



PROTOKÓŁ KONTROLI

koordynowanej

Urzędu Gminy Śniadowo,

ul. Ostrołęcka 11, 18-411 Śniadowo

powiat łomżyński, województwo podlaskie

2011-05-26

Gminą Śniadowo w okresie objętym kontrolą kierował:

- p. Andrzej Zaremba, Wójt Gminy od 26 listopada 2006 r. do 1 lutego 2010 r.
- p. Cezary Poikowski, wyznaczony przez Prezesa Rady Ministrów Rzeczypospolitej Polskiej do pełnienia funkcji Wójta Gminy Śniadowo, od 24 lutego 2010 r. do 5 grudnia 2010 r.
- p. Rafał Pstragowski, Wójt Gminy od 6 grudnia 2010 r.

Kontrolę w dniach 28 i 29 kwietnia 2011 roku przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, w składzie: Anna Kopczewska – inspektor (nr legitymacji służbowej 49/09) i Marek Kiryluk – inspektor (nr legitymacji służbowej 79/09) – przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnień do kontroli Nr 1/2011 i Nr 2/2011 znak: PS-I.431.1.6.2011.MK z dnia 20.04.2011 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej PUW w Białymstoku Pana Andrzeja Kozłowskiego.

Wyjaśnień w toku kontroli udzielały: p. Bożena Szostak - Sekretarz Gminy i p. Magdalena Szablowska - młodszy referent ds. świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych.

Temat kontroli:

Prawidłowość działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7, ze zm.), zwana dalej ustawą.

Przedmiotowy zakres kontroli:

- Sprawy organizacyjne.
- Zadania organu właściwego dłużnika.
- Zadania organu właściwego wierzyciela.

Okres objęty kontrolą:

Od 1 sierpnia 2009 roku do dnia kontroli.

W trakcie kontroli ustalono co następuje:

Ad. I. Sprawy organizacyjne.

Z § 28¹ ust. 3 Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Śniadowo z dnia 16 listopada 2004 r. wynika, iż utworzono stanowisko ds. świadczeń, na którym m. in. „prowadzi się sprawy z zakresu postępowań w stosunku do dłużników alimentacyjnych” (zmiany wprowadzono Zarządzeniem Nr 52/09 Wójta Gminy Śniadowo z dnia 31 sierpnia 2009 r.).

Zgodnie z § 20 pkt VIII Regulaminu Organizacyjnego Urzędu Gminy Śniadowo z dnia 10 maja 2010 r. zadania z zakresu świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych realizuje Referat Organizacyjny Urzędu Gminy Śniadowo.

Zadania wynikające z ustawy prowadzi Sekretarz Gminy i 2 pracowników Referatu Organizacyjnego Urzędu Gminy Śniadowo.

Sekretarz Gminy posiada upoważnienie osoby pełniącej funkcję Wójta Gminy Śniadowo z dnia 15 czerwca 2010 roku do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania z dłużnikami alimentacyjnymi w zakresie wynikającym z ustawy i wydawania w tych sprawach decyzji.

Ponadto p. Hanna Zielińska-referent ds. świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych posiada upoważnienie osoby pełniącej funkcję Wójta Gminy Śniadowo z dnia 15 czerwca 2010 r. do przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczej o zobowiązaniu lub zobowiązaniach wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1 ustawy w razie powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy, jako organ właściwy wierzyciela.

Do zakresu czynności z dnia 19 lipca 2010 r. p. Magdaleny Szablowskiej młodszego referenta ds. świadczeń rodzinnych i alimentacyjnych należy m. in. prowadzenie postępowań z tytułu wypłacanych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Z wyjaśnienia Wójta Gminy Śniadowo z dnia 29 kwietnia 2011 r. wynika, iż od dnia 1 października 2008 r. do 31 sierpnia 2009 r. nie realizowano zadań wynikających z ustawy polegających na podejmowaniu działań wobec dłużników alimentacyjnych.

Od dnia 1 września 2009 r. prowadzenie ww. spraw powierzono Sekretarzowi Gminy. **Jednak nie stwierdzono upoważnienia do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego oraz upoważnienia do prowadzenia postępowań wobec dłużników alimentacyjnych do dnia 14 czerwca 2010 roku.**

[Akta kontroli Nr 1-3]

Ad. II. Zadania organu właściwego dłużnika.

W trakcie kontroli ustalono, że w ewidencji zarejestrowanych jest 17 dłużników alimentacyjnych, w tym:

- 1) 8 zamieszkuje na terenie gminy,
- 2) 8 zamieszkuje na terenie innej gminy,
- 3) 1 zamieszkuje za granicą.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono z 6 dłużnikami wywiady alimentacyjne w celu ustalenia sytuacji rodzinnej, dochodowej i zawodowej dłużnika alimentacyjnego, a także jego stanu zdrowia oraz przyczyn nielożenia na utrzymanie osoby uprawnionej oraz odebrano od nich oświadczenia majątkowe.

