



**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU**



RPW/56520/2011 P

V Biału **Egz. Nr 2**
Dekretacja zgodna z dekretacją elektroniczną,
dokonaną w dniu **03.SIE. 2011** przez
Dyrektora Wydziału
w systemie EKD
(podpis)

**PROTOKÓŁ KONTROLI KOMPLEKSOWEJ
POWIATOWEGO CENTRUM POMOCY RODZINIE
W SEJNACH**

Białystok – lipiec – 2011r.

PROTOKÓŁ

z kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie

w Sejnach, ul. Piłsudskiego 34, 16-500 Sejny

Starostą Powiatu Sejneńskiego jest Pan Ryszard Grzybowski.

Kierownikiem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach jest Pani Wirginia Pestka, powołana na to stanowisko z dniem 01.08.2005r. [Akta kontroli str.17]

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach zostało utworzone na mocy Uchwały Nr XXIV/90/2000 Rady Powiatu w Sejnach z dnia 19 grudnia 2000r. w sprawie utworzenia Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie. [Akta kontroli str. 15-16]

Kontrolę przeprowadziły:

1. Katarzyna Liedke – Charkiewicz – inspektor wojewódzki - kierownik zespołu inspektorów,
2. Małgorzata Osipowicz – inspektor wojewódzki, pracownice Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia do kontroli nr 1/2011 z dnia 22.06.2011r. (PS.V.431.6.5.2011.KL) wydanego w imieniu Wojewody Podlaskiego przez Andrzeja Kozłowskiego – Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 11-12 lipca 2011 roku.

Kontrolujące wpisały się do książki kontroli pod poz. 9.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali:

1. Pani Wirginia Pestka – Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach
2. Pani Dalicja Niewulis – pracownik socjalny
3. Pani Katarzyna Szejnajska – asystent rodziny/pracownik socjalny

Temat kontroli:

Realizacja zadań własnych oraz zadań zleconych przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej.

Cel kontroli:

Zbadanie, udokumentowanie i dokonanie oceny realizacji zadań własnych powiatu oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r., Nr 175, poz.1362 ze zm.).

Rodzaj kontroli:

Kontrola kompleksowa.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Kontrolą objęto okres od 1 lipca 2010r. do dnia kontroli i skontrolowano następujące zagadnienia:

1. Warunki lokalowe Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie.
2. Kwalifikacje osób zatrudnionych w Centrum, realizujących zadania wynikające z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych.
3. Zadania realizowane przez Centrum.

4. Realizacja zadań własnych powiatu – art. 19 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
5. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej realizowanych przez powiat – art. 20 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
6. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 112 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

Ustalenia kontroli

I. Warunki lokalowe Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach ma swoją siedzibę przy ulicy Piłsudskiego 34, na parterze budynku należącego do Starostwa Powiatowego w Sejnach. Do pokoi zajmowanych przez Centrum prowadzą schodki stanowiące barierę architektoniczną dla osób poruszających się na wózkach inwalidzkich. Pomieszczenia zajmowane przez Centrum są wyposażone w niezbędne sprzęty i urządzenia biurowe. Warunki organizacyjne jakimi dysponuje Centrum nie stanowią ograniczenia poszanowania dóbr osobistych w trakcie przeprowadzania rozmów z osobami zainteresowanymi.

II. Zasoby kadrowe Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie

Wykaz pracowników zatrudnionych w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach w okresie objętym kontrolą znajduje się w aktach kontroli. *[Akta kontroli str. 106-108]*

W trakcie kontroli sprawdzono akta Kierownika oraz 3 pracowników socjalnych realizujących zadania wynikające z ustawy o pomocy społecznej. Z przeanalizowanych akt wynika, że ww. osoby posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach. *[Akta kontroli str. 106-108]*

Kierownik posiada upoważnienie Starosty Sejneńskiego z dnia 01.08.2005r., znak OR-0114/18/05, do wydawania w jego imieniu decyzji administracyjnych, postanowień i zaświadczeń z zakresu pomocy społecznej należących do kompetencji Starosty. Wykaz oraz kopie wszystkich obowiązujących upoważnień znajdują się w aktach kontroli. *[Akta kontroli str. 102-105]*

Zatrudnieni przy realizacji zadań wynikających z ustawy o pomocy społecznej pracownicy socjalni posiadają legitymacje pracownika socjalnego, wydaną wg wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138) oraz otrzymują co miesiąc dodatek do wynagrodzenia w wysokości 250 zł lub proporcjonalnej do czasu pracy.

Ponadto, przy realizacji projektu systemowego „Nowe jurto - program integracji zawodowej i społecznej młodzieży usamodzielniającej się” prowadzonego przez powiatowe centra pomocy rodzinie Programu Operacyjnego Kapitał Ludzki współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach Europejskiego Funduszu Społecznego Centrum zatrudnia dwóch pracowników.

