

PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej w Urzędzie Miejskim w Suwałkach, 16-400 Suwałki, ul. Mickiewicza 1,
- za wiedzą Pana Wiesława Stelmacha pełniącego funkcję Prezydenta Miasta Suwałk od dnia
11 sierpnia 2010 r., - w obecności:

Pana Romualda Kolesznika – Dyrektora Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach,

Pana Tomasza Drejera – Kierownika Działu Dróg i Mostów Miejskiej Dyrekcji Inwestycji
w Suwałkach,

Pani Anny Topolskiej – Zastępcy Kierownika Działu Dróg i Mostów Miejskiej Dyrekcji
Inwestycji w Suwałkach,

Pana Marcina Szukiłowicza – Specjalistę w Zespole Dróg i Mostów Miejskiej Dyrekcji
Inwestycji w Suwałkach.

Kontrolę w dniach 16 i 17 września 2010 r. przeprowadzili:

Pani Elżbieta Gobcewicz – starszy inspektor w Wydziale Infrastruktury Podlaskiego Urzędu
Wojewódzkiego w Białymstoku na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli
nr 26/2010 znak: WI.VII.MD.0939-26/2010 z dnia 13 września 2010 r. wydanego
z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Panią Ewę Welc Dyrektora Wydziału
Infrastruktury.

Pan Marcin Breczko – starszy inspektor w Wydziale Infrastruktury Podlaskiego Urzędu
Wojewódzkiego w Białymstoku na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli
nr 27/2010 znak: WI.VII.MD.0939-27/2010 z dnia 13 września 2010 r. wydanego
z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Panią Ewę Welc Dyrektora Wydziału
Infrastruktury.

Wyjaśnienia pisemne Urzędu Miejskiego w Suwałkach dot. tematyki kontroli wpłynęły
do Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego dnia 23 września 2010 r.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą: Zbadanie zgodności zarządzania ruchem
na drogach publicznych na terenie miasta Suwałki z obowiązującymi przepisami oraz
w zakresie bezpieczeństwa ruchu drogowego, w latach 2008 – 2009.

W trakcie kontroli ustalono, co następuje:

Zarządzanie ruchem na drogach publicznych w mieście Suwałki jest realizowane
przez Miejską Dyrekcję Inwestycji – jednostkę organizacyjną Urzędu Miejskiego

w Suwałkach powołaną uchwałą nr XV/178/03 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 26 listopada 2003 r. w sprawie przekształcenia Miejskiej Dyrekcji Inwestycji i Komunikacji w Suwałkach w Miejską Dyrekcję Inwestycji w Suwałkach. Aktualny statut Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach określa ustawa nr XXXVII/344/09 Rady Miejskiej w Suwałkach z dnia 23 czerwca 2009 r.

Zarówno Regulamin Organizacyjny Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach (stanowiący załącznik do zarządzenia Nr 11/2009 Dyrektora Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach z dnia 30 czerwca 2009 r.) jak i zakresy obowiązków, uprawnień i odpowiedzialności pracowników Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach zajmujących się zarządzaniem ruchem na drogach zawierają wszystkie istotne zagadnienia odnoszące się do zadań należących do organu zarządzającego ruchem na drogach publicznych w mieście Suwałki wynikające z § 3 oraz § 12 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem – Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729).

W toku kontroli sprawdzono:

1. Projekty organizacji ruchu - kontrola dokumentacji związanej z zatwierdzaniem projektów organizacji ruchu.

- ***Stale i czasowe projekty organizacji ruchu.***

Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi przez Dyrektora Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach (**zał. nr 1 akt kontroli pkt. 1 – str. 1**) – jednostka, w ramach możliwości, sama opracowuje projekty organizacji ruchu uwzględniające wnioski wynikające z przeprowadzonych analiz organizacji i bezpieczeństwa ruchu.

Stwierdzono ponadto, iż w Urzędzie Miejskim w Suwałkach nie jest odtwarzana brakująca dokumentacja projektowa stałej organizacji ruchu – funkcjonująca od wielu lat na drogach publicznych w mieście.

W trakcie kontroli sprawdzono metodą wrywkową następujące projekty:

2008 r.

Projekty stałej organizacji ruchu:

- Stała organizacja ruchu drogowego na ulicy Pułaskiego w Suwałkach w ciągu drogi krajowej nr 8 na odcinku od stacji paliw Tapiro do ul. Szwajcaria,
- Budowa parkingu dla samochodów osobowych i nowego wjazdu na ulicy Nowomiejskiej w Suwałkach,

- Plac Europejski w zabytkowym śródmieściu miasta Suwałk – II etap. Przebudowa Placu Marszałka J. Piłsudskiego wraz ze skrzyżowaniami z ul. ks. Kazimierza Hamerszmity i ul. T. Kościuszki w Suwałkach.

