

PS-I.431.1.7.2011.AK

**Pani**  
**Marzena Elżbieta Grądzka**  
**Kierownik**  
**Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedwabnem**

## **WYSTĄPIENIE POKONTROLNE**

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206, z późn. zm.), pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku przeprowadzili w dniach 23-25 maja 2011 r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Jedwabnem kontrolę koordynowaną w zakresie prawidłowości działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych, w okresie od 01 sierpnia 2009 r. do dnia kontroli.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Panią w dniu 16 czerwca 2011 roku, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

Po zweryfikowaniu wszystkich spraw dłużników alimentacyjnych ustalono, iż w ewidencji Ośrodka Pomocy Społecznej zarejestrowanych jest 32 dłużników alimentacyjnych, w stosunku do których podejmowano działania wynikające z ustawy z dnia 7 września 2007 r. pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7, z późn. zm.).

Podczas kontroli stwierdzono następujące nieprawidłowości:

- 1) brak wniosku Kierownika OPS Jedwabnem do Burmistrza o wydanie stosownego upoważnienia pracownikowi socjalnemu do podejmowania m.in. działań wobec dłużników alimentacyjnych (Burmistrz wydał upoważnienie w dniu 22.07.2010 roku),
- 2) w 4 przypadkach wezwano dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego po upływie 2, 3, 3,5 i 4 miesięcy od dnia otrzymania wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika od organu właściwego wierzyciela,
- 3) w 5 przypadkach wezwano dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego po upływie około 4 miesięcy od dnia przyznania świadczeń z funduszu alimentacyjnego osobie uprawnionej,
- 4) w 3 przypadkach zobowiązano dłużników do zarejestrowania się w urzędzie pracy po upływie, 3-4 miesięcy od dnia przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego,

- 5) 3 przypadkach poinformowano urząd pracy o potrzebie aktywizacji zawodowej dłużników po upływie około 3, 5 i około 6 miesięcy od dnia przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego,
- 6) we wszystkich skontrolowanych wezwaniach do dłużnika do stawienia się w Ośrodku w celu przeprowadzenia wywiadu i odebrania oświadczenia majątkowego, pouczenia zawierały zapis (niezgodny z brzmieniem art. 5 pkt 3 ustawy), iż w przypadku nie stawienia się „Ośrodek skieruje wniosek do prokuratury bądź do starosty”,
- 7) w 1 przypadku Ośrodek nie skierował wniosku do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi, pomimo złożenia wniosku do prokuratury o ściganie za przestępstwo z art. 209 § 1 Kodeksu karnego,
- 8) nie przekazano 1 informacji do organu właściwego wierzyciela z przeprowadzonego wywiadu alimentacyjnego i odebranego oświadczenia majątkowego, a także w większości przypadków nie poinformowano organu właściwego wierzyciela o innych działaniach podjętych wobec dłużników alimentacyjnych oraz o ich efektach,
- 9) nie przekazano 8 informacji do komornika z przeprowadzonego wywiadu alimentacyjnego oraz odebranego oświadczenia majątkowego, a także w większości przypadków nie poinformowano komornika o innych działaniach podjętych wobec dłużników alimentacyjnych oraz ich efektach,
- 10) w 2 przypadkach nie skierowano wniosku do organu właściwego wierzyciela o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego,
- 11) w 12 przypadkach wnioski o podjęcie działań skierowano po upływie około 2 miesięcy od dnia przyznania osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego (w 6 przypadkach), po upływie 4 miesięcy od dnia przyznania osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego (w 5 przypadkach), po upływie około 6 miesięcy od dnia przyznania osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego (w 1 przypadku),
- 12) w większości wnioskach o podjęcie działań wobec dłużników alimentacyjnych wystosowanych do organu właściwego dłużnika, Ośrodek niewłaściwie wskazał, że „wierzycielki zwróciły się z wnioskiem o podjęcie działań wobec dłużników”. Wnioski o podjęcie działań były kierowane do organu właściwego wyłącznie w związku z przyznaniem osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- 13) w jednym przypadku, pomimo otrzymania zwrotnej korespondencji wysyłanej do dłużnika, z adnotacją „wyprowadził się” i po otrzymaniu przez komornika sądowego informacji, że dłużnik został wymeldowany decyzją administracyjną ze wskazanego adresu zamieszkania i jego miejsce pobytu jest nieznane (najprawdopodobniej przebywa za granicą), OPS nadal wysyłał korespondencję na nieaktualny adres dłużnika i kierował pisma do organu właściwego dłużnika. Stwierdzono brak wniosku do sądu rejonowego o ustanowienie przedstawiciela dla osoby nieobecnej,
- 14) w jednym przypadku, pomimo otrzymania zwrotnej korespondencji wysyłanej do dłużnika, z adnotacją „adresat wyprowadził się”, Ośrodek do dnia kontroli nie podjął żadnych działań w celu ustalenia aktualnego miejsca zamieszkania dłużnika alimentacyjnego,

