

# PROTOKÓŁ KONTROLI

koordynowanej  
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej,  
ul. Piórkowska 2, 17-132 Wyszki  
powiat bielski, województwo podlaskie

GMINNY OŚRODEK P.M. SPÓŁ. w WYSZKACH <b>WPLYNEŁO</b>
2011-07-08
Zał. 279/2011/Imp

Kierownikiem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyszkach od 15 marca 1994 roku jest Pani Helena Krasowska.

Kontrolę w dniach 15 i 17 czerwca 2011 roku przeprowadzili pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, w składzie: Anna Kopczewska – inspektor (nr legitymacji służbowej 49/09) i Marek Kiryluk – inspektor (nr legitymacji służbowej 79/09) – przewodniczący zespołu kontrolnego, na podstawie upoważnień do kontroli Nr 1/2011 i Nr 2/2011 znak: PS-I.431.1.8.2011.MK z dnia 01.06.2011 r. wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej PUW w Białymstoku Pana Andrzeja Kozłowskiego.

Wyjaśnień w toku kontroli udzielała p. Bożena Siemieńczuk – inspektor.

## Temat kontroli:

Prawidłowość działań podejmowanych wobec dłużników alimentacyjnych.

## Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 7 września 2007 roku o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 r. Nr 1, poz. 7, ze zm.), zwaną dalej ustawą.

## Przedmiotowy zakres kontroli:

- I. Sprawy organizacyjne.
- II. Zadania organu właściwego dłużnika.
- III. Zadania organu właściwego wierzyciela.

## Okres objęty kontrolą:

Od 1 sierpnia 2009 roku do dnia kontroli

## **W trakcie kontroli ustalono co następuje:**

### **Ad. I. Sprawy organizacyjne.**

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Wyszkach, zwany dalej Ośrodkiem, jest jednostką organizacyjną gminy, utworzoną na podstawie uchwały Nr XI/54/90 Gminnej Rady Narodowej w Wyszkach z dnia 25 kwietnia 1990 r.

Imp op MS

Ośrodek funkcjonuje w oparciu o Statut nadany Uchwałą Nr V/46/03 Rady Gminy Wyszki z dnia 23 kwietnia 2003 r. w sprawie Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyszkiach (Dz. Urz. Woj. Podl. Nr 53, poz. 1111 ze zm.).

Zgodnie z § 7 pkt 17 ww. Statutu Ośrodek wykonuje zadania wynikające z ustawy. W celu realizacji zadań zatrudnione są 2 osoby: kierownik i pracownik.

Kierownik OPS w Wyszkiach posiada następujące upoważnienia:

- Wójta Gminy Wyszki z dnia 08.08.2008 roku, m. in. do przeprowadzenia wywiadów alimentacyjnych oraz odbierania oświadczeń majątkowych od dłużników alimentacyjnych (Zarządzenie Nr 103/88 Wójta Gminy Wyszki),
- Rady Gminy Wyszki z dnia 14.11.2008 roku, do załatwiania indywidualnych spraw z zakresu administracji publicznej, w tym do wydawania decyzji administracyjnych i postanowień w sprawach, o których mowa w rozdziale 2 ustawy (Uchwała Nr XV/88/08 Rady Gminy Wyszki),
- Wójta Gminy Wyszki z dnia 20.10.2010 roku, do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania decyzji w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Zarządzenie Nr 290/10 Wójta Gminy Wyszki).

Z umowy zawartej w dniu 12.01.2009 r. pomiędzy InfoMonitorem a Gminą Wyszki p. Helena Krasowska została wyznaczona do kontaktów w zakresie przekazywania do biura informacji gospodarczej informacji gospodarczej o zobowiązaniu lub zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów o których mowa w art. 28 ust. 1 ustawy, w razie powstania zaległości na okres dłuższy niż 6 miesięcy. Stosownie do art. 8c w zw. z art. 8a i 8b ustawy organ właściwy wierzyciela może upoważnić kierownika ops (lub inną osobę na wniosek kierownika) w zakresie realizacji ww. obowiązku (od dnia 15.06.2010 r.).

