

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU**

Egz. Nr 2

**PROTOKÓŁ KONTROLI
Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej
w Dąbrowie Białostockiej, ul. Solidarności 1,
16-200 Dąbrowa Białostocka**

Białystok – czerwiec - 2011r.

PROTOKÓŁ

z kontroli kompleksowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej, ul. Solidarności 1, 16-200 Dąbrowa Białostocka przeprowadzonej w dniach 9, 10, 13, 14 i 15 czerwca 2011r.

Burmistrzem Miasta Dąbrowa Białostocka jest Pan Tadeusz Ciszkowski.

Kierownikiem Ośrodka od 1 marca 2004r. jest Pani Agnieszka Poważa.

[Akta kontroli str.12]

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej utworzono na podstawie Uchwały Nr IV/20/90 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 31 lipca 1990r.

[Akta kontroli str.10]

Kontrole przeprowadzili:

1. Anna Giesko – starszy inspektor – kierownik zespołu inspektorów
2. Anna Liszewska – starszy inspektor wojewódzki – pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia Nr 1/2011 z dnia 23 maja 2011r. (PS-V.431.5.17.2011.AG) wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Andrzeja Kozłowskiego – Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 9, 10, 13, 14 i 15 czerwca 2011r.

[Akta kontroli str.8]

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała Pani Agnieszka Poważa – kierownik Ośrodka.

Temat kontroli:

Realizacja zadań własnych gminy i zadań zleconych przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej.

Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

Rodzaj kontroli:

Kontrola kompleksowa (koordynowana).

Przedmiotowy zakres kontroli:

Skontrolowano następujące zagadnienia:

- I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej.
- II. Zasoby kadrowe ośrodka.
- III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka do wydawania decyzji administracyjnych.
- IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym wynikających z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).
- V. Realizacja zadań własnych gminy wynikających z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).
- VI. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).
- VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

Handwritten signature

Handwritten signature

Okres objęty kontrolą:

Kontrolą objęto okres od 01.04.2010r. do 31.03.2011r.

Ustalenia kontroli

I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej ma swoją siedzibę na I piętrze w budynku Urzędu Miasta. Przed wejściem do budynku oraz wewnątrz budynku istnieją bariery architektoniczne dla osób niepełnosprawnych, w szczególności poruszających się na wózkach inwalidzkich.

Ośrodek zajmuje siedem pomieszczeń biurowych oraz jedno pomieszczenie gospodarcze. Jest wyposażony w niezbędne sprzęty i urządzenia biurowe. Każdy z pracowników posiada odrębne stanowisko pracy oraz korzysta z odrębnych zestawów komputerowych podłączonych do drukarek. Pokoje wyposażone są w odpowiednią do stanu zatrudnienia ilość biur, krzesła obrotowe, tapicerowane, regały biurowe, szafy oraz niszczarki, aparaty telefoniczne, kserokopiarke oraz faks.

W trakcie kontroli ustalono, że Ośrodek w 2010r. prowadził dziennik korespondencyjny oraz ewidencję wyjść w godzinach służbowych.

II. Zasoby kadrowe ośrodka

W okresie podlegającym kontroli Ośrodek zatrudniał 19 pracowników.

W trakcie czynności kontrolnych przeanalizowano 13 akt osobowych, w tym:

- kierownika Ośrodka,
- 6 starszych pracowników socjalnych,
- 1 specjalisty pracy socjalnej,
- konsultanta prawnego – zatrudnionego w wymiarze ½ etatu,
- 3 opiekunek, w tym 1 osoba świadczy specjalistyczne usługi opiekuńcze dla osób z zaburzeniami psychicznymi w wymiarze ½ etatu,
- 1 opiekuna w ośrodku pomocy społecznej – zatrudnionego w wymiarze ½ etatu.

Z przeanalizowanych akt wynika, że kierownik jednostki oraz pozostali pracownicy posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach.

Ponadto 3 osoby wykonujące usługi opiekuńcze (zarówno zwykłe i specjalistyczne dla osób z zaburzeniami psychicznymi) zatrudnione są na stanowisku „opiekunka”. Stanowisko takie nie znajduje się w tabeli stanowisk określonych w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. 2009r. Nr 50, poz. 398 ze zm.).

Kwalifikacje Kierownika jednostki oraz pracowników Ośrodka zawarto w wykazie pracowników zatrudnionych w MOPS Dąbrowa Białostocka.

[Akta kontroli str. 161-164]

Biorąc pod uwagę fakt, że Gminę Dąbrowa Białostocka zamieszkuje 12 840 mieszkańców (stan na 31 marca 2011r.), należy stwierdzić, iż stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka spełnia normy określone w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej.

[Akta kontroli str.132]

Pracownicy socjalni pracujący w terenie posiadają legitymacje pracownika socjalnego według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672 ze zm.) oraz otrzymują dodatek do wynagrodzenia z tytułu świadczenia pracy socjalnej w środowisku, przysługujący zgodnie z art. 121 ust. 3a ww. ustawy o pomocy społecznej.

II. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka (innych osób) do wydawania decyzji administracyjnych

Uchwałą Nr XV/97/04 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 6 lipca 2004r. uchwalono Statut Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej. Zmian w ww. dokumencie dokonano Uchwałą Rady Miejskiej Nr XXV/181/05 z dnia 29 listopada 2005r., Nr XVII/129/08 z dnia 23 września 2008r.

Zarządzeniem Nr 3/2010 Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 10 maja 2010r. ustalono regulamin organizacyjny Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej.

W załączniku do ww. Zarządzenia określono strukturę organizacyjną Ośrodka obejmującą następujące stanowiska pracy w komórkach organizacyjnych:

1. W ramach komórki organizacyjnej pomoc społeczna tworzy się stanowiska:

- specjalista pracy socjalnej,
- starszy pracownik socjalny,
- pracownik socjalny,
- opiekun.

2. W ramach komórki organizacyjnej świadczeń rodzinnych, zaliczki alimentacyjnej, świadczeń z funduszu alimentacyjnego tworzy się stanowiska:

- starszy inspektor,
- inspektor,
- referent.

3. W ramach komórki organizacyjno – administracyjnej tworzy się stanowiska:

- konsultant prawny,
- podinspektor,
- referent.

4. W ramach komórki organizacyjnej księgowości tworzy się stanowiska:

- główny księgowy,
- starszy inspektor,
- podinspektor prowadzący kasę.

[Akta kontroli str.29]

Zarządzeniem Nr 1/2009 Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 24 czerwca 2009r. ustalono regulamin wynagradzania pracowników samorządowych zatrudnionych w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że Burmistrz Miasta Dąbrowy Białostockiej Zarządzeniem Nr 13/2004 z dnia 30.04.2004r. upoważnił Kierownika MOPS w Dąbrowie Białostockiej do wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy.

Wykaz oraz kopie upoważnień znajdują się w aktach kontroli str. 74 - 82.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej Zarządzeniem nr 3/2006 z dnia 19.01.2006r. wprowadził jednolity rzeczowy wykaz akt w uzgodnieniu z Dyrektorem Archiwum Państwowego w oparciu o § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 16 września 2002 roku w sprawie postępowania z dokumentacją, zasad jej klasyfikowania i kwalifikowania oraz zasad i trybu przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 167, poz. 1375).

III. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym – art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania

problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka

Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2006-2016 przyjęto Uchwałą Nr XXVIII/196/06 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 14.02.2006r., którą aktualizowano Uchwałą Nr XXXVII/311/10 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 29.10.2010r.

Misją gminy w zakresie polityki społecznej jest: zapewnienie mieszkańcom bezpieczeństwa socjalnego, przeciwdziałanie i zapobieganie negatywnym skutkom problemów społecznych oraz przywrócenie wiary w zasoby ludzkie poprzez zahamowanie procesu pauperyzacji społeczności lokalnej, zapewnienie kompleksowej i fachowej opieki społecznej, tworzenie równych szans rozwoju, zapewnienie redystrybucji dochodu na rzecz grup upośledzonych oraz prowadzenie prorodzinnej polityki społecznej.

Wyodrębniono cele strategiczne:

1. zapewnienie zrównoważonego rozwoju społeczno – gospodarczego gminy,
2. podniesienie poziomu życia mieszkańców gminy,
3. zapewnienie mieszkańcom gminy bezpieczeństwa socjalnego,
4. zapewnienie równego dostępu gminnych dóbr i usług, szczególnie dla grup upośledzonych poprzez tworzenie równych szans rozwoju,
5. prowadzenie prorodzinnej polityki społecznej,
6. prowadzenie efektywnego dialogu społecznego z partnerami działającymi w sferze polityki społecznej, opartego na koordynacji działań, obustronnym przepływie informacji oraz na wzajemnym zaufaniu wśród partnerów.

Wyżej wymieniony dokument zawiera niezbędne elementy, m.in. wstęp, diagnozę sytuacji społecznej w Gminie Dąbrowa Białostocka, analizę SWOT, misję, priorytety, cele strategiczne, operacyjne, kierunki działań oraz wdrożenie strategii.

W celu weryfikacji założeń strategicznych i celów operacyjnych istniejącej strategii Zespół ds. aktualizacji i monitorowania Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, powołany Zarządzeniem Nr 16/10 Burmistrza Dąbrowy Białostockiej z dnia 31 maja 2010r. podjął decyzję o wprowadzeniu zmian oraz harmonogramu na lata 2010- 2011.

W załączniku Nr 1 do Uchwały nr XXXVII/311/10 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 29.10.2010r. określono harmonogram realizacji celów strategicznych w latach 2010/2011, w którym zawarto: cele strategiczne, planowane działania, instytucje i podmioty uczestniczące/odpowiedzialne, okres realizacji, wskaźniki oraz środki finansowe. W załączniku nr 2 do ww. uchwały zmieniono część IV: wdrożenie strategii.

[Akta kontroli str. 44-72]

2) sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej przekazał do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego bilans potrzeb w zakresie pomocy społecznej na 2010r. – dnia 12.01.2010r. oraz na 2011r. – dnia 18.01.2011r.

3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłków oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym

Gmina Dąbrowa Białostocka w okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. udzieliła schronienia 1 osobie, która została zwolniona z zakładu karnego poprzez przyznanie mieszkania socjalnego. W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. – 4 rodziny dotknięte zdarzeniem losowym - pożar mieszkania nie wyraziły zgody na zamieszkanie w mieszkaniach socjalnych, ponieważ uzyskały pomoc w ww. zakresie ze strony rodziny. Rodzinom, które poniosły straty w wyniku pożaru zapewniono pomoc w formie zasiłków celowych oraz okresowych. W okresie objętym kontrolą nie przyznawano posiłku, niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym w formie rzeczowej.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej mając na uwadze zapotrzebowanie przyznawał zasiłki celowe na zakup niezbędnej odzieży, obuwia, żywności, produktów żywnościowych do

przygotowania posiłków dietetycznych w ramach Programu „Pomoc państwa w zakresie żywienia”.

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. Gmina współpracowała w realizacji Programu Pomocy Żywnościowej „PEAD” w ramach Unijnego Programu Pomocy Żywnościowej na rzecz najuboższych mieszkańców Unii Europejskiej. Z tej formy pomocy skorzystało 535 osób na kwotę 44.211,14 zł.

[Akta kontroli str.181-182]

4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. Ośrodek przyznał zasiłki okresowe – 196 osobom (672 osób w rodzinie). Najniższy zasiłek wyniósł 20 zł, najwyższy 1011 zł.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. Ośrodek przyznał zasiłki okresowe – 157 osobom (557 osób w rodzinie). Najniższy zasiłek wyniósł 20 zł, najwyższy – 1011 zł.

Świadczenia przyznawano w szczególności z powodu: bezrobocia, długotrwałej lub ciężkiej choroby oraz niepełnosprawności.

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Dąbrowa Białostocka (12 849 osób) z pomocy w formie zasiłków okresowych skorzystało średnio 52 osoby.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Dąbrowa Białostocka (12 840 osób) z pomocy w formie zasiłków okresowych skorzystało średnio 43 osoby.

[Akta kontroli str.150-156]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| 1. MOPS.PS.8211.141.2011 z 15.02.2011 | 6. MOPS.PS.8211.93.2011 z 19.01.2011 |
| 2. MOPS.PS.8123/372/2010 z 05.08.2010 | 7. MOPS.PS.8211.11.2011 z 05.01.2011 |
| 3. MOPS.PS.8123/556/2010 z 15.12.2010 | 8. MOPS.PS.8123/587/2010 z 16.12.2010 |
| 4. MOPS.PS.8123/490/2010 z 14.10.2010 | 9. MOPS.PS.8123/555/2010 z 15.12.2010 |
| 5. MOPS.PS.8211.14.2011 z 07.01.2011 | 10. MOPS.PS.8211.41.2011 z 11.01.2011 |

- w 2 przypadkach w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. z 2006r., Nr 135, poz. 950), zamiast opublikowanego dnia 01.10.2009r. – Dz. U z 2009r. Nr 127, poz.1055 – **poz. 2, 4,**

- w 1 przypadku w podstawie prawnej decyzji powołano się na art. 147 ust. 3 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej dotyczący ustalenia minimalnej wysokości zasiłku okresowego w 2006 i 2007r., który nie miał zastosowania przy jej wydaniu – **poz. 9.**

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzano w terminach określonych w § 2 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. z 2005r. Nr 77, poz. 672 ze zm.).

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Decyzje podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa., zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Wysokość zasiłków okresowych i okres na jaki przyznano ustalano na podstawie art. 38 ww. ustawy o pomocy społecznej.

Z wyjaśnień Kierownika wynika, że w okresie objętym kontrolą Gmina Dąbrowa Białostocka nie udzielała pomocy w postaci zasiłków okresowych określonych w art. 41 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej, gdyż nie stwierdzono potrzeby przyznania pomocy w oparciu o powyższy artykuł.

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych

Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej przyznawał pomoc w formie zasiłków celowych w szczególności z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z zakupem opału, żywności, odzieży, obuwia, energii elektrycznej, opłat stałych. Pomocy udzielano z powodu bezrobocia, długotrwałej choroby oraz niepełnosprawności:

- w okresie kwiecień - grudzień 2010r. tej formy pomocy udzielono 171 osobom, 298 świadczeń - najniższy zasiłek wyniósł 40 zł, najwyższy 600 zł,
- w okresie styczeń - marzec 2011r. tej formy pomocy udzielono 58 osobom, 61 świadczeń - najniższy zasiłek wyniósł 40 zł, najwyższy 600 zł.

