

PROTOKÓŁ KONTROLI

przeprowadzonej w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie (zwane dalej „Powiatowe Centrum”, „PCPR”), ul. Mickiewicza 3, 19-200 Grajewo.

Kierownikiem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie jest od 01.01.2001 r. Pani Anna Maria Świdorska.

W trakcie kontroli wyjaśnień udzielały: Pani Anna Maria Świdorska - Kierownik, Pani Joanna Hader – pracownik socjalny.

Kontrolę w dniu 31 maja 2011 r. przeprowadziły:

1. Idalia Wyszynska – starszy inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, przewodniczący zespołu, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr 1/2011 znak: PS-I.431.3.2.2011.JH z dnia 25.05.2011 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej, Pana Andrzeja Kozłowskiego;
2. Joanna Katarzyna Hołubowicz – starszy inspektor w Wydziale Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie pisemnego upoważnienia do kontroli nr 2/2011 znak: PS-I.431.3.2.2011.JH z dnia 25.05.2011 r. wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej, Pana Andrzeja Kozłowskiego.

Przedmiot kontroli i okres objęty kontrolą:

Kontrola koordynowana w zakresie oceny prawidłowości i efektywności realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie – zadanie określone w art. 6 ust. 4 pkt 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. z 2005 r. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.), w okresie od dnia 01 stycznia 2011 r. do dnia kontroli.

Z uwagi na fakt, iż do dnia przeprowadzenia kontroli podmiot nie rozpoczął realizacji zadania, kontrolą objęto również rok 2010.

Kontrolą objęto następujące zagadnienia:

- 1/ Założenia organizacyjne.
- 2/ Przebieg i efekty oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla sprawców przemocy w rodzinie.
- 3/ Kwalifikacje kadry realizującej programy korekcyjno-edukacyjne dla sprawców przemocy w rodzinie.
- 4/ Współpraca podmiotu kontrolowanego z innymi instytucjami w zakresie objętym kontrolą.
- 5/ Przyczyny niezrealizowania programów korekcyjno-edukacyjnych.

W trakcie kontroli ustalono, co następuje:

Organizację i zadania Powiatowego Centrum określa Statut Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nadany Uchwałą Nr 100/310/05 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 14 marca 2005 roku w sprawie Regulaminu Organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie, zmieniony Uchwałą Nr 91/309/09 Zarządu Powiatu Grajewskiego z dnia 5 lutego 2009 roku.

W ww. dokumencie nie zawarto zapisu o realizacji przez Powiatowe Centrum zadań określonych w ustawie z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 z późn. zm.). Jedynie Rozdział I § 1 ust. 3 pkt e) Regulaminu Organizacyjnego zawiera zapis o realizacji przez Powiatowe Centrum zadań przewidzianych w innych ustawach.

[Akta kontroli nr str. 3-4]

W okresie objętym kontrolą (tj. w roku 2010 oraz w roku 2011 do dnia przeprowadzenia kontroli) Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nie opracowało programów oddziaływań korekcyjno-edukacyjnych dla osób stosujących przemoc w rodzinie, ani nie realizowało takich oddziaływań.

Programy korekcyjno-edukacyjne nie były prowadzone przez PCPR w Grajewie również w latach 2005-2009, tj. od wejścia w życie przepisów ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, nakładających na powiaty obowiązek realizacji tego zadania.

Nie podjęto żadnych działań mających na celu upowszechnienie informacji i zachęcenie osób stosujących przemoc w rodzinie do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych.

W roku 2006 Kierownik PCPR w Grajewie nawiązała telefoniczny kontakt z Prezesem Sądu Rejonowego w Grajewie oraz przedstawicielami Starostwa Powiatowego w Grajewie celem zainicjowania współpracy zmierzającej do realizacji kontrolowanego zadania. Z informacji uzyskanych w toku kontroli wynika, iż żadna osoba nie została zobowiązana postanowieniem sądu do udziału w oddziaływaniach korekcyjno-edukacyjnych, ani nie została skierowana do PCPR w celu objęcia jej specjalistyczną pomocą. Nie było również przypadku dobrowolnego zgłoszenia się osoby stosującej przemoc w rodzinie do Powiatowego Centrum w celu uzyskania pomocy. Jak wynika z wyjaśnień Kierownika PCPR, w związku z niepodjęciem przez Sąd działań w zakresie kierowania osób stosujących przemoc w rodzinie do udziału w programach korekcyjno-edukacyjnych oraz brakiem zapotrzebowania ze strony osób uwikłanych w problem przemocy, PCPR nie ponawiał w kolejnych latach prób nawiązania kontaktu z ww. instytucjami w omawianym zakresie.

[Akta kontroli nr str. 5-6]

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie, rokrocznie od 2002 roku, podpisuje Porozumienie z Zarządem Powiatu Elckiego w sprawie obsługi mieszkańców Powiatu Grajewskiego w zakresie udzielania specjalistycznych usług osobom, które znalazły się w sytuacji kryzysowej. W myśl Porozumienia z dnia 3 stycznia 2011 r., OIK w Nowej Wsi Elckiej zobowiązuje się kontynuować obsługę mieszkańców Powiatu Grajewskiego w 2011 roku w zakresie specjalistycznych usług, zwłaszcza psychologicznych, prawnych, hotelowych świadczonych osobom i rodzinom będącym ofiarami przemocy lub znajdującym się w innej sytuacji kryzysowej. Przyjęcie do OIK będzie odbywało się na podstawie skierowania wydanego przez PCPR w Grajewie. W okresie objętym kontrolą Powiatowe Centrum nie skierowało do OIK żadnej osoby.