III. Zadania realizowane przez Centrum

Uchwałą Nr XXXVI/191/06 Rady Powiatu w Sejnach z dnia 30 czerwca 2006r. zmienioną Uchwałą Nr XXXVII/1999/06 Rady Powiatu w Sejnach z dnia 25 sierpnia 2006r. nadano statut Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach, zgodnie z którym Centrum realizuje w szczególności zadania z zakresu pomocy społecznej i rehabilitacji osób niepełnosprawnych. *[Akta kontroli str. 18-23]*

Uchwałą Nr 78/2001 Zarządu Powiatu w Sejnach z dnia 12.01.2001r. uchwalono regulamin organizacyjny Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach. Regulamin

został zmieniony Uchwałą Nr 9/11 Zarządu Powiatu Sejneńskiego z dnia 11.05.2011r. [Akta kontroli str.24-33]

W trakcie kontroli stwierdzono, iż przesyłki przekazywane drogą pocztową lub podania przynoszone przez interesantów rejestrowano w rejestrze kancelaryjnym. Prowadzono także ewidencję wyjść w godzinach służbowych.

IV. Realizacja zadań własnych powiatu wynikających z art. 19 ustawy o pomocy społecznej

1) opracowanie i realizacja powiatowej strategii rozwiązywania problemów społecznych

Uchwałą Nr IV/31/07 Rady Powiatu w Sejnach z dnia 12 lutego 2007r. przyjęto Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych w Powiecie Sejneńskim na lata 2007 – 2013.

W Strategii przedstawiono problemy społeczne występujące w powiecie sejneńskim, na podstawie których wyłoniono następujące obszary problemowe:

- długotrwałe bezrobocie,
- kryzys rodziny,
- działania na rzecz osób niepełnosprawnych,
- problem alkoholizmu i uzależnień,
- marginalizacja grup społecznych,
- kształtowanie świadomości społeczności lokalnych w sferze pomocy społecznej.

Wyłoniono cele strategiczne, a do każdego z nich sformułowano cele operacyjne.

W Strategii nie określono jednak partnerów odpowiedzialnych za jej realizację oraz nie wskazano źródła finansowania zadań, nie określono także wysokości potrzebnych na ten cel środków. Opracowana Strategia nie zawiera harmonogramu jej realizacji w czasie. [Akta kontroli str. 34-95]

2) prowadzenie specjalistycznego poradnictwa

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach prowadzi poradnictwo specjalistyczne w ramach konsultacji indywidualnych, a także wsparcia rodzin przez asystenta rodzinnego. Poradnictwo specjalistyczne jest świadczone przez pracowników PCPR Sejny, a w szczególności przez trzech pracowników socjalnych, jak również przez samodzielnego referenta ds osób niepełnosprawnych. Trzech pracowników Centrum ukończyło cykl szkoleń z zakresu doradztwa prawnego i obywatelskiego. Porad udzielano głównie w siedzibie PCPR. Ponadto poradnictwo świadczone jest w terenie, tj. w miejscu zamieszkania osób potrzebujących pomocy. Pomoc ta polegała na udzielaniu informacji, porad w zakresie realizowanych zadań PCPR jak również o prawach i uprawnieniach klientów pomocy społecznej, wskazywaniu instytucji i urzędów, zajmujących się realizacją poszczególnych zadań i udzieleniem wsparcia w rozwiązywaniu problemów życiowych osób i rodzin. Z poradnictwa w szczególności skorzystały rodziny zastępcze, osoby niepełnosprawne, osoby uzależnione i osoby opuszczające zakłady karne. W sprawach wykraczających poza kompetencje pracowników Centrum osoby potrzebujące kierowano do Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Sejnach /porady psychologa/, a także do punktu Biura Porad Prawnych i Obywatelskich, który funkcjonuje przy Stowarzyszeniu Inicjatyw Społeczno Gospodarczych w Augustowie, a mieści się w siedzibie PCPR Sejny. Punkt działa od 2009 roku, na zasadzie ustnego porozumienia, w miejscu udostępnionym przez PCPR z przeznaczeniem na punkt poradnictwa. Porady w w/w punkcie udzielane były przez radców prawnych bezpłatnie.



Prowadzenie specjalistycznego poradnictwa zostało szczegółowo przedstawione w Protokole przyjęcia ustnych wyjaśnień. [Akta kontroli str.109-123]

3) organizowanie opieki w rodzinach zastępczych

Współpracą z rodzinami zastępczymi zajmuje się w PCPR trzech pracowników socjalnych. Do zakresu czynności pracowników należy m.in.: organizowanie opieki w rodzinach zastępczych, poradnictwo, przeprowadzanie wywiadów środowiskowych, współpraca z sądem rodzinnym, szkołami, placówkami opiekuńczo – wychowawczymi, instytucjami pomocy społecznej, Policją, rodzicami biologicznymi oraz prowadzenie postępowania administracyjnego w sprawach udzielania pomocy finansowej i rzeczowej rodzinom zastępczym. W każdym przypadku wywiad środowiskowy w objętych opieką rodzinach przeprowadzany był co najmniej raz na pół roku.

