

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU**

Egz. Nr 2

**PROTOKÓŁ KONTROLI
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
w Orli, ul. Mickiewicza 5, 17-106 Orla**

Białystok - sierpień - 2010r.

PROTOKÓŁ

z kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli, przeprowadzonej w dniach: 5, 6 i 9 sierpnia 2010r.

REGON – 050-854-588

NIP – 543-186-69-42

Wójtem Gminy Orla jest Pan Piotr Selwesiuk.

Kierownikiem Ośrodka od 01.07.2005r. jest Pani Marta Osa, od 27.01.2004r. pełniła obowiązki kierownika (Zarządzenie Nr 2/04 z dnia 26 stycznia 2004r. Wójta Gminy Orla).

[Akta kontroli str.12-18]

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli utworzono dnia 25 kwietnia 1990r. Uchwałą Nr XII/44/90 Gminnej Rady Narodowej w Orli z dnia 25 kwietnia 1990r.

[Akta kontroli str.10]

Kontrolę przeprowadzili:

1. Anna Giesko - starszy inspektor - kierownik zespołu inspektorów

2. Marta Giermaniuk - starszy inspektor

- pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia Nr 360 z dnia 13 lipca 2010r. (PS.IX.AG.0939-360/2010) wydanego w imieniu Wojewody Podlaskiego przez Andrzeja Kozłowskiego – Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej PUW w Białymstoku.

Kontrolę przeprowadzono: w dniach 5, 6 i 9 sierpnia 2010 r.

[Akta kontroli str. 4-8]

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała P. Marta Osa – kierownik Ośrodka.

Temat kontroli:

Realizacja zadań własnych gminy i zadań zleconych przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej.

Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

Rodzaj kontroli:

Kontrola kompleksowa (koordynowana)

Przedmiotowy zakres kontroli:

Kontrolą objęto okres od 01.07.2009r. do 30.06.2010r. i skontrolowano następujące zagadnienia:

I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej.

II. Zasoby kadrowe ośrodka.

III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka do wydawania decyzji administracyjnych.

IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym wynikających z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

V. Realizacja zadań własnych gminy wynikających z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

Handwritten signature: Anna Giesko

- VI. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).
- VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

Okres objęty kontrolą:

Kontrolą objęto okres jednego roku, obejmujący 4 kwartały, poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Ustalenia kontroli

I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli jest zlokalizowany na pierwszym piętrze budynku będącego własnością Gminy. Przed wejściem do budynku istnieją bariery architektoniczne dla osób niepełnosprawnych, w szczególności poruszających się na wózkach inwalidzkich, w postaci 10 schodków (brak podjazdu) oraz wewnątrz budynku w postaci 18 schodków - co jest niezgodne z art. 5 ust. 1 pkt 4 ustawy z dnia 7 lipca 1994r. prawo budowlane (Dz. U. z 2006r. Nr 156, poz. 1118, ze zm.). Ośrodek zajmuje jedno pomieszczenie biurowe o powierzchni 20m², w którym pracują kierownik oraz starszy pracownik socjalny.

Ośrodek jest wyposażony w sprzęty i urządzenia biurowe: 3 biurka, 3 regały biurowe z nadstawkami, 1 szafka stojąca, 1 komoda gospodarcza, 1 szafa ubraniowa, 3 krzesła, 2 krzesła obrotowe oraz 3 zestawy komputerowe, 2 drukarki, 1 urządzenie wielofunkcyjne – drukarka, skaner, fax, kopiarka, 1 telefax, 1 niszczarka.

II. Zasoby kadrowe ośrodka

Na dzień kontroli w Ośrodku byli zatrudnieni:

- kierownik,
- starszy pracownik socjalny.

W trakcie kontroli sprawdzono akta osobowe ww. pracowników - stwierdzono, że posiadają oni wymagane kwalifikacje do zajmowanych stanowisk.

Gminę Orla zamieszkuje 3241 mieszkańców (stan na 30 czerwca 2010r.), w Ośrodku pracuje 1 starszy pracownik socjalny - stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z ustalonym w art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

[Akta kontroli str. 264-278]

Pracownik socjalny pracujący w terenie posiada legitymację pracownika socjalnego, wg wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.) oraz otrzymuje dodatek do wynagrodzenia przysługujący zgodnie z art. 121 ust. 3a ww. ustawy o pomocy społecznej.

Kwalifikacje kierownika jednostki oraz pracownika GOPS przedstawia załącznik Nr 2 do protokołu.

III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka (innych osób) do wydawania decyzji administracyjnych

Uchwałą Nr XVI/134/08 Rady Gminy Orla z dnia 26 czerwca 2008r. nadano statut Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Orli, zgodnie z § 3 ww. statutu utraciła moc uchwała: Nr XVI/93/04 Rady Gminy Orla z dnia 20 lipca 2004r. w sprawie uchwalenia statutu.

[Akta kontroli str. 20-26]

Zarządzeniem Nr 3/08 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli z dnia 23 lipca 2008r. wprowadzono regulamin organizacyjny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli, zgodnie z § 2 ww. zarządzenia utraciło moc zarządzenie: Nr 1/07 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli z dnia 21 listopada 2007r.

Officjusz

w sprawie nadania regulaminu organizacyjnego Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli. Zgodnie z ww. zarządzeniem w skład struktury wchodzi następujące stanowiska pracy:

1. kierownik,
2. pracownicy socjalni.

Struktura organizacyjna Ośrodka określona w § 7 regulaminu organizacyjnego jest niezgodna z obecnym stanem zatrudnienia w Ośrodku, w którym zatrudniony jest 1 starszy pracownik socjalny.

Na podstawie § 6 ust. 2 regulaminu obsługę finansowo - księgową Ośrodka prowadzi referat finansowo-budżetowy Urzędu Gminy Orla, co jest niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

[Akta kontroli str. 27-38]

Kierownik i pracownik Ośrodka posiadają upoważnienia wydane przez Wójta Gminy Orla oraz Radę Gminy Orla.

Upoważnienia przedstawia poniższa tabela.

