

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI

Egz. Nr 1

PROTOKÓŁ KONTROLI

**POWIATOWEGO URZĘDU PRACY
w KOLNIE**

REGON - 450709974

Białystok - listopad - 2010r.

PROTOKÓŁ KONTROLI

koordynowanej przeprowadzonej w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kolnie, ul. Wojska Polskiego 46 (REGON 450709974), zwanym w dalszej treści „Urzędem”, podległym Staroście Powiatu Kolneńskiego.

Dyrektorem Urzędu od dnia 1 sierpnia 1998 r. jest Pan Wacław Sójko.

Kontrolę w dniach 3 - 4 listopada 2010r. przeprowadzili pracownicy Oddziału Służb Zatrudnienia Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w składzie:

Pani Renata Krzyżewska – starszy inspektor wojewódzki

Pani Bernadeta Tomczuk - inspektor

na podstawie upoważnień do kontroli Nr 620 i 623 z dnia 27. 10. 2010r. wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Pana Andrzeja Kozłowskiego Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała Pani Elżbieta Orłowska – Kierownik Działu Ewidencji i Świadczeń.

Temat kontroli: Przyznawanie zasiłków oraz innych świadczeń z tytułu bezrobocia.

Celem kontroli było dokonanie analizy i ocena przestrzegania przepisów w zakresie przyznawania zasiłków i innych świadczeń z tytułu bezrobocia.

W trakcie kontroli podlegała ocenie prawidłowość stosowania następujących przepisów prawa:

- Ustawa z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008 r. Nr 69, poz. 415 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Gospodarki i Pracy z dnia 6 października 2004r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz.U. z 2004r. Nr 219, poz. 2222 z późn. zm.),
- Rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 18 sierpnia 2009r. w sprawie szczegółowego trybu przyznawania zasiłku dla bezrobotnych, stypendium i dodatku aktywizacyjnego (Dz.U. z 2009r. Nr 136, poz. 1118),
- Ustawa z dnia 29 sierpnia 1997r. o ochronie danych osobowych (Dz. U. Nr 133, poz. 883 z późn. zm.).

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

Badaniem kontrolnym został objęty okres I półrocza 2010r.

Z przedstawionego kontrolującym Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Urzędu Pracy w Kolnie zatwierdzonego Uchwałą z dnia 21 grudnia 2009r. Nr 85/307/09 Zarządu Powiatu Kolneńskiego wynika, iż zadania będące przedmiotem kontroli realizowane są w Dziale Ewidencji i Świadczeń.

W okresie objętym kontrolą powyższy dział zatrudniał 5 pracowników.

Powiatowy Urząd Pracy w Kolnie zasięgiem swego działania obejmuje 5 gmin: Kolno, Grabowo, Stawiski, Mały Płock, Turośl.

Na koniec czerwca 2010r. w rejestrach Urzędu figurowało 2481 osób bezrobotnych, z czego uprawnionych do zasiłku było 238 osób.

W TRAKCIE KONTROLI USTALONO CO NASTĘPUJE:

1. Przyznanie, odmowa przyznania, wstrzymanie lub wznowienie wypłaty oraz utrata lub pozbawienie prawa do zasiłku, stypendium i innych finansowanych z Funduszu Pracy świadczeń niewynikających z zawartych umów (art. 9 ust. 1 pkt 14, lit. b ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy).

Kontrolą objęto losowo wybrane dokumenty z okresu I półrocza 2010r. dotyczące przyznawania, wstrzymania lub wznowienia wypłaty oraz utraty lub pozbawienia prawa do zasiłku i innych świadczeń finansowanych z Funduszu Pracy o numerach: **EŚ 4510 - 19886, EŚ 4510 - 6875, EŚ 4510 - 8035, EŚ 4510 - 13416, EŚ 4510 - 3076, EŚ 4510 - 14098.**

EŚ 4510 - 19886 – osobę (z ponad 34 - letnim okresem uprawniającym do zasiłku i w wieku 53 lat) decyzją z dnia 10 maja 2010r. uznano za osobę bezrobotną od dnia 4 maja 2010r. oraz przyznano jej prawo do zasiłku (od dnia 12 maja 2010r.) na okres 12 miesięcy w wysokości 860,40zł w okresie pierwszych trzech miesięcy pobierania zasiłku, a następnie w wysokości 675,60zł miesięcznie w okresie kolejnych miesięcy pobierania tego zasiłku.