**Stwierdzono brak upoważnienia w powyższym zakresie.**

Pracownik GOPS w Wyszkiach p. Bożena Siemieńczuk, zatrudniona na stanowisku inspektora, posiada następujące upoważnienia:

- Wójta Gminy Wyszki z dnia 08.08.2008 roku (na wniosek Kierownika GOPS) m. in. do przeprowadzenia wywiadów alimentacyjnych i odbierania oświadczeń majątkowych od dłużników alimentacyjnych (Zarządzenie Nr 104/08 Wójta Gminy Wyszki),
- Wójta Gminy Wyszki z dnia 12.11.2010 roku (na wniosek Kierownika GOPS) do podejmowania działań wobec dłużników alimentacyjnych, prowadzenia postępowania i wydawania decyzji w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego (Zarządzenie Nr 295/10 Wójta Gminy Wyszki).

Z aneksu do zakresu czynności z dnia 26.01.2009 r. p. Siemieńczuk wynika, iż jest ona osobą odpowiedzialną za podejmowanie działań wobec dłużników alimentacyjnych.

[Akta kontroli Nr 1-5]

#### **Ad. II. Zadania organu właściwego dłużnika.**

W trakcie kontroli ustalono, że w ewidencji zarejestrowanych jest 35 dłużników alimentacyjnych, w tym:

- 1) 23 zamieszkuje na terenie gminy,
- 2) 11 zamieszkuje na terenie innej gminy,
- 3) 1 dłużnik przebywa za granicą.

W okresie objętym kontrolą przeprowadzono 30 wywiadów alimentacyjnych w celu ustalenia sytuacji rodzinnej, dochodowej i zawodowej dłużnika alimentacyjnego, a także jego stanu zdrowia oraz przyczyn niełożenia na utrzymanie osoby uprawnionej. Odebrano 30 oświadczeń majątkowych.

W stosunku do 9 dłużników dwukrotnie odebrano oświadczenie majątkowe i przeprowadzono wywiad alimentacyjny, zarówno w okresie świadczeniowym 2009/2010 jak i 2010/2011. W stosunku do 12 dłużników przeprowadzono wywiad jeden raz.

Nie przeprowadzono wywiadów alimentacyjnych i nie odebrano oświadczeń majątkowych od trzech dłużników alimentacyjnych, gdyż:

- 1) dłużnik przebywał w areszcie śledczym,
- 2) dłużnik nie stawiał się na dwukrotne wezwanie Ośrodka do stawiennictwa w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego,
- 3) dłużnik przebywa za granicą.

W większości przypadków nie były kierowane wezwania do dłużników do stawiennictwa w Ośrodku w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego. Pracownik realizujący zadania wynikające z zakresu ustawy udawał się do miejsca zamieszkania dłużników i przeprowadzał z dłużnikami wywiady alimentacyjne i odbierał oświadczenia majątkowe. W przypadku, gdy pracownik nie zastał dłużnika w miejscu zamieszkania, wysyłał pisemne wezwania do dłużników do stawiennictwa w Ośrodku w celu przeprowadzenia wywiadu i odebrania oświadczenia majątkowego.

W jednym przypadku, po przeprowadzeniu wywiadu alimentacyjnego z dłużnikiem w dniu 23 maja 2011 roku i po ustaleniu, iż dłużnik pracuje i zamieszkuje na terenie innej gminy, **do dnia kontroli nie przekazano sprawy do załatwienia według właściwości do organu właściwego dłużnika, tj. wójta, burmistrza lub prezydenta miasta właściwego ze względu na miejsce zamieszkania dłużnika alimentacyjnego.**

W jednym przypadku, po otrzymaniu wniosku o podjęcie działań wobec dłużnika z GOPS w Bielsku Podlaskim w dniu 25.11.2009 r. **Ośrodek przez ponad rok nie podjął żadnych działań wobec dłużnika.** Wywiad alimentacyjny z dłużnikiem przeprowadzono dopiero w dniu 02.02.2011 roku (w dniu 31.01.2011 roku zwrócono się z wnioskiem do powiatowego urzędu pracy o aktywizację zawodową dłużnika).

