

Data

25 LUT. 2011

Podpis

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU

PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU
WPLYNĘŁO

2011 -02- 25

liczba załączników

podpis

25 15501/2011

Dekretacja zgodna z dekreacją elektroniczną,
dokonaną w dniu 25 LUT. 2011 przez
Dyrektora Wydziału P. V. Biału
w systemie E2D (podpis)

Egz. Nr 2

MG
PROTOKÓŁ KONTROLI

Ośrodka Pomocy Społecznej

w Nowych Piekutach,

ul. Główna 8, 18-212 Nowe Piekuty

PROTOKÓŁ

z kontroli kompleksowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach, ul. Główna 8, 18-212 Nowe Piekuty, przeprowadzonej w dniach 8 i 9 lutego 2011r.

NIP – 722-13-49-532

REGON – 450672870

Wójtem Gminy Nowe Piekuty jest Pan Marek Kaczyński

Od 27 września 1990r. kierownikiem Ośrodka Pomocy Społecznej jest Pan Krzysztof Porowski.

[Akta kontroli str. 21-24]

Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach został utworzony na podstawie uchwały Nr 45/XI Gminnej Rady Narodowej w Nowych Piekutach z dnia 25 kwietnia 1990r.

[Akta kontroli str. 19-20]

Kontrolę przeprowadzili:

1. Marta Giermaniuk – starszy inspektor – kierownik zespołu inspektorów
 2. Barbara Kosmaczewska – inspektor wojewódzki
– pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia Nr 2/2011 z dnia 24 stycznia 2011r. (PS.V.431.5.2.2011.MG) wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Ninę Kościuk – Kierownika Wojewódzkiego Centrum Zdrowia Publicznego w Wydziale Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.
- Kontrolę przeprowadzono w dniach 8 i 9 lutego 2011r.

[Akta kontroli str. 3-6]

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielał Pan Krzysztof Porowski – kierownik Ośrodka

Temat kontroli:

Realizacja zadań własnych gminy i zadań zleconych przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej.

Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

Rodzaj kontroli:

Kontrola kompleksowa

Przedmiotowy zakres kontroli:

- I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej.
- II. Zasoby kadrowe ośrodka.
- III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka do wydawania decyzji administracyjnych.
- IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym wynikających z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).
- V. Realizacja zadań własnych gminy wynikających z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).
- VI. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 18 ust. 1 ustawy



z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

Okres objęty kontrolą:

Kontrolą objęto okres jednego roku, obejmujący 4 kwartały, poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli (01.01.2010r. – 31.12.2010r.).

Ustalenia kontroli

I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej

Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach jest zlokalizowany na parterze, I i II piętrze budynku Urzędu Gminy. Przed wejściem do budynku wykonano podjazd dla osób niepełnosprawnych.

Ośrodek zajmuje 3 pomieszczenia biurowe o łącznej powierzchni około 31 m², w których pracują:

- w pierwszym, na parterze – starszy pracownik socjalny i pracownik socjalny,
- w drugim, na I piętrze – kierownik Ośrodka,
- w trzecim, na II piętrze – główny księgowy oraz pracownik socjalny/podinspektor ds. świadczeń rodzinnych,

W związku z charakterem i specyfiką pracy jaką wykonują pracownicy socjalni oraz zadaniami wykonywanymi przez innych pracowników, organizacja pracy w siedzibie Ośrodka pozwala na w miarę sprawne wykonywanie zadań oraz przyjmowanie interesantów.

Ośrodek jest wyposażony w niezbędne sprzęty i urządzenia biurowe. Każdy z pracowników posiada wyodrębnione stanowisko pracy oraz korzysta z odrębnych zestawów komputerowych podłączonych do drukarek. Wszystkie pokoje wyposażone są w odpowiednią do stanu zatrudnienia ilość biurek, krzesła obrotowe, krzesła tapicerowane, regały biurowe, szafy. W pokojach znajdują się aparaty telefoniczne, Ośrodek posiada faks, z kserokopiarki i niszczarki korzysta w Urzędzie Gminy Nowe Piekuty.

II. Zasoby kadrowe ośrodka

Na dzień kontroli w Ośrodku byli zatrudnieni:

- kierownik,
- główny księgowy,
- starszy pracownik socjalny,
- dwóch pracowników socjalnych, w tym jeden zatrudniony na ½ etatu jako pracownik socjalny oraz na ½ etatu jako podinspektor.

W trakcie kontroli sprawdzono akta osobowe wszystkich pracowników. Stwierdzono, iż wszyscy zatrudnieni pracownicy posiadają kwalifikacje określone przepisami prawa.

Kwalifikacje kierownika jednostki oraz pracowników OPS przedstawia załącznik Nr 2 do protokołu.

Gminę Nowe Piekuty zamieszkuje 4180 mieszkańców (stan na 31 grudnia 2010r.), należy zatem stwierdzić, iż stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka (2 i ½ etatu) jest zgodny z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, zgodnie z którym ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników. Ośrodek spełnia zatem określone w ustawie o pomocy społecznej normy zatrudnienia

pracowników socjalnych. Biorąc pod uwagę liczbę mieszkańców, Ośrodek powinien zatrudniać pracowników socjalnych w wymiarze co najmniej 2,5 etatu.