EŚ 4510 - 6875 – osobę (z ponad 25-letnim okresem uprawniającym do zasiłku i w wieku ponad 53 lat) decyzją z dnia 4 maja 2010r. uznano za osobę bezrobotną od dnia 4 maja 2010r. oraz przyznano jej prawo do zasiłku (od dnia 12 maja 2010r.) na okres 12 miesięcy w wysokości 860,40zł miesięcznie w okresie pierwszych trzech miesięcy posiadania prawa do zasiłku oraz w wysokości 675,60zł miesięcznie w okresie kolejnych miesięcy posiadania prawa zasiłku.

EŚ 4510 - 8035 – osobę z ponad dwunastoletnim okresem uprawniającym do zasiłku decyzją z dnia 6 kwietnia 2010r. uznano za osobę bezrobotną od 6 kwietnia 2010r. oraz przyznano jej prawo do zasiłku od dnia 14 kwietnia 2010r. na okres 6 miesięcy w wysokości 717zł miesięcznie w okresie pierwszych trzech miesięcy posiadania prawa do zasiłku, zaś w okresie kolejnych miesięcy posiadania prawa do zasiłku w wysokości 563zł miesięcznie. Decyzją z dnia 18 października 2010r. orzeczono o utracie prawa do zasiłku od dnia 14 października 2010r. z powodu upływu maksymalnego okresu jego pobierania.

[Signature]

EŚ 4510 - 13416 – osobie z dziesięcioletnim okresem uprawniającym do zasiłku na podstawie decyzji z dnia 5 maja 2010r. przyznano status bezrobotnego od dnia 5 maja 2010r. oraz prawo do zasiłku od dnia 13 maja 2010r. na okres 6 miesięcy w wysokości 717zł miesięcznie w okresie pierwszych trzech miesięcy posiadania prawa do zasiłku oraz w wysokości 563zł miesięcznie w okresie kolejnych miesięcy posiadania prawa do zasiłku.

EŚ-4510 - 3076 osobie z ponad rocznym okresem uprawniającym do zasiłku na podstawie decyzji z dnia 5 maja 2010r. przyznano status bezrobotnego od dnia 5 maja 2010r. oraz prawo do zasiłku od dnia 13 maja 2010r. na okres 6 miesięcy w wysokości 573,60zł miesięcznie w okresie pierwszych trzech miesięcy posiadania prawa do zasiłku oraz w wysokości 450,40zł miesięcznie w okresie kolejnych miesięcy posiadania prawa do zasiłku.

EŚ 4510 – 14098 – osobę z ponad trzyletnim okresem uprawniającym do zasiłku na mocy decyzji z dnia 4 maja 2010r. uznano z dniem 4 maja 2010r. za osobę bezrobotną oraz przyznano jej prawo do zasiłku od dnia 12 maja 2010r. na okres 6 miesięcy w wysokości 573,60zł miesięcznie w okresie pierwszych trzech miesięcy posiadania prawa do zasiłku, a następnie w wysokości 450,40zł miesięcznie w okresie kolejnych miesięcy posiadania prawa do zasiłku.

Na podstawie analizy powyższej dokumentacji stwierdzono, że prawo do zasiłku: podstawowego, tj. w wysokości 100%, obniżonego (w wysokości 80%) i podwyższonego w wysokości 120% przyznawane było zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy. Prawdopodobnie również ustalane były 6- miesięczne i 12-miesięczne okresy pobierania zasiłku.

W trakcie kontroli stwierdzono, że w pierwszej połowie 2010r. nie było przypadków przyznania zasiłku osobom bezrobotnym zwolnionym z zakładów karnych i aresztów śledczych, zarejestrowanym w okresie 30 dni od dnia zwolnienia, jeżeli suma okresów, o których mowa w art. 71 ust. 1 pkt 2 i ust. 2 ustawy, przypadających w okresie 18 miesięcy przed ostatnim pozbawieniem wolności wynosiła co najmniej 365 dni.