Lp.	Numer	Data wydania	Rodzaj	Zakres	Wydający
1	XIII/85/04	29.01.2004r.	Uchwała Rady Gminy Orla	1) wydawanie decyzji administracyjnych w zakresie: - ustawy z dnia 24 stycznia 1991r. o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002r. Nr 42, poz. 371 z późn. zm.) - w związku z wykonywaniem zadań własnych gminy w zakresie pomocy społecznej, w tym zadań własnych o charakterze obowiązkowym.	Rada Gminy
2	OG.0113-8/04	10.05.2004r.	Upoważnienie Nr 8/04	1) wydawanie decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, 2) prowadzenia postępowania oraz wydawania decyzji indywidualnych w sprawach świadczeń rodzinnych	Wójt Gminy Orla
3	OG.0113-8/05	25.07.2005r.	Upoważnienie	1) wydawanie decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, 2) prowadzenia postępowania oraz wydawania decyzji indywidualnych w sprawach świadczeń rodzinnych	Wójt Gminy Orla
4	OG.0113-16/09	28.04.2009 r.	Upoważnienie Nr 10/09	1) złożenia wniosku o dofinansowanie realizacji projektu systemowego w ramach POKL, 2) zawarcia umowy z Urzędem Marszałkowskim Województwa Podlaskiego na realizację i dofinansowanie	Wójt Gminy Orla

Orla

				projektu, 3) finansowego rozliczania umowy projektu oraz złożenia sprawozdań z realizacji projektu, 4) wykonywania innych koniecznych czynności niezbędnych przy realizacji i rozliczaniu projektu	
5	OG.0113-14/10	07.07.2010 r.	Upoważnienie Nr 10/10	1) wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, 2) prowadzenia postępowania oraz wydawania decyzji, postanowień i zaświadczeń w sprawach dodatków mieszkaniowych, 3) wydawania zaświadczeń z zakresu pomocy społecznej i dodatków mieszkaniowych,	Wójt Gminy Orli
6	OG.0113-15/10	07.07.2010 r.	Upoważnienie Nr 11/10	1) prowadzenia postępowania oraz wydawania decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń w sprawach dodatków mieszkaniowych w czasie nieobecności Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli, 2) wydawania zaświadczeń z zakresu pomocy społecznej i dodatków mieszkaniowych	Wójt Gminy Orli

Kierownik Ośrodka posiada upoważnienie do prowadzenia postępowania oraz wydawania decyzji indywidualnych w sprawach świadczeń rodzinnych. Ośrodek w okresie kontrolnym nie realizuje tego zadania.

[Akta kontroli str.113-144]

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli nie wprowadziła jednolitego rzeczowego wykazu akt, co jest niezgodne z § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 16 września 2002 roku w sprawie postępowania z dokumentacją, zasad jej klasyfikowania i kwalifikowania oraz zasad i trybu przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 167, poz. 1375).

Zarządzeniem Wewnętrznym Nr 3/09 Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli z dnia 5 czerwca 2009r. określono regulamin wynagradzania pracowników Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli, który zmieniono zarządzeniem wewnętrznym Nr 4/09 z dnia 26 czerwca 2009r.

W trakcie kontroli ustalono, iż w 2009r. i 2010r. prowadzono dziennik korespondencyjny. Ośrodek posiada ewidencję wyjść w godzinach służbowych, w której dokonywano wpisów dot. wyjść służbowych pracownika Ośrodka.

IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym - art. 17 ust. 1 ustawy

1) *opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki*

i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka

Uchwałą Nr XXVII/159/06 Rady Gminy Orla z dnia 20 stycznia 2006r. przyjęto Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Orla na lata 2006-2016.

Strategia określa cele główne oraz szczegółowe, które mają zapewnić bezpieczeństwo socjalne mieszkańcom gminy oraz opisuje działania mające służyć poprawie warunków zaspokajania potrzeb poprzez wybrane kategorie osób i rodzin. Strategia podlega ciągłym zmianom - 12 lutego 2009r. Rada Gminy Orla Uchwałą Nr XX/166/09 zaktualizowała Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Orla na lata 2006 – 2016. W wyniku zmian dokonano określenia celów strategicznych i kierunków ich realizacji, a także opracowano harmonogram działań na lata 2009-2010. Ponadto Zarządzeniem Wewnętrznym Nr 21/08 Wójta Gminy Orla z dnia 25 listopada 2008r. powołano Zespół ds. aktualizacji Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Orla.

Opracowując Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Orla sporządzono diagnozę gminy uwzględniającą cały kontekst społeczny i gospodarczy, w jakim funkcjonuje społeczność lokalna oraz dokonano analizy SWOT. Ww. strategia zawiera harmonogram działań oraz źródła finansowania poszczególnych zadań.

[Akta kontroli str.54-86]

2) sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli przekazał do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego bilans potrzeb w zakresie pomocy społecznej na 2009r. - dnia 15.01.2009r. i na 2010r. - dnia 29.12.2010r.

3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłków oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym

W okresie objętym kontrolą Gmina Orla nie udzielała schronienia, z uwagi na brak osób bezdomnych i osób potrzebujących ww. pomocy. Z wyjaśnień kierownika wynika, że „w celu zapewnienia wyżywienia Ośrodek w razie zachodzącej potrzeby może wykupić posiłki (obiady) w szkole w Orli. Ponadto w celu zapewnienia niezbędnego ubrania Ośrodek może przyznać zasiłek celowy na zakup odzieży i obuwia. Na terenie gminy Orla nie ma lokalu ani mieszkań komunalnych, które można zaadaptować w celu zapewnienia schronienia. W przypadku osób bezdomnych oraz osób, które wymagają schronienia pomoc zapewnia najbliższa rodzina. A w przypadku braku najbliższej rodziny Gmina zapewni pobyt w najbliższej noclegowni, w domu samotnej matki lub w domu dla bezdomnych”.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych

W okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. Ośrodek przyznał zasiłki okresowe - 32 rodzinom (95 osób w rodzinie). Najniższy zasiłek wyniósł 62,96 zł, najwyższy 538,50 zł.

W okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. Ośrodek przyznał zasiłki okresowe - 31 rodzinom (85 osób w rodzinie). Najniższy zasiłek wyniósł 120,33 zł, najwyższy 470,05 zł.

W ww. okresach nie wydawano decyzji odmawiających prawa do zasiłku okresowego z powodu przekroczenia kryterium dochodowego uprawniającego do udzielenia ww. pomocy.

Świadczenia przyznawano w szczególności z powodu: ubóstwa, bezrobocia, niepełnosprawności, długotrwałej lub ciężkiej choroby.

W okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Orla (3 271 osób) z pomocy w formie zasiłków okresowych skorzystało średnio 29 osób.

W okresie od 01.01.2010r. do 31.06.2010r. w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Orla (3 241 osób) z pomocy w formie zasiłków okresowych skorzystało średnio 26 osób.

[Akta kontroli str.267-272]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

Huś efuś Cella

- 329
1. GOPS 8123-25/09 z 14.07.2009
 2. GOPS 8123-22/10 z 26.02.2010
 3. GOPS 8123-23/10 z 26.02.2010

4. GOPS 8123-51/09 z 23.11.2009
5. GOPS 8123-26/10 z 03.03.2010
6. GOPS 8123-21/10 z 25.02.2010

Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w jednym przypadku zaświadczenie o wysokości wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia nie zawierało wyszczególnionych składników zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z 19 kwietnia 2005 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.) – **poz. 3.**

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy w zdecydowanej większości ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Decyzje podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa., zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Wysokość zasiłków okresowych i okres na jaki przyznano ustalano na podstawie art. 38 ww. ustawy o pomocy społecznej.