[Akta sprawy str. 99-100]

Pracownicy socjalni pracujący w terenie posiadają legitymacje pracownika socjalnego, według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672 ze zm.).

Pracownicy socjalni pracujący w terenie otrzymują dodatek do wynagrodzenia z tytułu świadczenia pracy socjalnej w środowisku przysługujący zgodnie z art. 121 ust. 3a ww. ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej. Dwaj pracownicy socjalni korzystają również z dodatkowego urlopu wypoczynkowego w ilości 10 dni roboczych, raz na dwa lata.

III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka (innych osób) do wydawania decyzji administracyjnych

Uchwałą Nr XIX/88/04 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 7 października 2004r. zatwierdzono Statut Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach, następnie zmieniony uchwałami: Nr XXVI/121/05 z dnia 31 sierpnia 2005r., Nr XIX/113/08 z dnia 21 listopada 2008r. (Wojewoda Podlaski rozstrzygnięciem nadzorczym Nr NK.II.DM.0911-197/08 z dnia 30 grudnia 2008r. stwierdził nieważność uchwały w § 1 pkt 3, Nr III/11/10 z dnia 28 grudnia 2010r.). W myśl § 5 ust. 2 statutu kierownik ustala szczegółową organizację i tryb pracy Ośrodka, co oznacza, w szczególności: zasady kierowania jednostką, organizację wewnętrzną, zadania i kompetencje poszczególnych komórek organizacyjnych i samodzielnych stanowisk, zasady funkcjonowania Ośrodka, zasady podpisywania pism i dokumentów, zasady udzielania upoważnień i pełnomocnictw w formie dokumentu o nazwie regulamin organizacyjny ośrodka.

[Akta kontroli str. 25-42]

Zarządzeniem Nr 1/2004 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach z dnia 10 listopada 2004 r. wprowadzono regulamin pracy Ośrodka, w którym określono organizację i porządek pracy w Ośrodku oraz związane z tym prawa i obowiązki pracodawcy i pracowników jednostki.

[Akta kontroli str.43-52]

Zarządzeniem Nr 4/10 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach z dnia 31 grudnia 2010r. ustalono regulamin wynagradzania Pracowników Samorządowych Zatrudnionych w Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach.

W Ośrodku jest prowadzony dziennik korespondencyjny oraz ewidencja wyjść służbowych pracowników Ośrodka.

Kierownik i pracownik socjalny Ośrodka posiadają nw. upoważnienia wydane przez Radę Gminy i Wójta Gminy Nowe Piekuty

Lp.	Numer i data wydania	Osoba upoważniona	Zakres upoważnienia	Organ wydający
1.	30.04.2004r.	Upoważnienie kierownika	wydawanie decyzji w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy	Wójt Gminy

gmina R D

1197

2.	31.10.2005r.	upoważnienie kierownika	do prowadzenia postępowania w sprawie świadczeń rodzinnych i do wydawania w tych sprawach decyzji	Wójt Gminy
3.	07.12.2006r.	pełnomocnictwo dla kierownika	do wydawania oświadczeń woli w imieniu Gminy w sprawach dot. OPS, do reprezentowania na zewnątrz, do zaciągania zobowiązań (...)	Wójt Gminy
4.	01.10.2008r.	upoważnienie kierownika	do wydawania decyzji w sprawach przyznawania świadczeń z funduszu alimentacyjnego	Wójt Gminy
5.	uchwała Nr XIX/112/08 z 21.XI.2008r.	upoważnienie kierownika	podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych	Rada Gminy
6.	4/2009 z 29.01.2009r.	upoważnienie pracownika socjalnego	do prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego oraz do wydawania decyzji administracyjnych w tych sprawach podczas nieobecności Kierownika OPS	Wójt Gminy
7.	3/2008 z 29.01.2009r.	upoważnienie pracownika socjalnego	do przeprowadzania wywiadów alimentacyjnych oraz odbierania oświadczeń majątkowych w postępowaniach podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych	Wójt Gminy
8.	2/2010 z 14.06.2010r.	upoważnienie kierownika	do prowadzenia postępowania i wydawania decyzji w sprawach dotyczących dłużników alimentacyjnych	Wójt Gminy
9.	3/2010 z 14.06.2010r.	upoważnienie pracownika socjalnego	do prowadzenia postępowania i podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych	Wójt Gminy

[Akta kontroli str.53-73]

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach do końca 2010r. nie wprowadził jednolitego rzeczowego wykazu akt, w uzgodnieniu z Dyrektorem Archiwum Państwowego w oparciu o § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 16 września 2002 roku w sprawie postępowania z dokumentacją, zasad jej klasyfikowania i kwalifikowania oraz zasad i trybu przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 167, poz. 1375).

IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym – art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka

Rada Gminy Nowe Piekuty uchwałą Nr XLI/210/10 z dnia 29 października 2010r. przyjęła Gminną strategii rozwiązywania problemów społecznych na lata 2010 – 2013. Ustalono cel strategiczny, w brzmieniu: Stworzenie warunków do umożliwienia osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnej sytuacji życiowej, której nie są one w stanie pokonać sami, wykorzystując własne możliwości i uprawnienia. Wyodrębniono 5 celów operacyjnych, w każdym określono: cele pośrednie, zadania do zrealizowania, czas realizacji, realizatorów, oszacowano koszt realizacji oraz przewidywane efekty.

2) sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej

Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach przekazał do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego bilans potrzeb w zakresie pomocy społecznej na rok 2010, w dniu 14 stycznia 2010r.

3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłków oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym

W 2010 r. na terenie gminy Nowe Piekuty nie zaistniała sytuacja wymagająca udzielania pomocy w formie zapewnienia mieszkania, ubrań czy pomocy żywnościowej. Jak wynika z wyjaśnień Kierownika Ośrodka, w przypadku zaistnienia takiej potrzeby np. pożaru domu, zawalenia się budynku, wzorem lat ubiegłych gmina wynajmie i opłaci mieszkanie w sąsiedztwie, do czasu odbudowy lub znalezienia nowego lokum. Jednocześnie zaopatrzy rodzinę wymagającą pomocy w artykuły pierwszej potrzeby. W latach poprzednich wynajmowane były na taki cel domy wolnostojące, a obecnie gmina posiada wolne pomieszczenia w budynkach po zlikwidowanych szkołach podstawowych w Kostrach Noskach i w Stokowisku, które po drobnej adaptacji nadają się do przejściowego zamieszkania.

[Akta kontroli str.130]

4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych

W okresie 2010 roku Ośrodek wydał 65 decyzji w sprawie przyznania zasiłku okresowego, pomoc w tej formie otrzymywały 44 rodziny (142 osoby w rodzinie). Najniższy zasiłek wyniósł 56,09 zł, najwyższy 877,56 zł.

Świadczenia przyznawano w szczególności z powodu bezrobocia, długotrwałej choroby i niepełnosprawności.

W roku 2010 w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Nowe Piekuty (4 180 osób) z pomocy w formie zasiłków okresowych skorzystało średnio 34 osoby.

[Akta kontroli str. 106]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|---------------------------------|----------------------------------|
| 1. OPS.8123-115/10 z 15.07.2010 | 7. OPS.8123-51/10 z 02.02.2010 |
| 2. OPS.8123-138/10 z 18.08.2010 | 8. OPS.8123-178/10 z 12.11.2010 |
| 3. OPS.8123-56/10 z 15.02.2010 | 9. OPS.8123-57/10 z 15.02.2010 |
| 4. OPS.8123-62/10 z 17.02.2010 | 10. OPS.8123-126/10 z 27.07.2010 |
| 5. OPS.8123-184/10 z 12.11.2010 | 11. OPS.8123-158/10 z 29.09.2010 |
| 6. OPS.8123-86/10 z 19.04.2010 | 12. OPS.8123-85/10 z 26.03.2010 |

145
13. OPS.8123-149/10 z 10.09.2010

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjnie podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku i zawierają one elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Wysokość zasiłków okresowych i okres na jaki je przyznano ustalano na podstawie art. 38 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

Z wyjaśnień kierownika wynika, że w okresie objętym kontrolą nie udzielano pomocy w postaci zasiłków okresowych określonych w art. 41 pkt 2 ww. ustawy, gdyż nie stwierdzono potrzeby przyznania pomocy w oparciu o powyższy artykuł.

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych

W okresie od 01.01.2010r. do 31.12.2010r. przyznano pomoc w formie zasiłków celowych 20 osobom (71 osób w rodzinie), 33 świadczenia.

Pomocy udzielano z powodu bezrobocia, niepełnosprawności, długotrwałej lub ciężkiej choroby.

Pomoc w formie zasiłków celowych przyznawano najczęściej z przeznaczeniem na częściowe lub całkowite pokrycie kosztów związanych z lekami, leczeniem, zakupem opału, pokrycie części kosztów remontu mieszkania.

Najniższy zasiłek wypłacony w okresie kontrolnym wyniósł 200 zł, najwyższy 700 zł.

[Akta kontroli str. 106]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|--|---------------------------------|
| 1. OPS 8121-199/10 z 18.11.2010 | 5. OPS.8121-182/10 z 12.11.2010 |
| 2. OPS 8121-172/10 z 08.11.2010 -500zł | 6. OPS. 8121-81/10 z 24.03.2010 |
| 3. OPS 8121-105/10 z 06.07.2010 | 7. OPS.8121-147/10 z 10.09.2010 |
| 4. OPS 8121-213/10 z 17.12.2010 | 8. OPS.8121-139/10 z 30.08.2010 |

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy, ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawierają one niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Rada Gminy Nowe Piekuty w dnia 30 grudnia 2004r. podjęła uchwałę Nr XXI/99/04 w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, zgodnie z art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego

W roku 2010 z tej formy pomocy skorzystały 4 rodziny, przyznano 4 zasiłki na pokrycie

144
szkod powstałych w wyniku uszkodzenia budynków mieszkalnych pod wpływem zalegającego śniegu, w wysokości po 1000,00 zł każdy.

[Akta kontroli str. 104]

Dokonano kontroli akt ww. sprawy, w tym decyzji rozstrzygającej postępowanie administracyjne:

1. OPS.8121-63/10 z 17.02.2010
2. OPS.8121-75/10 z 04.03.2010

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiad środowiskowy przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne wydawano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawiera ona niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

7) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nieposiadającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą Gmina Nowe Piekuty nie przyznawała oraz nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom niemającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia.