W okresie objętym kontrolą na terenie powiatu funkcjonowały 24 rodziny, w tym:

- 7 rodzin zastępczych niespokrewnionych, w których przebywało 19 dzieci,
- 17 rodzin zastępczych spokrewnionych, w których przebywało 26 dzieci.

W okresie od dnia 1 lipca 2010 roku do dnia kontroli, na podstawie orzeczeń sądowych powstały 2 rodziny zastępcze spokrewnione z dzieckiem

Na terenie Powiatu Sejneńskiego funkcjonują dwie rodziny zawodowe wielodzietne niespokrewnione z dzieckiem, w których umieszczono ośmioro dzieci. Z w/w rodzinami zawarte są umowy zlecenie w zakresie pełnienia funkcji zawodowej niespokrewnionej z dzieckiem rodziny zastępczej wielodzietnej.

Rodziny niespokrewnione zostały przeszkolone programem PRIDE. Szkolenia prowadzili uprawnieni pracownicy PCPR w Sejnach lub Ośrodek Adopcyjno – Opiekuńczy w Suwałkach, z którym PCPR stale współpracuje. W Ośrodku i w PCPR szkolenia prowadzone są zatwierdzonym przez Ministerstwo Pracy i Polityki Społecznej programem „PRIDE – Rodzinna opieka zastępcza/adopcja” nr DPS-V-5122-20-WB/04 z 15.07.2004r. i DPS-VI-4122-3-WB/05 z 14.01.2005r. (program dla zawodowych, niespokrewnionych rodzin zastępczych dla dzieci niedostosowanych społecznie, z różnymi dysfunkcjami, problemami zdrowotnymi, wymagającymi szczególnej opieki i pielęgnacji). Program został opracowany przez Towarzystwo „Nasz Dom”.

Rodziny zastępcze spokrewnione przeszkolone zostały według indywidualnego planu szkolenia przez dwóch pracowników Centrum posiadających kwalifikacje do przeprowadzenia szkolenia również programem „PRIDE – Rodzinna opieka zastępcza/adopcja”. Wszystkie rodziny posiadają stosowne zaświadczenia.

Rodzinom zastępczym udzielano pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dzieci.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne w zakresie przyznawania świadczeń na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dzieci. [Załącznik nr 1 do protokołu]

Z analizy wybranych akt wynika, że zawierają one postanowienia sądu oraz korespondencję z sądami, wywiady środowiskowe, dokumenty potwierdzające sytuację dochodową, decyzje przyznające poszczególne rodzaje świadczeń, wnioski o przyznanie pomocy pieniężnej, inne dokumenty związane z dzieckiem i rodziną.

Wysokość przyznawanej pomocy na częściowe pokrycie kosztów utrzymania dziecka umieszczonego w rodzinie zastępczej była określana prawidłowo i przyznawana na podstawie decyzji – odrębnie dla każdego dziecka umieszczonego w danej rodzinie. Wszystkie decyzje zawierały poświadczenie odbioru przez osoby zainteresowane. Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawierały elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Kierownik PCPR, działając na podstawie art. 79 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej oraz w oparciu o uchwałę Nr XXIII/123/05 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 25 kwietnia 2005r. w sprawie zasad częściowego lub całkowitego zwalniania z opłat za pobyt w placówce opiekuńczo - wychowawczej i uchwałę Nr XXIII/124/05 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 21 kwietnia 2005r. w sprawie warunków częściowego lub całkowitego zwalniania rodziców z ponoszenia opłat za pobyt dziecka lub osoby pełnoletniej w rodzinie zastępczej przeprowadzał postępowanie w sprawie odpłatności rodziców biologicznych i podejmował decyzje zwalniające z odpłatności za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych w 3 przypadkach.
[Załącznik nr 1 do protokołu]

W wyniku dokonanych ustaleń zwolniono wszystkich rodziców biologicznych z odpłatności.

Decyzje w sprawie całkowitego zwolnienia z opłat za pobyt dziecka w rodzinie zastępczej wydano po udokumentowaniu wywiadem środowiskowym przeprowadzonym w rodzinie.

Stwierdzono, że w zakresie udzielania pomocy rodzinom zastępczym oraz ustalania odpłatności rodziców za pobyt dzieci w rodzinach zastępczych wywiady środowiskowe przeprowadzano w terminach określonych w § 2 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005 r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.) a od 23.02.2011r. rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138). Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie § 7 ust. 1 ww. rozporządzenia.

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa., zawierając wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa. Uchybień w powyższym zakresie nie stwierdzono.

4) zapewnienie opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców

Dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców Powiat zapewnia opiekę i wychowanie poprzez umieszczanie ich w rodzinach zastępczych oraz placówkach opiekuńczo – wychowawczych. Powiat nie posiada całodobowej placówki opiekuńczo – wychowawczej. Nie prowadzi również ośrodka adopcyjno – opiekuńczego, jednakże współpracuje z OAO w Suwałkach w zakresie wystawiania opinii kandydatom szkolonym na rodziców zastępczych. Ponadto Ośrodek Adopcyjno - Opiekuńczy w Suwałkach pośredniczy w umieszczaniu dzieci w rodzinach zastępczych na terenie powiatu sejneńskiego a pochodzących z terenu powiatu suwalskiego.