Projekty czasowej organizacji ruchu:

- Tymczasowa organizacja ruchu drogowego na ulicy Buczka w Suwałkach na czas budowy linii kablowej NN .

2009 r.

Projekty stałej organizacji ruchu:

- Budowa ulicy Warszawskiej na odcinku od ul. Buczka do ulicy Poznańskiej w Suwałkach wraz z infrastrukturą techniczną,
- Budowa ulicy Jana III Sobieskiego pomiędzy ul. Jagiełły i ul. 23 Października w Suwałkach.

Projekty czasowej organizacji ruchu:

- Tymczasowa organizacja ruchu drogowego na czas budowy zatoki autobusowej na ul. Buczka w Suwałkach .

W skontrolowanych w/w projektach organizacji ruchu nie stwierdzono większych nieprawidłowości. Nadmieniam, iż w kilku przypadkach (**zał. nr 2 i 3 akt kontroli – str. 4-19**) zatwierdzone tymczasowe projekty organizacji ruchu nie zawierały podpisu projektanta oraz planu orientacyjnego, a w przypadku dołączenia do projektu planu orientacyjnego był on wykonany w nieodpowiedniej skali (wymagania odnośnie poszczególnych elementów jakie powinien zawierać projekt organizacji ruchu zawiera § 5 ust. 1 oraz § 7 ust. 2 pkt. 3 i 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem – Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729).

- ***Ewidencja zatwierdzonych projektów organizacji ruchu.***

W Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach jest prowadzona, w formie elektronicznej, wspólna ewidencja stałych i czasowych projektów organizacji ruchu. Zawiera ona wszystkie wymagane rozporządzeniem elementy (§ 9 ust. 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem – Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729).

2. Kontrola stanu technicznego znaków drogowych oraz innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

W trakcie kontroli dokonano lustracji następujących odcinków dróg miejskich na terenie m. Suwałki:

- ul. Sejneńska (droga wojewódzka nr 653),
- ul. Przytorowa (droga powiatowa nr 2476 B),
- ul. Utrata (droga krajowa nr 8),
- ul. Podhorskiego (droga krajowa nr 8),
- ul. Pułaskiego (droga krajowa nr 8),
- ul. Kowalskiego (droga gminna nr 101257 B),
- ul. Daszyńskiego (droga gminna nr 101292 B),
- ul. Franciszkańska (droga gminna nr 101253 B),
- ul. Szpitalna (droga powiatowa nr 1134 B),
- ul. Bulwarowa (droga wojewódzka nr 652),
- ul. Sikorskiego (droga wojewódzka nr 652),
- ul. Mieszka I (droga gminna nr 101258 B),
- ul. Bakalarzewska (droga wojewódzka nr 653),
- ul. Mickiewicza (droga wojewódzka nr 653),
- ul. Kościuszki (droga wojewódzka nr 655),
- ul. Dwernickiego (droga wojewódzka nr 653).

Poza tym podczas kontroli w terenie uczestniczono przy odbiorze wdrożonego oznakowania pionowego przy zatoce autobusowej na ulicy Sejneńskiej w Suwałkach .

Prawidłowość zastosowania oraz stan istniejącego oznakowania i innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego ocenia się jako dobry. W trakcie kontroli objazdowej zauważono, iż jednostka stara się usuwać na bieżąco uchybienia dot. stanu technicznego oznakowania – stwierdzone i zapisane w notatkach służbowych z ostatnich z objazdów ulic w Suwałkach przeprowadzonych w II półroczu 2009 r. .

Z informacji udzielonych przez dyrektora Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach wynika, iż na terenie miasta Suwałki renowacja oznakowania poziomego cienkowarstwowego wykonywana jest corocznie, natomiast na odcinkach ulic z nowymi nawierzchniami wykonywane jest oznakowanie grubowarstwowe, na które jest przewidziana – zgodnie z zawartymi umowami – 3 letnia gwarancja.

3. Wykonanie zadań technicznych wynikających z projektów stałej organizacji ruchu.

W toku kontroli ustalono, iż w Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach w latach 2008 – 2009 zatwierdzono 91 projektów stałej organizacji ruchu i 49 zrealizowano. Przy wszystkich 49 zrealizowanych projektach jednostka dysponowała terminem zgłoszenia wprowadzonej stałej organizacji ruchu.

