

Białystok, 13 lutego 2010r.

PS.V.MG.0931-5-1/2010

**Pani
Grażyna Antończuk
Kierownik Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Sokolach**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 19, 21 i 22 stycznia 2010r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Sokolach w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku dokonano ustaleń opisanych w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.01.2009r. do 31.12.2009r.

Protokół kontroli kompleksowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Sokolach został podpisany przez Kierownika Ośrodka i nadany listem poleconym w dniu 10.02.2010r., do którego dołączono wyjaśnienia kierownika Ośrodka w sprawie wypłaty dodatku do wynagrodzenia przysługującemu pracownikowi socjalnemu zgodnie z art. 121 ust. 3a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, że realizacją zadań zajmuje się kierownik Ośrodka, zastępca kierownika wykonujący zakres pracy pracownika socjalnego i 3 pracowników z czego jeden zatrudniony na stanowisku starszego pracownika socjalnego, drugi pracownika socjalnego, natomiast trzeci podinspektora do spraw świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego. Kierownik Ośrodka spełnia wymagania kwalifikacyjne do zajmowania tego stanowiska, określone w art. 122 ust 1 ustawy o pomocy społecznej. Pracownicy socjalni zatrudnieni w Ośrodku posiadają legitymacje służbowe zgodnie z wzorem stanowiącym załącznik Nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.).

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej pobierał do 31.03.2009r. comiesięczny dodatek do wynagrodzenia w wysokości 125 zł z tytułu wykonywania pracy socjalnej, co jest niezgodne z art. 121 ust. 3a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2009r. Nr 175, poz. 1362).

Obsługę finansowo - księgową Ośrodka prowadzi Skarbnik Gminy Sokoły. Powierzenie prowadzenia obsługi finansowo-księgowej osobie niebędącej pracownikiem jednostki jest niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240).

Rada Gminy nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.) w sprawie warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku, w której określa się warunki odpłatności za dożywianie przyznawane w ramach programu dla osób, których dochód przekracza 150%.

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 7, 10, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20 ustawy.

Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust.1 pkt 6, 7, 8, 9, 11, 12, 15, 16a, nie są realizowane z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Przyjęta uchwałą Nr XXXVI/153/06 Rady Gminy Sokoły z dnia 27 czerwca 2006r. Gminna Strategia Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Sokoły na lata 2006-2013 nie zawiera preliminarza określającego środki finansowe na jej realizację (art. 17 ust. 1 pkt 1).

Gminny System Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną na lata 2007-2013 przyjęty Uchwałą Nr VII/35/07 z dnia 26 czerwca 2007r. Rady Gminy Sokoły nie posiada jasno określonego celu, nie oszacowano w nim środków finansowych na realizację działań wymienionych w Programie, brak jest harmonogramu ich realizacji w czasie (art. 17 ust. 1 pkt 13).

Gmina realizuje zadania własne, wynikające z art. 17 ust 2 pkt 1, 4 i 5 ustawy. Nie realizuje zadań wynikających z art. 17 ust 2 pkt 2, 3.

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 6. Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6 realizuje na podstawie ustawy z dnia 29.12.2005r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Zadania wynikające z art. 18 ust.1 pkt 4, 5, 7, 8 i 9 ustawy nie są realizowane. Ustalenia kontroli wykazały w sprawach dotyczących przyznania: zasiłku okresowego i dożywiania, następujące nieprawidłowości:

- w jednym przypadku wywiad środowiskowy został przeprowadzony po terminie określonym w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Socjalnej z 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz.672, ze zm.) - dot. poz. 4 na str. 8 protokołu
- w dwóch przypadkach ustalono dochód rodziny na podstawie dochodu osiągniętego w miesiącu złożenia wniosku (dot. uzyskania dochodu z tytułu świadczeń rodzinnych) wbrew zapisom art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. 175 z 2009r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.) - dot. poz. 1 i 3 na str. 8 protokołu,
- w jednym przypadku dokonano błędnego zapisu w sentencji decyzji „postanawiam przyznać pomoc w formie świadczenia pieniężnego na zakup posiłku (w naturze) w postaci odbioru żywności ze sklepu spożywczego(...), który jest niezgodny z art. 3 pkt.1 lit. c ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, zgodnie z którym, w tym przypadku należało dokonać zapisu „przyznać pomoc w zakresie dożywiania w formie świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych” - dot. poz. 1 na str. 21 protokołu.

