

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU**

Egz. Nr 2

**PROTOKÓŁ Z KONTROLI KOMPLEKSOWEJ
GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ
W BRAŃSKU
UL. KOŚCIUSZKI 2A
17-120 BRAŃSK**

Białystok - lipiec – 2011r.

PROTOKÓŁ

z kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku, ul. Kościuszki 2a, 17-120 Brańsk, przeprowadzonej w dniach 4, 5 i 6 lipca 2011r.

Wójtem Gminy Brańsk jest Pan Krzysztof Jaworowski

Kierownikiem Ośrodka jest od dnia 15 września 2007r. Pani Jolanta Januszewska

[Akta kontroli str. 20 - 24]

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Brańsku jest jednostką organizacyjną pomocy społecznej, utworzoną na podstawie uchwały Nr II/12/92 Rady Gminy w Brańsku z dnia 18 marca 1992r.

Kontrolę przeprowadzili:

1. Barbara Kosmaczewska – inspektor wojewódzki – kierownik zespołu inspektorów
2. Marta Giermaniuk – starszy inspektor
– pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia Nr 1/2011 z dnia 20 maja 2011r. (PS-V.431.5.19.2011.MG) wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Andrzeja Kozłowskiego – Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

[Akta kontroli str. 16]

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała P. Jolanta Januszewska - Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku.

[Akta kontroli str. 276 - 292]

Ileokroć w dalszej części protokołu jest mowa o:

- 1) Ośrodka/GOPS należy przez to rozumieć Gminny Ośrodek Pomocy Ośrodka Pomocy w Brańsku, ul. Kościuszki 2a, 17-120 Brańsk,
- 2) ustawie o pomocy społecznej – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009 r. Nr 175, poz.1362, ze zm.).

Temat kontroli:

Realizacja zadań własnych gminy i zadań zleconych przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej.

Cel kontroli:

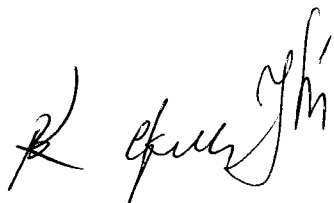
Ocena realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004 r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

Rodzaj kontroli:

Kontrola kompleksowa

Przedmiotowy zakres kontroli:

- I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej.



II. Zasoby kadrowe ośrodka.

III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka do wydawania decyzji administracyjnych.

IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym wynikających z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

V. Realizacja zadań własnych gminy wynikających z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

VI. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.).

Okres objęty kontrolą:

Kontrolą objęto okres od 01.04.2010r. do 31.03.2011r.

Ustalenia kontroli

I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej

Ośrodek jest zlokalizowany w budynku, który stanowi własność Banku Spółdzielczego w Brańsku. Ośrodek zajmuje lokal o łącznej powierzchni 65 m² na podstawie umowy najmu lokalu użytkowego podpisanej w dniu 31.10.2006 r. pomiędzy Prezesem Zarządu BS w Brańsku a Wójtem Gminy Brańsk.

Przed wejściem do budynku znajdują się bariery architektoniczne dla osób niepełnosprawnych, w szczególności poruszających się na wózkach inwalidzkich w postaci schodów. Ośrodek zajmuje 3 pomieszczenie biurowe, w których pracują: w pierwszym - kierownik Ośrodka, w drugim - pracownicy socjalni oraz podinspektor realizujący zadania z zakresu świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego.

Z uwagi na specyfikę pracy jaką wykonują pracownicy socjalni oraz podinspektor, organizacja pracy w drugim pomieszczeniu nie pozwala na sprawne wykonywanie zadań. Ośrodek dysponuje dodatkowo trzecim pomieszczeniem, które służy jako pokój socjalny, jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, w najbliższym czasie pomieszczenie to zostanie zaadaptowane na potrzeby zadań realizowanych przez podinspektora.

Ośrodek jest wyposażony w niezbędne sprzęty i urządzenia biurowe.

II. Zasoby kadrowe ośrodka

W okresie objętym kontrolą w Ośrodku zatrudniano 5 osób, w tym:

- kierownika,
- starszego pracownika socjalnego,
- 2 pracowników socjalnych, z tym, że jednemu z pracowników socjalnych Wójt Gminy Brańsk od dnia 15 stycznia 2010r. powierzył obowiązki zastępcy kierownika Ośrodka. Z dokumentacji zgromadzonej w Ośrodku tj. zakresu czynności oraz



wykazu rejonów opiekuńczych znajdujących się w aktach osobowych pracownika, a także wywiadów środowiskowych przeprowadzanych przez pracownika, jego zeszytu pracy socjalnej oraz wyjaśnień złożonych w powyższej sprawie przez samego pracownika i kierownika Ośrodka wynika jednoznacznie, iż przez okres podlegający kontroli wykonywał On zadania pracownika socjalnego wynikające z ustawy o pomocy społecznej. Pracownik ten otrzymywał również dodatek do wynagrodzenia, o którym mowa w art. 121 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej.

- podinspektora ds. świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego.

[Akta kontroli str. 143 - 274]

W trakcie kontroli sprawdzono akta osobowe wszystkich pracowników Ośrodka realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej - stwierdzono, iż pracownicy spełniają wymagania kwalifikacyjne określone przepisami prawa.