W 2010 roku Wójt Gminy wydał decyzję administracyjną przyznając prawo do świadczeń opieki zdrowotnej na podstawie art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008r. Nr 164, poz.1027, ze zm.) 1 osobie samotnej, niepracującej, nieubezpieczonej.

[Akta kontroli str. 128-130]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygającej postępowanie administracyjne:

1. OK.1427-3/2010 z 13.09.2010

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową zainteresowanego ustalono na podstawie dokumentów określonych w art. 54 ww. ustawy o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz w rozporządzeniu z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że znajdujący się w aktach wywiad środowiskowy przeprowadzono w terminie określonym w § 2 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Decyzję administracyjną podjęto zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa. Wydana decyzja zawiera elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

8) przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego

W okresie objętym kontrolą Gmina Nowe Piekuty nie przyznawała zasiłków celowych

w formie biletu kredytowanego, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 128]

9) opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie opłacał składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 128]

10) udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej

Gmina Nowe Piekuty jest gminą o charakterze rolniczym, liczy 4180 mieszkańców. W Ośrodku zatrudnia się dwóch pracowników socjalnych świadczących pracę socjalną w pełnym wymiarze czasu. Pracownicy ci korzystają z dodatkowego urlopu - 10 dni o którym mowa w art. 121 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej, a także otrzymują dodatek do wynagrodzenia, w wysokości 250 zł miesięcznie, o którym mowa w art. 121 ust. 3a ww. ustawy. Trzeci pracownik socjalny Ośrodka realizuje pracę socjalną w wymiarze ½ etatu, otrzymuje z tego tytułu dodatek, o którym mowa w art. 121 ust. 3a ww. ustawy w wysokości 125 zł miesięcznie oraz wykonuje zadania wynikające z ustawy o świadczeniach rodzinnych w wymiarze ½ etatu. Pracownicy mają podpisane umowy na korzystanie z samochodów prywatnych do celów służbowych.

Ośrodek w ramach pracy socjalnej współpracuje w szczególności, z: policją, szkołami, sądami, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych.

Realizacja pracy socjalnej w Ośrodku, polega głównie na:

- udzielaniu informacji, wskazówek i pomocy w zakresie rozwiązywania spraw życiowych, co umożliwia rozwiązywanie problemów będących przyczyną trudnej sytuacji życiowej,
- udzielaniu pomocy zgodnie z przyjętymi zasadami,
- pobudzaniu społecznej aktywności i inspirowaniu działań samopomocowych w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób, rodzin, grup i środowisk społecznych,
- udzielaniu osobom zgłaszającym się pełnej informacji o przysługujących im świadczeniach i dostępnych formach pomocy.

[Akta kontroli str. 126-128]

11) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

W okresie podlegającym kontroli, tj. od 01.01.2010r. do 31.12.2010r. Ośrodek nie świadczył usług opiekuńczych w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka osoby potrzebujące takiej formy pomocy mają ją zapewnioną ze strony rodzin lub od osób zobowiązanych do opieki (dzierżawcy majątków, spadkobiercy gospodarstw rolnych itp.). W wyjątkowych sytuacjach osoby mają możliwość skorzystania z usług Zakładu Pielęgnacyjno Opiekuńczego w Ciechanowcu lub Zakładu Pielęgnacyjno Opiekuńczego w Dworakach Staśkach prowadzonego przez Stowarzyszenie „Szansa”.

Opis R

Warunki przyznawania, odpłatności trybu ich pobierania i zwolnień z opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze określono Uchwałą Nr XXI/100/04 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 30 grudnia 2004r.

Powyższa uchwała nie wyłącza specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, co w konsekwencji powoduje, że powyższą uchwałę stosuje się w przypadkach korzystania z tego typu usług – jest to sprzeczne z rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. Nr 189, poz. 1598, ze zm.).

[Akta kontroli str. 126,75-78]

12) prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych

W okresie objętym kontrolą gmina nie prowadziła i nie zapewniała miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych.

Od 2010r. na terenie gminy funkcjonują dwa przedszkola samorządowe, do których uczęszcza 83 dzieci w wieku od 3 lat. Przedszkola są zlokalizowane w dwóch miejscowościach gminy tj. w Nowych Piekutach i w Jabłoni Kościelnej.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 12 ww. ustawy o pomocy społecznej gmina ma obowiązek prowadzenia i zapewnienia miejsc w placówkach lub mieszkaniach chronionych oraz na podstawie art. 84 ust. 1a wpisu placówki do rejestru Wojewody.

W myśl art. 71 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o pomocy społecznej w celu wsparcia funkcji opiekuńczych rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem w placówkach wsparcia dziennego: opiekuńczej, prowadzonej w formie kół zainteresowań, świetlic, klubów, ognisk wychowawczych, które pomagają dzieciom w pokonywaniu trudności szkolnych i organizowaniu czasu wolnego. Jednym z warunków jej funkcjonowania jest zatrudnienie kadry posiadającej kwalifikacje określone w § 37 ust. 3 oraz § 38 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19.10.2007r. w sprawie placówek opiekuńczo - wychowawczych (Dz. U. Nr 201, poz. 1455).