[Akta kontroli str. 150-156]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|---------------------------------------|--|
| 1. MOPS.PS.8212.81.2011 z 21.02.2011 | 6. MOPS.PS.8212.38.2011 z 25.01.2011 |
| 2. MOPS.PS.8212.95.2011 z 28.02.2011 | 7. MOPS.PS.8121/577/2010 z 06.12.2010 |
| 3. MOPS.PS.8121/572/2010 z 03.12.2010 | 8. MOPS.PS.8121/464/2010 z 15.11.2010 |
| 4. MOPS.PS.8121/490/2010 z 19.11.2010 | 9. MOPS.PS.8121/412/10 z 20.10.2010 |
| 5. MOPS.PS.8121/611/2010 z 13.12.2010 | 10. MOPS.PS.8121/406/2010 z 19.10.2010 |

- w 1 przypadku w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 728), zamiast opublikowanego dnia 21.10.2009r. – Dz. U z 2009r. Nr 175, poz.1362 ze zm. oraz w rozporządzeniu Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej przytoczono publikatory dotyczące tekstu jednolitego ustawy o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r., Nr 175, poz. 1362 z póź. zm.), zamiast opublikowanego dnia 01.10.2009r. – Dz. U z 2009r. Nr 127, poz.1055 – **poz. 7**,

- w 2 przypadkach w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. z 2006r., Nr 135, poz. 950), zamiast opublikowanego dnia 01.10.2009r. – Dz. U z 2009r. Nr 127, poz.1055 – **poz. 9, 10**.

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy, ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego lub w § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138).

Wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzeń.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Rada Miejska w Dąbrowie Białostockiej podjęła uchwałę Nr XIX/137/04 z dnia 30 grudnia 2004r. ze zmianami, o której mowa w art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.) w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych.

[Akta kontroli str. 114-116]

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego

Kierownik Ośrodka w okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. przyznał pomoc 4 rodzinom w formie zasiłków celowych na pokrycie szkód powstałych w wyniku zdarzenia losowego - pożaru mieszkań i domów mieszkalnych. Na ww. pomoc wydatkowano kwotę 10.000 zł. (świadczenia przyznawano w wysokości od 2000 zł. do 3000 zł.)

W okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. gmina nie przyznawała i nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego z uwagi na brak potrzeb w tym zakresie.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. MOPS. PS.8121/221/2010 z 05.07.2010
2. MOPS. PS.8121/133/2010 z 28.04.2010
3. MOPS.PS.8121/461/2010 z 15.11.2010
4. MOPS.PS.8121/622/2010 z 15.12.2010

- w 2 sprawdzonych przypadkach w podstawie prawnej decyzji powołano się na nieaktualne rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (tj. powołano się na Dz. U. z 2006r. Nr 135, poz.950), zamiast opublikowanego dnia 01.10.2009r. - Dz. U. z 2009r., Nr 127, poz.1055 – **poz. 1, 2.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalono na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne podjęto zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku, zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str.181]

7) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nieposiadającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą Gmina Dąbrowa Białostocka nie przyznawała i nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom niemającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia.

Burmistrz Dąbrowy Białostockiej wydał 3 decyzje administracyjne przyznające prawo do świadczeń opieki zdrowotnej na podstawie art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych.

Dokonano kontroli akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. MOPS.PS.8124-2/1/2011 z 12.01.2011r.
2. MOPS.PS.8124-2/3/2010 z 5.11.2010r.
3. MOPS.PS.8124-2/2/2010 z 19.05.2010r.

- we wszystkich sprawdzonych przypadkach w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (tj. powoływano się na Dz. U. Nr 210, poz. 2135 ze zm.), zamiast opublikowanego dnia 11.09.2008r. – Dz. U z 2008r. Nr 164, poz.1027 ze zm.

Sytuacja osobista, rodzinna, dochodowa i majątkowa osób zainteresowanych ustalona została na podstawie dokumentów określonych w art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz w rozporządzeniu z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że znajdujące się w aktach wywiadu środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w § 2 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str.181]

8) przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego

W okresie objętym kontrolą Gmina Dąbrowa Białostocka nie przyznawała zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.181]

9) opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie opłacał składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 180-181]

10) udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej świadczył pracę socjalną na rzecz rodzin potrzebujących. Na terenie gminy pracę socjalną wykonuje 7 pracowników socjalnych. W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. pracą socjalną objęto - 106 rodzin (349 osób), natomiast w okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. - 58 rodzin (155 osób). W celu dotarcia do osób potrzebujących pracownikom zapewniany jest samochód służbowy (umowa najmu z PUP).

Praca socjalna świadczona jest na rzecz poprawy funkcjonowania osób i rodzin, w szczególności poprzez stały kontakt z rodziną potrzebującą pomocy, udzielaniu wskazówek, poradnictwa, pomocy w załatwianiu spraw urzędowych, współpracy z instytucjami i placówkami służby zdrowia.

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej współdziała z jednostkami oraz instytucjami, które wspomagają i uzupełniają działalność Ośrodka.

W okresie od 01.04.2010r. do 30.11.2010r. pracownicy socjalni prowadzili 30 kontraktów socjalnych podpisanych w marcu 2010 roku w ramach realizowanego projektu systemowego współfinansowanego ze środków Europejskiego Funduszu Społecznego.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. pracownicy socjalni podpisali 25 kontraktów socjalnych w ramach realizacji ww. projektu.

Opis świadczonej pracy socjalnej zawarto w protokole przyjęcia ustnych wyjaśnień.

11) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, a również trybu ich pobierania określono Uchwałą Nr XXXIV/282/10 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 29 czerwca 2010r.

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. pomoc w formie usług opiekuńczych przyznano 15 osobom, udzielono 3992 godz. usług. Osoby korzystające z usług opiekuńczych ponosiły odpłatność w okresie IV-VI/2010r. w wysokości od 1,32 zł. do 12,04 zł., w okresie VII-XII/2010r. w wysokości 0,60 zł – 6,02 zł. za 1 godzinę usług.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. pomoc w formie usług opiekuńczych przyznano 16 osobom, udzielono 1494 godz. usług. Osoby korzystające z usług opiekuńczych ponosiły odpłatność w okresie I-III/2011r. w wysokości od 0,68 zł. do 6,76 zł., za 1 godzinę usług.

Koszt 1 godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych ustalany jest zgodnie z ww. uchwałą na podstawie planowanych kosztów usług na dany rok kalendarzowy. Koszt 1 godziny usług w 2010r. wyniósł – 12,04 zł., w 2011r. -13,51 zł.

Usługi opiekuńcze w okresie kontrolnym świadczyły 4 osoby. Zakres usług obejmował: utrzymywanie w czystości pomieszczeń i sprzętów, dokonywanie zakupów artykułów żywnościowych, leków, pomoc w kontakcie społecznym, pranie bielizny osobistej, pościelowej, przygotowywanie posiłków, zamawianie wizyt lekarskich (w razie zaistnienia takiej potrzeby).

Ośrodek prowadzi miesięczne karty czasu pracy opiekunek, w których dokonywane są zapisy godzin pracy opiekunek, termin wykonywanej usługi, podpis osoby na rzecz której są świadczone usługi opiekuńcze oraz podpis pracownika socjalnego stwierdzającego obecność u podopiecznego zgodnie z liczbą dni i godzin wymienionych w karcie pracy.