Z wyjaśnień kierownika wynika, że w okresie objętym kontrolą Gmina Orla nie udzielała pomocy w postaci zasiłków okresowych określonych w art. 41 pkt. 2 ustawy o pomocy społecznej, gdyż nie stwierdzono potrzeby przyznania pomocy w oparciu o powyższy artykuł.

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli przyznawał pomoc w formie zasiłków celowych w szczególności z przeznaczeniem na zakup opału oraz leków.

- w okresie lipiec - grudzień 2009r. tej formy pomocy udzielono 13 osobom - najniższy zasiłek wypłacony w 2009r. wyniósł 60,30 zł, najwyższy 450 zł.

- w okresie styczeń - czerwiec 2010r. tej formy pomocy udzielono 4 osobom - najniższy zasiłek wypłacony w 2010 r. wyniósł 150 zł, najwyższy 284 zł.

[Akta kontroli str. 267-272]

Dokonano kontroli wszystkich akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

1. GOPS .8121-2/10 z 17.02.2010
2. GOPS .8121-1/10 z 27.01.2010
3. GOPS .8121-13/09 z 10.09.2009
4. GOPS .8121-5/10 z 25.02.2010

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy, ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego

Gmina Orla w okresie podlegającym kontroli nie przyznawała pomocy w formie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

7) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nie posiadającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą Gmina Orla nie przyznawała oraz nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nie mającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia.

Jeżeli zachodzi potrzeba wydania decyzji administracyjnej osobie nie ubezpieczonej, wymagającej leczenia Wójt Gminy Orla wydaje stosowną decyzję administracyjną przyznając prawo do świadczeń opieki zdrowotnej na podstawie art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008r., Nr 164, poz.1027 ze zm.).

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

8) przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego

W okresie objętym kontrolą Gmina Orla nie przyznawała zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego, gdyż nikt nie zgłaszał potrzeb w tym zakresie.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

9) opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie opłacał składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

10) udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej

Pracę socjalną w Ośrodku wykonuje 1 starszy pracownik socjalny, który swoim działaniem obejmuje cały teren gminy. Pracownik posiada aktualną legitymację służbową oraz otrzymuje dodatek do wynagrodzenia w wysokości 250 zł. miesięcznie. W okresie podlegającym kontroli kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej zapewniał dojazd w teren pracownikowi socjalnemu samochodem służbowym - stanowiącym własność Urzędu Gminy Orla, rowerem lub pieszo. Ośrodek posiada ewidencję wyjść w godzinach służbowych.

W ramach projektu systemowego pt. „Aktywna rodzina w Gminie Orla”, który był współfinansowany przez Unię Europejską ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego (Program Operacyjny Kapitał Ludzki 2007-2013), pracownik socjalny zawarł 7 kontraktów socjalnych z osobami zagrożonymi wykluczeniem społecznym, korzystającymi ze świadczeń pomocy społecznej, które jednocześnie nie pracują i są w wieku aktywności zawodowej, w tym 3 osoby to długotrwale bezrobotne, 2 osoby nieaktywne zawodowo oraz 2 osoby będące rolnikami. Kontrakty socjalne dotyczyły zaktywizowania i przywrócenia na rynek pracy poprzez zastosowanie instrumentów aktywnej integracji i pracy socjalnej.

Osoby i rodziny, które zgłaszają się do Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli otrzymują wsparcie w postaci pracy socjalnej, która obejmuje:

1. udzielanie informacji i pomoc w skompletowaniu dokumentów do wniosków celem uzyskania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności,
2. odwiedziny i wizyty w miejscu zamieszkania podopiecznych oraz częsty kontakt telefoniczny,
3. udzielanie informacji o możliwościach uzyskania emerytury, renty oraz pomoc w kompletowaniu wniosków o te świadczenia,

[Podpisy]

4. informowanie rodzin oraz dyrektorów szkół o możliwości ubiegania się o pomoc w formie dożywiania oraz zasiłków celowych na produkty żywnościowe,
5. udzielanie informacji, wskazówek i pomocy w zakresie rozwiązywania spraw życiowych osobom, które dzięki tej pomocy będą zdolne samodzielnie rozwiązywać problemy będące przyczyną ich trudnej sytuacji życiowej,
6. pobudzanie społecznej aktywności i inspirowaniu działań w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osobom, rodzinom grup i środowisk społecznych, udzielanie osobom zgłaszającym się pełnej informacji o przysługujących im świadczeniach i dostępnych formach pomocy,
7. pomoc w skompletowaniu dokumentów celem umieszczenia w Zakładach Opiekuńczo-Leczniczych,
8. współpracę z dyrektorami szkół oraz z pedagogami szkolnymi – wspólne wizyty w domach rodzinnych dzieci z problemami wychowawczymi i mającymi kłopoty w nauce.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli współpracuje z różnymi instytucjami, które wspomagają działalność ośrodka tj.: policją, szkołami, Powiatowym Urzędem Pracy w Bielsku Podlaskim, Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim, szpitalem, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Orli, Zakładem Ubezpieczeń Społecznych, Kasą Rolniczego Ubezpieczenia Społecznego, Sądem Rodzinnym i Nieletnich w Bielsku Podlaskim oraz Kuratorami sądowymi.

[Akta kontroli str.279-302]

11) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

W okresie objętym kontrolą Gmina Orla nie świadczyła usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, ponieważ zgodnie z wyjaśnieniami kierownika na terenie gminy w chwili obecnej nie zachodzi taka potrzeba.

Uchwałą Nr XVII/105/04 Rady Gminy Orla z dnia 22 września 2004r. określono szczegółowe zasady przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania. Ww. uchwała została zmieniona Uchwałą Nr XVIII/115/04 Rady Gminy Orla z dnia 15 grudnia 2004r. oraz Uchwałą Nr XIX/124/05 Rady Gminy Orla z dnia 26 stycznia 2005r.

Powyższa uchwała nie wyłącza specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, co w konsekwencji powoduje, że powyższą uchwałę stosuje się w przypadkach korzystania z tego typu usług – jest to sprzeczne z rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. Nr 189, poz. 1598, ze zm.).

12) prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo - wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych

Gmina nie prowadzi placówek opiekuńczo - wychowawczych wsparcia dziennego oraz mieszkań chronionych. Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 12 gmina ma obowiązek prowadzenia i zapewnienia miejsc w ww. placówkach lub mieszkaniach chronionych oraz na podstawie art. 84 ust. 1a wpisu placówki do rejestru Wojewody.