W powiecie sejneńskim nie ma dzieci oczekujących na umieszczenie w rodzinie zastępczej lub placówce opiekuńczo – wychowawczej. [Akta kontroli str. 109-123]

Powiat nie opracował programu pomocy dziecku i rodzinie.

5) pokrywanie kosztów utrzymania dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w placówkach opiekuńczo - wychowawczych i w rodzinach zastępczych, również na terenie innego powiatu

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach pokrywa koszty utrzymania dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych i w rodzinach zastępczych funkcjonujących na terenie innych powiatów.

W okresie od 1.07.2010r. do 31.06.2011r. powiat sejneński pokrywał koszty utrzymania wychowanka pochodzącego z terenu powiatu sejneńskiego umieszczonego w placówce opiekuńczo – wychowawczej na terenie powiatu suwalskiego w Domu Dziecka w Pawłowie w wysokości 12.450,72 zł. Z powiatem suwalskim zawarto Porozumienie nr

24/2009 z dnia 20 listopada 2009 roku w sprawie umieszczenia dziecka w Domu Dziecka w Pawłowce i wysokości wydatków ponoszonych na jego utrzymanie oraz sposobu i terminie ich przekazywania.

W okresie od 01.07.2010 r. do 11.07.2011 r. nie podpisano żadnego porozumienia w sprawie umieszczenia dzieci w rodzinach zastępczych w innych powiatach. Natomiast obowiązują następujące Umowy: Umowa nr 1/2007 z dnia 23 kwietnia 2007 roku oraz Umowa nr 2/2007 z dnia 23 kwietnia 2007 roku w sprawie umieszczenia dziecka w rodzinie zastępczej i wysokości wydatków ponoszonych na jego utrzymanie oraz sposobu i terminie ich przekazywania zawarte z Powiatem Suwalskim na dwójkę dzieci. Powiat pokrywa koszty utrzymania tych dzieci; wysokość środków finansowych przeznaczona na ten cel z budżetu Powiatu w okresie od dnia 01.07.2010 r. do dnia 30.06.2011 r. wyniosła 15.811,20 zł.

6) przyznawanie pomocy pieniężnej na usamodzielnienie oraz na kontynuowanie nauki osobom opuszczającym placówki opiekuńczo – wychowawcze typu rodzinnego i socjalizacyjnego, domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, rodziny zastępcze oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno-wychowawcze, młodzieżowe ośrodki socjoterapii zapewniające całodobową opiekę lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze

Powiat sejneński przyznaje pomoc pieniężną na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz pomoc rzeczową wychowankom opuszczającym placówki opiekuńczo-wychowawcze i rodziny zastępcze pochodzącym w większości z terenu powiatu sejneńskiego oraz spoza powiatu, którzy osiedlają się na jego terenie (pomoc rzeczowa). W okresie od dnia 1.07.2010 roku do dnia 30.06.2011r. przyznano pomoc na kontynuowanie nauki 14 wychowankom rodzin zastępczych, na usamodzielnienie 3 wychowankom rodzin zastępczych oraz pomoc w formie rzeczowej 3 wychowankom rodzin zastępczych.

W sposób losowy dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji administracyjnych: wychowankowie rodzin zastępczych i placówek opiekuńczo – wychowawczych. [Załącznik nr 1 do protokołu] W aktach spraw dotyczących udzielenia pomocy zgodnie z kryteriami określonymi w art. 88 – 90 ustawy o pomocy społecznej znajdują się dokumenty wymagane ww. ustawą oraz § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki społecznej z dnia 23 grudnia 2004r w sprawie udzielania pomocy na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz zagospodarowanie (Dz. U. z 2005r. Nr 6, poz. 45, ze zm.). Decyzje dotyczące przyznania pomocy na usamodzielnienie nie zawierały terminu wypłaty świadczenia.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672, ze zm.) lub rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138).

7) pomoc w integracji ze środowiskiem osób mających trudności w przystosowaniu się do życia, młodzieży opuszczającej placówki opiekuńczo - wychowawcze typu rodzinnego i socjalizacyjnego, domy pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, rodziny zastępcze oraz schroniska dla nieletnich, zakłady poprawcze, specjalne ośrodki szkolno – wychowawcze lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze, mających braki w przystosowaniu się

Usamodzielnieni wychowankowie rodzin zastępczych i placówek są wspierani w procesie usamodzielniania. Kontakt wychowanka z pracownikiem socjalnym odbywa się zarówno w miejscu zamieszkania, siedzibie Centrum oraz telefonicznie. Świadczone jest doradztwo, pomoc oraz wsparcie w podejmowanych decyzjach życiowych wychowanka.