Kontrolujący stwierdzili na podstawie analizy akt o numerach: **EŚ 4510 - 19715, EŚ 4510 - 19998, EŚ 4510 – 18189, EŚ 4510 – 16364**, iż prawidłowo ustalana była wysokość stypendium w okresie odbywania stażu oraz szkolenia, w szczególności zespół kontrolny przeanalizował następujące przypadki:

EŚ 4510 - 19715– status osoby bezrobotnej przyznano z dniem 7 grudnia 2009r. i odmówiono przyznania prawa do zasiłku;

W dniu 14 stycznia 2010r. osobę bezrobotną skierowano do odbycia stażu (w aktach bezrobotnego znajduje się skierowania na staż organizowany przez *Urząd Skarbowy w Kolnie* na stanowisku pracownika administracyjnego).

Decyzją z dnia 25 stycznia 2010r. przyznane zostało bezrobotnemu prawo do stypendium od dnia 15 stycznia 2010r. w wysokości 860,40zł miesięcznie w okresie odbywania stażu.

EŚ 4510 - 19998– status osoby bezrobotnej przyznano od dnia 10 maja 2010r. i jednocześnie odmówiono przyznania prawa do zasiłku.

W dniu 24 maja 2010r. osobę bezrobotną skierowano do odbycia stażu w firmie „AMPER” (w aktach osoby bezrobotnej znajduje się skierowanie do odbycia stażu na stanowisku monteru sprzętu gospodarstwa domowego).

Decyzją z dnia 16 czerwca 2010r. przyznano bezrobotnemu prawo do stypendium w wysokości 890,60zł w okresie odbywania stażu.

EŚ 4510 – 18189 – status osoby bezrobotnej przyznano od dnia 15 stycznia 2010r. jednocześnie odmówiono przyznania prawa do zasiłku.

W dniu 19 marca 2010r. wydano bezrobotnemu skierowanie na szkolenie (w okresie od 22 marca 2010r. do 30 marca 2010r.).

Decyzją z dnia 26 marca 2010r. przyznano bezrobotnemu prawo do stypendium w wysokości 860,40zł w okresie odbywania szkolenia od dnia 22 marca 2010r.

W dniu 7 kwietnia 2010r. orzeczono o utracie prawa do stypendium z dniem 31 marca 2010r.

W aktach bezrobotnego znajduje się zaświadczenie o ukończeniu kursu unasieniania bydła.

Z *Indywidualnej karty wypłaty zasiłków* wynika, że wypłacono stypendium w wysokości 378,60zł, a więc jego wysokość została ustalona proporcjonalnie do odbytych godzin szkolenia.

EŚ 4510 – 16364 – status osoby bezrobotnej przyznano z dniem 21 stycznia 2010r. i odmówiono przyznania prawa do zasiłku.

W dniu 1 marca 2010r. wydano skierowanie na szkolenie „*Sprzedawca na stacji paliw z modulem LPG*” w okresie od 1 marca 2010r. do 31 marca 2010r.

W dniu 2 marca 2010r. wydano decyzję o przyznaniu prawa do stypendium w okresie odbywania szkolenia w wysokości 860,40zł miesięcznie.

W aktach bezrobotnego znajduje się zaświadczenie z dnia 31 marca 2010r. o ukończeniu szkolenia „*Sprzedawca na stacji paliw z modulem LPG*”.

W dniu 7 kwietnia 2010r. została wydana decyzja o utracie przez osobę bezrobotną prawa do stypendium z dniem 1 kwietnia 2010r. w związku z zakończeniem szkolenia.

Z *Indywidualnej karty wypłaty zasiłków* wynika, że wypłacono stypendium w wysokości 745,70zł, a więc jego wysokość została ustalona proporcjonalnie do odbytych godzin szkolenia.

Na podstawie akt o numerze **EŚ 4510 – 19726** przeanalizowano prawidłowość odmowy przyznania stypendium na kontynuowanie nauki (art. 55 ust. 1 ustawy) dla osoby bezrobotnej, która w okresie 12 miesięcy od dnia zarejestrowania się w Urzędzie podjęła dalszą naukę.

Z powyższej analizy wynika, iż osoba bezrobotna, która zarejestrowała się w pup w dniu 14 grudnia 2009r. złożyła w dniu 23 lutego 2010r. wniosek o przyznanie stypendium z tytułu podjęcia dalszej nauki w szkole. W aktach bezrobotnego znajdowało się m.in. świadectwo ukończenia szkoły (ZSZ w Kolnie), z którego wynikało że uzyskał on zawód sprzedawcy oraz zaświadczenie o rozpoczęciu nauki w Liceum Ogólnokształcącym dla Dorosłych w Kolnie.