W myśl art. 71 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o pomocy społecznej w celu wsparcia funkcji opiekuńczych rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem w placówkach wsparcia dziennego: opiekuńczej, prowadzonej w formie kół zainteresowań, świetlic, klubów, ognisk wychowawczych, które pomagają dzieciom w pokonywaniu trudności szkolnych i organizowaniu czasu wolnego. Jednym z warunków jej funkcjonowania jest zatrudnienie kadry posiadającej kwalifikacje określone w § 37 ust. 3 oraz § 38 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia

Officjusz

Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19.10.2007r. w sprawie placówek opiekuńczo - wychowawczych (Dz. U. Nr 201, poz. 1455).

Z wyjaśnień kierownika Ośrodka wynika, iż Gmina Orla nie prowadzi placówek opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego, świetlic socjoterapeutycznych oraz mieszkań chronionych.

W Zespole Szkół w Orli organizowane są zajęcia pozalekcyjne tj. koło języka białoruskiego, matematyczne, fizyczne, teatralne, informatyczne, plastyczne „Mały Artysta”, Zespół 1/3, Chór dziecięco-młodzieżowy, szkolne Koło Regionalne, Koło wędkarskie, ZHP, SKS – 2 godz. nieodpłatne i 3 godz. płatne ze środków GKRPA. Szkolne miejsce zabaw (świetlica) zostało doposażone w ramach rządowego programu „Radosna szkoła”. Dzięki dotacji zakupiono gry intelektualne oraz pomoce rozwijające małą i dużą motorykę.

Na terenie Gminy Orla funkcjonuje Gminny Ośrodek Kultury, który pracuje w godz. 13.00 – 21.00. Godziny otwarcia zostały ustalone, tak aby młodzież kończąca zajęcia lekcyjne mogła tam spędzić czas wolny, skorzystać z Internetu, a także uczestniczyć w zajęciach plastycznych, kulinarnych, w grach i zabawach integrujących i rozwijających. Każdego roku GOK współpracując z GKRPA w Orli organizuje „ferie zimowe”, podczas których uczestnicy mają możliwość aktywnego spędzenia czasu podczas zajęć w GOK-u oraz na zorganizowanych wyjazdach do kina, muzeów, na basen itp. GOK również od wielu lat współpracuje z Ochotniczą Strażą Pożarną w Orli. Wspólnie organizują działania skierowane do młodego pokolenia, mające na celu aktywizację, edukację kulturalną i społeczną najmłodszego pokolenia. Od 2008r. w OSP Orla funkcjonuje „Centrum kształcenia na odległość na wsiach”, wyposażone w 6 stanowisk komputerowych z dostępem do Internetu oraz w bibliotekę edukacyjną.

Zajęcia pozalekcyjne organizuje również Parafia Prawosławna w Orli. Członkowie Bractwa Młodzieży Prawosławnej oraz jego sympatycy uczestniczą w spotkaniach okolicznościowych, a także w wyjazdach wakacyjnych.

Aktywne formy spędzania wolnego czasu proponują młodzieży również stowarzyszenia działające na terenie gminy Orla. Gminny Klub Piłkarski Orla zorganizował zajęcia sportowe dla młodzieży w okresie od 4 maja do 30 listopada 2009r.

Towarzystwo Przyjaciół Ziemi Orlańskiej w Orli w 2009r. zrealizowało następujące projekty skierowane do dzieci i młodzieży:

- Warsztaty etnograficzne - językowe – kwiecień – grudzień 2009r.
- Warsztaty etnograficzne - czerwiec – lipiec 2009r.
- Warsztaty filmowe - lipiec 2009r.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

13) tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną

Gminny System Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną został przyjęty Uchwałą Nr XXII/136/05 Rady Gminy Orla z dnia 29 czerwca 2005r.

Podstawowymi celami Systemu są:

- poprawa jakości życia, zapewnienie bezpieczeństwa socjalnego rodzin,
- przeciwdziałanie stanom grożącym degradacją społeczną, bezradnością społeczną, promowanie zdrowego stylu życia,
- uzupełnianie braków zdrowotnych, edukacyjnych, wychowawczych, społecznych i materialnych rodzin i dzieci,
- rozwijanie środowiska społecznego sprzyjającego wyzwalaniu potrzeb intelektualnych, twórczych, organizacyjnych i społecznych dzieci i młodzieży,
- ochrona dzieci i młodzieży przed porzuceniem, zaniedbaniem, przemocą, uzależnieniami, wykołajaniem oraz przestępczością,
- udzielanie specjalistycznego poradnictwa,
- pomoc rodzinom z osobami niepełnosprawnymi, przewlekłe i psychicznie chorymi,
- udzielanie wsparcia w sytuacji urodzenia się dziecka niepełnosprawnego, pomoc w diagnozowaniu, leczeniu i rehabilitacji,

[Podpis]

- udzielanie pomocy rodzinom znajdującym się w trudnej sytuacji materialno-bytowej poprzez udzielanie im różnych form przewidzianej w ustawach o świadczeniach rodzinnych, o pomocy społecznej, o zatrudnieniu socjalnym,
- zapewnienie opieki i wychowania dzieciom pozbawionym opieki rodzicielskiej,
- organizowanie wypoczynku letniego dla dzieci i młodzieży nigdzie nie wyjeżdżającej.

Przyjęty uchwałą Rady Gminy w Orli system profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną jest bardzo ogólny. Program nie został poprzedzony diagnozą środowiska lokalnego w zakresie potrzeb, możliwości i zagrożeń dotyczących rodziny. Nie oszacowano środków finansowych na realizację założonych celów wymienionych w Programie, brak jest harmonogramu ich realizacji w czasie.

[Akta kontroli str. 253-262]

14) dożywianie dzieci

Gmina Orla realizuje pomoc w zakresie dożywiania dzieci w oparciu o ustawę z dnia 29.12.2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.) oraz wydane na jej podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 07 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186, ze zm.).

W okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. pomocą objęto faktycznie 115 uczniów, natomiast w okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. - 109 uczniów.

W okresie objętym kontrolą Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli nie przyznawał pomocy w formie posiłków na podstawie art. 6a ustawy z dnia 05 grudnia 2008r. o zmianie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 225, poz. 1487).

Na terenie Gminy Orla dożywianie dzieci prowadzono w formie pełnych obiadów. Koszt obiadu kształtował się w kwotach 2,14 zł. – 8,50 zł.

W okresie wolnym od nauki gmina prowadziła dożywianie dzieci w formie zasiłków celowych na zakup żywności.

W okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. zasiłek celowy na zakup żywności przyznano 16 rodzinom (37 dzieci w rodzinach) w wysokości 100 - 500 zł. Natomiast w okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. pomocy udzielono 13 rodzinom (28 dzieci w rodzinach) w wysokości 150 – 350 zł.