Kwalifikacje pracowników przedstawia tabela załączona do akt kontroli.

Gminę Brańsk zamieszkiwało 6572 mieszkańców (stan na 31 grudnia 2010r.), należy zatem stwierdzić, iż stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka był niezgodny z art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej, w myśl którego Ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

[Akta kontroli str. 58]

Pracownicy socjalni posiadali legitymacje pracownika socjalnego, według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672 ze zm.).

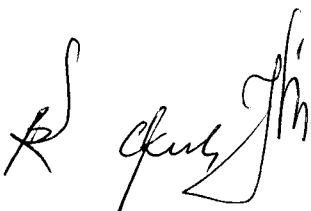
Kierownik Ośrodka wypłacał dodatek, o którym mowa w art. 121 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej dwóm pracownikom realizującym zadania wynikające z ustawy o pomocy społecznej, natomiast trzeci pracownik socjalny nie otrzymywał ww. dodatku, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka nie przeprowadzał samodzielnie rodzinnych wywiadów środowiskowych, od 1 lipca 2011 r. będzie przeprowadzał samodzielnie rodzinne wywiady środowiskowe i tym samym spełni przesłanki określone w art. 121 ust. 3a do nabycia uprawnienia do dodatku, o którym mowa wyżej.

III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka (innych osób) do wydawania decyzji administracyjnych

Uchwałą Nr XIII/89/04 Rady Gminy Brańsk z dnia 30 czerwca 2004r. nadano Statut Ośrodkowi, następnie wprowadzono zmiany: uchwałą Nr XI/76/08 z dnia 14 marca 2008r., uchwałą Nr XIV/114/08 z 29 września 2008r., uchwałą Nr XVIII/141/09 z dnia 26 lutego 2009 r. W § 18 zapisano, że obsługę finansowo - księgową Ośrodka zapewnia Referat Finansowo - Budżetowy Urząd Gminy Brańsk - jest to działanie niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240), w myśl którego kierownik jednostki powierza prowadzenie obsługi finansowo-księgowej głównemu księgowemu, będącemu pracownikiem jednostki.

Zarządzeniem Nr 4/09 Kierownika GOPS z dnia 30 września 2009r. ustalono regulamin organizacyjny.

[Akta kontroli str. 26 - 56]



Kierownik Ośrodka posiadał upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy.

Wykaz pozostałych upoważnień przedstawia tabela zamieszczona w aktach kontroli.

[Akta kontroli str. 60 - 90]

Kierownik nie wprowadził jednolitego rzeczowego wykazu akt, w uzgodnieniu z Dyrektorem Archiwum Państwowego w oparciu o § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 16 września 2002 roku w sprawie postępowania z dokumentacją, zasad jej klasyfikowania i kwalifikowania oraz zasad i trybu przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 167, poz. 1375).

W trakcie kontroli ustalono, że w Ośrodku prowadzono dziennik korespondencyjny oraz ewidencję wyjść w godzinach służbowych.

IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym – art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka

Uchwałą Nr XXVI/185/06 Rady Gminy w Brańsku z dnia 28 lutego 2006 r. przyjęto Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Brańsk na lata 2006 – 2010.

Dokument zawierał niżej wymienione cele strategii: pomoc rodzinom dotkniętym problemami alkoholizmu i narkomanii, przeciwdziałanie przemocy w rodzinie w środowisku lokalnym, pomoc na rzecz osób starszych i niepełnosprawnych, współpraca z rodzinami ze środowisk dotkniętych bezrobociem. Na ich podstawie określono bardzo ogólnie: założenia, działania, kierunki działań i zadania. Dokument zawierał ponadto diagnozę sytuacji społecznej gminy, uwzględniającą cały kontekst społeczny i gospodarczy w jakim funkcjonuje społeczność lokalna. Jeden z rozdziałów poświęcono instytucjom działającym na rzecz rozwiązywania problemów społecznych. Ostatni etap poświęcono podsumowaniu. Strategia, której ważność upłynęła z końcem 2010r.

W chwili obecnej trwają prace nad opracowaniem dokumentu określonego w art. 17 ust. 1, pkt 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej na lata następne, począwszy od roku 2011 z uwzględnieniem art. 16 b ww. ustawy.

2) sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej

Ośrodek przekazał do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego bilans potrzeb w zakresie pomocy społecznej na rok 2010 i 2011.

3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłków oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym



W okresie od 01.04.2010 do 31.03.2011 r. gmina nie udzielała schronienia, nie zapewniała posiłku oraz niezbędnego ubrania osobom tego potrzebującym, ponieważ nie zaistniała taka sytuacja. W przypadku zaistnienia sytuacji wymagającej np. schronienia, gmina może zapewnić lokal tymczasowy w budynku Szkoły Podstawowej w miejscowości Holanki.