*[Podpis]*

*[Podpis]*

W sześciu przypadkach wezwano dłużników do przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego w następujących terminach:

- po upływie około 2 miesięcy, od dnia otrzymania wniosku o podjęcie działań od organu właściwego wierzyciela (wniosek znak: MOPS.FA.8191/177/2009 wpłynął w dniu 28.12.2009 r., brak pisemnego wezwania do dłużnika, wywiad przeprowadzono w dniu 23.02.2010 r.),
- po upływie 4 miesięcy, od dnia otrzymania wniosku o podjęcie działań od organu właściwego wierzyciela:
  - 1) wniosek wpłynął w dniu 18.11.2009 r., brak pisemnego wezwania do dłużnika, wywiad przeprowadzono w dniu 16.03.2010 r.;
  - 2) wniosek wpłynął w dniu 10.11.2010 r., wezwanie znak: GOPS.FA.8321.DŁ.2011 z dnia 04.03.2011 r.,
  - 3) wniosek znak: GOPS.FA. 8191-1/70/DŁ/2009 wpłynął w dniu 13.11.2009 r., brak pisemnego wezwania do dłużnika, wywiad przeprowadzono w dniu 12.03.2010 r.,
- po upływie 5 miesięcy od dnia otrzymania wniosku o podjęcie działań od organu właściwego wierzyciela (brak daty wpływu do GOPS Wyszki na zawiadomieniu o przyznaniu świadczeń z funduszu i wniosku o podjęcie działań z dnia 14.10.2009 r., brak pisemnego wezwania do dłużnika, wywiad przeprowadzono w dniu 22.03.2010 roku),
- po upływie 8 miesięcy od dnia otrzymania wniosku o podjęcie działań od organu właściwego dłużnika (wniosek wpłynął w dniu 01.10.2010 roku, brak pisemnego wezwania do dłużnika, wywiad przeprowadzono w dniu 16.05.2011r.),

W 3 przypadkach Ośrodek zobowiązał dłużnika alimentacyjnego do zarejestrowania się jako bezrobotny we właściwym powiatowym urzędzie pracy.

W 16 przypadkach Ośrodek poinformował właściwy powiatowy urząd pracy o potrzebie aktywizacji zawodowej dłużników alimentacyjnych

Ośrodek skierował do prokuratury 8 wniosków o ściganie za przestępstwo określone w art. 209 § 1 Kodeksu karnego i 3 wnioski do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikom którzy:

- nie stawili się na dwukrotne wezwanie Ośrodka do stawiennictwa w celu przeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego i odebrania oświadczenia majątkowego,
- nie zarejestrowali się w urzędzie pracy jako osoby bezrobotne.

W 5 przypadkach nie zwrócono się z wnioskiem do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikom alimentacyjnym, gdyż dłużnicy alimentacyjni nie posiadali prawa jazdy. Po otrzymaniu wniosków o zatrzymanie prawa jazdy od GOPS Wyszki Starosta Powiatowy w Bielsku Podlaskim wydał decyzje, w wyniku których odebrano prawo jazdy 3 dłużnikom alimentacyjnym. W jednym przypadku, po otrzymaniu zaświadczenia z urzędu pracy, iż dłużnik zarejestrował się we właściwym powiatowym

*[Signature]* *[Signature]*

urzędzie pracy jako osoba bezrobotna, GOPS Wyszki wystąpił z wnioskiem do starosty o zwrot zatrzymanego prawa jazdy dłużnikowi.

Ośrodek przekazał organowi właściwemu wierzyciela 17 informacji z przeprowadzonych wywiadów alimentacyjnych i odebranych oświadczeń majątkowych (**nie przekazano 5 informacji**). Ośrodek nie miał obowiązku przekazania do organu właściwego wierzyciela 10 informacji pochodzących z wywiadów i oświadczeń majątkowych, gdyż w stosunku do 7 dłużników alimentacyjnych występował jednocześnie jako organ właściwy wierzyciela i organ właściwy dłużnika.

W stosunku do 2 dłużników zamieszkałych na terenie gminy Wyszki występowały jednocześnie 2 organy właściwe wierzyciela.