W 2010r. 88 osób brało udział w projekcie „Nowe Jutro” – program integracji zawodowej i społecznej dla młodzieży”. W ramach uczestnictwa w projekcie beneficjenci skorzystali z zajęć z psychologiem, doradcą zawodowym, ukończyli także, zgodnie z deklaracją uczestnictwa, kursy zawodowe: kurs prawa jazdy kat. „B”, „C”, „C+E”, kurs obsługi komputera z podziałem na dwa moduły: podstawowy i zaawansowany, kurs księgowości komputerowej, makijażu i wizażu, kurs „Stylizacja paznokci”, kurs „Profesjonalny Sprzedawca”, „Obsługa kas fiskalnych”, kurs fryzjerski, glazurniczy, masażu, kurs języka angielskiego oraz kurs dla wychowawców placówek wypoczynku dla dzieci i młodzieży, kurs techniki psychologii sprzedaży i kurs „Tworzenie stron www z wykorzystaniem technologii Flash”.

W ramach projektu została zorganizowana wycieczka Wilno – Troki i odbyło się spotkanie podsumowujące realizację projektu.

W roku 2011 udział w projekcie bierze 97 osób. Zgodnie z deklaracją uczestnictwa na chwilę obecną prowadzony jest kurs zawodowy: prawo jazdy kat. „B” i „C”.

Powiat nie prowadzi domów pomocy społecznej dla dzieci i młodzieży niepełnosprawnych intelektualnie, ani domu dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży. *[Akta kontroli str. 109-123]*

8) pomoc osobom mającym trudności integracji ze środowiskiem, które otrzymały status uchodźcy lub ochronę uzupełniającą

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach nie realizuje tego zadania ze względu na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie. *[Akta kontroli str. 109-123]*

9) prowadzenie i rozwój infrastruktury domów pomocy społecznej o zasięgu ponadgminnym oraz umieszczanie w nich skierowanych osób

Na terenie Powiatu Sejneńskiego funkcjonuje Dom Pomocy Społecznej prowadzony przez Zgromadzenie Sióstr Franciszkanek Rodziny Maryi dla dorosłych kobiet. DPS ma zasięg ponadgminny i posiada zezwolenie Wojewody Podlaskiego na jego prowadzenie. W DPS przebywa 25 pensjonariuszy.

Decyzje w przedmiocie umieszczenia w placówce podejmuje Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach na podstawie art. 59 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

W okresie od 01.07.2010r. do dnia kontroli do Domu Pomocy Społecznej umieszczono 3 osoby. W roku 2010 umieszczono 1 osobę. Natomiast w 2011 - zostały umieszczone 2 osoby.

[Załącznik nr 1 do protokołu]

Dokonano kontroli akt spraw osób umieszczonych w domach pomocy społecznej w okresie objętym kontrolą, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne. Wykaz sprawdzonych decyzji zamieszczono w załączniku do protokołu.

Skontrolowana dokumentacja nie zawierała aktualizacji wywiadów środowiskowych przeprowadzanych przez ośrodki pomocy społecznej w przypadku długiego okresu oczekiwania na miejsce w dps.

Wydane decyzje zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

10) prowadzenie mieszkań chronionych dla osób z terenu więcej niż jednej gminy oraz powiatowych ośrodków wsparcia, w tym domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, z wyłączeniem środowiskowych domów samopomocy i innych ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Na terenie powiatu sejneńskiego nie ma mieszkań chronionych przygotowujących zwłaszcza osoby opuszczające rodziny zastępcze do prowadzenia usamodzielnianego życia. Zadanie to nie jest realizowane z uwagi na brak potrzeb w tym zakresie.

Powiat sejneński nie prowadzi w/w ośrodków wsparcia. Na podstawie bieżącej współpracy z powiatem suwalskim istnieje możliwość nieodpłatnego umieszczenia osób potrzebujących z terenu powiatu sejneńskiego w ośrodkach funkcjonujących na terenie powiatu suwalskiego.

[Akta kontroli str. 109-123]

11) prowadzenie ośrodków interwencji kryzysowej

Powiat sejneński nie prowadzi ośrodków interwencji kryzysowej. Na podstawie ustaleń i stałej współpracy z powiatem suwalskim, istnieje możliwość umieszczenia osób z terenu powiatu sejneńskiego znajdujących się w kryzysie w Ośrodku Interwencji Kryzysowej funkcjonującym przy PCPR w Suwałkach. Powiat sejneński nie umieścił w w/w ośrodku żadnych osób ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 109-123]

12) udzielanie informacji o prawach i uprawnieniach

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach udziela informacji o prawach i uprawnieniach wszystkim interesantom zgłaszającym się do Centrum. Informacji udzielają wszyscy pracownicy (w tym troje którzy ukończyli cykl szkoleń z zakresu doradztwa prawnego i obywatelskiego) Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach w kontakcie osobistym, telefonicznym jak również listownym.

Udzielane informacje dotyczą m. in.:

- rodzin naturalnych i zastępczych, w tym pracy socjalnej na rzecz poprawy ich sytuacji rodzinnej,
- osób niepełnosprawnych o możliwości wsparcia ze środków Państwowego Funduszu Rehabilitacji Osób Niepełnosprawnych o rodzajach programów realizowanych przez powiaty i województwa, informowanie o prawach i uprawnieniach wynikających z posiadania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności bądź orzeczenia równoważnego,
- w sprawie procedur dotyczących ustalenia stopnia niepełnosprawności.

