

Białystok....22.....04. 2011 rok

WG-431.3.2011.WZ

**Pan
Ryszard Grzybowski
Starosta Sejneński**

ZALECENIA POKONTROLNE

Na podstawie przepisów art. 7b ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 roku prawo geodezyjne i kartograficzne (Dz. U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 ze zm.) Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przeprowadził w Starostwie Powiatowym w Sejnach kontrolę problemową, której celem była ocena realizacji przez Starostę Sejneńskiego n/w zadań z zakresu geodezji i kartografii określonych przepisami art. 6a ust. 3 ustawy, jako zadania z zakresu administracji rządowej:

- I. prowadzenie powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego;
- II. koordynacja usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu;
- III. zatwierdzanie projektów osnów szczegółowych;
– w okresie od 1 stycznia 2009 roku do dnia kontroli

Wyniki kontroli przedstawiono w protokole podpisanym w dniu 11 kwietnia 2011 roku.

W związku z powyższym, stosownie do przepisów § 14 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 roku w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz. 1090), przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego ocenia pozytywnie, pomimo nieprawidłowości, realizację przez Starostę Sejneńskiego zadań objętych kontrolą.

- 1) osoba pełniąca funkcję geodety powiatowego spełnia wymogi kwalifikacyjne określone przepisami § 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 9 listopada 2004 roku /do obowiązków tej osoby należy także kontrola opracowań włączanych do zasobu ośrodka dokumentacji/;
- 2) kontrolowana jednostka w 2009 roku przeprowadziła prace, których celem było dostosowanie osnów poziomych do obowiązującego układu „2000”. W ich wyniku przeliczono istniejącą osnowę szczegółową III klasy oraz osnowy pomiarowe na układ „2000”. Następnie, w 2010 roku przeprowadzono prace, w wyniku których dokonano transformacji danych geometrycznych powiatowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego z układu „1965” do układu „2000”;
- 4) z nieprawidłowościami przeprowadzane były kontrole dokumentacji przekazywanych do zasobu ośrodka dokumentacji przez wykonawców

zgłoszonych prac geodezyjnych. Na podstawie analizy 12 spraw, które dotyczyły włączonej do zasobu dokumentacji wynikowej prac geodezyjnych, po dokonanej przez jednostkę kontrolowaną kontroli w trybie § 9 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 roku ustalono, że dokonano z wynikiem pozytywnym kontroli i włączono do zasobu przekazaną przez wykonawców prac dokumentację, pomimo:

- *nieprawidłowo sporządzonych szkiców przebiegu granic i szkiców wyznaczenia punktów granicznych dzielonych działek (brak uwidocznionych najbliższych położonych punktów osnowy geodezyjnej, brak konstrukcji wyznaczających punkty dzielonych działek i miar wyznaczających położenie wyznaczanych punktów granicznych, miar czołowych oraz miar kontrolnych między wyznaczanymi punktami granicznymi)* – dotyczy spraw KERG 888-3/2009, KERG 887-19/2009, KERG 832-8/2010, KERG 774-19/2010;
- *pomiary sytuacyjno – wysokościowe, inwentaryzacyjne i realizacyjne z zastosowaniem metody biegunowej wykonywane były ze stanowisk bez nawiązania kontrolnego, na stanowiskach pomiarowych nie wykazywano odczytów kontrolnych na punkty nawiązania „zamknięcia horyzontu” (§ 32, 33 Instrukcja techniczna G– 4)* – dotyczy spraw KERG 776-14/2009, KERG 887-19/2009, KERG 830-34/2009, KERG 606-4/2010, KERG 775-6/2011;
- *braku dziennika niwelacji stanowisk tachimetrycznych, błędnie zostały pomierzone wysokości pikiet ze stanowisk nr 328 i 1BG (odchyłka nawiązania wysokościowego na stanowisku 328 wynosi 0.37 m, odległość nawiązania trygonometrycznego ze stanowiska nr 328 do punktu osnowy szczegółowej III kl nr 1033 wynosi 651.59 m, podczas gdy dopuszczalna długość celowej nie powinna przekraczać 100 m (§ 100 ust. 3 Instrukcja techniczna G– 4), odchyłka nawiązania wysokościowego na stanowisku 1BG wynosi 0.10 m)* – dotyczy sprawy KERG 776-14/2009;
- *nie wykazania odchylek nawiązania wysokościowego w dziennikach obliczeń pomiaru tachimetrycznego* – dotyczy sprawy KERG 606-7/2009;
- *przekazana do zasobu dokumentacja nie kompletnej dokumentacji wykonanych pomiarów (brak dziennika pomiaru biegunowego)* – dotyczy sprawy KERG 830-50/2010;
- *dokumenty powstałe w wyniku wykonania prac geodezyjnych, włączane do zasobu (szkice przebiegu granic, szkice wyznaczenia, dzienniki pomiaru, raporty z obliczeń) nie w każdym przypadku zawierają datę sporządzenia i podpis wykonawcy (§ 16 ust. 5 Instrukcji technicznej O –1);*