[Akta kontroli str. 292]

4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych

Kierownik Ośrodka przyznał zasiłki okresowe:

- 1) w okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. – 126 zasiłków, 26 osobom (w rodzinie 110 osób) najniższy zasiłek wyniósł 69,03 zł, najwyższy wyniósł 861,16 zł.
- 2) w okresie 01.01.2011r. do 31.03.2011r. – 32 zasiłki, 14 osobom (w rodzinie 50), najniższy zasiłek wyniósł 73,53 zł, najwyższy wyniósł 634,39 zł.

Świadczenia przyznawano najczęściej z tytułu długotrwałej choroby, niepełnosprawności i bezrobocia.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| 1. GOPS.8123/15/2011 z 09.03.2011 | 4. GOPS.8123/29/2010 z 08.09.2010 |
| 2. GOPS.8123/11/2011 z 25.02.2011 | 5. GOPS.8123/21/2010 z 10.05.2010 |
| 3. GOPS.8123/24/2010 z 02.08.2010 | |

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w kpa, zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Wysokość zasiłków okresowych i okres na jaki przyznano ustalano na podstawie art. 38 ww. ustawy o pomocy społecznej.

W okresie objętym kontrolą nie udzielano pomocy w postaci zasiłków okresowych określonych w art. 41 pkt 2 ww. ustawy, gdyż nie stwierdzono potrzeby przyznania pomocy w oparciu o powyższy artykuł.

[Akta kontroli str. 134-142, 276]

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. przyznano pomoc w formie zasiłku celowego 7 osobom (21 osób w rodzinie) - 17 świadczeń, w wysokości od 150 zł do 800 zł, z przeznaczeniem na częściowe pokrycie kosztów zakupu odzieży, obuwia oraz artykułów szkolnych, częściowe pokrycie zakupu opału, na zakup pieca metalowego oraz rur kominowych.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. przyznano pomoc w formie zasiłków celowych 5 osobom (15 osób w rodzinie) – 7 świadczeń, w wysokości od 100 zł do 250 zł. Pomocy udzielano w szczególności z powodu: bezrobocia, stanu zdrowia i niepełnosprawności.

[Akta kontroli str. 140, 142]



Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| 1. GOPS.8121/12/2010 z 03.09.2010 | 4. GOPS.8121/22/2010 z 02.11.2010 |
| 2. GOPS.8121/1/2011 z 26.01.2011 | 5. GOPS.8121/11/2010 z 27.07.2010 |
| 3. GOPS.8121/13/2010 z 06.09.2010 | |

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalono na podstawie dokumentów określonych w rozporządzeniu w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa. Wydane decyzje zawierały wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa

Rada Gminy Brańsk podjęła uchwałę Nr VII/43/07 z dnia 13 sierpnia 2007r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej na pomoc rzeczową, zasiłki okresowe i zasiłki celowe.

[Akta kontroli str. 96 - 98]

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego

W okresie od 01.04.2010r. do 31.03.2011r. gmina nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego, ponieważ nie wystąpiła taka potrzeba.

[Akta kontroli str. 292]

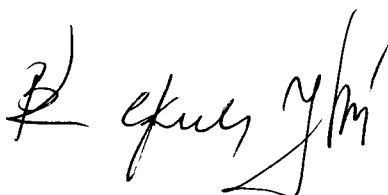
7) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nieposiadającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą Gmina Brańsk nie przyznawała oraz nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom niemającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia.

W okresie od 01.04.2010r. do 31.03.2011 r. Wójt Gminy Brańsk przyznał prawo do świadczeń opieki zdrowotnej, na podstawie art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008r. Nr 164, poz.1027, ze zm.) 4 osobom nieubezpieczonym, samotnie gospodarującym, na okres do 90 dni.

Dokonano kontroli akt, w tym decyzji rozstrzygającej postępowanie administracyjne:

- | | |
|-------------------------------|-------------------------------|
| 1. GOPS.ŚOZ/1/10 z 22.06.2010 | 2. GOPS.ŚOZ/2/11 z 03.03.2011 |
|-------------------------------|-------------------------------|



3. GOPS.ZOŚ/3/11 z 28.03.2011

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową osoby zainteresowanej ustalono na podstawie dokumentów określonych w art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz w rozporządzeniu w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że znajdujący się w aktach wywiad środowiskowy przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.

Wydane decyzje zawierały elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str. 292]

8) przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 290]

9) opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie opłacał składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.


[Akta kontroli str. 290]

10) udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej

W okresie objętym kontrolą Ośrodek udzielał pomocy w postaci pracy socjalnej. Gmina Brańsk jest gminą o charakterze rolniczym, na dzień 31.12.2010 r. gminę zamieszkiwało - 6 572 mieszkańców, natomiast stan na 31.03. 2011 r. to 6 556 osób.

W 2010 r. pracą socjalną było objętych 167 rodzin, w tym 23 rodziny wyłącznie pomocą w postaci pracy socjalnej. W I kwartale 2011 r. pomocą w postaci pracy socjalnej objętych było 83 rodzin, w tym wyłącznie w postaci pracy socjalnej 14 rodzin. Wykonywanie pracy socjalnej przez pracowników socjalnych zatrudnionych w Ośrodku, polegało w szczególności na:

- udzielaniu informacji, wskazówek i pomocy w zakresie rozwiązywania spraw życiowych osobom, które dzięki tej pomocy będą zdolne samodzielnie rozwiązywać problemy będące przyczyną trudnej sytuacji życiowej,
- udzielaniu pomocy zgodnie z zasadami etyki zawodowej,
- pobudzaniu społecznej aktywności i inspirowaniu działań samopomocowych w zaspokajaniu niezbędnych potrzeb życiowych osób, rodzin, grup i środowisk społecznych,



303

udzielaniu osobom zgłaszającym się pełnej informacji o przysługujących im świadczeniach i dostępnych formach pomocy.