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. MOPS.PS.8225.1.2011.MW z 20.01.2011
2. MOPS.PS.8225.2.2011.MW z 24.01.2011
3. MOPS.PS.8136/4/2010 z 03.11.2010
4. MOPS.8136/7/05 z 29.07.2010
5. MOPS.8136/4/05 z 29.07.2010
6. MOPS.8136/1/08 z 29.07.2010
7. MOPS.PS.8136/2/2010 z 29.07.2010
8. MOPS.PS.8136/3/2010 z 04.10.2010
9. MOPS.PS.8136/3/07 z 29.07.2010
10. MOPS.8136/2/05 z 29.07.2010

- w 6 przypadkach w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 729 z późn. zmian.), zamiast opublikowanego dnia 21.10.2009r. – Dz. U z 2009r. Nr 175, poz.1362 ze zm. – **poz. 4, 5, 6, 7, 9, 10,**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano w większości na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku, zawierają one wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str.178 - 179]

12) prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych

W okresie objętym kontrolą Gmina nie prowadziła i nie zapewniała miejsc w mieszkaniach chronionych.

Na terenie Gminy funkcjonują dwie świetlice środowiskowe przy Zespole Szkół Samorządowych w Dąbrowie Białostockiej (szkoła podstawowa i gimnazjum), czynne od poniedziałku do piątku w godzinach od 15.00 do 18.00. W zajęciach uczestniczy 12 dzieci w wieku od 7 do 9 lat (przy szkole podstawowej) oraz 14 dzieci w wieku od 9 do 13 lat (przy gimnazjum). Świetlice realizują zajęcia rekreacyjno - sportowe, plastyczne oraz edukacyjne. Dzieci otrzymują także posiłek finansowany ze środków własnych gminy.

Przy Zespole Szkół Samorządowych w Dąbrowie Białostockiej realizowane są zajęcia w ramach kół zainteresowań oraz zajęcia wyrównawcze dla uczniów z deficytami edukacyjnymi mające na celu rozwój zainteresowań, pokonywanie trudności szkolnych oraz pomoc w organizowaniu i spędzaniu czasu wolnego (np.: przedmiotowe, teatralne, muzyczne - gra na flecie).

Zespół Szkół Samorządowych w Dąbrowie Białostockiej prowadzi także świetlicę czynną od poniedziałku do piątku w godzinach od 6.30 do 16.30, z której korzysta 140 dzieci w wieku od 5 do 13 lat. Świetlica realizuje zajęcia plastyczne, czytelnicze, sportowe, artystyczne.

Przy Zespole Szkolno - Przedszkolnym w Różanymstoku prowadzona jest od poniedziałku do piątku świetlica obejmująca opieką 36 dzieci w wieku od 7 do 12 lat. Świetlica prowadzi zajęcia plastyczne, związane z grami zespołowymi, czytelnicze, pomoc w odrabianiu lekcji.

Na terenie gminy funkcjonują dwa przedszkola, w tym jedno z oddziałem żłobkowym oraz 6 punktów przedszkolnych.

Miejsko - Gminny Ośrodek Kultury w Dąbrowie Białostockiej w ramach swojej działalności prowadzi zajęcia rozwijające zdolności i umiejętności tj., koła plastyczne, szachowe, taneczne, gry na instrumentach muzycznych (organy, gitara, akordeon), nauki śpiewu wokalnego.

W 2010r. Gmina dofinansowała działalność świetlicy prowadzonej przez Zgromadzenie Sióstr Salezjanek w Różanymstoku, która funkcjonowała od poniedziałku do piątku, w godzinach od 11.00 do 16.00 i udzielała wsparcia dla 15 dzieci w wieku szkoły podstawowej w formie pomocy wychowawczej, edukacyjnej oraz zapewniała posiłek dofinansowany ze środków własnych gminy.

Gmina dofinansowuje także świetlicę adaptacyjno - rehabilitacyjną dla dzieci z deficytami zdrowotnymi działającą przy Stowarzyszeniu „Radość Życia”. Świetlica czynna jest od poniedziałku do piątku w godzinach od 12.00 do 15.00, udziela pomocy 27 dzieciom w wieku od 5 do 18 lat w formie rehabilitacji ruchowej, ćwiczeń logopedycznych, zajęć specjalistycznych – pedagogicznych, wychowawczych oraz informatycznych.

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 12 ww. ustawy o pomocy społecznej gmina ma obowiązek prowadzenia i zapewnienia miejsc w placówkach lub mieszkaniach chronionych oraz na podstawie art. 84 ust. 1a wpisu placówki do rejestru Wojewody.

[Akta kontroli str. 177-178]

13) tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną

Gminny System Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną został przyjęty Uchwałą Nr XXV/182/05 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 29 listopada 2005r.

Priorytetem programu jest:

- tworzenie warunków do rozwoju infrastruktury organizacyjnej, instytucjonalnej i finansowej, wspomagającej programy integracji społecznej, szczególnie osób niepełnosprawnych, dzieci i młodzieży z deficytami edukacyjnymi, wychowawczymi i nieprzystosowanej społecznie,

- eliminowanie czynników sprzyjających patologizacji i wykluczeniu rodzin,
- tworzenie spójnych programów profilaktycznych w zakresie zapobiegania deprywacji, wykołajeniu rodzin, zwłaszcza dzieci i młodzieży,
- tworzenie warunków do rozwoju programów promujących zdrowie, zwłaszcza dzieci i młodzieży

W programie określono obszary w obrębie których będą podejmowane działania, a mianowicie: funkcjonowanie rodziny, sytuacja materialna rodziny, wychowanie, edukacja, sport i rekreacja, zdrowie i kondycja, bezpieczeństwo.

Program zawiera ogólne zasady profilaktyki, cele globalne, zadania systemu oraz cele operacyjne. Realizatorów określono jedynie w stosunku do celu operacyjnego - bezpieczeństwo.

Gminny system profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną opracowany jest w sposób ogólny, nie zawarto w nim diagnozy problemów dziecka i rodziny gminy Dąbrowa Białostocka, nie opracowano harmonogramu realizacji zaplanowanych zadań w czasie, a także nie oszacowano środków finansowych potrzebnych na ich realizację oraz nie wskazano źródeł finansowania.

[Akta kontroli str. 130]

14) dożywianie dzieci

Gmina Dąbrowa Białostocka realizuje pomoc w zakresie dożywiania dzieci w oparciu o ustawę z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.) oraz wydane na jej podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 07 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186 ze zm.).

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. pomocą objęto faktycznie 485 uczniów, natomiast od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. - 443 uczniów. Ośrodek przekazywał środki na zakup posiłków na podstawie art. 6a ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). W okresie od 01.04.2010 do 31.12.2010r. ww. pomocą objęto 13 uczniów, natomiast w okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. - 17 uczniów.

W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186, ze zm.), tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku (pełen obiad) oraz w formie bułki, kanapki.

Koszt obiadu w okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. kształtował się w granicach od 1,70 zł do 5,00 zł., natomiast od 01.01.2011r. w granicach od 1,70zł. do 6,00zł.

Jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, w okresie wolnym od nauki Gmina realizuje wieloletni program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W tym czasie przyznawane są świadczenia pieniężne w formie zasiłku celowego na zakup artykułów żywnościowych. Z tej formy pomocy w okresie wolnym od nauki skorzystało 53 dzieci, wartość świadczenia wyniosła 100 zł miesięcznie.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, zakończonych decyzjami rozstrzygających postępowania administracyjne:

- 1.MOPS.PS.8223.33.2011 z 05.01.2011
- 2.MOPS.PS.8223.34.2011 z 05.01.2011
- 3.MOPS.PS.8223.98.2011 z 10.01.2011
- 4.MOPS.PS.822375.2011 z 07.01.2011
- 5.MOPS.PS.8223.51.2011 z 07.01.2011
- 6.MOPS.PS.8223.18.2011 z 05.01.2011
- 7.MOPS.PS.8223.7.2011 z 04.01.2011
- 8.MOPS.PS.8223.91.2011 z 10.01.2011
- 9.MOPS.PS.8223.137.2011 z 13.01.2011
- 10.MOPS.PS.8223.67.2011 z 07.01.2011

[Handwritten signature]

[Handwritten signature]

- w 1 przypadku zaświadczenie o wysokości wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia nie zawierało wyszczególnionych składników, zgodnie z § 7 ust. 1 pkt. 7 ww. rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – **poz. 2,**
- w 6 przypadkach nie dołączono zaświadczenia potwierdzającego kontynuowanie nauki w gimnazjum, o którym mowa w § 7 ust. 1 pkt. 12 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – **poz. 1, 3, 6, 7, 8, 9.**

Sytuacja osobista, rodzinna, dochodowa i majątkowa wnioskodawców w większości ustalona została na podstawie dokumentów określonych w rozporządzeniu z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

15) sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym

W okresie kontrolnym gmina sprawiła pogrzeb 2 osobom samotnym na łączną kwotę 3154,10 zł.

W sprawdzonych przypadkach pochówku osób samotnych dokonały dwie firmy pogrzebowe. W ww. sprawach zebrano niezbędne dokumenty, w szczególności: faktury wystawione przez zakład pogrzebowy wraz ze specyfikacją oraz akty zgonu.

Gmina Dąbrowa Białostocka ustaliła zasady sprawiania pogrzebu na koszt gminy Uchwałą Nr XXXVII/310/10 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 29 października 2010r.

[Akta kontroli str. 176]

16) kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz § 8 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 października 2005r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 217, poz. 1837), w którym określono tryb kierowania i przyjmowania osób ubiegających się o przyjęcie do domu, w okresie objętym kontrolą do domu pomocy społecznej z terenu Gminy Dąbrowa Białostocka skierowano 1 osobę wymagającą całodobowej opieki. Na umieszczenie w domu pomocy społecznej oczekuje 2 osoby.

W okresie od 01.04.2010r. do 31.03.2011r. gmina Dąbrowa Białostocka ponosiła odpłatność za pobyt 3 mieszkańców w domu pomocy społecznej. W okresie IV-XII 2010r. najniższa odpłatność wynosiła 1.607,00 zł, zaś najwyższa – 1.708,20 zł., w okresie I-III 2011r. najniższa odpłatność wynosiła 1.678,07 zł. zaś najwyższa 2.177,20 zł. Na realizację ww. zadania w okresie IV- XII 2010r. wydatkowano kwotę 45.579,06 zł., w okresie I-III 2011r. w łącznej wysokości 17.068,02 zł.

Mieszkańcy gminy Dąbrowa Białostocka przebywają w następujących domach pomocy społecznej:

1. Dom Pomocy Społecznej w Uhowie – 2 osoby,
2. Dom Pomocy Społecznej w Choroszczy – 1 osoba.

Dokonano kontroli akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. MOPS.8131-1/3/09 z dnia 11.02.2011 - decyzja o odpłatności, zmieniająca decyzję MOPS.8131-1/3/09 z dnia 2 grudnia 2009r.
2. MOPS.8131-1-1/07 z dnia 19.01.2011 - decyzja o odpłatności, zmieniająca decyzję MOPS.8131-1/07 z dnia 14 lutego 2007r.

3. MOPS.PS.8131/1/2010 z dnia 22.09.2010 - decyzja o skierowaniu do dps, uchylająca decyzję MOPS.PS.8131/1/2010 z dnia 09 marca 2010r.
4. MOPS.PS.8131/2/2009 z dnia 28.01.2011 - decyzja o skierowaniu do dps, uchylająca decyzję MOPS.PS.8131/2/2009 z dnia 7 sierpnia 2009r.
5. MOPS.PS.8131/2/2010 z dnia 03.11.2010 - decyzja o skierowaniu do dps.

W aktach spraw znajdują się niezbędne dokumenty określone w ww. rozporządzeniu w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz ww. rozporządzeniu w sprawie domów pomocy społecznej.

Udzielenie pomocy poprzedzał wywiad środowiskowy, w wyniku którego ustalono sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową, a także potwierdzono przyczynę udzielenia pomocy w tej formie.

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str. 176]

16a) pomoc osobom opuszczającym zakłady karne

W okresie kontrolnym Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej realizował zadanie polegające na pomocy osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego.

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. Ośrodek udzielił pomocy finansowej dla 1 osoby mającej trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego w formie zasiłku celowego w wysokości 200 zł. oraz zasiłku okresowego w wysokości 221,26 zł. miesięcznie.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. Ośrodek udzielił pomocy finansowej 4 osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego w formie zasiłków celowych w wysokości od 110 zł. do 569 zł. oraz w formie zasiłków okresowych w wysokości od 138,85 zł. do 274 zł. miesięcznie.

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. MOPS.PS.8123/361/2010 z 21.07.2010
2. MOPS.PS.8211.143.2011 z 17.02.2011
3. MOPS.PS.8121/245/2010 z 21.07.2010
4. MOPS.PS.8211.152.2011 z 24.02.2011
5. MOPS.PS.8212.94.2011 z 24.02.2011

6. MOPS.PS.8212.122.2011 z 08.03.2011
7. MOPS.PS.8211.179.2011 z 28.03.2011
8. MOPS.PS.8211.180.2011 z 28.03.2011
9. MOPS.PS.8212.135.2011 z 28.03.2011
10. MOPS.PS.8212.142.2011 z 30.03.2011

- w 2 sprawdzonych przypadkach w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. Nr 135, poz. 950), zamiast opublikowanego dnia 01.10.2009r. – Dz. U z 2009r. Nr 127, poz. 1055 ze zm. – **poz. 1, 3.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19.04.2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. z 2005r. Nr 77, poz. 672, z późn. zm.) lub § 8 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138).

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w ww. rozporządzeniach w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str. 175-176]

17) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego

W okresie objętym kontrolą Ośrodek sporządzał wymagane sprawozdania i przysyłał je Wojewodzie Podlaskiemu również w formie elektronicznej przy pomocy modułu gSAC w obowiązujących terminach.

W Statystycznej Aplikacji Centralnej (w okresie objętym kontrolą) MOPS w Dąbrowie Białostockiej umieścił sprawozdania i meldunki. W aplikacji SAC znajduje się komplet Zbiorów Centralnych wymaganych w okresie objętym kontrolą.

18) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenie pracowników

Rada Miejska w Dąbrowie Białostockiej podjęła uchwałę XXVIII/225/09 z dnia 8 grudnia 2009r. w sprawie budżetu Gminy na rok 2010 z późniejszymi zmianami, w dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2010r. zaplanowano kwotę 578.433 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 283.100 zł. Wykonanie budżetu wg stanu na dzień 31.12.2010r. - 575.272 zł.