Ośrodek przekazał 7 informacji organowi właściwemu wierzyciela o podjętych działaniach wobec dłużnika alimentacyjnego oraz o ich efektach (informacja o przyczynach nieprzeprowadzenia wywiadu alimentacyjnego, 2 informacje ze zgromadzonego materiału dowodowego, informacja o zgonie dłużnika alimentacyjnego, informacja z przeprowadzonych czynności terenowych, informacja o pobieraniu świadczenia pielęgnacyjnego, informacja o podjęciu zatrudnienia przez dłużnika). **Nie przekazywano między innymi informacji na temat: kierowanych wniosków do powiatowego urzędu pracy o aktywizację zawodową dłużników oraz o ich efektach, kierowanych wniosków do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikom oraz o ich efektach oraz kierowanych wniosków do prokuratury o ściganie za przestępstwo z kodeksu karnego oraz o ich efektach.**

Stwierdzono, że współpracowano z komornikiem sądowym w kwestii prowadzonego postępowania wobec dłużników alimentacyjnych. Ośrodek przekazał komornikowi sądowemu 29 informacji pochodzących z wywiadu alimentacyjnego oraz oświadczenia majątkowego (**nie przekazano 1 informacji**), a także 4 informacje o innych podjętych działaniach wobec dłużników alimentacyjnych oraz o ich efektach (informacja, iż dłużnik świadczy usługi opiekuńcze, zawiadomienie komornika o dokonanej wpłacie przez dłużnika, podjęcie zatrudnienia przez dłużnika, informacja z czynności terenowych, informacja o zatrzymaniu prawa jazdy dłużnikowi i skierowaniu wniosku do prokuratury). **Nie przekazywano między innymi informacji na temat: kierowanych wniosków do powiatowego urzędu pracy o aktywizację zawodową dłużników oraz o ich efektach, kierowanych wniosków do starosty o zatrzymanie prawa jazdy dłużnikom oraz o ich efektach oraz kierowanych wniosków do prokuratury o ściganie za przestępstwo z kodeksu karnego oraz o ich efektach.** Organ właściwy dłużnika nie informował sądu o beczynności lub wszelkich przejawach opieszałości komornika sądowego prowadzącego postępowanie egzekucyjne przeciwko dłużnikowi alimentacyjnemu, gdyż nie było przesłanek do takiego działania.

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie umarzał należności, o których mowa w art. 28 ust. 1 pkt 1,2,4 ustawy, gdyż nie zaistniały przesłanki określone w art. 30 ust. 1 ustawy.

[Akta kontroli nr 6]

### Ad. III. Zadania organu właściwego wierzyciela.

W 11 przypadkach, z uwagi na zamieszkiwanie dłużników alimentacyjnych na terenie innej gminy, Ośrodek wystosował do organu właściwego dłużnika alimentacyjnego 14 wniosków o podjęcie

4.

*[Signature]*

*[Signature]*

działań wobec dłużników alimentacyjnych (w stosunku do 10 dłużników dwukrotnie zwrócono się z wnioskiem o podjęcie działań). W stosunku do 4 dłużników skierowano wniosek tylko jeden raz, gdyż:

- w jednym przypadku w kolejnym okresie świadczeniowym (2010/2011) nie zostało przyznane świadczenie z funduszu alimentacyjnego dla osoby uprawnionej,
- w jednym przypadku postępowanie zostało wszczęte w okresie świadczeniowym 2010/2011,
- wystosowano 4 zawiadomienia do organu właściwego dłużnika o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego i informację o wysokości zobowiązań dłużnika wobec Skarbu Państwa **bez 2 wniosków o podjęcie działań.**

Nie informowano sądu o bezczynności lub wszelkich przejawach opieszałości komornika sądowego prowadzącego postępowanie egzekucyjne przeciwko dłużnikowi alimentacyjnemu, gdyż nie było przesłanek do takiego działania.

Po zakończeniu okresu świadczeniowego, ośrodek wydał 35 decyzji administracyjnych w sprawie zwrotu przez dłużnika alimentacyjnego należności z tytułu otrzymywanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego. **W żadnym przypadku nie stwierdzono wszczęcia postępowania przed wydaniem decyzji w sprawie zwrotu należności z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.** W/w decyzje wydano w stosunku do wszystkich dłużników, wobec których istniał obowiązek ich wydania.