W dniu 8 marca 2010r. wydano decyzję o odmowie przyznania prawa do stypendium z tytułu podjęcia dalszej nauki w szkole, gdyż bezrobotny posiadał kwalifikacje w zawodzie sprzedawcy, a więc był osobą bezrobotną posiadającą kwalifikacje zawodowe zatem nie spełniał ustawowej przesłanki (nieposiadania kwalifikacji zawodowych) niezbędnej do uzyskania stypendium na kontynuowanie nauki.

Z analizy przedstawionych do kontroli akt wynika ponadto, że w Urzędzie w I półroczu 2010r. nie było przypadków dofinansowania osobom bezrobotnym kosztów studiów

poddyplomowych, a co za tym idzie nie było również sytuacji wypłacania stypendium z tego tytułu.

Na podstawie analizy akt o numerach **EŚ 4510 – 13806** i **EŚ 4510 – 1000** zweryfikowano prawidłowość przyznawania dodatku aktywizacyjnego dla bezrobotnych, którzy z własnej inicjatywy podjęli pracę zarobkową;

EŚ 4510 – 13806 – osobie zarejestrowanej przyznano status bezrobotnego z dniem 15.01.2010r. i prawo do zasiłku z dniem 23.01.2010r. z tytułu zatrudnienia przez okres 1.11.2007 – 31.12.2009r.; utrata statusu bezrobotnego i prawa do zasiłku nastąpiła z dniem 1.04.2010r. z powodu podjęcia zatrudnienia; w dniu 12.04.2010r. osoba ta złożyła oświadczenie, że chce posiadać status osoby poszukującej pracy i w związku z tym wydano decyzję o odmowie uznania za osobę bezrobotną z dniem 12.04.2010r.; w dalszej kolejności, tego samego dnia, osoba ta złożyła wniosek o przyznanie dodatku aktywizacyjnego; po rozpatrzeniu wniosku przyznano, na podstawie art. 48 ust. 1 pkt 2 i ust. 3 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy, prawo do dodatku aktywizacyjnego w kwocie 227,10 zł brutto za okres 12.04.2010 – 30.04.2010r. tj. w wysokości 50 % zasiłku dla bezrobotnych przez połowę okresu w jakim przysługiwałby zasiłek, odrębną decyzją przyznano dodatek aktywizacyjny za okres 1.05.2010 – 31.05.2010r. w kwocie 358,00 zł i odrębną decyzją za okres 1.06.2010 – 7.06.2010r. w kwocie 86,00 zł ; w dniu 4.08.2010r. wydano decyzję o utracie statusu bezrobotnego z dniem 23.07.2010r.

Nr EŚ 4510 – 1000 – osobie zarejestrowanej przyznano status bezrobotnego z dniem 4.01.2010r. i prawo do zasiłku od dnia 12.01.2010r.; utrata statusu bezrobotnego i prawa do zasiłku nastąpiła z dniem 1.04.2010r. z powodu podjęcia zatrudnienia, w dniu 5.05.2010r. osoba ta złożyła oświadczenie, że chce zostać zarejestrowana nadal jako osoba poszukująca pracy i wniosek o przyznanie dodatku aktywizacyjnego; w związku z powyższym organ wydał decyzję orzekającą o odmowie uznania za osobę bezrobotną z dniem 5.05.2010r. i odrębną decyzją przyznał prawo do dodatku aktywizacyjnego w kwocie 322,70 zł brutto, kolejną decyzją przyznano prawo do dodatku aktywizacyjnego w kwocie 296,90 zł brutto za okres 1.06.2010 – 24.06.2010r.; w dniu 28.09.2010r. osoba ta złożyła oświadczenie o rezygnacji ze statusu poszukującego pracy i organ wydał decyzję o utracie statusu poszukującego pracy.

W I półroczu 2010r. do powiatowego urzędu pracy wpłynęło 15 wniosków o przyznanie dodatku aktywizacyjnego, które znajdują się w odrębnym rejestrze i zostały rozpatrzone zgodnie z wyżej przedstawioną procedurą.