Ośrodek w ramach pracy socjalnej współpracował, w szczególności z: Policją, szkołami, Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, sądem.

Wyjazdy pracowników socjalnych w środowisko odbywały się samochodem służbowym Ośrodka.

[Akta kontroli str. 290]

11) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

W okresie podlegającym kontroli gmina nie świadczyła usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Z wyjaśnień udzielonych w trakcie kontroli, przez kierownika Ośrodka wynika, że osoby wymagające tej formy pomocy miały ją zapewnioną ze strony rodziny i w związku z tym nie zachodziła potrzeba organizowania i świadczenia usług.

Uchwałą Nr V/36/07 z dnia 12 kwietnia 2007 r. Rady Gminy Brańsk określono szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania.

Rada Gminy w powyższej uchwale nie określiła wysokości odpłatności za godzinę usługi, zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej.

[Akta kontroli str. 92 – 94, 288 – 290]

12) p. owadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych

W okresie podlegającym kontroli gmina nie prowadziła i nie zapewniała miejsc w placówkach opiekuńczo-wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych.

[Akta kontroli str. 288]

Zgodnie z art. 17 ust. 1 pkt 12 ww. ustawy o pomocy społecznej gmina ma obowiązek prowadzenia i zapewnienia miejsc w placówkach lub mieszkaniach chronionych oraz na podstawie art. 84 ust. 1a wpisu placówki do rejestru Wojewody.

W myśl art. 71 ust. 1 pkt 1 ww. ustawy o pomocy społecznej w celu wsparcia funkcji opiekuńczych rodziny dziecko może zostać objęte opieką i wychowaniem w placówkach wsparcia dziennego: opiekuńczej, prowadzonej w formie kół zainteresowań, świetlic, klubów, ognisk wychowawczych, które pomagają dzieciom w pokonywaniu trudności szkolnych i organizowaniu czasu wolnego. Jednym z warunków jej funkcjonowania jest zatrudnienie kadry posiadającej kwalifikacje określone w § 37 ust. 3 oraz § 38 ust. 1 pkt 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 19 października 2007r. w sprawie placówek opiekuńczo - wychowawczych (Dz. U. Nr 201, poz. 1455).

13) tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną

Uchwałą Nr VII/44/07 z dnia 13 sierpnia 2007r. Rada Gminy Brańsk przyjęła gminny program profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną na lata 2007 – 2010.

Dokument zawierał rozdziały dotyczące min.: głównych celów i założeń programu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną, funkcjonowania rodziny w środowisku lokalnym, warunków materialno – bytowych rodzin, edukacji i wychowania, sportu i wypoczynku, zdrowia, zagrożeń i patologii. Każdy z ww. rozdziałów zawierał ponadto: zadania jakie należy zrealizować i ich realizatorów.

Jako realizatorów programu wskazano: GOPS, szkoły, Radę Gminy Brańsk i Urząd Gminy w Brańsku, Gminną Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Policję.

Gminny system profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną opracowany był w sposób ogólny, nie zawarto w nim diagnozy problemów dziecka i rodziny Gminy Brańsk, harmonogramu realizacji zaplanowanych zadań w czasie oraz nie oszacowano środków finansowych potrzebnych na ich realizację. Okres ważności dokumentu upłynął z końcem 2010r.

Rada Gminy Brańsk uchwałą Nr VI/46/11 z dnia 28 czerwca 2011 r. przyjęła gminny program profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną na lata 2011 – 2016.

14) dożywianie dzieci

Gmina Brańsk realizowała pomoc w zakresie dożywiania dzieci na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.) oraz wydane na jej podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006 roku w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186, ze zm.).

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. pomocą objęto 185 uczniów, w okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. pomocą objęto 162 uczniów.

W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów w 100% prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku.

W okresie wolnym od nauki Gmina nie realizowała wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Ośrodek w okresie od 01.01.2011 do 31.03.2011 r. przekazywał środki na zakup posiłków na podstawie art. 6a ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” pomocą objęto 2 uczniów.

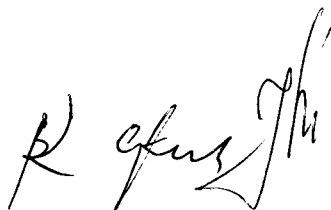
Średni koszt posiłku kształtował się w granicach od 2,34 zł do 5 zł.