[Akta kontroli str. 109-123]

13) szkolenie i doskonalenie zawodowe kadr pomocy społecznej z terenu powiatu

Powiat organizuje i przeprowadza szkolenia i doskonalenie zawodowe kadr pomocy społecznej z terenu powiatu.

W okresie objętym kontrolą, tj. w dniu 16 czerwca 2011 roku PCPR w Sejnach zorganizowało szkolenie z zakresu równości szans kobiet i mężczyzn podczas realizacji projektów PO KL. Dzięki szkoleniu uczestnicy zdobyli kompleksową wiedzę dotyczącą wdrażania zasady równości szans kobiet i mężczyzn w projektach EFS oraz nabyli umiejętność zauważania problemu.

W szkoleniu wzięli udział uczestnicy realizowanego przez PCPR Sejny projektu systemowego jak również 5 pracowników ośrodków pomocy społecznej z terenu Powiatu Sejneńskiego oraz pracownicy Centrum *[Akta kontroli str. 109-123]*

14) doradztwo metodyczne dla kierowników i pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z terenu powiatu

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach prowadzi na bieżąco doradztwo metodyczne dla kierowników i pracowników OPS z terenu powiatu sejneńskiego w formie rozmów osobistych i telefonicznych dotyczących m. in.:

- nowelizacji ustawy o pomocy społecznej,
- nowej ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej,

- nowelizacji ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych.

Doradztwo dotyczy również praktycznych wskazówek z zakresu przygotowywania wniosków aplikacyjnych oraz realizacji projektów systemowych. Szacunkowa liczba udzielonych porad to ok. 30 miesięcznie.

[Akta kontroli str. 109-123]

15) podejmowanie innych działań wynikających z rozeznaczonych potrzeb, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych

Uchwałą nr XXXV/185/06 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 25 maja 2006 roku przyjęto do realizacji Powiatowy Program Działań na Rzecz Osób Niepełnosprawnych na lata 2006-2013.

W okresie objętym kontrolą Centrum realizowało i nadal realizuje projekt systemowy „Nowe Jutro – program integracji zawodowej i społecznej dla młodzieży” współfinansowany ze środków Unii Europejskiej w ramach EFS. W roku 2010 projekt był skierowany do osób niepełnosprawnych i osób zagrożonych wykluczeniem społecznym z terenu powiatu sejneńskiego. Wsparciem objęto 86 osób. W roku 2011 realizowana jest kolejna czwarta edycja projektu. Grupę docelową projektu stanowią osoby niepełnosprawne i osoby zagrożone wykluczeniem społecznym:

- młodzież, która opuściła rodziny zastępcze, placówki opiekuńczo – wychowawcze typu rodzinnego i socjalizacyjnego, zakłady poprawcze lub młodzieżowe ośrodki wychowawcze,
- młodzież w wieku od 15 do 25 roku życia, pochodząca ze środowisk zagrożonych wykluczeniem społecznym, przebywająca w rodzinach naturalnych oraz rodzinach zastępczych,
- osoby samotnie wychowujące dzieci,
- osoby po zwolnieniu z zakładu karnego lub innej placówki penitencjarnej,
- osoby/rodziny wykazujące nieumiejętność wywiązywania się z ról rodzicielskich i małżeńskich.

[Akta kontroli str. 109-123.]

16) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej, z zastosowaniem systemu informatycznego

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach posiada zainstalowane oprogramowanie wspomagające wykonywanie zadań pomocy społecznej Firmy Sygnity S.A. „POMOST”. Centrum sporządza wymagane sprawozdania i przesyła je Wojewodzie Podlaskiemu również w formie elektronicznej przy pomocy modułu gSAC w wymaganych terminach.

W Statystycznej Aplikacji Centralnej (w okresie objętym kontrolą) znajdują się wymagane sprawozdania i meldunki oraz komplet Zbiorów Centralnych.

17) sporządzanie bilansu potrzeb powiatu w zakresie pomocy społecznej

PCPR w Sejnach sporządza corocznie bilans potrzeb powiatu w zakresie pomocy społecznej i przekazuje go do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego. Bilans na rok 2010 został przekazany w dniu 05 stycznia 2010r., natomiast na rok 2011 w dniu 12 stycznia 2011r.

Wyżej wymienione bilanse zawierają potrzeby w zakresie realizowanych przez Centrum zadań, wynikających z zadań powiatu określonych ustawą o pomocy społecznej oraz środki, które zaplanowano na realizację potrzeb. Przedstawione potrzeby w zakresie realizacji zadań własnych dotyczą w szczególności następujących form pomocy:

- organizowanie opieki w rodzinach zastępczych, udzielanie pomocy pieniężnej na częściowe pokrycie kosztów utrzymania umieszczonych w nich dzieci
- zapewnienie opieki i wychowania dzieciom całkowicie lub częściowo pozbawionym opieki rodziców
- pokrywanie kosztów utrzymania dzieci z terenu powiatu, umieszczonych w placówkach opiekuńczo – wychowawczych i rodzinach zastępczych, również na terenie innego powiatu,
- pomoc w integracji ze środowiskiem osób mających trudności w przystosowaniu się do życia,
- ośrodki interwencji kryzysowej,

Ponadto w bilansach zawarto także potrzeby szkoleniowe pracowników Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Suwałkach.