1	§ 3020	- wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	5 580
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	403 245
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	31 182
4	§ 4049	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	3 698
5	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	64 052
6	§ 4119	- składki na ubezpieczenie społeczne	566
7	§ 4120	- składki na fundusz pracy	8 593
8	§ 4129	- składki na fundusz pracy	89
9	§ 4170	- wynagrodzenia bezosobowe	541
10	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	11 535
11	§ 4260	- zakup energii	0
12	§ 4280	- zakup usług zdrowotnych	162
13	§ 4300	- zakup usług pozostałych	15 795
14	§ 4350	- zakup usług dostępu do sieci internet	1 610
15	§ 4370	- zakup usług telefonii stacjonarnej	4 565
16	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	1 070
17	§ 4430	- różne opłaty i składki	150
18	§ 4440	- odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	12 225
19	§ 4510	- opłata na rzecz budżetu państwa	299
20	§ 4700	- szkolenie pracowników	1 701
21	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	1 924
22	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych	6 690

Rada Miejska w Dąbrowie Białostockiej podjęła uchwałę Nr IV/13/10 z dnia 30.12.2010r. w sprawie budżetu Gminy Dąbrowa Białostocka na rok 2011, w dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2011r. zaplanowano kwotę 599.300 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 264.000 zł.

1	§ 3020	- wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	6 800
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	421 465
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	37 858
4	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	68 941
5	§ 4120	- składki na fundusz pracy	11 047
6	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	13 429
7	§ 4260	- zakup energii	0
8	§ 4280	- zakup usług zdrowotnych	500
9	§ 4300	- zakup usług pozostałych	14 161
10	§ 4350	- zakup usług dostępu do sieci internet	1 656
11	§ 4370	- zakup usług telefonii stacjonarnej	5 880
12	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	1 070
13	§ 4430	- różne opłaty i składki	418
14	§ 4440	- odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	12 225
15	§ 4480	- podatek od nieruchomości	0
16	§ 4700	- szkolenie pracowników	3 850
17	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	0
18	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych	0

[Akta kontroli str.84-86]

19) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej wypłacał zasiłki stałe z powodu niepełnosprawności oraz z tytułu wieku:

1) w okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. z tej formy pomocy korzystało 30 osób – najniższy zasiłek wyniósł – 30,00 zł, najwyższy – 444,00 zł, wypłacono 202 świadczenia i wydano 21 decyzji. W ww. okresie wydatkowano na wypłatę zasiłków stałych kwotę - 62.403,64 zł.

2) w okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. z tej formy pomocy korzystało 28 osób – najniższy zasiłek wyniósł – 57,00 zł, najwyższy – 444,00 zł, wypłacono 81 świadczeń i wydano 10 decyzji. W ww. okresie wydatkowano na wypłatę zasiłków stałych kwotę - 22.036,47 zł.

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Dąbrowa Białostocka (12 849 osób – stan na dzień 31.12.2010r.) z pomocy w formie zasiłków stałych skorzystało średnio 4 osoby.

W okresie 01.01.2011r. do 31.03.2011r. w przeliczeniu na 1 tys. mieszkańców zamieszkujących Gminę Dąbrowa Białostocka (12 840 osób – stan na dzień 31.03.2011r.) z pomocy w formie zasiłków stałych skorzystało średnio 3 osoby.

[Akta kontroli str.168]

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. MOPS.PS.8122/4/2010 z 20.05.2010
2. MOPS.PS.8122/6/2010 z 30.07.2010
3. MOPS.PS.8122/7/2010 z 06.08.2010
4. MOPS.PS.8122/5/2011 z 11.03.2011
5. MOPS.PS.8122/1/2011 z 14.01.2011
6. MOPS.PS.8122/2/2011 z 22.02.2011
7. MOPS.PS.8122/8/2010 z 08.09.2010
8. MOPS.8122/10/07 z 08.04.2010
9. MOPS.PS.8122/3/2011 z 25.02.2011
10. MOPS.PS.8122/3/2010 z 19.05.2010

- w 2 przypadkach w rozstrzygnięciach wydanych decyzji administracyjnych znajdują się zapisy dotyczące opłacania przez Ośrodek składki na ubezpieczenie zdrowotne. Ustawa o pomocy społecznej oraz ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, nie nadaje ośrodkowi pomocy społecznej prawa do wydawania decyzji w tej sprawie. Zapis o podleganiu ubezpieczeniu zdrowotnemu nie jest częścią rozstrzygnięcia decyzji przyznającej zasiłek stały i ma wyłącznie charakter informacyjny – **poz. 4, 6,**

- w 1 przypadku w aktach sprawy brak wywiadu, o którym mowa w art. 103 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 4,**

- w 1 przypadku w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. Nr 135, poz. 950), zamiast opublikowanego dnia 01.10.2009r. – Dz. U z 2009r. Nr 127, poz. 1055 – **poz. 10,**

- w 1 przypadku wywiad rodzinny przeprowadzono po terminie określonym w § 2 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.) – **poz. 10.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego lub w § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138).

Stwierdzono, że w większości wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w ww. rozporządzeniach.

Wydane decyzje administracyjne zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa i podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego.

Wysokość zasiłków stałych ustalana była zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

20) opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą Gmina Dąbrowa Białostocka opłacała składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające zasiłek stały z pomocy społecznej i niepodlegające obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu:

- 1) w okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. za 21 osób – 169 składek, wysokość składek zawierała się w przedziale od 5,13 zł do 39,96 zł.,
- 2) w okresie 01.01.2011r. do 31.03.2011r. za 22 osoby – 64 składek, wysokość składek zawierała się w przedziale od 2,70 zł do 39,96 zł.

Osoby zainteresowane otrzymują raporty miesięczne ZUS RMUA.

[Akta kontroli str.150-156]

IV. Realizacja zadań własnych gminy – art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. Ośrodek przyznał zasiłki specjalne celowe 41 osobom – 54 świadczenia, w wysokości od 100 zł do 350 zł., natomiast w okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. - 2 osobom w wysokości od 100 do 300 zł. miesięcznie.

Pomoc w formie zasiłku specjalnego celowego przyznawano z powodu długotrwałej choroby, niepełnosprawności, bezrobocia, bezradności w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych. Świadczenia przyznawano z przeznaczeniem na zakup opału, żywności, kosztów leczenia i leków, odzieży, obuwia, bieżących opłat mieszkaniowych, energii elektrycznej.

[Akta kontroli str. 175]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. MOPS.PS.8121-1/56/2010 z 13.12.2010
2. MOPS.PS.8121-1/36/2010 z 16.11.2010
3. MOPS.PS.8121-1/57/2010 z 22.12.2010
4. MOPS.PS.8121-1/35/2010 z 15.11.2010
5. MOPS.PS.8121-1/39/2010 z 23.11.2010
6. MOPS.PS.8121-1/31/2010 z 26.10.2010
7. MOPS.PS.8121-1/59/2010 z 27.12.2010
8. MOPS.PS.8121-1/41/2010 z 24.11.2010
9. MOPS.PS.8121-1/15/2010 z 01.07.2010
10. MOPS.PS.8121-1/40/2010 z 23.11.2010

- w 2 sprawdzonych przypadkach w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. Nr 135, poz. 950), zamiast opublikowanego dnia 01.10.2009r. – Dz. U z 2009r. Nr 127, poz.1055 ze zm. – **poz. 6, 9.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w ww. rozporządzeniu.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa. Wydane decyzje zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

2) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie

W okresie objętym kontrolą Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej nie przyznawał pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka nie wystąpiła taka potrzeba. Uchwałą Nr VII/42/11 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 15.04.2011r. określono wysokość oraz szczegółowe warunki i tryb przyznawania i zwrotu zasiłku celowego na ekonomiczne usamodzielnienie.