[Akta kontroli str. 134 – 142, 286 - 288]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, zakończonych decyzjami rozstrzygających postępowania administracyjne:

1. GOPS.8121/1/11/2011 z 14.01.2011
2. GOPS.8121/1/86/2011 z 23.02.2011

3. GOPS.8121/1/178/2010 z 07.10.2010
4. GOPS.8121/1/58/2011 z 21.01.2011



5. GOPS.8121/1/134/2010 z 14.09.2010

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalono na podstawie dokumentów określonych w rozporządzeniu w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa. Wydane decyzje zawierały wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

15) sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym

W okresie podlegającym kontroli Gmina Brańsk nie sprawiała pogrzebu, w tym osobom bezdomnym – nie zaistniała taka potrzeba.

Rada Gminy Brańsk podjęła uchwałę Nr XXVII/217/10 z dnia 14 sierpnia 2010 r. w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu.

[Akta kontroli str. 100 – 110, 286]

16) kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu

W okresie od 01.04.2010 r. do 31.12.2010 r. Gmina nie skierowała żadnej osoby do domu pomocy społecznej. W okresie od 1.01.2011 r. do 31.03.2011 r. skierowano 1 osobę do Domu Pomocy Społecznej w Brańsku.

W okresie objętym kontrolą Gmina Brańsk ponosiła odpłatność za pobyt 2 osób w Domu Pomocy Społecznej w Brańsku. W okresie od 01.04.2010 r. do 31.12.2010 r. na tę formę pomocy wydatkowano kwotę 33 662,42 zł, a w okresie od 01.03.2011 r. koszt pobytu 2 osób w DPS w Brańsku wyniósł 11.459,68 zł.

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

I osoba

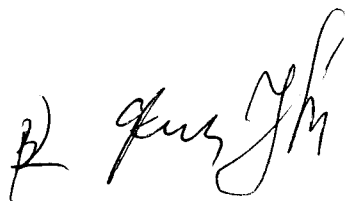
1. GOPS.8131/1/2011 z 22.02.2011 – decyzja kierująca do domu
2. GOPS.8131/2/2011 z 22.02.2011 – decyzja o odpłatności za pobyt w domu + decyzje zmieniające

II osoba

1. GOPS.8131/1/07 z 01.03.2007 – decyzja kierująca do domu
2. GOPS.8131/2/07 z 01.03.207 – decyzja o odpłatności za pobyt w domu + decyzje zmieniające

III osoba

1. GOPS.8131/3/07 z 21.05.2011 – decyzja kierująca do domu



2. GOPS.8131/4/07 z 221.05.2011 – decyzja o odpłatności za pobyt w domu + decyzje zmieniające

- we wszystkich przypadkach w rozstrzygnięciu decyzji ustalającej odpłatność osoby umieszczonej w DPS organ ustalił własną odpłatność (Gminy Brańsk) za pobyt stron w ww. domu. Rozpatrywana sprawa dotyczy odpłatności za pobyt w DPS osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej,
- we wszystkich przypadkach aktualizację wywiadów środowiskowych sporządzano niezgodnie z terminem określonym w art. 107 ust. 4 ww. ustawy.
- we wszystkich przypadkach dokonywano zmiany decyzji dotyczącej wysokości odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej pomimo, iż zmiana dochodu osób w okresie ponoszenia odpłatności za świadczenie niepieniężne (art. 36 pkt 2 lit. o ustawy o pomocy społecznej) nie przekroczyła 10 % kryterium dochodowego tych osób (art. 106 ust. 3b).

W aktach spraw znajdują się dokumenty określone w rozporządzeniu w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz w rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 października 2005r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 217, poz. 1837).

Udzielenie pomocy poprzedzał wywiad środowiskowy, w wyniku którego ustalano sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową, a także potwierdzono przyczynę udzielenia pomocy w tej formie.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.

Wydane decyzje administracyjne zawierały elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str. 134 – 142, 286]

16a) pomoc osobom opuszczającym zakłady karne

W okresie objętym Gmina Brańsk udzielała pomocy osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego dwóm osobom: pierwszej w formie zasiłku okresowego – 4 świadczenia, na łączną kwotę 648,48 zł, drugiej w formie zasiłku stałego – 2 świadczenia po 444 zł miesięcznie.

Dokonano kontroli akt sprawy, w tym decyzji rozstrzygającej postępowanie administracyjne:

GOPS.8123/30/2010 z 10.09.2010

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiad środowiskowy przeprowadzono w terminie określonym w ww. rozporządzeniu.

Decyzję administracyjną podjęto zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.
Wydana decyzja zawierała elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str. 134 – 142, 286]

17) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego

W okresie objętym kontrolą Ośrodek sporządzał wymagane sprawozdania i przysyłał je Wojewodzie Podlaskiemu również w formie elektronicznej przy pomocy modułu gSAC. Sprawozdanie MPiPS -03 za okres objęty kontrolą przekazano w wymaganym terminie.

W Statystycznej Aplikacji Centralnej (w okresie objętym kontrolą) GOPS umieścił sprawozdania i meldunki. W aplikacji SAC znajduje się komplet Zbiorów Centralnych wymaganych w okresie objętym kontrolą.

18) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenie pracowników

Rada Gminy Brańsk podjęła uchwałę Nr XXIII/187/09 w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2010. W dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2010r. zaplanowano kwotę 149.533 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 108 000 zł.