[Akta kontroli nr str. 7-10]

Do Powiatowego Centrum w Grajewie wpływają informacje z Komendy Powiatowej Policji w Grajewie oraz Posterunków Policji w Szczuczynie i Rajgrodzie, dotyczące objęcia rodziny procedurą „Niebieskiej Karty” (zwanej dalej „NK”). W przypadku, w którym Policja wskazuje

imiennie w zawiadomieniu sprawcę awantury, PCPR wysłała do osoby pokrzywdzonej informację o możliwości uzyskania schronienia w OIK w Nowej Wsi Elckiej oraz otrzymania porad w ramach kompetencji PCPR. Centrum nie utrzymuje kontaktu z rodzinami uwikłanymi w przemoc domową, nie nawiązuje współpracy z ośrodkami pomocy społecznej, ani policją celem objęcia rodziny pomocą oraz monitorowania jej sytuacji.

[Akta kontroli nr str. 5, 11]

W przypadku, gdy w przekazywanym do PCPR zawiadomieniu o wszczęciu procedury NK Policja nie wskazuje imiennie sprawcy przemocy, Powiatowe Centrum nie nawiązuje żadnego kontaktu z daną rodziną celem objęcia pomocą, nie monitoruje jej sytuacji. Z wyjaśnień Kierownika PCPR wynika, iż powodem takiej sytuacji jest przekonanie, iż daną rodzinę pomocą powinien objąć ośrodek pomocy społecznej. Takie ustalenia zostały przyjęte na spotkaniu z przedstawicielami OPS, Policji, PCPR (w toku kontroli Kierownik nie potrafiła sprecyzować daty ani celu spotkania). W przekazywanych do PCPR zawiadomieniach Policji o założeniu NK nie ma informacji o przesłaniu przez Policję kopii tegoż zawiadomienia do OPS.

Od 03 stycznia 2011r. do dnia kontroli Policja przekazała PCPR 64 informacje o założeniu NK, w odpowiedzi do 37 osób Powiatowe Centrum wystosowało pismo informujące o możliwości umieszczenia poszkodowanych w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Nowej Wsi Elckiej oraz otrzymania bezpłatnych porad psychologicznych i prawnych oraz porad w ramach kompetencji PCPR w Grajewie.

W 2010 roku Policja przekazała 141 informacji o wszczęciu procedury NK. W 41 przypadkach PCPR poinformował ofiary o możliwości uzyskania pomocy w Powiatowym Centrum i OIK.

W wyniku informacji wysyłanych do ofiar przemocy domowej w ramach NK, w 2011 roku 1 osoba (kobieta) skorzystała z porad prawnych – po poradę zgłosiła się 2 razy, uzyskując pomoc w zakresie prawa rodzinnego i karnego.

Z informacji uzyskanych w toku kontroli wynika, iż od dnia 30 marca 2011 roku osoby uwikłane w problem przemocy domowej mają możliwość uzyskania specjalistycznego poradnictwa prawnego i psychologicznego - porady udzielane są w siedzibie PCPR w Grajewie, wyłącznie po wcześniejszym umówieniu się (telefonicznym lub osobistym), w dniach:

- porady prawne: środa godz. 16-19;
- porady psychologa: czwartek godz. 16-19.

Prowadzone są listy obecności osób korzystających z poradnictwa.

Ponadto, jak wynika z informacji uzyskanych w toku kontroli, do pracowników Powiatowego Centrum zgłaszają się osoby i rodziny dotknięte różnymi problemami, w tym także przemocą w rodzinie. Pracownicy PCPR udzielają pomocy w ramach własnych kompetencji. Udzielane poradnictwo nie jest dokumentowane.

[Akta kontroli nr str. 5-6]

W okresie objętym kontrolą Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie nie podjęło prób nawiązania współpracy z przedstawicielami innych instytucji w celu realizacji programów korekcyjno-edukacyjnych.

Z wyjaśnień Kierownika PCPR w Grajewie wynika, iż powodem nierealizowania programów korekcyjno-edukacyjnych jest fakt, iż osoby stosujące przemoc w rodzinie nie zgłaszają chęci uczestnictwa w programie. W okresie objętym kontrolą nie było przypadku zobowiązania przez sąd osoby stosującej przemoc w rodzinie do udziału w programie. Jednocześnie pracownicy Powiatowego Centrum nie podjęli żadnych działań w celu wykorzystania możliwości zmierzających do utworzenia grupy oddziaływań programów korekcyjno-edukacyjnych. Główną – podaną przez Kierownika PCPR – przyczyną tej sytuacji są ograniczone zasoby kadrowe Powiatowego Centrum, a także brak zainteresowania ze strony innych służb i instytucji.

[Akta kontroli nr str. 6]

Pani Anna Maria Świdarska – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie została poinformowana o:

- 1) prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole
- 2) prawie do odmowy podpisania protokołu kontroli i konieczności złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy.

Zastrzeżenia, o których mowa w pkt 1 powinny być zgłoszone na piśmie do Wojewody w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Pani Annie Marii Świdarskiej – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Grajewie - pozycja 15.

Grajewo, 09 czerwca 2011 r.

(miejsce i data podpisania protokołu kontroli)

Anna Maria Świdarska
KIEROWNIK POWIATOWEGO
CENTRUM POMOCY RODZINIE
podpis kontrolowanego

Halina Hyszyńska
Janusz K. Kosiński
podpisy kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałam

Grajewo, 09.06.2011 r.

(miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)
Anna Maria Świdarska
KIEROWNIK POWIATOWEGO
CENTRUM POMOCY RODZINIE