[Akta kontroli str. 126]

13) tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną

Gminny system profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną został przyjęty Uchwałą Nr VIII/29/07 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 5 lipca 2007r.

Podstawowym zadaniem wspierania rodziny – zgodnie z założeniami Systemu – jest umożliwienie osobom i rodzinom przezwyciężenie trudnych sytuacji życiowych i wspieranie ich dążeń do zaspokojenia niezbędnych potrzeb, opierając się o podstawową zasadę pomocniczości polegającą na współudziale osoby lub rodziny w rozwiązywaniu powstałych problemów.

Zgodnie z założeniami Systemu, jego realizatorami są samorząd lokalny, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej, placówki oświatowe i służby zdrowia, policja, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, organizacje pozarządowe.

Gminny system profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną opracowany jest w sposób ogólny, nie zawarto w nim diagnozy problemów dziecka i rodziny Gminy Nowe Piekuty, harmonogramu realizacji zaplanowanych zadań w czasie oraz nie oszacowano środków finansowych potrzebnych na ich realizację.

14) dożywianie dzieci

Gmina Nowe Piekuty realizuje pomoc w zakresie dożywiania dzieci w oparciu o ustawę z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.) oraz wydane na jej podstawie

rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 07 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186 ze zm.).

W okresie od 01.01.2010r. do 31.12.2010r. pomocą objęto faktycznie 87 uczniów. Ośrodek przekazywał środki na zakup posiłków na podstawie art. 6a ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). W okresie od 01.01.2010r. do 31.12.2010r. pomocą objęto 8 uczniów.

W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186, ze zm.), tj. w 100% ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku.

Koszt obiadu kształtował się w granicach od 4 zł do 8 zł.

Jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, w okresie wolnym od nauki Gmina realizuje wieloletni program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W tym czasie przyznawane są świadczenia pieniężne na zakup posiłku lub żywności. Z tej formy pomocy w okresie wolnym od nauki w 2010r. skorzystało 32 uczniów, w wysokości po 100 zł miesięcznie.

[Akta kontroli str. 103-106]

Dożywianie uczniów z terenu gminy, w okresie od 01.01.2010r. do 31.12.2010r. przedstawia się następująco:

Lp.	Nazwa szkoły	Ilość uczniów dożywianych	Średni koszt posiłku	Rodzaj posiłku	Miejsce wydawania posiłków
1	Zespół Szkół w Nowych Piekutach	60	5,90zł	Obiad-jedno danie gorące (+ surówka i kompot)	Stołówka szkolna
2	Zespół Szkół w Jabłoni Kościelnej	21	5,90zł	Obiad-jedno danie gorące (+ surówka i kompot)	Stołówka szkolna
3	Liceum Ogólnokształcące w Wysokiem Mazowieckiem	1	4,00zł	Obiad	Stołówka szkolna
4	Specjalny Ośrodek Szkolno Wychowawczy w Długoborzu	2	8,00zł	Pełne wyżywienia	Stołówka SOSW
5	Ośrodek Rehabilitacyjno Edukacyjno Wychowawczy w Perkach Karpiach	3	7,00zł	Obiad	Stołówka OREW

[Akta kontroli str. 101-102]

Opis *PK* *15*

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, zakończonych decyzjami rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|--------------------------------|---------------------------------|
| 1. OPS.8125-21/10 z 20.01.2010 | 5. OPS.8125-11/10 z 15.01.2010 |
| 2. OPS.8125-30/10 z 21.01.2010 | 6. OPS.8125-146/10 z 08.09.2010 |
| 3. OPS.8125-28/10 z 20.01.2010 | 7. OPS.8125-145/10 z 08.09.2010 |
| 4. OPS.8125-27/10 z 20.01.2010 | 8. OPS.8125-39/10 z 28.01.2010 |

Sytuacja osobista, rodzinna, dochodowa i majątkowa wnioskodawców ustalona została na podstawie dokumentów określonych w rozporządzeniu z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str.109 - 118]

[Załącznik Nr 1 do protokołu]

15) sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym

W okresie 2010 roku Gmina Nowe Piekuty nie sprawiała pogrzebu, w tym osobom bezdomnym - nie zaistniała taka potrzeba.

Gmina ustaliła sposób sprawienia pogrzebu oraz określiła zasady ponoszenia i zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu, uchwałą Nr XXXVIII/196/10 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 31 sierpnia 2010r. Wojewoda Podlaski rozstrzygnięciem nadzorczym stwierdził nieważność § 1 ust. 2 i ust. 3, § 2 ust. 1 i ust. 2 w części: "po rozpoznaniu sytuacji przez pracownika socjalnego i stwierdzeniu okoliczności zawartych w § 1", § 5 ust. 1, § 6, § 7 oraz tytułu w części: „oraz określenia zasad ponoszenia i zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu” (NK.II.DM.0911-135/2010 z 28 września 2010r.).

[Akta kontroli str. 83-86]

16) kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu

W okresie objętym kontrolą z terenu Gminy Nowe Piekuty skierowano 1 osobę wymagającą całodobowej opieki na podstawie art. 54 ustawy o pomocy społecznej oraz § 8 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19.10.2005r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 217, poz. 1837), w którym określono tryb kierowania i przyjmowania osób ubiegających się o przyjęcie do domu. W chwili obecnej ww. osoba oczekuje na umieszczenie w Domu Pomocy Społecznej w Brańsku.