Lp.	§	Rodzaj	Kwota
1	§ 3020	- wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	2.300
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	99.933
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	6.423
4	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	20.757
5	§ 4120	- składki na fundusz pracy	3.192
6	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	4.037
7	§ 4260	- zakup energii	0
8	§ 4280	- zakup usług zdrowotnych	200
9	§ 4300	- zakup usług pozostałych	1.928
10	§ 4360	- zakup usług telefonii komórkowej	0
11	§ 4370	- zakup usług telefonii stacjonarnej	500
12	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	400
13	§ 4400	- opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	4.925
14	§ 4440	- odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	4.208



15	§ 4480	- podatek od nieruchomości	0
16	§ 4700	- szkolenie pracowników	0
17	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	0
18	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych	730

Rada Gminy Brańsk podjęła uchwałę Nr III/12/10 w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2011. W dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2011r. zaplanowano kwotę 160 423 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 99 000 zł.

Lp.	§	Rodzaj	Kwota
1	§ 3020	- wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	1.500
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	118.000
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	9.775
4	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	18.409
5	§ 4120	- składki na fundusz pracy	2.873
6	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	1.000
7	§ 4260	- zakup energii	0
8	§ 4280	- zakup usług zdrowotnych	50
9	§ 4300	- zakup usług pozostałych	2.000
10	§ 4360	- zakup usług telefonii komórkowej	0
11	§ 4370	- zakup usług telefonii stacjonarnej	500
12	§ 4400	- opłaty za administrowanie i czynsze za budynki, lokale i pomieszczenia garażowe	1.500
13	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	300
14	§ 4430	- różne opłaty i składki	0
15	§ 4440	- odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	4.216
16	§ 4480	- podatek od nieruchomości	0
17	§ 4700	- szkolenie pracowników	300
18	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	0
19	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych	0

[Akta kontroli str. 116 - 118]

19) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych

W okresie 01.04.2010 r. – 31.12.2010 r. Ośrodek wypłacał zasiłek stały 15 osobom (16 osób w rodzinie) - 124 świadczenia z tytułu całkowitej niezdolności do pracy. Wypłacono świadczenia na łączną kwotę 48.737,96 zł. Wysokość świadczeń wyniosła: najniższy 274,50 zł, najwyższy 444 zł.

W okresie 01.01.2011 r. – 31.03.2011 r. Ośrodek wypłacał zasiłek stały 12 osobom (13 osób w rodzinie) – 35 świadczeń. Wypłacono świadczenia na łączną kwotę 16.152 zł. Wysokość świadczeń wyniosła: najniższy 274,50 zł, najwyższy 444 zł.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|--------------------------------|----------------------------------|
| 1. GOPS.8122/3/09 z 11.05.2009 | 4. GOPS.8122/3/10 z 10.05.2010 |
| 2. GOPS.8122/4/09 z 09.12.2009 | 5. GOPS.8122/2/2011 z 09.03.2011 |
| 3. GOPS.8122/5/09 z 10.12.2009 | |

- w trzech przypadkach aktualizację wywiadu przeprowadzono niezgodnie z terminem określonym w art. 107 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej - **poz. Nr 2, 3, 4.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie dokumentów określonych w rozporządzeniu w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w ww. rozporządzeniu.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.

Wydane decyzje zawierały elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Wysokość zasiłków stałych ustalana była zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej. [Akta kontroli str. 134 – 142, 278]

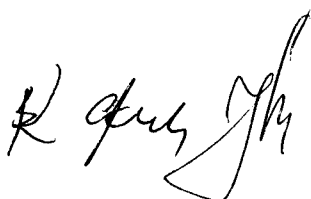
20) opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie 01.04.2010r. – 31.12.2010r. Gmina Brańsk opłacała składki na ubezpieczenie zdrowotne za 14 osób pobierających zasiłek stały z pomocy społecznej i niepodlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu – łącznie 126 składek.

W okresie 01.01.2011r. – 31.03.2011r. Gmina Brańsk opłacała składki na ubezpieczenie zdrowotne za 12 osób pobierających zasiłek stały z pomocy społecznej i niepodlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu – łącznie 35 składek.

W okresie objętym kontrolą wysokość opłacanych składek na ubezpieczenie zdrowotne wyniosła od 24,71 zł do 39,96 zł

[Akta kontroli str. 134 – 142, 284]



V. Realizacja zadań własnych gminy – art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych

W okresie od 01.04.2010 r. do 31.12.2010 r. pomoc w formie zasiłków specjalnych celowych przyznano i wypłacono 9 osobom (23 osoby w rodzinie) - 15 świadczeń, w wysokości od 150 zł do 350 zł, od 1.01.2011 r. do 31.03.2011 r. pomoc w formie zasiłków specjalnych celowych przyznano i wypłacono 4 osobom (4 osoby w rodzinie) - 5 świadczeń, w wysokości od 120 zł do 280 zł. Głównym powodem przyznania pomocy w tej formie była niepełnosprawność i długotrwała choroba. Świadczenia przyznawano z przeznaczeniem na częściowe pokrycie zakupu opału oraz kosztów leków i leczenia.

