku od dnia 12 listopada 2008 r. w wysokości 662,20 zł miesięcznie z tytułu zatrudnienia przez co najmniej 365 dni w okresie 18 miesięcy poprzedzających dzień zarejestrowania, stwierdzono okres uprawniający do zasiłku w wymiarze 26 lat, 7 miesięcy i 9 dni, Na wykazie okresu uprawniającego znajduje się nieczytelny podpis pracownika sporządzającego ten dokument, a brak jest podpisu osoby potwierdzającej sporządzony wykaz, w aktach znajduje się karta stawiennictwa w urzędzie pracy oraz oświadczeń o dochodach, w której odnotowane są obowiązkowe wizyty bezrobotnego, poczynając od listopada 2008 r., raz w miesiącu, przy czym ostatnia wizyta nastąpiła w dniu 2 marca 2009 r.; utrata prawa do zasiłku nastąpiła od dnia 12 maja 2009 r. z powodu upływu okresu pobierania,



**Nr DE – 520 – 0047/08** – osobie zarejestrowanej status bezrobotnego przyznano z dniem 12.08.2008 r. i odmówiono przyznania prawa do zasiłku, w związku ze skierowaniem na szkolenie przyznano bezrobotnemu prawo do stypendium od dnia 1 kwietnia 2009 r.; utrata prawa do stypendium nastąpiła od dnia 13 maja 2009 r. z powodu zakończenia szkolenia, stwierdzono, że w decyzji przyznającej prawo do stypendium pominięto wysokość świadczenia, co jest istotnym elementem sentencji decyzji, terminy obowiązkowego stawiennictwa wyznaczane były co 3 miesiące, a daty odnotowano na karcie rejestracyjnej,

**Nr DE – 520 – 0016/09** - osobie zarejestrowanej w dniu 27 września 2008 r. przyznano status bezrobotnego i odmówiono przyznania prawa do zasiłku; w związku z podjęciem szkolenia przyznano od dnia 18 maja 2009 r. prawo do stypendium nie podając w sentencji decyzji kwoty stypendium; utrata prawa do stypendium nastąpiła od dnia 6 czerwca 2009 r. z powodu zakończenia szkolenia, w tym przypadku terminy obowiązkowego stawiennictwa wyznaczane były co 3 miesiące, co odnotowywano na karcie rejestracyjnej. W analizowanej dokumentacji znajduje się kserokopia decyzji ZUS orzekającej o przyznaniu osobie bezrobotnej renty rodzinnej w wysokości 950,25 zł, która podlega podziałowi na 3 części,

**Nr DE – 520 – 0003/08** - osobie zarejestrowanej w dniu 26 września 2008 r. przyznano status bezrobotnego i odmówiono przyznania prawa do zasiłku; osoba ta została skierowana na staż i w związku z jego rozpoczęciem uzyskała prawo do stypendium w wysokości 773,00 zł miesięcznie; daty obowiązkowego stawiennictwa w urzędzie pracy odnotowywano na karcie rejestracyjnej, a ponadto założono odrębną kartę stawiennictwa oraz oświadczeń o dochodach, na której zapisano tylko 1 wizytę bezrobotnego w dniu 9 marca 2009 r. w celu złożenia oświadczenia o dochodzie i potwierdzenia gotowości do podjęcia pracy,

**Nr DE – 520 – 0001/09** - osobie zarejestrowanej w dniu 24 lutego 2009 r. przyznano status bezrobotnego i odmówiono przyznania prawa do zasiłku; bezrobotnego skierowano na staż i w związku z rozpoczęciem stażu przyznano prawo do stypendium w wysokości 773,00 zł miesięcznie. W dniu 16 czerwca 2009 r. osoba ta złożyła wniosek o wyrejestrowanie z ewidencji bezrobotnych od dnia następnego z powodu dobrowolnej rezygnacji i w związku z powyższym wydano decyzję o utracie prawa do stypendium od dnia 16 czerwca 2009 r. i następnie odrębną decyzją orzeczono o utracie statusu osoby bezrobotnej z dniem 17 czerwca 2009 r. na wniosek strony. W tym przypadku daty obowiązkowego stawiennictwa w urzędzie wyznaczane były tylko na karcie rejestracyjnej, w analizowanych aktach stwierdzono brak skierowania na staż,

**Nr DE – 520 – 0002/09** – osobie zarejestrowanej w dniu 5 stycznia 2009 r. przyznano status osoby bezrobotnej i prawo do zasiłku od dnia 13 stycznia 2009 r. w wysokości 551,80 zł miesięcznie; stwierdzono okres uprawniający do zasiłku w wymiarze 12 lat i 28 dni; utrata statusu bezrobotnego i prawa do zasiłku nastąpiła od dnia 23 marca 2009 r. z powodu podjęcia zatrudnienia na podstawie umowy o pracę na czas określony; osoba ta w dniu 27 marca 2009 r. złożyła wniosek o przyznanie dodatku aktywizacyjnego; po rozpatrzeniu wniosku decyzją administracyjną wydaną na podstawie art. 48 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku przyznano prawo do dodatku aktywizacyjnego w wysokości 50 % zasiłku dla bezrobotnych; dokumentacja dotycząca dodatku aktywizacyjnego znajduje się w oddzielnej teczce o numerze DE – 5244,