Pracownik Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach przeprowadził kontrolę wszystkich 49 wdrożonych projektów stałej organizacji ruchu, w tym jedna kontrola w 2008 r. była przeprowadzona po upływie wymaganego rozporządzeniem terminu (do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu - §12 ust.3 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem – Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729) - (**zał. nr 1 akt kontroli pkt. 2 – str. 1**).

Zaistniałe różnice w ilości pomiędzy zatwierdzonymi a wdrożonymi przez jednostkę projektami organizacji ruchu wynikają z faktu nie rozpoczęcia, z różnych przyczyn, przebudowy dróg, na które projekty organizacji ruchu zostały zatwierdzone.

4. Współpraca jednostki z innymi organami w zakresie organizacji ruchu.

Zgodnie z informacjami przekazanymi przez Dyrektora Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach (**zał. nr 1 akt kontroli pkt. 9 – str. 3**) – w zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa jednostka współpracuje ze Strażą Miejską oraz Wydziałem Ruchu Drogowego Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach. W ramach współpracy wykonywane są przeglądy oznakowania ulic (z których sporządzane są notatki) oraz wspólne odbiory wdrożenia projektów organizacji ruchu. Poza tym Miejska Dyrekcja Inwestycji w Suwałkach z informacji uzyskanych z Komendy Miejskiej w Suwałkach sporządza zbiorcze analizy wypadkowości w mieście Suwałki pod różnym kątem (np. w rozbiciu na wypadki i kolizje w poszczególnych latach czy też rozbicie zaistniałych wypadków i kolizji na poszczególne miesiące czy kategorie dróg, itp.) (**zał. nr 4-8 akt kontroli – str. 20-26**).

5. Przegląd istniejącego oznakowania i innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego.

Ustalono, iż pracownicy Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach wspólnie z przedstawicielem Komendy Miejskiej Policji w Suwałkach przeprowadzają regularnie kontrolę prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich znaków drogowych, urządzeń sygnalizacji świetlnej, urządzeń sygnalizacji dźwiękowej oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na całej sieci dróg publicznych

w mieście Suwałki (wymóg ten określają przepisy §12 ust. 5 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem – Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729). Z przeprowadzonych objazdów sporządzane są notatki służbowe, z wykazem stwierdzonych uchybień oraz propozycjami ich usunięcia.

6. Działania w zakresie efektywnego zarządzania ruchem w odniesieniu do pojazdów przewożących towary niebezpieczne.

Zgodnie z wyjaśnieniami udzielonymi przez Dyrektora Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach (**zał. nr 1 akt kontroli pkt. 4-6 – str. 2**) – jednostka, w latach 2008-2009, nie wdrażała nowej organizacji ruchu dotyczącej przewozu materiałów niebezpiecznych. Miejska Dyrekcja Inwestycji w Suwałkach posiada informacje jedynie o tym, iż przewóz materiałów niebezpiecznych w mieście Suwałki odbywa się drogą krajową nr 8 oraz drogami wojewódzkimi nr 652, 653 i 655 , a każdorazowe doniesienia o przejeździe bądź postoju w miejscach niedozwolonych pojazdów przewożących materiały niebezpieczne jednostka przekazuje odpowiednim służbom (policji, straży miejskiej).

7. Sygnalizację świetlną.

W okresie objętym kontrolą Miejska Dyrekcja Inwestycji w Suwałkach dysponowała 22 skrzyżowaniami z sygnalizacją świetlną, z których 3 to sygnalizacje stałoczasowe.

Regularnie, raz w miesiącu pracownik Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach wspólnie z pracownikiem firmy dokonującej konserwacji sygnalizacji świetlnej w mieście Suwałki (wyłonionej w wyniku przeprowadzonej procedury przetargowej) przeprowadzają przeglądy okresowe wszystkich sygnalizacji świetlnych na terenie miasta. Z przeglądów tych sporządzane są notatki służbowe zawierające informacje odnośnie zakresu przeglądu, skrzyżowań na których stwierdzono usterki oraz wniosków i zaleceń po przeglądzie.