[Akta kontroli str. 134 – 142, 286]

Dokonano kontroli losowo wybrane akta spraw, w tym decyzje rozstrzygające postępowanie administracyjne:

- | | |
|---------------------------------------|--------------------------------------|
| 1. GOPS.8121/sp/17/2010 z 04.10.2010 | 4. GOPS.8121/sp/18/2010 z 22.09.2010 |
| 2. GOPS.8121/sp/22/2010/ z 15.11.2010 | 5. GOPS.8121/2/sp/2011 z 04.02.2011 |
| 3. GOPS.8121/sp/5/2011 z 03.03.2011 | |

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w rozporządzeniu w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w ww. rozporządzeniu.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.

Wydane decyzje zawierały elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

2) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie

W okresie objętym kontrolą GOPS nie przyznawał pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze.


[Akta kontroli str. 286]

3) prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających pomocy

Gmina Brańsk nie posiada na swoim terenie domów pomocy społecznej i ośrodków wsparcia o zasięgu gminnym. Jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, w przypadku wystąpienia potrzeby istnieje możliwość umieszczenia osób w placówkach już istniejących, zlokalizowanych najbliżej miejsca zamieszkania osoby wymagającej tej formy pomocy.

[Akta kontroli str. 284 - 286]

4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających



z rozeznaczanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych

W okresie objętym kontrolą Rada Gminy Brańsk nie podejmowała uchwał w zakresie realizacji programów osłonowych wynikających z potrzeb gminy.

[Akta kontroli str. 286]

5) współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach

Gmina Brańsk w okresie objętym kontrolą współpracowała z Powiatowym Urzędem Pracy w Bielsku Podlaskim m. in. w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, szkoleniach i usługach poradnictwa zawodowego. Ośrodek od 01.04.2010 r. do 03.11.2010 r. zatrudniał stażystkę.

W okresie objętym kontrolą od 01.04.2010 r. do 31.03.2011 r. Ośrodek nie zawierał porozumień z Powiatowym Urzędem Pracy

[Akta kontroli str.284]

VI. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej określonych w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) organizowanie i świadczenie usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie organizował i nie świadczył specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie. Osoby wymagające takiej opieki miały ją zapewnioną w swoich rodzinach i od osób zobowiązanych. Osoby z zaburzeniami psychicznymi, upośledzone umysłowo, które wyrażały chęć mogły uczestniczyć w Warsztatach Terapii Zajęciowej w Starych Raciborach, które prowadzone były przez Stowarzyszenie „Szansa” oraz od 2011 r. dodatkowo w WZT w Bielsku Podlaskim, które są prowadzone przez „Caritas” Diecezji Drohiczyńskiej Dzieci. Osoby uczestniczące w zajęciach prowadzonych w WZT w Starych Raciborach i w Bielsku Podlaskim były codziennie dowożone i po zajęciach odwożone do domów. We wszystkich czynnościach związanych z rekrutacją uczestników i pomocy w skompletowaniu niezbędnych dokumentów uczestniczyli pracownicy OPS.

[Akta kontroli str. 282 - 284]

2) przyznanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z kłuską żywnościową lub ekologiczną

W okresie 01.04.2010r. – 31.03.2011r. GOPS nie przyznawał i nie wypłacał zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z kłuską żywnościową lub ekologiczną.

[Akta kontroli str. 282]

3) prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Na terenie gminy Brańsk nie istnieje infrastruktura środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

[Akta kontroli str. 282]



4) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia

W 2010 roku Gmina Brańsk realizowała rządowy program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” mający na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych.

Wojewoda Podlaski zawarł porozumienie z Wójtem Gminy Brańsk Porozumienie Nr 1/13/2010 z dnia 22 stycznia 2010 r. w sprawie określenia wysokości dotacji przyznanej na dofinansowanie zadania własnego gminy w zakresie dożywiania osób potrzebujących w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 51.300 zł, z przeznaczeniem na pomoc w formie posiłku, świadczenia pieniężnego, zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności bądź świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne w wysokości nie mniejszej niż 28.000 zł. Aneks do zawartego porozumienia – Wojewoda Podlaski zwiększył dotację do wysokości 69.300 zł.

W okresie od 01.04.2010 r. do 31.12.2010 r. dokonano doposażenia stołówki szkolnej w Szkole Podstawowej w Domanowie oraz punktu wydawania posiłków w Publicznym Gimnazjum w Glinniku na kwotę 2.192 zł.

W okresie od 01.01.2011 r. do 31.03.2011 r. Gmina również realizowała rządowy program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Środki na realizację ww. programu pochodziły z zadań własnych Gminy Brańsk oraz z dotacji celowej. Wojewoda Podlaski zawarł Porozumienie w dniu 17 lutego 2011 r. z Wójtem Gminy Brańsk w sprawie określenia wysokości dotacji przyznanej na dofinansowanie zadania własnego gminy w zakresie dożywiania osób potrzebujących w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 47.200 zł, Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne w wysokości nie mniejszej niż 28.000 zł.