[Akta kontroli str.267-272]

Dożywianie uczniów z terenu gminy, w okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. przedstawia się następująco:

Lp.	Nazwa szkoły	Ilość uczniów dożywianych	Średni koszt posiłku	Rodzaj posiłku	Miejsce wydawania posiłków
1.	Zespół Szkół Specjalnych im. Jana Pawła II, ul. Wojska Polskiego 17, 17-100 Bielsk Podlaski	4	3,00 zł	obiad	stołówka szkolna w Bielsku Podlaskim
2.	Zespół Szkół Nr 4 im. Ziemi Podlaskiej ul. Hołowieska 18, 17-100 Bielsk Podlaski	3	5,67 zł	obiad	stołówka szkolna w Bielsku Podlaskim
3.	Przedszkole Nr 3 z Oddziałem Integracyjnym ul. Żeromskiego 4, 17-100 Bielsk Podlaski	1	2,55 zł	obiad	stołówka szkolna w Bielsku Podlaskim
4.	Zespół Szkół z dodatkowym nauczaniem języka białoruskiego im. Ziemi Orłańskiej w Orli ul. Bielska 32, 17-106 Orla	107	2,14 zł	obiad	stołówka szkolna w Orli
	RAZEM:	115			

Dożywianie uczniów z terenu gminy, w okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. przedstawia się następująco:

Lp.	Nazwa szkoły	Ilość uczniów dożywianych	Średni koszt posiłku	Rodzaj posiłku	Miejsce wydawania posiłków
1.	Zespół Szkół Specjalnych im. Jana Pawła II, ul. Wojska Polskiego 17, 17-100 Bielsk Podlaski	4	3,00 zł	obiad	stołówka szkolna w Bielsku Podlaskim
2.	Zespół Szkół Nr 4 im. Ziemi Podlaskiej ul. Hołowieska 18, 17-100 Bielsk Podlaski	4	6,38 zł	obiad	stołówka szkolna w Bielsku Podlaskim
3.	Przedszkole Nr 3 z Oddziałem Integracyjnym ul. Żeromskiego 4, 17-100 Bielsk Podlaski	1	2,55 zł	obiad	stołówka szkolna w Bielsku Podlaskim
4.	Zespół Szkół z dodatkowym nauczaniem języka białoruskiego im. Ziemi Orłańskiej w Orli ul. Bielska 32, 17-106 Orla	100	2,14 zł	obiad	stołówka szkolna w Orli
RAZEM:		109			

W okresie objętym kontrolą z ww. pomocy korzystały wyłącznie dzieci z rodzin, w których kryterium dochodowe nie przekraczało 150% kryterium dochodowego dla rodziny.

[Akta kontroli str.267-268]

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, zakończonych decyzjami rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|------------------------------------|-------------------------------------|
| 1. GOPS.8121-1/40/10 z 22.01.2010 | 7. GOPS.8121-1/118/09 z 10.09.2009 |
| 2. GOPS.8121-1/112/09 z 09.09.2009 | 8. GOPS.8121-1/42/10 z 22.01.2010 |
| 3. GOPS.8121-1/38/10 z 22.01.2010 | 9. GOPS.8121-1/113/09 z 09.09.2009 |
| 4. GOPS.8121-1/65/09 z 04.08.2009 | 10. GOPS.8121-1/48/10 z 15.02.2010 |
| 5. GOPS.8121-1/105/09 z 02.09.2009 | 11. GOPS.8121-1/106/09 z 02.09.2009 |
| 6. GOPS.8121-1/53/10 z 30.03.2010 | 12. GOPS.8121-1/29/10 z 21.01.2010 |

Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w 7 przypadkach w aktach spraw brak dokumentów określonych w § 7 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. 2005, Nr 77 poz. 672 ze zm.) tj. oświadczenia o stanie majątkowym - **poz. 1, 3, 5, 6, 7, 11, 12,**
- w 4 przypadkach zaświadczenie o wysokości wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia nie zawierało wyszczególnionych składników, zgodnie z § 7 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz.672, ze zm.) – **poz. 4, 6, 8, 12,**
- w 5 przypadkach w aktach spraw brak zaświadczenia wystawionego przez szkołę potwierdzającego kontynuowanie nauki w gimnazjum, szkole ponadgimnazjalnej, szkole ponadpodstawowej lub szkole wyższej określonych w § 7 ust. 1 pkt 12 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77. poz. 672, ze zm.) – **poz. 2, 5, 7, 10, 12.**

Handwritten signature: Guly Cella

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Decyzje podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa., zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

15) sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym

W okresie objętym kontrolą nie udzielano tego typu pomocy, ponieważ nie wystąpiła taka potrzeba.

Gmina Orla nie posiada dokumentu określającego zasady organizowania pogrzebu, w tym osobom bezdomnym.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

16) kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu

W okresie objętym kontrolą nie kierowano mieszkańców z terenu Gminy Orla do Domu Pomocy Społecznej na podstawie art. 54 ustawy o pomocy społecznej oraz § 8 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19.10.2005r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 217, poz. 1837), w którym określono tryb kierowania i przyjmowania osób ubiegających się o przyjęcie do domu.

W okresie objętym kontrolą Gmina Orla ponosiła odpłatność za pobyt 2 osób umieszczonych w domu pomocy społecznej zgodnie z art. 61 ust. 2 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej. W okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. na świadczenia w tej formie gmina wydatkowała miesięcznie kwoty: najniższa – 1043,74 zł, najwyższa – 1695,78 zł., natomiast w okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. gmina wydatkowała miesięcznie kwoty: najniższa - 1017,02 zł, najwyższa – 1793,90 zł.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

Dokonano kontroli akt sprawy, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. GOPS.8131-3/2007 z 30.11.2007- decyzja kierująca do Domu Pomocy Społecznej w Choroszczy
2. CPR.II.4022/94/07 z 05.12.2007 - decyzja o umieszczeniu w Domu
3. GOPS.8131-1/2008 z 31.01.2008 - decyzja ustalająca odpłatność
4. GOPS.8131-1/08/09 z 06.05.2009 - zmiana decyzji w zakresie odpłatności
5. GOPS.8131-2/08/09 z 15.07.2009 - zmiana decyzji w zakresie odpłatności
6. GOPS.8131-2/1/08/10 z 16.04.2010 – zmiana decyzji w zakresie odpłatności

Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w sprawdzonym przypadku decyzję ustalającą odpłatność za pobyt w DPS wydano w terminie niezgodnym z art. 59 ust.1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.) - **poz. 3,**

- w sprawdzonym przypadku w rozstrzygnięciu decyzji ustalającej odpłatność oraz decyzji zmieniających w zakresie odpłatności osoby umieszczonej w DPS organ ustalał własną odpłatność (Gminy Orla) za pobyt strony w ww. domu. Rozpatrywana sprawa dotyczy odpłatności za pobyt w DPS osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej – **poz. 3, 4, 5, 6.**

Udzielenie pomocy poprzedzał wywiad środowiskowy, w wyniku którego ustalono sytuację rodzinną, dochodową i majątkową, a także potwierdzono przyczynę udzielenia pomocy w tej formie.