[Akta kontroli str. 124, 104]

Dokonano kontroli akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. OPS. Nr 8131-159/10 z 06.10.2010 decyzja o skierowaniu do dps
2. OPS. Nr 8131-159a/10 z 06.10.1010 decyzja o odpłatności za pobyt w dps

W aktach sprawy znajdują się niezbędne dokumenty określone w ww. rozporządzeniu z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz ww. rozporządzenia z dnia 19 października 2005r. w sprawie domów pomocy społecznej.

gmina R

139

Udzielenie pomocy poprzedzał wywiad środowiskowy, w wyniku którego ustalono sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową, a także potwierdzono przyczynę udzielenia pomocy w tej formie.

Wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

16a) pomoc osobom opuszczającym zakłady karne

W okresie podlegającym kontroli Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach nie udzielał pomocy osobom zwolnionym z zakładu karnego, w związku z brakiem zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 106]

17) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego

W okresie objętym kontrolą Ośrodek sporządzał wymagane sprawozdania i przysyłał je Wojewodzie Podlaskiemu również w formie elektronicznej przy pomocy modułu gSAC (20.01.2011r.).

W Statystycznej Aplikacji Centralnej (w okresie objętym kontrolą) OPS w Nowych Piekutach umieścił sprawozdania i meldunki. W aplikacji SAC znajduje się komplet Zbiorów Centralnych wymaganych w okresie objętym kontrolą.

18) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenie pracowników

Rada Gminy Nowe Piekuty podjęła uchwałę XXXI/160/09 z dnia 30 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia budżetu gminy na rok 2010. W dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2010r. zaplanowano kwotę **183.916 zł**, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła – **66.800 zł**:

Lp.	§	nazwa	kwota w zł
1	§ 3020	- wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	400
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	122 300
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	8 709
4	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	22 791
5	§ 4120	- składki na fundusz pracy	3 000
6	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	3 100
7	§ 4260	- zakup energii	600
8	§ 4280	- zakup usług zdrowotnych	150
9	§ 4300	- zakup usług pozostałych	8 416
10	§ 4360	- zakup usług telefonii komórkowej	0
11	§ 4370	- zakup usług telefonii stacjonarnej	2 000
12	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	4 400
13	§ 4430	- różne opłaty i składki	200

14	§ 4350	- zakup usług dostępu do sieci internetowej	250
15	§ 4440	- odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	4 000
16	§ 4480	- podatek od nieruchomości	0
17	§ 4700	- szkolenie pracowników	1 000
18	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	600
19	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych	2 000

[Akta kontroli str. 97-98]

19) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych

W 2010 roku Ośrodek Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach wypłacał zasiłki stałe 9 osobom, z powodu niepełnosprawności, wypłacono 90 świadczeń, wydano 3 decyzje przyznające.

W tym okresie najniższy zasiłek wyniósł 117,44 zł, najwyższy 444 zł. W przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Nowe Piekuty (4 180 osób – stan na dzień 31 grudnia 2010r.) z pomocy w formie zasiłków stałych korzystały średnio 2 osoby.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

1. OPS.8122-11/10 z 05.11.2010.
2. OPS.8122-136/10 z 16.08.2010
3. OPS.8122-162/10 z 08.10.2010

Stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- w 1 przypadku w rozstrzygnięciu decyzji administracyjnej znajduje się zapis dotyczący opłacania przez Ośrodek składki na ubezpieczenie zdrowotne. Ustawa o pomocy społecznej oraz ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, nie nadaje ośrodkowi pomocy społecznej prawa do wydawania decyzji w tej sprawie. Zapis o podleganiu ubezpieczeniu zdrowotnemu nie jest częścią rozstrzygnięcia decyzji przyznającej zasiłek stały i ma wyłącznie charakter informacyjny – **poz. 3.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w ww. rozporządzeniu.

Wydane decyzje administracyjne zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa, podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.

Wysokość zasiłków stałych ustalana była zgodnie z art. 37 ust. 2 ww. ustawy o pomocy społecznej.

[Akta kontroli str. 106, 114]

20) opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą opłacano składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby

pobierające zasiłek stały z pomocy społecznej i niepodlegające obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu za 8 osób, 1 osoba była ubezpieczona jako członek rodziny. Osoby zainteresowane otrzymują raporty miesięczne ZUS RMUA.

[Akta kontroli str. 120]

V. Realizacja zadań własnych gminy – art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych

W 2010 roku pomoc w formie zasiłków specjalnych celowych przyznano i wypłacono 4 osobom (8 osób w rodzinie) – 7 świadczeń, w wysokości od 200 zł do 700 zł.

Pomocy udzielano w szczególności z powodu długotrwałej choroby i niepełnosprawności, głównie na opłacanie zakupu opału.

[Akta kontroli str. 106, 122]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygającej postępowanie administracyjne:

- | | |
|---------------------------------|----------------------------------|
| 1. OPS.8121-64/10 z 17.02.2010 | 2. GOPS 8121-121/10 z 16.07.2010 |
| 3. OPS. 8121-94/10 z 08.06.2010 | 4. OPS.8121-206/10 z 09.12.2010 |

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w ww. rozporządzeniu.