W okresie świadczeniowym 2009/2010 (po uprzednim skierowaniu przez organ właściwy wierzyciela wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika) nie przeprowadzono wywiadów alimentacyjnych z dłużnikami alimentacyjnymi i nie odebrano od nich oświadczeń majątkowych. Natomiast ww. czynności były przeprowadzone w okresie świadczeniowym 2010/2011. W 8 przypadkach wezwano stronę do przeprowadzenia wywiadu i odebrania oświadczenia majątkowego, po ok. 3

miesiącach (w 6 przypadkach) i po upływie 8 i 11 miesięcy (w 2 przypadkach), od skierowanego przez organ właściwy wierzyciela wniosku o podjęcie działań wobec dłużników alimentacyjnych.

Nie przeprowadzono 3 wywiadów i nie odebrano 3 oświadczeń majątkowych z następujących powodów:

- 1) 1 dłużnik przebywał za granicą (informacja, iż dłużnik przebywa za granicą została przekazana do komornika i organu właściwego wierzyciela w dniu 03.02.2011 r.),
- 2) 2 dłużników nie stawili się na wezwanie w celu przeprowadzenia wywiadu oraz odebrania oświadczenia majątkowego.

W związku z niestawiennictwem 2 dłużników w Urzędzie Gminy w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego oraz odebrania oświadczenia majątkowego, skierowano wobec nich 2 wnioski o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. Kodeks karny (Dz. U. Nr 88. poz.553 ze zm.) oraz 2 wnioski do starosty o zatrzymanie prawa jazdy.

W 3 przypadkach Urząd Gminy zobowiązał dłużnika alimentacyjnego do zarejestrowania się jako bezrobotny lub osoba poszukująca pracy w powiatowym urzędzie pracy, w 2 przypadkach poinformował o potrzebie aktywizacji zawodowej dłużnika alimentacyjnego.

Ustalono, iż przekazano 4 informacje organowi właściwemu wierzyciela z przeprowadzonych wywiadów alimentacyjnych i odebranych oświadczeń majątkowych. W 2 przypadkach nie dopełniono ww. obowiązku gdyż:

- 1 dłużnik zamieszkuje na terenie gminy (UG występuje również jako organ właściwy dłużnika),
- 1 dłużnik spłacił zadłużenie „w całości”. Poinformowano o tym organ właściwy wierzyciela, pismem z dnia 07.03.2011r. znak ORS.8321.23.2011. **Jednak w aktach sprawy nie stwierdzono dokumentu od komornika sądowego potwierdzającego wysokość zadłużenia dłużnika koniecznego do spłaty zadłużenia (nie występowało z takim wnioskiem do komornika).**

Nie poinformowano organu właściwego wierzyciela o innych działaniach podjętych wobec dłużników alimentacyjnych oraz o ich efektach (m. in. informacje na temat aktywizacji zawodowej dłużników alimentacyjnych, skierowanych wniosków do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikom).

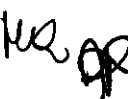
Przekazano komornikowi sądowemu 5 informacji pochodzących z wywiadu alimentacyjnego oraz oświadczenia majątkowego **(nie przekazano jednej informacji)**. **Nie poinformowano komornika o innych działaniach podjętych wobec dłużników alimentacyjnych oraz o ich efektach** (m. in. informacje na temat aktywizacji zawodowej dłużników alimentacyjnych, skierowanych wniosków do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikom). Organ właściwy dłużnika nie informował sądu o beczynności lub wszelkich przejawach opieszałości komornika sądowego prowadzącego postępowanie egzekucyjne przeciwko dłużnikowi alimentacyjnemu, gdyż nie było przesłanek do takiego działania.

W okresie objętym kontrolą Urząd Gminy nie umarzał należności, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1,2,4 ustawy.

[Akta kontroli Nr 4]

Ad. III. Zadania organu właściwego wierzyciela.

Urząd Gminy Śniadowo w 2 przypadkach (na 8 dłużników alimentacyjnych zamieszkałych na terenie innej gminy) wystosował do organu właściwego dłużnika wnioski o podjęcie działań wobec dłużników

alimentacyjnych. W jednym przypadku wniosek o podjęcie działań wraz informacją z dnia 23.11.2010 r. o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego skierowano **dopiero w dniu 23.03.2011 r.** pomimo przyznania osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego decyzją z dnia **08.11.2010 r.** (po upływie ponad 4 miesięcy). W drugim przypadku wniosek o podjęcie działań skierowano tylko w okresie świadczeniowym 2010/2011, obowiązek ten istniał również w okresie świadczeniowym 2009/2010, gdyż w listopadzie 2009 r. przyznano osobie uprawnionej świadczenia z funduszu alimentacyjnego.