Offi *gminy* *Orla*

W aktach spraw znajdują się niezbędne dokumenty określone w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.) oraz rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19.10.2005r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 217, poz. 1837).

Wydane decyzje administracyjne zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

16a) pomoc osobom opuszczającym zakłady karne

W okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. Gmina Orla udzieliła pomocy 1 osobie zwolnionej z zakładu karnego w formie zasiłku celowego w wysokości 250 zł.

W okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. udzielono pomocy 1 osobie w formie zasiłku okresowego w wysokości 238,50 zł.

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. GOPS.8121-25/09 z 07.12.2009
2. GOPS.8123-28/10 z 19.03.2010

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.).

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str.267-272]

17) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego

W okresie objętym kontrolą Ośrodek sporządzał wymagane sprawozdania i przysyłał je Wojewodzie Podlaskiemu również w formie elektronicznej przy pomocy modułu gSAC.

W Statystycznej Aplikacji Centralnej (w okresie objętym kontrolą) GOPS w Orli umieścił sprawozdania i meldunki. W aplikacji SAC znajduje się komplet Zbiorów Centralnych wymaganych w okresie objętym kontrolą.

Ogólny opis systemu informatycznego i oprogramowanie użytkowe do obsługi zadań pomocy społecznej ujęto w załączniku nr 3 do protokołu.

18) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenie pracowników

Rada Gminy Orla podjęła uchwałę Nr XIX/158/08 z dnia 29 grudnia 2008r. w sprawie uchwalenia budżetu Gminy Orla na rok 2009, z późniejszymi zmianami.

W dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2009r. zaplanowano kwotę 93.950,00 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 51.000,00 zł:

1	§ 3020	- wydatki osobowe niezliczone do wynagrodzeń	200
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	61.920
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	5.950
4	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	10.900
5	§ 4120	- składki na Fundusz Pracy	1.660

6	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	3.000
7	§ 4300	- zakup usług pozostałych	2.300
8	§ 4350	- zakup usługi dostępu do sieci Internet	600
9	§ 4370	- opłaty z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych telefonii stacjonarnej	1.200
10	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	800
11	§ 4440	- odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	1.920
12	§ 4700	- szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	1.500
13	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	500
14	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych, w tych programów i licencji	1.500

Rada Gminy Orla podjęła uchwałę Nr XXVII/218/09 z dnia 29 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy Orla na rok 2010, z późniejszymi zmianami.

W dziale 852 – pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2010r. zaplanowano kwotę 97.910,00 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 51.000 zł:

1	§ 3020	- wydatki osobowe niezliczone do wynagrodzeń	200
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	66.900
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	4.910
4	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	11.440
5	§ 4120	- składki na Fundusz Pracy	1.760
6	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	2.700
7	§ 4280	- zakup usług zdrowotnych	80
8	§ 4300	- zakup usług pozostałych	2.300
9	§ 4350	- zakup usług dostępu do sieci Internet	600
10	§ 4370	- opłata z tytułu zakupu usług telekomunikacyjnych telefonii stacjonarnej	1.200
11	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	800
12	§ 4440	- odpisy na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	2.020
13	§ 4700	- szkolenia pracowników niebędących członkami korpusu służby cywilnej	1000
14	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	500
15	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych, w tym programów i licencji	1.500

[Akta kontroli str.145-228]

19) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli wypłacił zasiłki stałe z powodu niepełnosprawności oraz z tytułu wieku:

Gfulek Hw Orla

- 1) w okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. z tej formy pomocy korzystało 16 osób - najniższy zasiłek wyniósł - 30 zł, najwyższy - 444 zł, wypłacono 8 świadczeń i wydano 8 decyzji przyznających,
- 2) w okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. z tej formy pomocy korzystało 18 osób - najniższy zasiłek wyniósł - 30 zł, najwyższy - 444 zł, wypłacono 94 świadczenia i wydano 6 decyzji przyznających.

W okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Orla (3 271 osób - stan na dzień 31.12.2009r.) z pomocy w formie zasiłków stałych korzystało średnio 5 osób.

W okresie 01.01.2010r. do 30.06.2010r. w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Orla (3 241 osób - stan na dzień 30.06.2010r.) z pomocy w formie zasiłków stałych korzystało średnio 5,5 osoby.

[Akta kontroli str.267-272]

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

1. GOPS.8122-4/10 z 12.05.2010
2. GOPS.8122-2/10 z 02.02.2010
3. GOPS.8122-6/10 z 11.06.2010
4. GOPS.8122-5/09 z 04.08.2009

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz.672, ze zm.).

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Wydane decyzje administracyjne zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa, podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.

Wysokość zasiłków stałych ustalana była zgodnie z art. 37 ust. 2 ww. ustawy o pomocy społecznej.

20) opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą gmina opłacała składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające zasiłek stały z pomocy społecznej i nie podlegające obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu:

- 1) w okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. za 14 osób - 68 składek,
- 2) w okresie 01.01.2010r. do 30.06.2010r. za 16 osób - 83 składki.

Wysokość opłacanych składek na ubezpieczenie zdrowotne zawierała się w przedziale od 11,73 zł do 39,96 zł.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

V. Realizacja zadań własnych gminy - art. 17 ust. 2 ustawy

1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych

W okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. z tej formy pomocy skorzystało 5 wnioskodawców na częściowe pokrycie kosztów zakupu leków i leczenia. Przyznano zasiłki celowe specjalne w wysokości od 100 zł do 250 zł.

W okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. z tej formy pomocy skorzystało 2 wnioskodawców na częściowe pokrycie kosztów zakupu leków. Przyznano zasiłki celowe specjalne w wysokości po 100 zł.

[Akta kontroli str.267-272]

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

[Podpis]

309
Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. GOPS .8121-6/10 z 23.04.2010
2. GOPS .8121-18/09 z 26.10.2010

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.).

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Decyzje podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa., zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

2) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie

W okresie objętym kontrolą Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli nie przyznawał pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka nie zachodziła taka potrzeba.