[Akta kontroli str.175]

3) prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających pomocy

Gmina Dąbrowa Białostocka nie prowadzi domów pomocy społecznej i ośrodków wsparcia o zasięgu gminnym. Z wyjaśnień kierownika Ośrodka wynika, iż w przypadku wystąpienia takiej potrzeby osoby są kierowane do domów pomocy społecznej odpowiedniego typu, zgodnie ze wskazaniem lekarskim. Wszystkie osoby kierowane były do DPS prowadzonych przez jednostki organizacyjne samorządu terytorialnego (powiaty posiadające zezwolenia i wpisane do Rejestru Wojewody Podlaskiego). Z uwagi na brak potrzeb nie kierowano osób do ośrodków wsparcia.

[Akta kontroli str. 175]

4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska w Dąbrowie Białostockiej nie podejmowała uchwał w zakresie realizacji programów osłonowych wynikających z potrzeb gminy. Z uwagi na fakt, że głównym powodem udzielania pomocy społecznej w gminie jest bezrobocie, Ośrodek od 2008 roku realizuje działania aktywnej integracji społeczno – zawodowej w ramach projektów systemowych współfinansowanych ze środków EFS.

Gmina nie udzielała pomocy kombatantom na podstawie art. 19 ustawy z dnia 24.01.1991r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002r. Nr 42, poz. 371, ze zm.).

Kierownik Ośrodka w okresie od 01.04.2010r. do 31.03.2011r. wydawał 66 postanowień (IV-XII 2010r.- 11, I-III 2011r. -55) opiniujących zasadność przyznawania pomocy kombatantom oraz wdowom po kombatantach udzielanej przez kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

[Akta kontroli str. 167-174]

5) współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach

W okresie objętym kontrolą gmina Dąbrowa Białostocka współpracowała z Powiatowym Urzędem Pracy w Sokółce, Filia w Dąbrowie Białostockiej w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach.

Burmistrz Gminy Dąbrowa Białostocka zawierał umowy dotyczące skierowania osób bezrobotnych z terenu gminy do prac interwencyjnych, robót publicznych, staży. W okresie kontrolnym PUP w Sokółce, Filia w Dąbrowie Białostockiej skierował 26 osób do prac interwencyjnych (w okresie IV-XII 2010r. – 24 osoby, w okresie I-III 2011r. – 2 osoby), 11 osób do robót publicznych (IV-XII 2010r.) oraz 161 osób na staż (IV-XII 2010r. – 160 osób, I -III 2011r. – 1 osobę).

Ośrodek w dniu 21.04.2009r. zawarł z PUP w Sokółce Filia w Dąbrowie Białostockiej porozumienie o partnerskiej współpracy na rzecz wzmacniania aktywności zawodowej oraz przeciwdziałania wykluczeniu społecznemu, wynikające z art. 108 ustawy o pomocy społecznej (zm. obow. od 01.02.2009r. – Dz. U. z 2009r. Nr 6, poz. 33).

[Akta kontroli str. 174]

V. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej określonych w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) organizowanie i świadczenie usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

W okresie objętym kontrolą Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej realizował usługi specjalistyczne dla 1 osoby z zaburzeniami psychicznymi w wymiarze ½ etatu (w okresie IV-XII 2010r. zrealizowano 764 godzin usług, w okresie I-III 2011r. – 246 godzin usług). Koszt 1 godziny usług w 2010r. wyniósł - 12,04 zł., w 2011r. –

13,51 zł. W okresie kontrolnym osoba korzystająca z usług opiekuńczych ponosiła odpłatność w wysokości od 0,60 zł. – 0,68 zł. za 1 godzinę usług.

[Akta kontroli str. 173]

Usługi przyznano na podstawie ustawy o pomocy społecznej i rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. Nr 189, poz. 1589, ze zm.).

W trakcie kontroli sprawdzono akta osoby korzystającej z ww. usług, w tym n.wym. decyzję administracyjną:

1. MOPS.IV.8136-1/06 z 20.04.2010

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzone są w terminach określonych w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.).

Decyzję podjęto zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa. Wydana decyzja administracyjna zawiera wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

2) przyznanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z kłęską żywiołową lub ekologiczną

W okresie od 01.04.2010r. do 31.03.2011r. Gmina Dąbrowa Białostocka nie przyznawała i nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z kłęską żywiołową lub ekologiczną z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 173]

3) prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Z wyjaśnień Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej wynika, iż na terenie Gminy brak infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi. Przy Stowarzyszeniu na Rzecz Osób Niepełnosprawnych „Radość życia” funkcjonują Warsztaty Terapii Zajęciowej, których głównym celem jest rehabilitacja społeczna i zawodowa osób niepełnosprawnych zmierzająca do poprawy zaradności osobistej, sprawności psychofizycznej oraz przystosowania i funkcjonowania społecznego. Zajęcia koncentrują się w pięciu pracowniach: życia codziennego, technicznej, plastycznej, uzupełniającej, rehabilitacyjnej. W okresie IV-XII 2010r. z ww. warsztatów skorzystało 30 osób, w okresie I-III 2011r. – 35 osób.

W ramach pomocy osobom z zaburzeniami psychicznymi przy SPZOZ w Dąbrowie Białostockiej funkcjonuje Poradnia Zdrowia Psychicznego zapewniająca pomoc lekarza psychiatry, psychiatry-terapeuty oraz psychologa.

[Akta kontroli str.172-173]

4) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia

Gmina Dąbrowa Białostocka realizowała rządowy program pomocy społecznej „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” mający na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych.

Wojewoda Podlaski zawarł z Burmistrzem Gminy Dąbrowa Białostocka Porozumienie Nr 1/21/2010 z dnia 22 stycznia 2010r. w sprawie określenia wysokości dotacji przyznanej na dofinansowanie zadania własnego gminy w zakresie dożywiania osób potrzebujących w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W 2010r. gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 167.000 zł. na pomoc w formie posiłku, świadczenia pieniężnego, zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności lub świadczenia rzeczowego, w postaci produktów żywnościowych. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne odpowiednio w wysokości nie mniejszej niż 68.000zł. Aneksami do zawartego

C

porozumienia – Nr 1/2010 z dnia 26.04.2010r., Nr 2/2010 z dnia 04.08.2010r., Nr 3/2010 z dnia 21.10.2010r., Nr 4/2010 z dnia 21.11.2010r. Wojewoda Podlaski zwiększył dotację celową do wysokości 179.500 zł., 244.500 zł., 267.628 zł., 291.628 zł. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne w wysokości nie mniejszej niż 72.907zł. W okresie objętym kontrolą nie doposażono istniejących punktów, w których wydawane są posiłki ani nie tworzą nowych.

W 2011r. gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 241.900 zł. na pomoc w formie posiłku, świadczenia pieniężnego, zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności lub świadczenia rzeczowego, w postaci produktów żywnościowych. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne odpowiednio w wysokości nie mniejszej niż 95.852 zł. W okresie objętym kontrolą nie doposażono istniejących punktów, w których wydawane są posiłki ani nie tworzą nowych. Aneks do zawartego porozumienia – Nr 1/2011 z dnia 16.05.2011r. Wojewoda Podlaski zwiększył dotację celową do wysokości 266.900zł.