Miejska Dyrekcja Inwestycji w Suwałkach prowadzi w formie papierowej jeden dziennik eksploatacji sygnalizacji świetlnej dla wszystkich posiadanych skrzyżowań z sygnalizacją świetlną (**zał. nr 9 akt kontroli – str. 27-29**). Wpisywane są do niego codzienne (poranne i popołudniowe) objazdy skrzyżowań z sygnalizacją świetlną (wykonywane przez pracownika firmy dokonującą konserwacji sygnalizacji świetlnej) z wyszczególnieniem zauważonych podczas objazdu usterek. Dziennik eksploatacji sygnalizacji świetlnej nie zawiera jednak informacji odnośnie danych ewidencyjnych, danych technicznych i adnotacji eksploatacyjnych w odniesieniu do każdego z 22 posiadanych przez

miasto Suwałki skrzyżowań z sygnalizacją świetlną. Powyższe dane wymagane są przepisami: pkt. 9.2. załącznika nr 3 do rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 3 lipca 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków technicznych dla znaków i sygnałów drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego i warunków ich umieszczania na drogach – załącznik do Dz. U. nr 220, poz. 2181.

Konserwację oraz naprawę usterek technicznych wykonuje w ramach podpisanej z Urzędem Miejskim w Suwałkach umowy firma zewnętrzna wyłoniona w wyniku przeprowadzonej procedury przetargowej.

Na tym ustalenia zakończono.

Pan Wiesław Stelmach pełniący funkcję Prezydenta Miasta Suwałk został poinformowany o:

1. prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole.
2. prawie do odmowy podpisania protokołu kontroli i konieczności złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy;

Zastrzeżenia, o których mowa w pkt 1 powinny być zgłoszone na piśmie do Wojewody w **terminie 7 dni** od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono

Panu Wiesławowi Stelmach pełniącemu funkcję Prezydenta Miasta Suwałk.....
(kierownik podmiotu kontrolowanego lub osoba przez niego upoważniona)

Po przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez Miejską Dyрекcję Inwestycji w Suwałkach – pozycja 1/2010 .

Suwałki październik 2010 r.

**Pełniący Funkcję
Prezydenta Miasta Suwałk**

Wiesław Stelmach

podpis kontrolowanego

Elżbieta Góbcenica

Marcin Brucki

podpis kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałem:

22.10.2010 **Pełniący Funkcję
Prezydenta Miasta Suwałk**.....
(miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)
Wiesław Stelmach

**PODLASKI URZĄD WOJEWODZKI
w Białymstoku
5-213 Białystok, ul. Mickiewicza 2
-13-**

WYKAZ AKT KONTROLI

Tytuł kontroli: Realizacja zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach publicznych w latach 2008-2009

Kontrolowana jednostka: Urząd Miejski w Suwałkach

Załącznik Lp.	Nazwa dokumentu	Cechy dokumentu		Strona akt kontroli
		nr pisma znak	data	
1.	2.	3.	4.	5.
1.	Informacje udzielone przez Dyrektora Miejskiej Dyrekcji Inwestycji w Suwałkach – jednostki organizacyjnej Urzędu Miejskiego w Suwałkach.	DM-5511/11/5557/2010	21.09.2010r.	1-3
2.	Kserokopia projektu tymczasowej organizacji ruchu drogowego na ulicy Buczka w Suwałkach na czas budowy linii kablowej NN	DM-5510/33/2008	-	4-11
3.	Kserokopia projektu tymczasowej organizacji ruchu drogowego na czas budowy zatoki autobusowej na ulicy Buczka w Suwałkach	DM-5510/72/2009	-	12-19
4.	Kserokopia zestawienia zdarzeń drogowych w mieście Suwałki z roku 2009 (w rozbiciu na poszczególne kategorie dróg oraz ciężkość wypadków).	-	2009 r.	20
5.	Kserokopia zestawienia wypadków drogowych w mieście w latach 2005-2009 (w rozbiciu na poszczególne ulice w mieście oraz ciężkość tych wypadków).	-	2005-2009	21
6.	Kserokopia zestawienia kolizji drogowych w latach 2005-2009 (w rozbiciu na poszczególne ulice w mieście).	-	2005-2009	22
7.	Kserokopia zestawienia liczby kolizji drogowych na drogach wojewódzkich w roku 2009 (w rozbiciu na poszczególne miesiące).	-	2009 r.	23
8.	Kserokopia zestawienia liczby wypadków drogowych na drogach krajowych w mieście w roku 2009 (w rozbiciu na poszczególne miesiące oraz ciężkość tych wypadków).	-	2009 r.	24-26
9.	Kserokopia dziennika eksploatacji sygnalizacji świetlnej (strona tytułowa dziennika oraz str. 72 i 105)	-	-	27-29

Elżbieta
Gobceniuk

M. Brudko