W celu wyegzekwowania wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego, organ właściwy wierzyciela skierował do dłużników alimentacyjnych, niewywiązujących się z obowiązku zwrotu określonej w decyzji kwoty należności, 30 upomnień i następnie 28 tytułów wykonawczych do urzędów skarbowych w celu wszczęcia na ich podstawie egzekucji administracyjnej. **W 2 przypadkach pomimo wystosowania upomnień do dłużników alimentacyjnych, nie skierowano tytułów wykonawczych do urzędu skarbowego. Ponadto stwierdzono, iż tytuły wykonawcze wystawiano w terminie:**

- po upływie 3,5 miesiąca od dnia wystawienia upomnienia GOPS 14/UP/01/2010 z dnia 29.01.2010 r. (tytuł wykonawczy z dnia 17.05.2010 r.),
- po upływie około 4 miesięcy od dnia wystawienia upomnienia GOPS 8/UP/01/2010 z dnia 28.01.2010 r. (tytuł wykonawczy z dnia 24.05.2010 r.),
- po upływie 5 miesięcy od dnia wystawienia upomnienia GOPS/3UP/01/2010 z dnia 28.01.2010 r. (tytuł wykonawczy z dnia 06.08.2010 r.).

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie umarzał na wniosek dłużnika alimentacyjnego w drodze decyzji administracyjnej jego należności z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego łącznie z odsetkami w całości lub w części, nie odraczał terminu płatności przy uwzględnieniu jego sytuacji dochodowej i rodzinnej, z uwagi na fakt iż dłużnicy nie występowali z w/w wnioskami.

W jednym przypadku, na wniosek dłużnika alimentacyjnego rozłożono na raty termin płatności należności z tytułu wypłaconych świadczeń z funduszu alimentacyjnego.

Ośrodek przekazał dłużnikom alimentacyjnym i organom właściwym dłużnika informacje o przyznaniu osobie uprawnionej świadczeń z funduszu alimentacyjnego. Decyzje w sprawie zwrotu

należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego wysyłane były do dłużnika i komornika. **Nie realizowano obowiązku wynikającego z art. 27 ust. 7 pkt 2 ustawy polegającego na obowiązku przekazywania przez organ właściwy wierzyciela organowi właściwemu dłużnika decyzji w sprawie zwrotu należności z tytułu otrzymanych przez osobę uprawnioną świadczeń z funduszu alimentacyjnego.**

W dniu 12 stycznia 2009 roku Wójt Gminy Wyszki zawarł umowę na czas nieokreślony z InfoMonitorem Biurem Informacji Gospodarczej Spółką Akcyjną z siedzibą w Warszawie, w celu przekazywania informacji gospodarczych dotyczących dłużników alimentacyjnych do InfoMonitora. Przekazano do biura informacji gospodarczej 14 informacji gospodarczych o zobowiązaniu albo zobowiązaniach dłużnika alimentacyjnego wynikających z tytułów, o których mowa w art. 28 ust. 1, w przypadku powstania zaległości za okres dłuższy niż 6 miesięcy (przekazano informacje wobec wszystkich dłużników, w stosunku do których istniał ww. obowiązek).

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyszkiach.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyszkiach został poinformowany o:

- 1) prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole,
- 2) prawie do odmowy podpisania protokołu kontroli i konieczności złożenia w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania, wyjaśnienia przyczyn tej odmowy.

Zastrzeżenia, o których mowa w pkt 1 powinny być zgłoszone na piśmie do Wojewody Podlaskiego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Wyszkiach pod poz. 2/2011.

Wyszki 13 VII 2011 r.  
(miejsce i data podpisania protokołu kontroli)

Bożena Siemieniczuk  
podpis kontrolowanego

1. Marek Kimpel  
2. Anna Kopycka  
podpis kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałam:

Wyszki 13 VII 2011 r.  
(miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

KIEROWNIK  
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej  
mgr inż. Helena Krasowska