Rada Gminy podjęła Uchwałę Nr XIX/122/05 z dnia 26 stycznia 2005r. w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

3) prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających pomocy

Gmina Orla nie prowadzi i nie posiada na swoim terenie domów pomocy społecznej i ośrodków wsparcia o zasięgu gminnym. Z wyjaśnień Kierownika Ośrodka wynika, iż w przypadku wystąpienia potrzeby istnieje możliwość umieszczenia osób w placówkach już istniejących na terenie innych gmin tj. Domu Pomocy Społecznej w Choroszczy, Domu Pomocy Społecznej w Brańsku lub Środowiskowym Domu Samopomocy w Bielsku Podlaskim.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy nie podejmowała uchwał w zakresie realizacji programów osłonowych wynikających z potrzeb gminy.

Nie udzielano pomocy kombatantom na podstawie art. 19 ustawy z dnia 24.01.1991r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002r. Nr 42, poz. 371, ze zm.). W okresie objętym kontrolą GOPS Orla nie wydawał postanowień oraz opinii Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej do wniosku o udzielenie pomocy pieniężnej ze środków budżetowych znajdujących się w dyspozycji Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli wydaje rodzinom oraz osobom samotnie gospodarującym stosowne zaświadczenia w celu zgłoszenia się do Kościoła Zielonoświątkowców w Dubiczach Cerkiewnych, gdzie wydawane są w ramach programu PEAD produkty żywnościowe.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

5) współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach

W okresie objętym kontrolą Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli współpracował z PUP w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i szkoleniach. Kierowano osoby do prac społecznie użytecznych. W 2009r. roku skierowano 16 osób, a w 2010r. skierowano 12 osób. Korzystano z ofert pracy w ramach robót publicznych przy Urzędzie Gminy oraz prac interwencyjnych, uwzględniając osoby często korzystające ze świadczeń pomocy społecznej. Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli w dniu 1 czerwca 2009r. zawarł z Powiatowym Urzędem Pracy w Bielsku Podlaskim porozumienie w sprawie planowanych działań wobec bezrobotnych, wynikające z art. 108 ustawy o pomocy społecznej (zm. obow. od 01.02.2009r. – Dz. U. z 2009r. Nr 6 poz. 33). Porozumienie dotyczyło objęcia działaniami aktywizacyjnymi 3 osób bezrobotnych w okresie od 01.06.2009r. do 31.10.2009r. w ramach projektu systemowego pt. „Aktywna rodzina w Gminie Orla”.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

VI. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej określonych w art. 18 ust. 1 ustawy

1) organizowanie i świadczenie usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

W okresie objętym kontrolą gmina nie organizowała i nie świadczyła specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

2) przyznanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną

W okresie od 01.07.2009r. do 31.12.2009r. gmina Orla nie przyznawała i nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną. W ww. okresie wydano 8 decyzji odmawiających przyznania zasiłku celowego w związku z powodzią w 2009r. W uzasadnieniu decyzji wskazywano, że szkody w gospodarstwie rolnym wnioskodawcy powstały w wyniku intensywnych opadów deszczu, a nie powodzi. Ponadto gospodarstwa rolne na terenie Gminy Orla nie zostały zakwalifikowane jako obszary objęte powodzią.

W okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. wypłacono 1 zasiłek celowy w kwocie 1000 zł. na pokrycie szkód spowodowanych powodzią w 2009r.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

Dokonano kontroli spraw zakończonych wydaniem niżej wymienionych decyzji administracyjnych:

I osoba

1. GOPS.8121-3/7/09 z 30.11.2009 – decyzja odmawiająca zasiłku celowego w związku z powodzią w 2009r.

II osoba

1. GOPS.8121-3/3/09 z 30.11.2009 – decyzja odmawiająca zasiłku celowego w związku z powodzią w 2009r.

2. 406.913/E-22/III/09 z 04.01.2010 – decyzja Samorządowego Kolegium Odwoławczego w Białymstoku uchylająca decyzję GOPS.8121-3/3/09 z 30.11.2009 w całości i przyznająca świadczenie w formie zasiłku celowego w kwocie 1000 zł. na pokrycie szkód spowodowanych powodzią.

Postępowanie administracyjne było prowadzone na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2009r. Nr 175, poz. 1362) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 5 października 2009r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji programu pomocy dla rodzin rolniczych, w których gospodarstwach rolnych i działach

Handwritten signatures and initials in blue ink.

317
specjalnych produkcji rolnej powstały szkody spowodowane przez powódź w 2009r. (Dz. U. z 2009r., Nr 167, poz. 1319).

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

3) prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Z wyjaśnień kierownika wynika, iż w okresie objętym kontrolą nie prowadzono środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi z uwagi na brak potrzeb w tym zakresie. Jedna osoba upośledzona intelektualnie z terenu gminy Orla korzysta z usług Środowiskowego Domu Samopomocy w Bielsku Podlaskim.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

4) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia

Gmina Orla realizowała rządowy program pomocy społecznej „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” mający na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych. Wojewoda Podlaski zawarł z Wójtem Gminy Orla Porozumienia Nr 69/09 z dnia 10 marca 2009r. w sprawie określenia wysokości dotacji przyznanej na dofinansowanie zadania własnego gminy w zakresie dożywiania osób potrzebujących w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 63.000 zł. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne w wysokości nie mniejszej niż 17.000 zł. Na mocy Porozumienia Nr 1/72/2010 z dnia 22 stycznia 2010r. w sprawie dofinansowania zadania własnego gminy w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 48.000 zł, zaś gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne w wysokości nie mniejszej niż 17.000 zł. Aneksami do zawartego porozumienia Nr 1/09 z dnia 30 kwietnia 2009r., Nr 2/09 z dnia 20 lipca 2009r., Nr 3/09 z dnia 14 października 2009r. Wojewoda Podlaski zwiększył dotację celową odpowiednio do wysokości 49 455 zł, 56 455 zł, 63 000 zł.

W okresie 01.07.2009r. – 31.12.2009r. zasiłki celowe na zakup żywności przyznano 57 osobom, gdzie wydatkowano 17 500 zł. Zasiłek na zakup produktów żywnościowych był przyznawany w wysokości od 100 zł do 500 zł.

W 2010r. na mocy Porozumienia Nr 1/72/2010 z dnia 22 stycznia 2010r. gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 48 000 zł., gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne w wysokości nie mniejszej niż 17 000 zł.

W okresie od 01.01.2010r. do 30.06.2010r. zasiłki celowe na zakup żywności przyznano 36 osobom, gdzie wydatkowano 12 950 zł. Zasiłek celowy na zakup artykułów żywnościowych był przyznawany w wysokości od 150 zł do 350zł.