- 15) w żadnym przypadku nie stwierdzono wszczęcia postępowania przed wydaniem decyzji w sprawie zwrotu należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
- 16) w decyzjach w sprawie zwrotu należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego wydanych w okresie świadczeniowym 2009/2010 nie było wskazanej wysokości kwoty odsetek ustawowych i zapisu że odsetki zostały naliczone na dzień wydania decyzji i bieżą do dnia zapłaty. Natomiast w okresie świadczeniowym 2010/2011 w wydanych decyzjach w sprawie zwrotu należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego - wysokość odsetek została wskazana jednak nie było zapisu że odsetki zostały naliczone na dzień wydania decyzji i bieżą do dnia zapłaty,
- 17) w 5 przypadkach nie skierowano tytułów wykonawczych do urzędu skarbowego pomimo wystosowanych upomnień,
- 18) w 18 przypadkach, po wydaniu decyzji w sprawie zwrotu należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego i nieuregulowaniu zaległości przez dłużników, nie wystosowano upomnień do dłużników, a następnie tytułów wykonawczych do urzędu skarbowego,
- 19) w wielu przypadkach nie przekazano dłużnikowi alimentacyjnemu i organowi właściwemu dłużnika informacji o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa, stosownie do art. 27 ust. 7 pkt 3 ustawy.

Ponadto, podczas kontroli stwierdzono, że większość pism wpływających do OPS w Jedwabnem nie zawierało daty wpływu.

Osobami odpowiedzialnymi za stwierdzone nieprawidłowości są:

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Jedwabnem oraz pracownik socjalny, który dodatkowo realizuje zadania wynikające z ustawy o pomocy osobom uprawnionym do alimentów.

**Mając na uwadze powyższe oceny i uwagi wnoszę, o:**

- 1) Stosowanie przepisów ustawy z dnia 07 września 2007 r. (Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7 z późn. zm.) poprzez:
  - przeprowadzanie wywiadów alimentacyjnych i odbieranie oświadczeń majątkowych od dłużników alimentacyjnych, po otrzymaniu wniosku od organu właściwego wierzyciela o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, zgodnie z art. 4 ust. 1, i po przyznaniu świadczeń osobie uprawnionej z funduszu alimentacyjnego,
  - zawieranie w wezwaniach do dłużnika do stawienia się w Ośrodku zapisu zgodnego z brzmieniem art. 5 pkt 3 ustawy, tj. iż w przypadku nie stawienia się Ośrodek złoży wniosek o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 ustawy z dnia 6 czerwca 1997 r. – Kodeks karny oraz skieruje wniosek do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikowi,



- kierowanie wniosków do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikom alimentacyjnym,
  - przekazywanie organowi właściwemu wierzyciela informacji pochodzących z przeprowadzonego wywiadu alimentacyjnego i odebranego oświadczenia majątkowego a także informowanie organu właściwego wierzyciela o podjętych działaniach wobec dłużnika alimentacyjnego oraz ich efektach, zgodnie z art. 6,
  - przekazywanie komornikowi sądowemu informacji pochodzących z przeprowadzonego wywiadu alimentacyjnego i odebranego oświadczenia majątkowego, stosownie do art. 5 ust. 1, a także informowanie komornika o działaniach podjętych wobec dłużników alimentacyjnych
  - występowanie z wnioskiem do organu właściwego dłużnika o podjęcie działań wobec dłużnika alimentacyjnego, stosownie do art. 3 ust. 5 pkt 2,
  - podjęcie działań zmierzających do ustalenia aktualnego miejsca zamieszkania dłużnika alimentacyjnego,
  - właściwe wskazywanie we wnioskach o podjęcie działań wobec dłużników kierowanych do organu właściwego dłużnika, iż skierowano ww. wniosek ze względu na przyznanie osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego,
  - wskazywanie wysokości odsetek w wydawanych decyzjach w sprawie zwrotu należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego wraz z zapisem iż „odsetki zostały naliczone na dzień wydania decyzji i bieżą do dnia zapłaty”,
  - przekazywanie dłużnikowi alimentacyjnemu i organowi właściwemu dłużnika informacji o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa, stosownie do art. 27 ust. 7 pkt 3 ustawy,
  - umieszczanie daty wpływu na pismach wpływających do Ośrodka.
- 2) Stosowanie przepisów ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeksu postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2000 r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) poprzez:
- załatwianie spraw w terminach określonych w art. 35,
  - występowanie do sądu z wnioskiem o ustanowienie przedstawiciela dla osoby nieobecnej, zgodnie z art. 34 § 1,
  - wszczęcie postępowania przed wydaniem decyzji w sprawie zwrotu należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego, zgodnie z art. 61 § 1.
- 3) Stosowanie § 5 ust. 1 i § 6 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 22 listopada 2001 r. w sprawie wykonania niektórych przepisów ustawy o postępowaniu egzekucyjnym w administracji (Dz. U. Nr 137, poz. 1541, z późn. zm.) poprzez:

- kierowanie upomnień do dłużników alimentacyjnych, a następnie tytułów wykonawczych do urzędu skarbowego,
- wystawianie tytułów wykonawczych po bezskutecznym upływie terminu do zapłaty określonego w upomnieniu i kierowanie do właściwych urzędów skarbowych.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 14 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Otrzymuje:

1. Burmistrz Jedwabnego
2. a/a

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO  
*Andrzej Rożkowski*  
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej



Anna Kropczewska - inspektor  
24.06.2011r.