

Białystok, 09 września 2010 roku

Pan  
Krzysztof RADZISZEWSKI  
Wójt Gminy Perlejewo

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009r. Nr 31, poz. 206), uprzejmie informuję, iż przeprowadzona w dniu 28 lipca 2010 roku przez pracowników Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku kontrola koordynowana w Urzędzie Stanu Cywilnego w Perlejewie dotyczyła oceny prawidłowości realizacji zadań określonych ustawą z dnia 29 września 1986 roku – prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2004 r. Nr 161, poz. 1688 z późn. zm.), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 roku w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 roku, Nr 136, poz. 884 z późn. zm.), ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 220, poz. 1414) oraz dotychczas obowiązującej ustawy z dnia 15 listopada 1956 r. o zmianie imion i nazwisk (Dz. U. z 2005 r. Nr 233, poz. 1992 z późn. zm.).

Zakres zadań objętych kontrolą i dokonane ustalenia opisano szczegółowo w protokole z kontroli, podpisanym dnia 26 sierpnia 2010 roku - bez uwag, przez Wójta Gminy Perlejewo – Pana Krzysztofa Radziszewskiego.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

Stwierdzono, że akty urodzeń, małżeństw i zgonów objęte kontrolą, są podpisane przez osobę uprawnioną. Oznaczone są kolejnymi numerami, oddzielnie dla każdego rodzaju aktów. Numerom poszczególnych aktów odpowiada numer tzw. akt zbiorowych, które prowadzone są zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Nie stwierdzono naruszenia właściwości miejscowej organu, uprawnionego do sporządzenia aktów urodzeń, małżeństw i zgonów.

Zaświadczenia wypełnione i podpisane przez duchownego, potwierdzające zawarcie małżeństwa w sposób określony w art. 1 § 2 krio wpłynęły do USC w wymaganym ustawowo terminie.

Akty małżeństw sporządzane były niezwłocznie, nie później niż w następnym dniu roboczym – art. 61 a ust. 1 i 2 prawa o asc.

Stwierdzono jednakże w pracy Kierownika USC w Perlejewie następujące nieprawidłowości:

KANCELARIA OGÓLNA  
przyjął 2010-09-10



1. brak na większości podań i innych dokumentach wpływających do USC w Perlejewie daty wpływu, co jest niezgodne z § 6 ust. 11 *rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych* (Dz. U. Nr 112, poz. 1319 z późn. zm.),

2. brak w większości spraw dotyczących wpisania zagranicznego aktu stanu cywilnego do ksiąg polskich dowodu, iż Kierownik USC sprawdzał swoją właściwość miejscową,

3. powoływanie we wszystkich decyzjach podejmowanych na podstawie ustawy z dnia 29 września 1986 r. Prawo o aktach stanu cywilnego niewłaściwego publikatora ww. aktu prawnego tj. Dz. U. Nr 36, poz. 180 z późn. zm.,

4. przy sporządzeniu aktów stanu cywilnego na podstawie decyzji podjętych w trybie art. 73 ust. 1 *prawa o asc* nie zachowano istoty transkrypcji, co szczegółowo omówiono w protokole (dotyczy aktów urodzenia: Nr 1/2009, Nr 2/2009, 4/2009, 1/2010, 2/2010, 3/2010 oraz aktu małżeństwa Nr 6/2009 i aktu zgonu Nr 13/2009),

5. na decyzji z dnia 23 lipca 2009 roku o wpisaniu zagranicznego aktu urodzenia do polskiej księgi dokonano odrębnej poprawki w oznaczeniu rocznika księgi do której akt został wpisany, poprzez przekreślenie w liczbie „2008” ostatniej cyfry i dopisanie cyfry „9” (dot. aktu urodzenia Nr 2/2009),

6. w akcie małżeństwa Nr 8/2009 z dnia 13 lipca 2009 r. słownie prawidłowo wpisano datę zawarcia małżeństwa (11 lipca 2009 r.), natomiast cyframi arabskimi wpisano błędną datę, tj. 13. 07.2009 r.,

7. błędne przeniesienie z zagranicznego aktu małżeństwa do decyzji oraz polskiego aktu małżeństwa danych dot. miejsca urodzenia mężczyzny oraz imienia matki mężczyzny (akt małżeństwa Nr 6/2009 z dnia 15 czerwca 2009 r.),