Rada Gminy Brańsk na podstawie art. 6 ust. 2 ww. ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” podjęła uchwałę Nr XVIII/221/2010 z dnia 5 listopada 2010 r. w sprawie zasad ponoszenia odpłatności za pomoc w formie posiłków udzielanych w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

W okresie od 01.04.2010r. do 31.12.2010r. pomoc w formie zasiłków celowych z przeznaczeniem na zakup żywności przyznano 10 osobom (ilość osób w rodzinie – 19), ilość świadczeń - 42.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.03.2011r. pomoc w formie zasiłków celowych z przeznaczeniem na zakup żywności przyznano 5 osobom (ilość osób w rodzinie – 12), ilość świadczeń - 14.

Dożywianie uczniów w szkołach opisano na str. 9 - 10 protokołu.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 1. GOPS.8121/1/183/2010 z 06.12.2010 | 4. GOPS.8121/1/77/11 z 09.02.2011 |
| 2. GOPS.8121/1/184/2010 z 26.11.2010 | 5. GOPS.8121/1/185/2010 z 26.11.2010 |
| 3. GOPS.8121/1/187/2010 z 26.11.2010 | |



Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych rozporządzeniu w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa. Wydane decyzje zawierały wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

W okresie objętym kontrolą, gmina nie udzielała pomocy określonej w art. 19 ust. 1 – 5 ustawy z dnia 24 stycznia 1991 r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371, ze zm.). Kierownik w okresie podlegającym kontroli wydał 3 postanowienia w sprawie zasadności przyznawania pomocy kombatantom udzielanej przez kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

[Akta kontroli str. 112 – 114, 120 – 132, 134 – 142, 278, 282]

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i nie wypłacano zasiłków celowych, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej – nie zamieszkiwali na terenie gminy.

[Akta kontroli str. 280]

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i nie wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej - na terenie gminy nie zamieszkiwali cudzoziemcy.

[Akta kontroli str. 280]

7) wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki

W okresie objętym kontrolą nie wypłacano wynagrodzenia za sprawowanie opieki na podstawie art. 53a ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 136, ze zm.) ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 280]

VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) koordynacja realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych

Uchwałą Nr XXVI/185/06 Rady Gminy Brańsk z dnia 28 lutego 2006 roku przyjęto Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Brańsk na lata 2006 – 2010. W ramach koordynacji Ośrodek podejmował działania, w szczególności w zakresie:



- współorganizowania i współfinansowania wycieczek letnich dzieciom z rodzin patologicznych,
- współudział w organizowaniu festynu rodzinnego – Piknik historyczny „Poznajemy fragmenty historii ziemi brańskiej „– lipiec 2010 r., festyn rolnika i przedsiębiorcy – Praca dla człowieka, człowiek dla pracy – sierpień 2010 r.
- zapewnienie posiłków oraz zasiłków celowych na zakup produktów żywnościowych dzieciom oraz rodzinom o niskich dochodach w ramach realizacji programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”
- realizacji w 2010 roku obszaru A pilotażowego programu „Uczeń na wsi – pomoc w zdobyciu wykształcenia przez osoby niepełnosprawne zamieszkujące gminy wiejskie i miejsko – wiejskie”, finansowanego ze środków Państwowego Funduszu Osób Niepełnosprawnych.

W ramach koordynacji Ośrodek współpracował, w szczególności z: samorządem gminnym, szkołami, policją, ośrodkiem kultury, służbą zdrowia.

[Akta kontroli str. 280]

2) wytaczanie powództw o roszczenia alimentacyjne przez kierownika ośrodka pomocy społecznej na rzecz obywateli

Kierownik Ośrodka nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne na rzecz mieszkańców gminy. Osobom zgłaszającym się do Ośrodka udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne oraz pomocy przy wypełnianiu wniosków.

[Akta kontroli str. 280]

3) kierowanie przez ośrodek pomocy społecznej wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami

W okresie objętym kontrolą GOPS nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. Pracownicy Ośrodka udzielali pomocy przy wypełnianiu wniosków, jak również udostępniał druki i udzielał informacji

[Akta kontroli str.278]

4) składanie radzie gminy corocznego sprawozdania z działalności ośrodka oraz przedstawianie potrzeb w zakresie pomocy społecznej

Kierownik Ośrodka złożył Radzie Gminy Brańsk sprawozdanie z działalności GOPS za rok 2009 oraz przedstawił potrzeby w zakresie pomocy społecznej na rok 2010 na V sesji Rady Gminy Brańsk, w dniu 19 lutego 2010 roku.

Sprawozdanie z działalności Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej za rok 2010 oraz potrzeby w zakresie pomocy społecznej na rok 2011 zostały przedstawione na XXIV Sesji Rady Gminy Brańsk, w dniu 17 maja 2011 roku

Rada Gminy nie opracowała i nie kierowała do wdrożenia lokalnych programów pomocy społecznej.

[Akta kontroli str. 278]

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książkę ewidencji kontroli Ośrodka, pod pozycją numer 1/2011.



Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Kierownik Ośrodka, drugi Wydział Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku został poinformowany o przysługującym prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do Dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Kontrolowany:

Brańsk 19.07.2017
(miejscowość, data i podpis)

KIEROWNIK

GMINNEGO
OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ

Joanta Januszevska

Kontrolujący:

1. Barbara Kofuaczewska
2. Marta Giermanin