

Białystok, dnia 6 maja 2011 r.

WI-IV.431.2.2011.EG

Pan
Stanisław Krajewski
Starosta Zambrowski
18-300 Zambrów
ul. Fabryczna 3

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 10 ust. 2 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r. Nr 108, poz. 908) Wydział Infrastruktury Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku przeprowadził w podległym Panu Urzędzie kontrolę koordynowaną w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych i gminnych powiatu zambrowskiego w latach 2009-2010.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontrolnym podpisanym przez Pana, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono iż:

1. Realizacja zadań związanych z zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych powiatu zambrowskiego jest wykonywana przez Powiatowy Zarząd Dróg w Zambrowie – jednostkę organizacyjną Starostwa Powiatowego w Zambrowie powołaną Uchwałą Nr IV/11/99 Rady Powiatu w Zambrowie z dnia 8 lutego 1999 r. Aktualny Regulamin Organizacyjny PZD w Zambrowie określa Uchwała Nr 102/05 Zarządu Powiatu Zambrowskiego z dnia 30 grudnia 2005 r. .

W § 1 ust. 4 w/w Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Zarządu Dróg w Zambrowie występuje zapis, iż działaniami PZD w Zambrowie objęte zostały tylko drogi powiatowe. Natomiast zgodnie z art. 10 ust. 5 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r.

KANCELARIA OGÓLNA

przyjęt

2011 -05- 0 6

Prawo o ruchu drogowym (Dz. U. z 2005 r., Nr 108, poz. 908) – starosta zarządza ruchem zarówno na drogach powiatowych jak i gminnych.

2. Zakres czynności osoby zajmującej się zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu zambrowskiego nie zawiera istotnych zagadnień dot. tej problematyki (zadania organu zarządzającego ruchem na drogach wynikają z §3 oraz §12 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem - Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729).
3. Jednostka nie podjęła dotychczas odpowiednich działań zmierzających do odtworzenia brakującej dokumentacji projektowej stałej organizacji ruchu - zatwierdzonej i funkcjonującej od wielu lat na drogach powiatowych i gminnych powiatu zambrowskiego.
4. W przeanalizowanych projektach organizacji ruchu nie stwierdzono nieprawidłowości. Zatwierdzone przez jednostkę projekty zawierają wszystkie istotne elementy wymagane przepisami § 5 ust. 1 oraz § 7 ust. 2 pkt. 2 i 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2003r., Nr 177, poz. 1729 .)
5. Powiatowy Zarząd Dróg w Zambrowie latach 2009 – 2010 zatwierdził 37 projektów stałej organizacji ruchu i 19 zrealizował. Pracownik PZD w Zambrowie przeprowadził kontrolę wszystkich 19 wdrożonych projektów stałej organizacji ruchu, pomimo dysponowania terminem zgłoszenia wprowadzonej stałej organizacji ruchu tylko w odniesieniu do 13 zrealizowanych projektów. Należy podkreślić, iż kontrole te były wykonywane z zachowaniem wymaganego rozporządzeniem terminu (do 14 dni od dnia wprowadzenia organizacji ruchu - §12 ust.3 w/w rozporządzenia) .

6. Powiatowy Zarząd Dróg w Zambrowie nie prowadzi formalnej ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu wymaganej przepisami: § 9 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729), która powinna zawierać:
- numer kolejny projektu;
 - numer drogi i jej kilometraż lub nazwę ulicy;
 - jednostkę składającą projekt organizacji ruchu;
 - charakter organizacji ruchu (stała, czasowa);
 - datę zatwierdzenia projektu;
 - termin, w którym powinna zostać wprowadzona zatwierdzona organizacja ruchu;
 - rzeczywisty termin wprowadzenia nowej lub zmiany istniejącej organizacji ruchu;
 - przewidywany termin przywrócenia poprzedniej organizacji ruchu – w przypadku czasowych zmian organizacji ruchu.
7. Prawidłowość zastosowania oraz ogólny stan istniejącego oznakowania i innych urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych powiatu zambrowskiego ocenia się jako dobry. W trakcie kontroli objazdowej zauważono, iż jednostka stara się usuwać na bieżąco uchybienia dot. stanu technicznego oznakowania – stwierdzone i zapisane w protokołach z objazdów dróg.
8. W zakresie organizacji ruchu i jego bezpieczeństwa Powiatowy Zarząd Dróg w Zambrowie współpracuje z: Komendą Powiatową Policji w Zambrowie, Burmistrzem Miasta Zambrów oraz Wójtami gmin Rutki, Kołaki Kościelne i Szumowo. Współpraca ta polega m.in. na: zasięganiu opinii w zakresie rozwiązań projektowych dot. organizacji ruchu drogowego na drogach, których zarządcami są w/w jednostki, wspólnej lustracji stanu technicznego i oznakowania dróg oraz przekazywaniu informacji o kolizjach i wypadkach drogowych.