- 5) dokumentacja wynikowa przekazywana do zasobu ośrodka dokumentacji przez wykonawców zgłoszonych prac geodezyjnych była kontrolowana i włączana do zasobu ośrodka dokumentacji z zachowaniem terminów określonych przepisami § 10 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 roku /z wyjątkiem sprawy KERG 774-19/2010/. Wynikami zgłoszonych prac geodezyjnych na bieżąco aktualizowano dokumenty zasobu tj. mapę zasadniczą i mapę ewidencji gruntów i budynków – funkcjonujące w zasobie w formie analogowej i numerycznej. Opłaty za

- udostępnianie zasobu geodezyjnego i kartograficznego naliczane były prawidłowo tj. zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 roku;
- 6) wbrew wymogom określonym przepisami § 7 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 roku, w okresie objętym kontrolą kontrolowana jednostka nie przeprowadzała działań mających na celu wyłączenie z zasobu materiałów, które utraciły przydatność użytkową;
 - 7) Zarządzenie Starosty Sejneńskiego Nr 24/2009 z dnia 06 lipca 2009 roku w sprawie powołania Zespołu ds. Koordynacji Usytuowania Projektowanych Sieci Uzbrojenia Terenu uchybia przepisom § 20 i § 21 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 kwietnia 2001 roku, gdyż nie ustala osób pełniących zastępstwo w przypadku nieobecności przewodniczącego Zespołu lub nieobecności członków Zespołu, nie określa terminów posiedzeń Zespołu oraz nie wyszczególnia jednostek branżowych sieci uzbrojenia terenu oraz zarządów dróg publicznych innych niż podległe staroście, których przedstawiciele biorą udział w posiedzeniach Zespołu w charakterze konsultantów. Powołana w/w Zarządzeniem osoba na stanowisko przewodniczącego Zespołu spełnia wymogi kwalifikacyjne określone przepisami § 20 ust. 2 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 kwietnia 2001 roku;
 - 8) z naruszeniem wymogu określonego przepisami § 10 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 2 kwietnia 2001 roku, dokonywano jednoosobowo przez przewodniczącego Zespołu /bez udziału członków Zespołu/ koordynacji usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu na nieruchomościach, w stosunku do których nie przysługuje wnioskodawcy prawo dysponowania nimi na cele budowlane. Na podstawie analizy 10 wybranych do kontroli spraw ustalono, że przedkładane do uzgodnienia wnioski były kompletne /lecz nie zawierały wykazu załączników/ i zostały rozpatrzone z zachowaniem terminu określonego przepisami § 11 ust. 2 rozporządzenia. Uzgodnione projekty były nanoszone na mapę zasadniczą, lecz nie zamieszczano na nich klauzul potwierdzających dokonanie koordynacji usytuowania zgodnie z Załącznikiem do rozporządzenia z dnia 2 kwietnia 2001 roku. Opłaty za uzgodnienia naliczane były prawidłowo tj. zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 19 lutego 2004 roku;
 - 9) w okresie objętym kontrolą kontrolowana jednostka nie prowadziła prac geodezyjnych związanych z zakładaniem osnów szczegółowych oraz nie rozpatrywała wniosków w sprawie zatwierdzania projektów osnów szczegółowych III klasy

W celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości zalecam:

- 1) dokumentację wynikową zgłoszonych prac geodezyjnych, przekazywaną do zasobu ośrodka dokumentacji należy poddawać starannej i wnikliwej kontroli w zakresie określonym przepisami § 9 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 16 lipca 2001 roku;

- 2) przeprowadzić w trybie przepisów rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 17 maja 1999 roku działania mające na celu wyłączenie z zasobu materiałów, które utraciły przydatność użytkową;
- 3) zaktualizować Zarządzenie Starosty Sejneńskiego Nr 24/2009 w sprawie powołania Zespołu ds. Koordynacji Usytuowania Projektowanych Sieci Uzbrojenia Terenu poprzez: ustalenie osoby pełniącej zastępstwo przewodniczącego Zespołu i osób zastępujących członków Zespołu, wyszczególnienie jednostek branżowych sieci uzbrojenia terenu oraz zarządów dróg publicznych innych niż podległe staroście, których przedstawiciele biorą udział w posiedzeniach Zespołu w charakterze konsultantów oraz określenie terminów posiedzeń Zespołu;
- 5) koordynację usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu przeprowadzać na posiedzeniach Zespołu. Pominiecie wymogu przedłożenia wniosku na posiedzenie Zespołu i zasięgania opinii jego członków jest dopuszczalne w przypadkach, gdy wniosek dotyczy uzgodnienia przyłączy do budynku lub budowli usytuowanych na nieruchomościach, w stosunku do których wnioskodawcy przysługuje prawo dysponowania nimi na cele budowlane. Należy także stosować wymóg, by wnioski w sprawie uzgodnień usytuowania projektowanych sieci uzbrojenia terenu zawierały wykaz załączników, o których mowa w § 9 ust. 2 rozporządzenia z dnia 2 kwietnia 2001 roku. Na uzgodnionych projektach usytuowania sieci terenu zamieszczać klauzule potwierdzające dokonanie koordynacji usytuowania zgodnie z Załącznikiem do w/w rozporządzenia.

W związku z powyższym, proszę o udzielenie odpowiedzi odnośnie realizacji w/w zaleceń pokontrolnych – w terminie 30 dni od daty doręczenia niniejszego pisma.

Podlaski Wojewódzki Inspektor
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Marian Brożyna