Po przeanalizowaniu przedstawionej wyżej dokumentacji stwierdzono, że zarejestrowane osoby spełniały określone w art. 2 ust. 1 pkt 2 i art. 71 ust. 1 i 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy warunki do posiadania statusu bezrobotnego oraz prawo do zasiłku. Podstawa prawna wydania decyzji nie budzi zastrzeżeń. Jednakże zwrócono uwagę, iż w decyzjach przyznających prawo do stypendium powinna być określona

kwota tego świadczenia, gdyż jest to istotny element orzeczenia. We wszystkich przeanalizowanych aktach kwota zasiłku, jak również okres jego pobierania ustalono prawidłowo. Stosowane druki zwrotnego potwierdzenia odbioru decyzji spełniają wymogi określone w przepisach Kodeksu postępowania administracyjnego. Dodatkowo zwrócono uwagę, iż dokument stwierdzający posiadany przez bezrobotnego okres uprawniający do zasiłku powinien być podpisany czytelnie przez osobę sporządzającą oraz osobę zatwierdzającą wykaz, jak również zwrócono uwagę, że w stosunku do osób bezrobotnych należy stosować takie same procedury postępowania przy wyznaczaniu terminów obowiązkowego stawiennictwa do urzędu.

### **Prawidłowość rozpatrywania odwołań od wydawanych decyzji.**

W pierwszej połowie 2009 r. do Powiatowego Urzędu Pracy w Augustowie wpłynęły 32 odwołania.

W wyniku ponownego rozpatrzenia sprawy 17 decyzji uchylono w trybie art. 132 k.p.a.

15 odwołań przekazano do rozpatrzenia organowi II instancji. W wyniku rozpatrzenia w postępowaniu odwoławczym, Wojewoda Podlaski 8 decyzji utrzymał w mocy, 4 decyzje uchylił oraz wydał dwa postanowienia o odmowie przywrócenia terminu do wniesienia odwołania. Sposób załatwienia odwołania złożonego do Urzędu w dniu 18 czerwca 2009 r. nie został jeszcze odnotowany w prowadzonym **Rejestrze odwołań** o numerze **DE-5230**.

### **Prawidłowość wyznaczania terminów stawiennictwa w urzędzie pracy dla bezrobotnych będących dłużnikami alimentacyjnymi.**

Z wygenerowanego z systemu PULS **Rejestru Dłużników Alimentacyjnych** wynika, że na dzień kontroli zawierał on dane 91 dłużników alimentacyjnych.

Z pozycji 91 powyższego Rejestru przeanalizowano akta bezrobotnego o numerze karty rejestracyjnej **120204/0005**. Bezrobotnemu zarejestrowanemu w Urzędzie w dniu 29 grudnia 2008 r. wyznaczano następujące terminy stawiennictwa: 24 lutego 2009 r., 21 maja 2009 r., 29 czerwca 2009 r., 1 lipca 2009 r., 24 września 2009 r.

Z pozycji 74 Rejestru poddano analizie akta bezrobotnego o numerze karty rejestracyjnej **261001/0003**. Zarejestrowany w Urzędzie w dniu 5 września 2008 r. bezrobotny ma wyznaczone terminy stawiennictwa na: 3 lutego 2009 r., 5 marca 2009 r., 8 maja 2009 r., 17 czerwca 2009 r., 23 czerwca 2009 r., 18 sierpnia 2009 r.

Z powyższego Rejestru wynika, że wyznaczanie terminów stawiennictwa w Urzędzie bezrobotnym będącym dłużnikami alimentacyjnymi, odbywa się nie rzadziej niż raz na 90 dni, a więc w sposób zgodny z przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy.

Niniejszy protokół sporządzono w 2 jednobrzmiących egzemplarzach, z których 1 otrzymał Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Augustowie.

Jednocześnie Dyrektora Urzędu poinformowano o:

- 1.przysługującym prawie zgłoszenia zarządzającemu kontrolę pisemnych wyjaśnień co do zawartych w protokole ustaleń w ciągu 7 dni od dnia podpisania protokołu.
- 2.przysługującym prawie odmowy podpisania protokołu z kontroli z jednoczesnym obowiązkiem złożenia pisemnych wyjaśnień co do przyczyny odmowy.

Dyrektor  
Powiatowego Urzędu Pracy  
w Augustowie

Przeprowadzający kontrolę :

Pani Renata Bożena Krzyżewska – starszy inspektor  
wojewódzki *R. Krzyżewska*

Pan Andrzej Krzywicki

Pani Bernadeta Tomczuk - starszy referent

*A. Krzywicki*

Główny Księgowy\*

*J. Skiędziel*  
Pani Jadwiga Skiędziel

Augustów dn. 13. 07. 2009 r.