[Akta kontroli str.267-272]

[Załącznik nr 1 do protokołu]

Dożywianie uczniów w szkołach opisano na str. 10-12 protokołu.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|-------------------------------------|------------------------------------|
| 1. GOPS .8121-2/115/09 z 20.10.2009 | 6. GOPS .8121-2/73/09 z 15.07.2009 |
| 2. GOPS .8121-2/84/09 z 07.08.2009 | 7. GOPS .8121-2/26/10 z 04.03.2010 |
| 3. GOPS .8121-2/45/10 z 10.06.2010 | 8. GOPS .8121-2/46/10 z 07.06.2010 |
| 4. GOPS .8121-2/44/10 z 31.05.2010 | 9. GOPS .8121-2/1/10 z 15.01.2010 |
| 5. GOPS .8121-2/27/10 z 19.03.2010 | 10. GOPS .8121-2/127/09 15.09.2009 |

Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w czterech przypadkach stwierdzono, iż sposób realizacji świadczeń (odbiór żywności w sklepie - pomoc w formie świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych) jest sprzeczny z formą w jakiej świadczenia zostały przyznane (tj. świadczenie pieniężne na zakup posiłku lub żywności) – art. 3 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 29 grudnia 2005r.

o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.) przewiduje możliwość przyznania pomocy w formie świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych – **poz. 1, 5, 6, 7,**

- w jednym przypadku w aktach sprawy stwierdzono brak faktur (wystawionych przez sklep realizujący decyzję GOPS) potwierdzających odbiór pomocy w formie określonej w decyzji przyznającej świadczenie – **poz. 1,**

- w jednym przypadku do dochodu rodziny wliczono stypendium szkolne na dwoje dzieci, jest to niezgodne z art. 8a ust. 4 pkt 3 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 3.**

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.).

Sytuacja osobista, rodzinna, dochodowa i majątkowa wnioskodawcy ustalana jest na podstawie dokumentów określonych w ww. rozporządzeniu.

Decyzje podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa., zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Rada Gminy nie podjęła uchwały, o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.) w sprawie warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku, w przypadku osób których dochód przekracza 150% kryterium dochodowego.

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a

W okresie objętym kontrolą, nie udzielano pomocy w formie o której mowa w art. 5a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i nie wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

7) wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki

W okresie objętym kontrolą nie wypłacano wynagrodzenia za sprawowanie opieki na podstawie art. 53a ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.)

1) koordynacja realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych

W ramach koordynacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych Gmina Orla realizuje programy profilaktyczne, zajęcia pozalekcyjne i czas wolny dla dzieci i młodzieży, zajęcia korekcyjno – wyrównawcze dla dzieci z deficytami rozwojowymi, działania zwiększające dostępność terapeutyczną i rehabilitacyjną dla osób uzależnionych i współuzależnionych.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Orli w okresie od maja do października 2009r. w ramach Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki, Priorytet VII: Promocja Integracji Społecznej, Działanie 7.1. Rozwój i Upowszechnianie Aktywnej Integracji, Poddziałanie 7.1.1. Rozwój i Upowszechnianie Aktywnej Integracji przez Ośrodki Pomocy Społecznej realizował

Handwritten signature: Hw Gm Orla

3n5

projekt systemowy „Aktywna rodzina w Gminie Orla”. Celem nadrzędnym projektu była integracja społeczna i stworzenie warunków do podejmowania aktywności zawodowej klientów GOPS-u oraz ich otoczenia i zapobieganie wykluczeniu społecznemu rodzin poszukujących wsparcia. Do projektu zakwalifikowano 7 osób zagrożonych wykluczeniem społecznym, korzystających ze świadczeń pomocy społecznej, które jednocześnie nie pracują i są w wieku aktywności zawodowej. W ramach projektu zostały zorganizowane szkolenia: kurs podnoszący kwalifikacje zawodowe – opiekun osób starszych i niepełnosprawnych z kursem masażu, trening umiejętności psychospołecznych oraz konsultacje na bieżąco dla każdego uczestnika – prowadzone przez psychologa, spotkanie z pedagogiem szkolnym oraz konsultacje dla każdego uczestnika, szkolenie z podstaw obsługi komputera prowadzone przez informatyka, spotkanie z doradcą zawodowym – warsztaty aktywnego poszukiwania pracy oraz konsultacje na bieżąco dla każdego uczestnika. Na realizację projektu wydatkowano 31 439,28 zł, z tego 27 939, 28 zł. stanowiła dotacja z POKL oraz 3 500 zł. wkład własny gminy w formie zasiłków i pomocy w naturze.

Gmina Orla w ramach koordynacji strategii realizowała w okresie od 1 września 2009r. do 31 lipca 2010r. program „Uczeń na wsi – pomoc w zdobyciu wykształcenia przez osoby niepełnosprawne zamieszkujące gminy wiejskie oraz gminy miejsko – wiejskie”. Pomocą materialną objęto dwóch uczniów niepełnosprawnych intelektualnie, którym pokrywano koszty edukacji.

GOPS Orla w ramach koordynacji współpracuje z Zespołem Szkół im. Ziemi Orlańskiej w Orli, Gminnym Ośrodkiem Kultury w Orli, Ochotniczą Strażą Pożarną w Orli, Gminna Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Orli, Gminnym Klubem Piłkarskim, Parafią Prawosławną w Orli, Stowarzyszeniem Przyjaciół Ziemi Orlańskiej w Orli, Polski Związkiem Wędkarskim Koło „Miętus” w Orli, Urzędem Gminy Orla, gminnymi jednostkami organizacyjnymi, stowarzyszeniami i instytucjami pozarządowymi.

Szeroki opis koordynacji i realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych zamieszczono w załączniku nr 1 do protokołu.

2) wytaczanie powództw o roszczenia alimentacyjne przez kierownika ośrodka pomocy społecznej na rzecz obywateli

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli nie wytaczała powództwa o roszczenia alimentacyjne na rzecz mieszkańców gminy. Osobom zgłaszającym się do Ośrodka udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne oraz udzielano pomocy przy wypełnianiu wniosków.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

3) kierowanie przez ośrodek pomocy społecznej wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli nie kierowała wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami, natomiast udostępniano druki i udzielano informacji.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

4) składanie radzie gminy corocznego sprawozdania z działalności ośrodka oraz przedstawiania potrzeb w zakresie pomocy społecznej

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli złożyła Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka za rok 2008 w dniu 26.03.2009r. na sesji Rady Gminy Nr XXI/09 oraz za 2009r. w dniu 19.03.2010r. na sesji Rady Gminy Nr XXIX/10.

Kierownik Ośrodka nie przedstawiała potrzeb w zakresie pomocy społecznej.

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli pod poz. 2/2010.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Kierownik Ośrodka, drugi Wydział Polityki Społecznej PUW w Białymstoku.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Orli została poinformowana o przysługującym prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do Dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Kontrolowany:

30.08.2010r. Marta Osa
(data i podpis)

Kontrolujący:

1. Anna Giesko
2. Katarzyna Giermanin