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. gmina udzieliła pomocy 258 osobom, w formie zasiłku celowego na zakup żywności w wysokości 100 zł. miesięcznie, natomiast w okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. - 129 osobom w wysokości 110 zł.

Dożywianie uczniów w szkołach opisano na str. 11- 12 protokołu.

[Akta kontroli str.171-172]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

1. MOPS.PS.8212.151.2011 z 08.04.2011
2. MOPS.PS.8212.29.2011 z 25.01.2011
3. MOPS.PS.8212.88.2011 z 21.02.2011
4. MOPS.PS.8212.29.2011 z 25.01.2011
5. MOPS.PS.8212/427/2010 z 26.10.2010
6. MOPS.PS.8212.154.2011 z 08.04.2011
7. MOPS.PS.8212.151.2011 z 08.04.2011
8. MOPS.PS.8121/568/2010 z 03.12.2010
9. MOPS.PS.8212.151.2011 z 08.04.2011
10. MOPS.PS.8121/211/2010 z 30.06.2010

- w 2 sprawdzonych przypadkach w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych oraz kwot świadczeń pieniężnych z pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. Nr 135, poz. 950), zamiast opublikowanego dnia 01.10.2009r. – Dz. U z 2009r. Nr 127, poz.1055 ze zm. – **poz. 5, 10.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19.04.2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. z 2005r. Nr 77, poz. 672, z późn. zm.) lub § 8 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz.138).

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w ww. rozporządzeniach w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art.107 § 1 kpa.

Zasady zwrotu wydatków na świadczenia w formie posiłku reguluje Uchwała Nr XIX/137/04 Rady Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej z dnia 30 grudnia 2004r. w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej ze zmianami, zgodnie z którą wydatki na pomoc w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych mogą być przyznane

nieodpłatnie osobom i rodzinom, o których mowa w art. 3 pkt.1 ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie nie przekracza 150% kryterium dochodowego, o którym mowa w art. 8 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy o pomocy społecznej.

Rada Gminy nie podjęła uchwały na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.) w sprawie warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku.

[Akta kontroli str.114-118]

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej ze względu na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.171]

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i nie wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.171]

7) wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki

W okresie objętym kontrolą nie wypłacano wynagrodzenia za sprawowanie opieki na podstawie art. 53a ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.171]

VI. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) koordynacja realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych

W ramach koordynacji Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2006-2016 Gmina Dąbrowa Białostocka podejmuje działania w zakresie:

- realizacji przez Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej projektu systemowego „Aktywność wyznacznikiem lepszego jutra – aktywizacja społeczno – zawodowa rodzin zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu gminy Dąbrowa Białostocka”, w którym uczestniczyło 30 osób. W ramach działań zorganizowano szkolenia, zajęcia warsztatowe, konsultacje indywidualne z doradcą zawodowym oraz psychologiem. W 2011r. zaplanowano objęcie wsparciem społeczno – zawodowym 26 osób, w tym 6 niepełnosprawnych,
- realizacji działań propagujących zdrowy styl życia przez szkoły podstawowe z terenu Gminy (tj. wycieczki, wyjazdy do teatru, na koncerty, kolonie letnie, biwaki, imprezy sportowe, konkursy, pogadanki),
- realizacji projektu zagospodarowania czasu wolnego dzieci i młodzieży z uwzględnieniem profilaktyki uzależnień „Aktywność szansą na lepsze jutro” przez Zespół Szkół Samorządowych w Dąbrowie Białostockiej, w ramach którego zorganizowano szereg imprez sportowych propagujących zdrowy, aktywny tryb życia,

- realizacji Rządowego Programu „Radosna Szkoła” w ramach którego utworzono szkolny plac zabaw dla dzieci w Szkole Podstawowej w Zwierzyńcu Wielkim oraz „Miejsce zabaw” dla dzieci 3-4-5 letnich w Szkole Podstawowej w Kamiennej Nowej,
- realizacji projektu „Edukacja przedszkolna inwestycja w przyszłość” w ramach którego utworzono Punkt Przedszkolny z pełnym wyposażeniem,
- organizacji akcji „Biała Niedziela” przez SPZOZ w Dąbrowie Białostockiej w ramach której udzielano nieodpłatnie porad w zakresie: kardiologii, ortopedii, okulistyki, anestezjologii, chorób płuc, reumatologii, gastrologii,
- organizacji cyklicznych imprez kulturalnych, rozrywkowych i sportowych na terenie Gminy Dąbrowa Białostocka.

Szeroki opis koordynacji zawarto w protokole przyjęcia ustnych wyjaśnień.

[Akta kontroli str.168-171]

2) wytaczanie powództw o roszczenia alimentacyjne przez kierownika ośrodka pomocy społecznej na rzecz obywateli

W okresie objętym kontrolą Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej nie wytaczała powództwa o roszczenia alimentacyjne na rzecz mieszkańców gminy. W zakresie pomocy konsultant prawny Ośrodka udzielał osobom zainteresowanym porad z zakresu praw i obowiązków alimentacyjnych, pośredniczył w kontakcie z właściwymi Sądami i organami egzekucyjnymi oraz świadczył pomoc przy sporządzaniu wniosków o ustalenie alimentów.

[Akta kontroli str.168]

3) kierowanie przez ośrodek pomocy społecznej wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami

W okresie objętym kontrolą Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Dąbrowie nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami ze względu na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie, natomiast osobom zainteresowanym udzielał niezbędnych informacji, udostępniał druki oraz służył pomocą przy prawidłowym ich wypełnianiu. Konsultant prawny Ośrodka osobom zainteresowanym udzielał porad oraz pomocy przy sporządzaniu dokumentacji odwoławczej.

[Akta kontroli str.168]

4) składanie radzie gminy corocznego sprawozdania z działalności ośrodka oraz przedstawiania potrzeb w zakresie pomocy społecznej

Kierownik MOPS w Dąbrowie Białostockiej złożyła Radzie Miejskiej w Dąbrowie Białostockiej coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010 rok oraz przedstawiła potrzeby w zakresie pomocy społecznej na 2011r. na VI sesji Rady Miejskiej w dniu 22 lutego 2011r. oraz dodatkowo przedkładała kwartalne sprawozdania z działalności Ośrodka Burmistrzowi Dąbrowy Białostockiej, które przedstawiano na sesjach Radzie Miejskiej.

Rada Miejska w Dąbrowie Białostockiej nie opracowała lokalnych programów pomocy społecznej.

[Akta kontroli str.167-168]

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej pod poz. 8/2011.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Kierownik Ośrodka, drugi Wydział Polityki Społecznej PUW w Białymstoku.

Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Dąbrowie Białostockiej została poinformowana o przysługującym prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do Dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Kontrolowany:

Dąbrowa Białostocka 07.07.2011 r.
(miejscowość, data i podpis)

**MIEJSKI OŚRODEK
POMOCY SPOŁECZNEJ**
w Dąbrowie Białostockiej
ul. Solidarności 1
tel / fax 7121153

KIEROWNIK
Miejskiego Ośrodka Pomocy
Społecznej
[Signature]
mgr Agnieszka Poważa

Kontrolujący:

1. *Anna Glesko*

2. *Anna Lisiewska*