8. wpisanie w podstawowej treści aktu małżeństwa Nr 6/2009 (dot. obywatelki polskiej i cudzoziemca), sporządzonego na podstawie decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu małżeństwa, nazwisk małżonków noszonych po zawarciu związku małżeńskiego oraz nazwisk dzieci pochodzących z tego małżeństwa,

9. stwierdzenie istnienia rozpoczętego lecz nie zakończonego aktu małżeństwa w księdze małżeństw za 2006 rok (akt Nr 6/2006), co szczegółowo omówiono w protokole kontroli,

10. w podaniu o wpisaniu zagranicznego aktu zgonu do ksiąg polskich brak jest określenia stopnia pokrewieństwa między wnioskodawcą a osobą zmarłą, jak również wykazania interesu prawnego dokonania tej czynności (dot. aktu zgonu Nr 13/2009),

11. brak pokwitowania odbioru niektórych decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu stanu cywilnego do polskich ksiąg (akt urodzenia Nr 1/2009, 4/2009, 1/2010, akt małżeństwa 6/2009), a także decyzji o zmianie imienia i nazwiska Nr USC.5137-1/09 z dnia 10 lipca 2009 r.,

12. w akcie zgonu Nr 13/2009, sporządzonym na podstawie decyzji Kierownika USC w Perlejewie, wolne rubryki, nie uzupełnione na podstawie zagranicznego aktu, nie zostały zakreślane,

13. oznaczanie decyzji dot. wpisywania treści zagranicznych aktów stanu cywilnego do polskich ksiąg stanu cywilnego niewłaściwym symbolem klasyfikacyjnym, tj. „5151”,

14. na rok 2009 i 2010 nie została założonateczka merytoryczna o hasło klasyfikacyjne „Wpisywanie treści zagranicznych aktów stanu cywilnego do polskich ksiąg stanu cywilnego” (symbol 5150),

15. wnioski o wydanie odpisów aktów stanu cywilnego (skrótowych i zupełnych) są rejestrowane w jednej teczce. Teczka powyższa nie jest opisana. Brak jest spisu spraw. Na większości wybiórczo sprawdzonych podań o wydanie odpisu aktu stanu cywilnego brak



jest daty wpływu podania do USC, jak też brak jest pokwitowania odbioru odpisu przez stronę.

16. księga urodzeń jest prowadzona od 2000 roku, natomiast księga małżeństw od 2005 roku, ponadto księga małżeństw za 2009 rok nie została zamknięta oraz nie została otwarta księga na rok 2010 – co jest niezgodne z §12 rozporządzenia,

17. brak dokumentacji, która potwierdzałaby wypełnianie przez kierownika urzędu stanu cywilnego obowiązku informacyjnego wynikającego z § 32 *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 08 lutego 2009 roku w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich unieważniania, wymiany, zwrotu lub utraty* (Dz. U. Nr 47, poz. 384),

18. stwierdzono iż na wydanych przez Kierownika USC decyzjach brak było adnotacji o uiszczeniu opłaty skarbowej, ponadto w kilku przypadkach opłata skarbową za dokonanie czynności urzędowej uiszczana była w okresie znacznie późniejszym, niż wpłynął wniosek o dokonanie czynności urzędowej.

Zawiadamiając o powyższym proszę o podjęcie stosownych działań zmierzających do uniknięcia wskazanych nieprawidłowości w przyszłości tj.:

Ad. 1 i 15 odnotowywanie dat wpływu na wszystkich wpływających do urzędu stanu cywilnego papierowych nośnikach korespondencji,

Ad. 2 utrwalanie w aktach sprawy faktu sprawdzenia właściwości miejscowej Kierownika USC,

Ad. 3 powoływanie w decyzjach podejmowanych na podstawie ustawy z dnia 29 września 1986 r. Prawo o aktach stanu cywilnego właściwego publikatora ww. aktu prawnego tj. Dz. U. z 2004 r. Nr 161, poz. 1688 z późn. zm.,

Ad. 4 przestrzeganie zasad kierujących transkrypcją. Należy bowiem pamiętać, że transkrypcja polega na wiernym przeniesieniu danych z odpisu aktu stanu cywilnego sporządzonego za granicą do księgi polskiej w zakresie wymaganym przez prawo polskie,

Ad. 5 przestrzeganie zasady wyrażonej w art. 113 §1 i 3 KPA, dotyczącej sposobu prostowania oczywistych omyłek pisarskich w wydanych decyzjach (powinno następować w drodze postanowienia),