Wydane decyzje administracyjne zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa, podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.

2) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie przyznawał pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze, jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka nie wystąpiła taka potrzeba.

[Akta kontroli str. 122]

3) prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających pomocy

Gmina Nowe Piekuty nie prowadzi i nie posiada na swoim terenie domów pomocy społecznej i ośrodków wsparcia o zasięgu gminnym. Z wyjaśnień kierownika Ośrodka wynika, iż w przypadku wystąpienia potrzeby skorzystania z takiej formy pomocy istnieje możliwość umieszczenia osób zainteresowanych w placówkach już istniejących.

[Akta kontroli str. 122]

4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy w Nowych Piekutach nie podejmowała uchwał w zakresie realizacji programów osłonowych wynikających z potrzeb gminy.

Ośrodek Pomocy Społecznej realizuje program „Aktywizacja zawodowa szansą dla osób korzystających z pomocy społecznej”. Program w 2010 r. skierowany był głównie do osób bezrobotnych, a uczestniczyły w nim 24 osoby z terenu gminy. W celu osiągnięcia lepszych efektów program realizowany był w partnerstwie z Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie

w Wysokim Mazowieckiem i Powiatowym Urzędem Pracy w Wysokim Mazowieckiem. W roku bieżącym Ośrodek kontynuuje realizację tego programu, ale główną grupą beneficjentów są osoby niepełnosprawne.

Gmina nie udzielała pomocy kombatantom na podstawie art. 19 ustawy z dnia 24 stycznia 1991r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002r. Nr 42, poz. 371, ze zm.).

[Akta kontroli str. 122]

5) współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach

Ośrodek w 2010 roku współpracował z Powiatowym Urzędem Pracy w Wysokim Mazowieckim, m.in. w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, ponadto wspólnie realizowano projekt POKL „Aktywizacja zawodowa szansą dla osób korzystających z pomocy społecznej”.

[Akta kontroli str. 120-121]

VI. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej określonych w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) organizowanie i świadczenie usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie organizował i nie świadczył specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Kierownik Ośrodka wyjaśnił, iż osoby wymagające takiej pomocy mają zapewnioną opiekę rodziny, zaś w przypadku konieczności zapewnienia ww. usług, gmina podejmie działania w celu ich zorganizowania.

[Akta kontroli str. 120]

2) przyznanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną

Gmina Nowe Piekuty w okresie objętym kontrolą nie przyznawała i nie wypłacała zasiłków celowy na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną.

[Akta kontroli str. 104]

3) prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Na terenie gminy nie istnieje infrastruktura środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Osoby wymagające takiego wsparcia uczestniczą w WTZ w Starych Raciborach i Ośrodku Rehabilitacyjno-Edukacyjno-Wychowawczym w Perkach Karpiach, które funkcjonują na terenie sąsiadującej Gminy Sokoły.

[Akta kontroli str. 120]

4) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia

Gmina w 2010r. realizowała rządowy program pomocy społecznej „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” mający na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych.

Wojewoda Podlaski zawarł z Wójtem Gminy Nowe Piekuty Porozumienie Nr 1/67/2010 z dnia 22 stycznia 2010r. w sprawie określenia wysokości dotacji przyznanej na dofinansowanie zadania własnego gminy w zakresie dożywiania osób potrzebujących w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie: - 39 000 zł w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności lub świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych, - 3.456 zł na

pokrycie kosztów dowozu posiłków. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne w wysokości nie mniejszej niż 26.200 zł. Aneksami do zawartego porozumienia: Nr 1/2010 z dnia 26 kwietnia 2010r., Nr 2/2010 z dnia 4 sierpnia 2010r., Nr 3/2010 z dnia 21 października 2010r. Wojewoda Podlaski wprowadził zmiany wysokości dotacji celowej odpowiednio do wysokości: 67.500 zł, 91.500 zł, 100.482 zł, z tego: 95.200 zł na posiłki, 242 zł na utworzenie nowych i na doposażenie istniejących punktów przygotowywania lub wydawania posiłków, 5.040 zł na dowóz.

W okresie 2010 roku gmina udzieliła pomocy 121 osobom (184 osoby w rodzinie), wydano 66 decyzji administracyjnych. Pomoc przyznawano w formie świadczeń pieniężnych w wysokości od 100 zł do 600 zł miesięcznie, w zależności od sytuacji rodziny oraz liczby jej członków.