W 3 przypadkach nie zwrócono się z w/w wnioskami, pomimo obowiązku wystąpienia z wnioskiem do organu właściwego dłużnika o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, wynikającego z art. 3 ust. 5 pkt 2 ustawy. W jednym przypadku, nie skierowano wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika, gdyż ustalono, że dłużnik decyzją administracyjną w dniu 18.02.2010 r. został wymeldowany ze Śniadowa i nie ma stałego miejsca zamieszkania. W związku z powyższym zwrócono się do komornika sądowego o ustalenie miejsca zamieszkania dłużnika alimentacyjnego.

W 1 przypadku przekazano sprawę do załatwienia według właściwości do innego organu właściwego dłużnika pismem znak ŚR.0717-FA-14/09 z dnia 02.12.2009 r. Natomiast w drugim przypadku otrzymano od komornika sądowego informację z dnia 01.02.2011 r., iż dłużnik zamieszkuje na terenie innej gminy. **Do dnia kontroli, nie przekazano sprawy do rozpatrzenia według właściwości do organu właściwego dłużnika.**

Organ właściwy wierzyciela nie informował sądu o bezczynności lub wszelkich przejawach opieszałości komornika sądowego prowadzącego postępowanie egzekucyjne przeciwko dłużnikowi alimentacyjnemu, gdyż nie było przesłanek do takiego działania.

Po zakończeniu okresu świadczeniowego, Urząd Gminy wydał 14 decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymywanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego. 11 decyzji wydano w terminie przewidzianym w ustawie oraz kpa. **W 3 przypadkach, w dniach: 09.12.2009 r. (w 2 przypadkach) i 28.12.2009 r.** wszczęto postępowanie wobec dłużników w sprawie zwrotu ww. należności a decyzje wydano w dniu **26.03.2010 r.** Z uwagi na fakt, iż data wszczęcia postępowania jest podstawą obliczenia terminu załatwienia sprawy, **w 2 przypadkach stwierdzono przekroczenie terminów do załatwienia sprawy określonych w art. 35 § 3 kpa.**

W/w decyzje wydano w stosunku do wszystkich dłużników, wobec których istniał obowiązek ich wydania.

W celu wyegzekwowania wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego, organ właściwy wierzyciela skierował do dłużników alimentacyjnych, niewywiązujących się z obowiązku zwrotu określonej w decyzji kwoty należności, 9 upomnień i następnie 11 tytułów wykonawczych do urzędów skarbowych w celu wszczęcia na ich podstawie egzekucji administracyjnej. **W 2 przypadkach pomimo wystosowania upomnień do dłużników alimentacyjnych, nie skierowano tytułów wykonawczych do urzędu skarbowego.**

W jednym przypadku dłużnik alimentacyjny, przebywający w zakładzie karnym, zwrócił się z wnioskiem do Wójta Gminy Śniadowo o umorzenie jego należności z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Decyzją z dnia 13.10.2010 roku Wójt odmówił umorzenia należności. Dłużnik złożył odwołanie od w/w decyzji do SKO w Łomży, które w dniu 22.11.2010 roku utrzymało w mocy zaskarżoną decyzję Wójta Gminy Śniadowo.

Urząd Gminy przekazał dłużnikom alimentacyjnym i organom właściwym dłużnika informacje o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego wraz z informacją o wysokości zobowiązań dłużników alimentacyjnych wobec Skarbu Państwa, a także decyzje w sprawie zwrotu należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

W dniu 23 lipca 2009 roku Wójt Gminy Śniadowo zawarł umowę na czas nieokreślony z InfoMonitorem Biurem Informacji Gospodarczej Spółką Akcyjną z siedzibą w Warszawie, w celu przekazywania informacji gospodarczych dotyczących dłużników alimentacyjnych. Urząd Gminy przekazał do biura informacji gospodarczej 6 informacji gospodarczych, o których mowa w art. 28 ust. 1, w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy.

[Akta kontroli Nr 4]

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Wójtowi Gminy Śniadowo.

Wójt Gminy Śniadowo został poinformowany o:

- 1) prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole,
- 2) prawie do odmowy podpisania protokołu kontroli i konieczności złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy.

Zastrzeżenia, o których mowa w pkt 1 powinny być zgłoszone na piśmie do Wojewody Podlaskiego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Urzędu Gminy Śniadowo pod poz. 2/2011.

Śniadowo, dn. 24.05.2011 r.

(miejsce i data podpisania protokołu kontroli)

WÓJT
mgr Rafał Pstragowski

 podpis kontrolowanego

1. *Małgorzata Kopytko*
 2. *Anna Kopytko*

 podpisy kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałem:

WÓJT
mgr Rafał Pstragowski
Śniadowo, dn. 24.05.2011 r.

 (miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)