

OB-III.431.11.2011.AS

Białystok, 14 lipca 2011 roku

**POLECONY**  
Za zwrotnym potwierdzeniem  
odbioru

Pan  
Zdzisław DĄBROWSKI  
Wójt Gminy Trzcianne

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 28 ust. 1 pkt. 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 2009r. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.), uprzejmie informuję, iż przeprowadzona w dniu 30 maja 2011 roku przez pracowników Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku kontrola koordynowana w Urzędzie Stanu Cywilnego w Trzciannem dotyczyła oceny prawidłowości realizacji zadań określonych ustawą z dnia 29 września 1986 roku – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2004 r. Nr 161, poz. 1688 z późn. zm.), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 roku w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 roku, Nr 136, poz. 884 z późn. zm.), ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 220, poz. 1414).

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli podpisanym przez Pana w dniu 28 czerwca 2011 roku - przekazuję Panu niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

Kontrola rejestracji stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Trzciannem wykazała, że akty urodzeń, małżeństw i zgonów oznaczone są kolejnymi numerami, oddzielnie dla każdego rodzaju aktów. Numerom poszczególnych aktów odpowiada numer tzw. akt zbiorowych, które prowadzone są zgodnie z obowiązującymi przepisami.

Miejsca niewypełnione w poszczególnych rubrykach aktów i w rubryce „uwagi” są zakreślone w sposób uniemożliwiający późniejsze dokonanie wpisów. Wzmianki i przypiski do aktów stanu cywilnego prowadzone są na bieżąco.

Księgi stanu cywilnego zostały zamknięte za 2010 rok i prawidłowo otwarte na rok 2011 – zgodnie z § 12 rozporządzenia.

Nie stwierdzono naruszenia właściwości miejscowej organu uprawnionego do sporządzania aktów urodzeń, małżeństw i zgonów.

Wszystkie akty urodzenia w okresie objętym kontrolą sporządzono na podstawie decyzji Kierownika bądź Zastępcy Kierownika Urzędu Stanu Cywilnego w Trzciannem.

OGÓLNA  
przyj. .... 15 lipca 2011



Dokumenty do akt zbiorowych aktów urodzenia kompletowane były w sposób prawidłowy. Akty urodzenia zawierały dane określone w art. 40 ust. 2 p.a.s.c.

Kontrola akt zbiorowych do aktów małżeństw wykazała prawidłowość kompletowania dokumentów.

Zaświadczenia wypełnione i podpisane przez duchownego, potwierdzające zawarcie małżeństwa w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 krio, wpłynęły do USC w wymaganym ustawowo terminie.

Zaświadczenia o braku okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa wydawane były zgodnie z treścią przepisu art. 4<sup>1</sup> k.r.o.

W zakresie rejestracji zgonów kontrola wykazała, że zgłoszenia zgonów dokonywane były prawidłowo, w ustawowym terminie i przez osoby do tego upoważnione zgodnie z treścią art. 65 p.a.s.c. Terminy sporządzania aktów zgonu były zachowane. Akta zbiorowe do poszczególnych aktów zgonu kompletowane były prawidłowo. Każdorazowo znajdowały się w nich karty zgonu.

Teczki aktowe za 2010 rok prowadzono zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt dla organów gmin i związków międzygminnych stanowiącym załącznik do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 roku w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. z 1999 roku, Nr 112, poz. 1319 z późn. zm.), za 2011 zgodnie z jednolitym rzeczowym wykazem akt organów gminy i związków międzygminnych oraz urzędów obsługujących te organy i związki stanowiącym załącznik Nr 2 do rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 roku w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych (Dz. U. z 2011 roku, Nr 14, poz. 67)

Odpisy aktów stanu cywilnego wydawane są osobom i podmiotom uprawnionym do ich uzyskania.

Stwierdzono jednakże w pracy Kierownika lub Zastępcy Kierownika USC w Trzciannem następujące nieprawidłowości:

1. na większości wydanych przez Kierownika lub Zastępcę Kierownika USC decyzji o wpisaniu zagranicznych aktów do polskich ksiąg bądź też ich uzupełnieniu lub sprostowaniu brak było adnotacji o uiszczeniu opłaty skarbowej, bądź też wskazania, że decyzja nie podlega opłacie skarbowej, ponadto na podaniach dot. wydania odpisów aktów stanu cywilnego brak było adnotacji o niepodleganiu opłacie skarbowej bądź o zwolnieniu z jej uiszczenia;
2. brak na większości podań i innych dokumentach wpływających w 2010 r. do USC w Trzciannem daty wpływu, co było niezgodne z § 6 ust. 11 obowiązującego wówczas rozporządzenia Prezesa Rady Ministrów z dnia 22 grudnia 1999 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej dla organów gmin i związków międzygminnych (Dz. U. Nr 112, poz. 1319 z późn. zm.);
3. w większości transkrybowanych aktów stanu cywilnego wzmianki dodatkowe dotyczące ich sprostowania i/lub uzupełnienia były nanoszone w dniu odbioru decyzji przez strony, bądź też w nieprawidłowy sposób dokonywano obliczenia daty dziennej z jaką poszczególne decyzje stały się ostateczne;
4. naruszenie przepisów kodeksu postępowania administracyjnego przy prowadzeniu postępowania w sprawie uzupełnienia aktu urodzenia Nr 3/2010 z dnia 13 kwietnia