18) utworzenie i utrzymywanie powiatowego centrum pomocy rodzinie, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenia pracowników

Rada Powiatu w Sejnach podjęła uchwałę Nr XXXIII/212/09 z dnia 16 grudnia 2009r. w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sejneńskiego na 2010 rok. W dziale 852 – pomoc społeczna - w rozdziale 85218 na utrzymanie Centrum w 2010r. zaplanowano kwotę – 138.416 zł, plan po ostatecznych zmianach na koniec 2010 roku wyniósł 159.008 zł, a wykonanie 158.679,87 zł.

Natomiast budżet na rok 2011 został podjęty Uchwałą Rady Powiatu Nr III/23/10 z dnia 30 grudnia 2010 roku w sprawie uchwalenia budżetu Powiatu Sejneńskiego na 2011 rok. W dziale 852- pomoc społeczna, rozdziale 85218- na utrzymanie Centrum na rok 2011 zaplanowano kwotę 157.113 zł. Do chwili obecnej kwota budżetu nie uległa zmianie. Wyżej wymienione uchwały zawierają wysokość środków zaplanowanych na działalność PCPR, w tym na wynagrodzenia pracowników.

V. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 20 ustawy z dnia 12.03.2004r. o pomocy społecznej

1) pomoc uchodźcom w zakresie indywidualnego programu integracji oraz opłacanie za te osoby składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach nie realizuje tych zadań z powodu braku zgłaszanych potrzeb w tym zakresie. *[Akta kontroli str. 109-123]*

2) prowadzenie i rozwój infrastruktury ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Powiat sejneński nie prowadzi ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi ze względu na brak potrzeb w tym zakresie. W przypadku powstania potrzeby umieszczenia osoby w ośrodku wsparcia, Centrum ma możliwość skorzystania z usług ośrodka wsparcia w Lipniaku prowadzonego przez powiat suwalski. Ponadto osoby z zaburzeniami psychicznymi, niezdolne do pracy mają możliwość uczestnictwa w Warsztacie Terapii Zajęciowej w Sejnach, którego jednostką prowadzącą jest Regionalne Stowarzyszenie na Rzecz Osób Niepełnosprawnych, liczba uczestników to 30 osób.

[Akta kontroli str. 109-123]

3) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach realizuje zadania wynikające z programów na rzecz lokalnej społeczności, a mających na celu ochronę poziomu życia osób i ich rodzin. Takim programem funkcjonującym w powiecie sejneńskim jest przyjęty Uchwałą Nr XXXVIII/240/10 Rady Powiatu Sejneńskiego z dnia 30 czerwca 2010 roku „Program integracji i aktywizacji zawodowej osób niepełnosprawnych w powiecie sejneńskim na lata 2010 – 2013”. W ramach tego programu w 2010 roku z pomocą objęto 30 osób niepełnosprawnych, które korzystały z pomocy doradcy zawodowego i psychologa, a także uczestniczyli w wyjeździe integracyjnym: turnusie rehabilitacyjnym.

[Akta kontroli str. 109-123]

4) udzielanie pomocy w zakresie interwencji kryzysowej cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a ustawy o pomocy społecznej

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach nie realizuje zadania w zakresie interwencji kryzysowej cudzoziemcom, o których mowa w art. 53 ust. 1 pkt 15 oraz art. 53a ust. 2 pkt 4 ustawy z dnia 13 czerwca 2003 r. o cudzoziemcach, z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb. [Akta kontroli str. 109-123].

5) finansowanie pobytu w całodobowych placówkach opiekuńczo - wychowawczych oraz w rodzinach zastępczych dzieciom cudzoziemców niewymienionych w art. 5 ustawy o pomocy społecznej

Powiat suwalski nie finansuje pobytu w całodobowych placówkach opiekuńczo – wychowawczych oraz w rodzinach zastępczych dzieciom cudzoziemców niewymienionych w art. 5 ustawy o pomocy społecznej, ze względu na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie. [Akta kontroli str. 109-123]

6) realizacja zadania z dziedziny przysposobienia międzynarodowego dzieci

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach nie realizuje zadania z dziedziny przysposobienia międzynarodowego. [Akta kontroli str. 109-123]

VI. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 112 ustawy o pomocy społecznej

1. wytaczanie przez kierownika centrum na rzecz obywateli powództwa o roszczenia alimentacyjne

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach nie realizowało tego zadania z powodu braku zgłaszanych potrzeb w powyższym zakresie. [Akta kontroli str. 109-123]

2. kierowanie przez powiatowe centrum pomocy rodzinie wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami

PCPR pośredniczył w kierowaniu 18 wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. [Akta kontroli str. 109-123]

3. sprawowanie nadzoru starosty przy pomocy powiatowego centrum pomocy rodzinie nad działalnością rodzinnej opieki zastępczej, ośrodków adopcyjno – opiekuńczych, jednostek specjalistycznego poradnictwa, w tym rodzinnego, oraz ośrodków wsparcia, domów pomocy społecznej, placówek opiekuńczo-wychowawczych i ośrodków interwencji kryzysowej

Starosta Sejneński przy pomocy Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach oraz inspektora starostwa skontrolował w dniu 01.02.2011r. roku Dom Pomocy Społecznej

w Sejnach. Zakres kontroli dotyczył sposobu dokonania naliczenia kosztu utrzymania mieszkańca DPS. Nie wydano zaleceń pokontrolnych. PCPR w Sejnach sprawuje również nadzór poprzez analizę miesięcznych sprawozdań. Utrzymuje stały kontakt z Dyrektorem DPS.

Nadzór nad działalnością rodzinnej opieki zastępczej wykonywany jest poprzez stałą współpracę z rodzinami zastępczymi, sądem i innymi instytucjami. *[Akta kontroli str. 109-123]*

4. koordynacja przez powiatowe centrum pomocy rodzinie realizacji strategii rozwiązywania problemów społecznych

Jak wynika z wyjaśnień udzielonych przez Kierownika, Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach koordynuje realizację Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Powiatu Suwalskiego na lata 2007 – 2013. W ramach koordynacji podejmuje następujące działania:

- realizuje programy z obszaru pomocy społecznej realizowane ze środków UE i środków własnych powiatu (wkład własny),
- współpracuje z organizacjami pozarządowymi; opiniuje projekty przez nich tworzone i pomaga w ich realizacji,
- współpracuje z ośrodkami pomocy społecznej z terenu powiatu w zakresie projektów systemowych skierowanych do klientów OPS, współfinansowanych ze środków EFS,

[Akta kontroli str. 109-123]

5. Współpraca kierownika powiatowego centrum pomocy rodzinie z sądem w sprawach dotyczących opieki i wychowania dzieci pozbawionych całkowicie lub częściowo opieki rodzicielskiej

Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach na bieżąco współpracuje z sądem w sprawach dotyczących opieki i wychowania dzieci pozbawionych całkowicie lub częściowo opieki rodzicielskiej. PCPR jest też w stałym kontakcie telefonicznym i osobistym z kuratorami zawodowymi.

[Akta kontroli str. 109-123.]

6. Przedkładanie sądowi przez kierownika powiatowego centrum pomocy rodzinie, co najmniej raz w roku, wykazu rodzin zastępczych niespokrewnionych z dzieckiem

Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach realizuje zadanie określone w art. 112 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej, tj. przedkłada sądowi raz w roku wykaz niespokrewnionych z dzieckiem rodzin zastępczych, w formie papierowej. Powyższy wykaz został przekazany do Sądu w dniu 1 marca 2011r. pismem nr PCPR-026/1/11. Wykazem objęto 15 dzieci, które przebywają w 7 niespokrewnionych rodzinach zastępczych, w tym w dwóch rodzinach zawodowych.

[Akta kontroli str. 109-123]

7. Składanie przez kierownika centrum pomocy rodzinie radzie powiatu corocznego sprawozdania z działalności centrum oraz przedstawianie wykazu potrzeb w zakresie pomocy społecznej

Kierownik PCPR w Sejnach corocznie składa Radzie Powiatu szczegółową informację z działalności Centrum, która z kolei jest przyjmowana na sesji Rady Powiatu. Sprawozdanie dotyczące działalności PCPR Sejny za rok 2010 zostało sporządzone w dniu 18 lutego 2011 roku i przekazane do biura rady powiatu. W/w sprawozdanie zostało przyjęte Uchwałą Rady Powiatu Sejneńskiego Nr VI/42/11 z dn. 31 marca 2011r.

Bilans potrzeb powiatu w zakresie pomocy społecznej na rok 2010 został przekazany w dniu 05 stycznia 2010r. pismem nr PCPR.8230-1/10, natomiast na rok 2011 w dniu 12 stycznia 2011r. pismem nr PCPR-8262/04/11.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Sejnach.

Zgodnie z § 15 ust. 2 pkt 7 oraz § 16 ust. 1, 3 i 4 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 23 marca 2005r. w sprawie nadzoru i kontroli w pomocy społecznej (Dz. U. Nr 61, poz. 543 ze zm.) Kierownikowi PCPR w Sejnach przysługuje prawo do:

- zgłoszenia do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku na piśmie, przed podpisaniem protokołu, umotywowanych zastrzeżeń do ustaleń zawartych w protokole w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu; Kierownik PCPR w Sejnach składa wówczas wyjaśnienie przyczyn tej odmowy w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu.

Kontrolowany:

Sejny, dn. 29.07.2011r.
(miejscowość, data i podpis)



Kontrolujący:

K. Liedke - Charkiewicz
M. Osipowicz