9. Jednostka przeprowadza kontrolę prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach powiatowych i gminnych na terenie powiatu. Kontrole te są przeprowadzane regularnie (co 6 miesięcy), ale nie obejmują całej sieci dróg, na której jednostka zarządza ruchem. Z przeprowadzanych objazdów sporządzane są protokoły, z wykazem stwierdzonych uchybień oraz propozycjami ich usunięcia. Należy zauważyć, iż w w/w protokołach ujęte są tylko objazdy dróg powiatowych – brak jakichkolwiek informacji nt. stanu oznakowania funkcjonującego na drogach gminnych.
10. Powiatowy Zarząd Dróg w Zambrowie nie dysponuje wiedzą nt. struktury przewozów materiałów niebezpiecznych po drogach powiatowych powiatu zambrowskiego. W trakcie trwania kontroli organ zarządzający ruchem zobowiązał się do sporządzenia w najbliższym czasie analizy transportu materiałów niebezpiecznych po drogach powiatowych i gminnych, co będzie skutkowało wszczęciem przez Starostwo działań prewencyjnych w zakresie zarządzania ruchem dot. transportu towarów niebezpiecznych.

Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę o :

- założenie w Powiatowym Zarządzie Dróg w Zambrowie formalnej ewidencji zatwierdzonych projektów organizacji ruchu oraz uzupełnianie w niej wszystkich wymaganych przepisami § 9 ust. 1 i 2 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem (Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729) elementów;
- przeprowadzanie kontroli prawidłowości zastosowania, wykonania, funkcjonowania i utrzymania wszystkich (obejmujących całą sieć dróg powiatowych i gminnych w powiecie zambrowski) znaków drogowych oraz urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego umieszczonych na drogach, na których Powiatowy Zarząd Dróg w Zambrowie zarządza ruchem. W sporządzanych przez organ protokołach z w/w

objazdów należy uwzględniać informacje nt. stanu oznakowania funkcjonującego na drogach gminnych w powiecie zambrowskim;

- podjęcie przez jednostkę działań zmierzających do odtworzenia braków w dokumentacji projektowej stałej organizacji ruchu - zatwierdzonej i funkcjonującej od wielu lat - na drogach powiatowych i gminnych powiatu zambrowskiego;
- sporządzenie przez PZD w Zambrowie analizy transportu towarów niebezpiecznych po drogach powiatowych i gminnych powiatu zambrowskiego pod kątem tras przejazdu oraz struktury przewozu towarów niebezpiecznych, co umożliwi podejmowanie odpowiednich działań prewencyjnych w tym zakresie ;
- podjęcie działań mających na celu wyegzekwowanie od jednostek wprowadzających organizację ruchu obowiązku zawiadamiania PZD w Zambrowie o terminie wprowadzenia stałej organizacji ruchu zgodnie z przepisami §12 ust. 1 - Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729 ;
- ujęcie w Regulaminie Organizacyjnym Powiatowego Zarządu Dróg w Zambrowie zapisu określającego obowiązki jednostki w zakresie zarządzania ruchem na drogach powiatowych jak i gminnych powiatu zambrowskiego;
- wyszczególnienie w zakresie czynności osoby zajmującej się zarządzaniem ruchem na drogach powiatowych i gminnych w powiecie zambrowskim wszystkich istotnych zagadnień dot. tej problematyki (zadania organu zarządzającego ruchem na drogach wynikają z §3 oraz §12 - rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 23 września 2003 r. w sprawie szczegółowych warunków zarządzania ruchem na drogach oraz wykonywania nadzoru nad tym zarządzaniem - Dz. U. z 2003 r., Nr 177, poz. 1729).

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 20 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Ewa Stachowicz
Zastępcza Dyrektora
Powiatowego Zarządu Dróg i Infrastruktury