Reasumując należy stwierdzić, iż w analizowanej dokumentacji wszystkie osoby, którym przyznano prawo do zasiłku lub prawo do innego świadczenia spełniały przesłanki określone w przepisach ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy tj. w okresie 18 miesięcy poprzedzających dzień zarejestrowania. W analizowanych dokumentach zwracano uwagę na datę rejestracji bezrobotnego, datę wydania decyzji oraz określenie podstawy przyznania prawa do danego świadczenia. Podstawa prawna wydania decyzji nie budzi zastrzeżeń. Jednakże we wszystkich przeanalizowanych aktach okresy zatrudnienia osoby zarejestrowanej wyszczególnione są tylko w rubrykach karty rejestracyjnej. W związku z tym zwrócono uwagę na konieczność potwierdzenia stosownym dokumentem długości posiadanego okresu uprawniającego do zasiłku, gdyż jest to niezbędne do ustalenia wysokości zasiłku dla bezrobotnych i okresu jego pobierania. Na takim dokumencie powinno znajdować się czytelnie zapisane imię i nazwisko pracownika odpowiedzialnego za ustalenie długości

okresu uprawniającego do zasiłku. Ponadto zwrócono uwagę, iż z przepisów ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy nie wynika, by dodatek aktywizacyjny przysługiwał tylko osobom posiadającym status poszukującego pracy. Wobec powyższego prowadzone postępowanie w przedmiocie odmowy uznania danej osoby za bezrobotnego i zarejestrowanie tej osoby jako poszukującej pracy jest prawnie bezprzedmiotowe.

2. Prawdliwość wydawania decyzji o skróceniu okresu pobierania zasiłku o czas nieprzysługiwania zasiłku.

Prawdliwość wydawania decyzji o skróceniu okresu pobierania zasiłku o czas jego nieprzysługiwania (odpowiednio o 180 dni i 90 dni) została sprawdzona na podstawie dokumentacji o numerach:

EŚ 4510 – 19407 i EŚ 4510 – 19427 oraz EŚ 4510 – 17169 i EŚ 4510 – 13435.

Na podstawie analizy powyższych akt kontrolujący stwierdzili, że prawidłowo dokonano skrócenia okresu pobierania zasiłku o 180 dni i o 90 dni.

3. Prawdliwość rozpatrywania odwołań od decyzji.

W Urzędzie prowadzona jest teczka znak: **EŚ 4520/2010**, w której znajdują się sprawy przekazane do rozpatrzenia organowi II instancji i odrębna teczka, tak samo oznakowana, która zawiera decyzje uchylone we własnym zakresie w trybie art. 132 K p a. Po przeanalizowaniu dokumentacji stwierdzono, że w kontrolowanym okresie przestrzegane były terminy rozpatrywania odwołań, zgodnie z przepisami Kodeksu postępowania administracyjnego. W II połowie 2010r. wpłynęło ogółem 6 odwołań od decyzji Starosty Kolneńskiego. Po ponownym rozpatrzeniu sprawy 4 decyzje uchylono we własnym zakresie i dwa odwołania przekazano do Wojewody Podlaskiego w celu rozpatrzenia w trybie odwoławczym. Organ II instancji obie decyzje utrzymał w mocy.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kolnie został poinformowany o:

- 1) prawie zgłoszenia przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń co do ustaleń zawartych w protokole
- 2) prawie do odmowy podpisania protokołu z kontroli i konieczności złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy.

Zastrzeżenia, o których mowa w pkt 1 powinny być zgłoszone na piśmie do Wojewody w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden doręczono Dyrektorowi Powiatowego Urzędu Pracy w Kolnie.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez Urząd - pozycja 5/2010r.

Kolno, dnia 2010r.

Dyrektor Powiatowego Urzędu Pracy w Kolnie
Pan Wacław Sójko

DYREKTOR
Powiatowego Urzędu Pracy

Wacław Sójko

.....
podpis kontrolowanego

Renata Krzyżewska
starszy inspektor wojewódzki

Renata Krzyżewska

Bernadeta Tomczuk
inspektor

Bernadeta Tomczuk
.....
podpis kontrolujących

DYREKTOR
Powiatowego Urzędu Pracy

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałem:

Kolno 03.12.2010

Wacław Sójko

.....
miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego

Renata Krzyżewska
Bernadeta Tomczuk