

Białystok, 2 marca 2011r.

PS.V.431.5.2.2011.MG

**Pan**  
**Krzysztof Porowski**  
**Kierownik Ośrodka**  
**Pomocy Społecznej**  
**w Nowych Piekutach**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach: 8 i 9 lutego 2011r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.01.2010r. do 31.12.2010r.

Protokół kontroli kompleksowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach został podpisany przez kierownika Ośrodka w dniu 24 lutego 2011 r., do którego nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.) w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie.

W trakcie kontroli stwierdzono, iż w okresie kontrolnym realizacją zadań zajmowali się: kierownik Ośrodka, starszy pracownik socjalny, dwóch pracowników socjalnych, w tym jeden z pracowników zatrudniony na pół etatu jako pracownik socjalny oraz na pół etatu jako podinspektor. Od 17 stycznia 2011r. zatrudniono główną księgową, która prowadzi obsługę finansowo - księgową Ośrodka.

Kierownik Ośrodka oraz pozostali pracownicy posiadają wymagane kwalifikacje do zajmowanych stanowisk, określonych odpowiednio w ustawie o pomocy społecznej i rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, ze zm.).

Stan zatrudnienia pracowników socjalnych w Ośrodku jest zgodny z ustalonym w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym Ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na 2 tys. mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników - gminę Nowe Piekuty zamieszkuje 4180 mieszkańców (stan na 31 grudnia 2010r.).

Pracownicy socjalni posiadają legitymacje pracownika socjalnego, według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672 ze zm.).



W Ośrodku jest prowadzony dziennik korespondencyjny oraz ewidencja wyjść służbowych pracowników Ośrodka.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach nie wprowadził jednolitego rzeczowego wykazu akt, co jest niezgodne z § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 16 września 2002r. w sprawie postępowania z dokumentacją, zasad jej klasyfikowania i kwalifikowania oraz zasad i trybu przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 167, poz. 1375).

W okresie objętym kontrolą gmina nie prowadziła placówek opiekuńczo - wychowawczych wsparcia dziennego oraz mieszkań chronionych. W myśl art. 17 ust. 1 pkt 12 gmina ma obowiązek prowadzenia i zapewnienia miejsc w placówkach opiekuńczo - wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych.

Gmina Nowe Piekuty ustaliła sposób sprawienia pogrzebu oraz określiła zasady ponoszenia i zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu, uchwałą Nr XXXVIII/196/10 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 31 sierpnia 2010r. Wojewoda Podlaski rozstrzygnięciem nadzorczym stwierdził nieważność § 1 ust. 2 i ust. 3, § 2 ust. 1 i ust. 2 w części: "po rozpoznaniu sytuacji przez pracownika socjalnego i stwierdzeniu okoliczności zawartych w § 1", § 5 ust. 1, § 6, § 7 oraz tytułu w części: „oraz określenia zasad ponoszenia i zwrotu wydatków na pokrycie kosztów pogrzebu” (NK.II.DM.0911-135/2010 z 28 września 2010r.).

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20 ustawy. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 8, 9, 11, 12, 15, 16a nie są realizowane.

Rada Gminy Nowe Piekuty określiła warunki przyznawania, odpłatności trybu ich pobierania i zwolnień z opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze uchwałą Nr XXI/100/04 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 30 grudnia 2004r. Powyższa uchwała nie wyłącza specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, co w konsekwencji powoduje, że powyższą uchwałę stosuje się w przypadkach korzystania z tego typu usług – jest to sprzeczne z rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. Nr 189, poz. 1598, ze zm.).

Gmina realizuje zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy, nie realizuje zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3 i 4.

Gmina realizuje zadanie wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6 w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29.12.2005r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186, ze zm.), tj. w 100% ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku. Ponadto w okresie wolnym od nauki Gmina prowadziła dożywianie dzieci w ramach programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w formie świadczeń pieniężnych na zakup posiłku lub żywności.

Rada Gminy podjęła uchwałę Nr XIV/74/08 z dnia 27 marca 2008r. określającą warunki odpłatności za pomoc w zakresie dożywiania realizowaną w formie posiłku na



podstawie art. 6 ust. 2 ww. ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W § 1 ust. 2 ustalono, że zwrotowi podlega 100% kosztu posiłku udzielonego osobom, których dochód przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa odpowiednio w art. 8 ust. 1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej. Zapisy dokonane w uchwale nie przewidują zapewnienia pomocy w zakresie dożywiania osobom, których dochód przekracza 150 % kryterium dochodowego. Brak regulacji w niniejszym zakresie przesądza o bezprzedmiotowym charakterze uchwały.

Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9 ustawy nie są realizowane.

W sprawach dotyczących przyznania zasiłku stałego ustalono, że w 1 przypadku w rozstrzygnięciu decyzji administracyjnej znajduje się zapis dotyczący opłacania przez Ośrodek składki na ubezpieczenie zdrowotne. Ustawa o pomocy społecznej oraz ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, nie nadaje ośrodkowi pomocy społecznej prawa do wydawania decyzji w tej sprawie. Zapis o podleganiu ubezpieczeniu zdrowotnemu nie jest częścią rozstrzygnięcia decyzji przyznającej zasiłek stały i ma wyłącznie charakter informacyjny.

W sprawach dotyczących pozostałych świadczeń przyznawanych na podstawie ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w drodze decyzji administracyjnej, nie stwierdzono nieprawidłowości.

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Kierownik Ośrodka złożył Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka i przedstawił potrzeby w zakresie pomocy społecznej.

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane - kierownik nie wytaczała powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz obywateli - osobom zgłaszającym się do Ośrodka udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne.

Ośrodek pomocy społecznej nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami - pracownicy Ośrodka udostępniali wnioski i udzielali informacji (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

Przyczyną powstania powyższych uchybień jest niewystarczająca znajomość aktów prawnych, na podstawie których funkcjonuje Ośrodek, w szczególności: ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz aktów wykonawczych do ustawy.

Za powstałe uchybienia odpowiedzialny jest Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach oraz Wójt Gminy Nowe Piekuty.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Nowych Piekutach do:

1. Podjęcia działań w celu dokonania zmiany uchwały Nr XIV/74/08 z dnia 27 marca 2008r. określającą warunki odpłatności za pomoc w zakresie dożywiania realizowaną w

formie posiłku na podstawie art. 6 ust. 2 ww. ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

2. Podjęcia działań w celu dokonania zmiany uchwały Nr XXI/100/04 Rady Gminy Nowe Piekuty z dnia 30 grudnia 2004r. w sprawie warunków przyznawania, odpłatności trybu ich pobierania i zwolnień z opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze.

3. Wprowadzenia jednolitego rzeczowego wykazu akt, zgodnie z § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 16 września 2002r. w sprawie postępowania z dokumentacją, zasad jej klasyfikowania i kwalifikowania oraz zasad i trybu przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych.

4. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów ustawy o pomocy społecznej w szczególności:

- prawidłowego formułowania sentencji decyzji administracyjnych dotyczących zasiłku stałego.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ww. ustawy o pomocy społecznej kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego, zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:  
Wójt Gminy Nowe Piekuty

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Rozłowski  
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

z/m

02.03.2011r. Marta Giermaninuk - st. insp.