[Akta kontroli str. 118]

Dożywianie uczniów w szkołach opisano na str. 9 – 11 protokołu.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|-----------------------------------|----------------------------------|
| 1. OPS 8125-120/10 z 16.07.2010 | 8. OPS 8125-119/10 z 16.07.2010 |
| 2. OPS 8125-185/10 z 12.11.2010 | 9. OPS.8125-183/10 z 12.11.2010 |
| 3. OPS 8125-61/10 z 17.02.2010 | 10. OPS.8125-166/10 z 10.11.2010 |
| 4. OPS 8125-173/10 z 08.11.2010 | 11. OPS. 8125-49/10 z 11.02.2010 |
| 5. OPS 8125-104/10 z 06.07.2010 | 12. OPS.8125-214/10 z 17.12.2010 |
| 6. OPS 8125-2-214/10 z 17.12.2010 | 13. OPS.8125-101/10 z 01.07.2010 |
| 7. OPS 8125-176/10 z 10.05.2010 | |

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzone są w terminach określonych w ww. rozporządzeniu.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XIV/74/08 z dnia 27 marca 2008r. określającą warunki odpłatności za pomoc w zakresie dożywiania realizowaną w formie posiłku na podstawie art. 6 ust. 2 ww. ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W § 1 ust. 2 ustalono, że zwrotowi podlega 100% kosztu posiłku udzielonego osobom, których dochód przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej. **Zapisy dokonane w uchwale nie przewidują zapewnienia pomocy w zakresie dożywiania osobom, których dochód przekracza 150 % kryterium dochodowego. Brak regulacji w niniejszym zakresie przesądza o bezprzedmiotowym charakterze uchwały.**

[Akta kontroli str. 73-74]

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej ze względu na brak zgłaszanych potrzeb

chul R

w tym zakresie.

[Akta kontroli str.118]

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i nie wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 118]

7) wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki

W okresie objętym kontrolą nie wypłacano wynagrodzenia za sprawowanie opieki na podstawie art. 53a ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 118]

VII.Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) koordynacja realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych

W 2010r. Ośrodek koordynował realizację pięciu celów operacyjnych gminnej strategii rozwiązywania problemów na lata 2010 - 2013.:

- zmniejszanie i rozwiązywanie problemów bezrobocia – działania podejmowane i realizowane w tym zakresie to: realizacja projektów POKL „Aktywizacja zawodowa szansą dla osób korzystających z pomocy społecznej” oraz „Twój biznes + dotacja = Twoja szansa”,
- ograniczanie i rozwiązywanie problemów alkoholowych – działania prowadzone w ramach gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych w ścisłej współpracy ze szkołami – związane głównie z profilaktyką. Szczegółowy program działań zawiera corocznie uchwalany Gminny Program Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, program na 2010 r. został zatwierdzony uchwałą Nr XXXIII/168/10 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 19 marca 2010 r.
- pomoc osobom z problemem niepełnosprawności i długotrwałej choroby – główne działania podejmowane w tym zakresie to świadczenia z pomocy społecznej, tj.: 9 osób zasiłki stałe, 15 rodzin zasiłki okresowe, 19 rodzin zasiłki celowe. W roku bieżącym dodatkowo w ramach działań programu POKL „Aktywizacja zawodowa szansą dla osób korzystających z pomocy społecznej” planuje się objąć przeszkoleniem ok. 15 osób niepełnosprawnych. Jednocześnie w sytuacjach doraźnych Ośrodek wypożycza na pierwszy okres (do momentu uzyskania własnego sprzętu) wózki inwalidzkie oraz inny niezbędny sprzęt,
- rozwiązywanie problemów opiekuńczo-wychowawczych i przemocy w rodzinie – w ramach realizacji tego celu w 2010r. gmina utworzyła 2 przedszkola dla dzieci w wieku od 3 lat, w których mają zapewnioną opiekę, działania wychowawcze i wyżywienie. Przedszkola są prowadzone przez gminę ze środków EFS,
- pomoc dla ludzi starszych – głównym zadaniem już realizowanym w ramach tego celu jest pomoc materialna i zapewnienie usług opiekuńczych. W 2010r. jedna osoba została skierowana do DPS, w okresie oczekiwania ma zapewnioną opiekę w zakładzie opiekuńczym. Pomoc finansowa polegała głównie na przyznawaniu świadczeń- zasiłków: 3 osoby korzystały z zasiłków stałych, 6 osób z zasiłków celowych, 3 osoby z programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

[Akta kontroli str. 116 -118]

2) wytaczanie powództw o roszczenia alimentacyjne przez kierownika ośrodka pomocy społecznej na rzecz obywateli

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne na rzecz mieszkańców gminy.

Osobom zgłaszającym się do Ośrodka udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne oraz pomocy przy wypełnianiu wniosków.

[Akta kontroli str. 116]

3) kierowanie przez ośrodek pomocy społecznej wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami

Ośrodek Pomocy Społecznej w 2010 r. nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. Pracownicy Ośrodka udzielali informacji o możliwości ubiegania się o stopień niepełnosprawności, pomagali w uzupełnianiu wniosków oraz udostępniali druki.

[Akta kontroli str. 114]

4) składanie radzie gminy corocznego sprawozdania z działalności ośrodka oraz przedstawianie potrzeb w zakresie pomocy społecznej

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach składa na Radzie Gminy Nowe Piekuty coroczne sprawozdania z działalności Ośrodka oraz przedstawia potrzeby w zakresie pomocy społecznej.

[Akta kontroli str. 114]

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach pod pozycją numer 1/2011.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Kierownik Ośrodka, drugi Wydział Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach został poinformowany o przysługującym prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do Dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Kontrolowany:

Krzysztof Porowski
Nowe Piekuty, 24. luty 2011 r.
(miejscowość, data i podpis)

**Z up. Wójta
KIEROWNIK
Ośrodka Pomocy Społecznej**

Krzysztof Porowski

Kontrolujący:

1. *Małgorzata Giermanin*
2. *Bonina Kofmanowska*