Ad. 6 i 7 podjęcie decyzji o sprostowaniu oczywistych omyłek w akcie małżeństwa Nr 8/2009 w zakresie danych dot. daty zawarcia małżeństwa oraz aktu małżeństwa Nr 6/2009 - w zakresie danych dot. miejsca urodzenia mężczyzny oraz imienia matki mężczyzny (stosownie do art. 28 ustawy prawo o asce),

Ad. 8 w sytuacji, gdy małżonek (obywatel polski) składa wraz z wnioskiem o wpisanie zagranicznego aktu małżeństwa do polskiej księgi oświadczenie o swoim nazwisku, noszonym po zawarciu związku małżeńskiego, fakt ten należy odzwierciedlić w rubryce „wzmianki dodatkowe” nie zaś w podstawowej treści aktu.

Podobnie w przypadku, gdy Kierownik USC określa nazwiska małżonków noszone po zawarciu małżeństwa oraz nazwiska dzieci pochodzących z tego małżeństwa na podstawie przepisów k r i o, tj. gdy dane te nie wynikały z aktu zagranicznego, fakt ten również należy odzwierciedlać w rubryce „wzmianki dodatkowe”.

Ad. 9 skreślenie „projektu” aktu małżeństwa w księdze małżeństw za 2006 rok z podaniem przyczyny skreślenia oraz wpisanie aktu małżeństwa w księdze małżeństw za rok bieżący,

Ad. 10 sprawdzanie i odnotowywanie w aktach sprawy, czy osoba składająca wniosek o umiejscowienie zagranicznego aktu stanu cywilnego posiada przymiot strony,



decyzja zostaje wysłana za pośrednictwem polskich placówek konsularnych – w piśmie przewodnim należy zamieszczać prośbę o nadesłanie dowodu doręczenia decyzji stronom,

Ad. 12 określenie wolnych rubryk w akcie zgonu Nr 13/2009 zgodnie z § 7 ust. 2 rozporządzenia oraz przestrzeganie ww. przepisu w przyszłości,

Ad 13, 14 i 15 założenie teczek merytorycznych zgodnie z *Rozporządzeniem Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. Nr 112, poz. 1319 z późn. zm.)*,

Ad. 16 przestrzeganie przepisów § 12 rozporządzenia, tj. wykorzystywanie księgi stanu cywilnego przez okres nie dłuższy niż 5 lat oraz zamykanie księgi stanu cywilnego przez wpisanie o tym stosownej adnotacji na następnej stronie księgi po ostatnim sporządzonym akcie stanu cywilnego w danym roku kalendarzowym oraz adnotacji o otwarciu księgi na rok następny,

Ad. 17 gromadzenie dokumentacji, która potwierdzałaby fakt wypełniania przez kierownika urzędu stanu cywilnego obowiązku informacyjnego wynikającego z § 32 *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 08 lutego 2009 roku w sprawie wzoru dowodu osobistego oraz trybu postępowania w sprawach wydawania dowodów osobistych, ich unieważniania, wymiany, zwrotu lub utraty (Dz. U. Nr 47, poz. 384)*,

Ad. 18 w podejmowanych decyzjach należy każdorazowo wpisywać adnotację o uiszczeniu opłaty skarbowej przez stronę zgodnie z § 4 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 187, poz. 1330). Jednocześnie pamiętać należy, że zgodnie z art. 6 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 16 listopada 2006 r. o opłacie skarbowej (Dz. U. z 2006 r. Nr 225, poz. 1635 z późn. zm.) obowiązek uiszczenia opłaty skarbowej od dokonania czynności urzędowej powstaje – z chwilą dokonania zgłoszenia lub złożenia wniosku o dokonanie czynności urzędowej. Zgodnie natomiast z § 3 ust. 1 wyżej cytowanego rozporządzenia - składający wniosek zobowiązany jest dołączyć dowód zapłaty należnej opłaty skarbowej, albo uwierzytelnioną kopię dowodu zapłaty, nie później niż w ciągu 3 dni od chwili powstania obowiązku jej zapłaty.

Biorąc powyższe pod uwagę, uważam za konieczne natychmiastowe usunięcie ww. nieprawidłowości. Jednocześnie wskazuję na potrzebę wzmożenia bieżącego nadzoru nad pracą osoby pełniącej funkcję Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Perlejewie.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag i wniosków zawartych w niniejszym wystąpieniu, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Władysław Gawkowski  
Dyrektor Wydziału  
Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców

09.09.2010 r.  
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI  
Anna Sosnowska-Adamska

**POLECONY**

Za zwrotnym potwierdzeniem  
odbioru