Ustalenia kontroli wykazały w sprawach dotyczących umieszczenia w domu pomocy społecznej następującą nieprawidłowość:

- w sprawdzonych przypadkach decyzję ustalającą odpłatność wydano niezgodnie z art. 59 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (DZ. U. z 2009r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.) dot. zapisu na str. 14 i 15 protokołu.

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 110 ust. 4. Kierownik Ośrodka złożyła Radzie Gminy sprawozdanie z działalności ośrodka za rok 2008, jednak nie przedstawiła potrzeb w zakresie pomocy społecznej na rok 2009.

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy było realizowane – kierownik w jednym przypadku wystąpiła z pozwem do Sądu o zasądzenie alimentów na rzecz mieszkańca gminy.

Ośrodek pomocy społecznej nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

W nawiązaniu do wyjaśnień kierownika Ośrodka dotyczących ww. dodatku do wynagrodzenia z uprzejmie informuję, iż zespół inspektorów przeprowadzających kontrolę kompleksową w OPS w Sokołach przeanalizował akta sprawy oraz wyjaśnienia kierownika Ośrodka biorąc pod uwagę stan faktyczny i prawny. Z treści art. 121 ust. 3a nie wynika aby dodatek ten przysługiwał kierownikowi Ośrodka, a wskazuje wprost, że przysługuje jedynie pracownikom zatrudnionym na stanowisku pracownika socjalnego. Wobec powyższego nie można przyjąć, że zatrudnienie na stanowisku kierownika Ośrodka jest jednoznaczne z zatrudnieniem na stanowisku pracownika socjalnego, pomimo posiadanych uprawnień do tego zawodu.

Przyczyną powstania powyższych nieprawidłowości jest nieznanomość aktów prawnych, na podstawie których funkcjonuje Ośrodek, w szczególności ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.), aktów wykonawczych do ustawy oraz ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240).

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialny jest Wójt Gminy Sokoły i Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Sokołach.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Sokołach do:

1. Powierzenia prowadzenia obsługi finansowo - księgowej osobie będącej pracownikiem Ośrodka zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2009 r. Nr 157, poz. 1240).
2. Przedsięwzięcia kroków zmierzających do podjęcia przez Radę Gminy uchwały w sprawie warunków odpłatności za pomoc w formie dożywiania, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.),
3. Podjęcia działań zmierzających do dokonania zmian Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych o: o skonkretyzowanie preliminarza określającego środki finansowe na jej realizację,
4. Podjęcia działań zmierzających do dokonania zmian Gminnego Systemu Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną poprzez: określenie celu, oszacowanie środków finansowych na realizację działań wymienionych w Programie oraz ustalenie harmonogramu ich realizacji w czasie,
5. Prawidłowego ustalenia uprawnień do zasiłku okresowego, w sprawach określonych w poz. 1 i 3 na str. 8 protokołu,
6. Dostosowania nazwy stanowiska zastępcy kierownika Ośrodka do jego obecnego zakresu czynności,
7. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów ustawy o pomocy społecznej w szczególności:
 - przeprowadzania wywiadów środowiskowych w terminie określonym w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Socjalnej z 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.),
 - ustalania dochodu zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. 175 z 2009r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.)
 - formułowania rozstrzygnięcia decyzji zgodnie z art. 3 pkt.1 lit. c ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”,
 - wydawania decyzji ustalających odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej zgodnie z art. 59 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.),

8. Przedstawiania Radzie Gminy potrzeb w zakresie pomocy społecznej na podstawie art.110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 i 4 ww. ustawy o pomocy społecznej oraz § 16 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23.03.2005r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. z Nr 61, poz. 543, ze zm.) kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, zastrzeżeń w terminie 7 dni od daty otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o podjętych czynnościach.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kuchowski
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymuje:
Wójt Gminy Sokoły

KANCELARIA OGÓLNA

24 LUT. 2010

Przyjął