- 2010 r. (m.in. brak zawiadomienia stron o wszczęciu postępowania z urzędu), co szczegółowo omówiono w protokole kontroli, a także naniesienie wzmianki dodatkowej o uzupełnieniu aktu na podstawie decyzji, która nie stała się ostateczna (przed upływem terminu do wniesienia odwołania);
5. sprostowanie aktu urodzenia Nr 4/2010 z dnia 16 kwietnia 2010 roku w pozycji dot. imienia dziecka (szczegółowo omówiono w protokole kontroli);
  6. w podjętych decyzjach, dotyczących: wpisania zagranicznego aktu urodzenia do polskich ksiąg oraz jego sprostowania i uzupełnienia Kierownik USC nie odzwierciedlił faktu, iż strona działała przez pełnomocnika (dot. aktu urodzenia Nr 3/2011 z dnia 05 maja 2011 roku);
  7. przyjęcie zaświadczeń potwierdzających zawarcie małżeństwa wyznaniowego ze skutkiem cywilnym sporządzonych przez wikariusza parafii rzymskokatolickiej, co szczegółowo omówiono w protokole kontroli;
  8. naniesienie w akcie małżeństwa Nr 3/2010 w rubryce „wzmianki dodatkowe” informacji o nazwisku kobiety noszonym po zawarciu związku małżeńskiego mimo, że wynikało ono z zagranicznego aktu małżeństwa i zostało ujęte w podstawowej treści aktu; ponadto wpisując wzmiankę dodatkową o nazwiskach w powyższym akcie Kierownik USC w sposób nieprecyzyjny przywołał przepisy prawa;
  9. naniesienie w transkrybowanym akcie małżeństwa Nr 8/2010 z dnia 10 czerwca 2010 r. sporządzonego na podstawie decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu małżeństwa - nieprecyzyjnej wzmianki dodatkowej o nazwisku mężczyzny noszonym po zawarciu związku małżeńskiego oraz o nazwisku dzieci pochodzących z tego małżeństwa;
  10. w aktach małżeństwa sporządzonych na podstawie decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu małżeństwa do księgi polskiej – Kierownik USC nie określił nazwisk małżonków noszonych po zawarciu związku małżeńskiego, ani nazwiska dzieci pochodzących z tego małżeństwa (akt Nr 15/2010) oraz - odpowiednio - nazwiska mężczyzny i nazwiska dzieci (akt Nr 4/2011);
  11. wpisując akt małżeństwa Nr 4/2011 z dnia 19 kwietnia 2011 roku Kierownik USC nie zachował istoty transkrypcji, wpisując przez domniemanie do decyzji i aktu polskiego nazwisko kobiety noszone po zawarciu związku małżeńskiego, mimo że nie wynikało ono z zagranicznego aktu;
  12. wpisanie w akcie małżeństwa Nr 19/2010 sporządzonym na podstawie decyzji podjętej w trybie art. 73 ust. 1 prawa o asc – nazwy miejscowości w której nastąpiło zdarzenie w polskim brzmieniu – „Antwerpia”, zamiast „Antwerpen” – tak jak wynikało to z aktu zagranicznego;
  13. uzupełnienie aktu małżeństwa Nr 8/2010 z dnia 10 czerwca 2010 roku o drugie imię mężczyzny, mimo że z aktu zagranicznego wynikało pierwsze imię oraz inicjał drugiego imienia, co omówiono w protokole kontroli;
  14. uzupełnienie aktu małżeństwa Nr 15/2010 z dnia 13 sierpnia 2010 roku na podstawie niewiarygodnej kopii odpisu aktu urodzenia mężczyzny, którego akt dotyczy;
  15. brak zamieszczenia w aktach urodzenia Nr 6/1957 oraz Nr 89/1949 adnotacji o sprostowaniu niniejszych aktów stosowną decyzją administracyjną podjętą przez Zastępcę Kierownika USC w Trzciannem;
  16. w aktach urodzenia: Nr 13/2010, 14/2010, 15/2010, w aktach małżeństwa: Nr 5/2010, 11/2010, 14/2010, 17/2010 oraz w aktach zgonu: Nr 3/2010, od Nr 4 do Nr 11 z 2010 roku brak jest odcisniętej pieczęci z imieniem i nazwiskiem ówczesnego Zastępcy Kierownika USC;
  17. niektóre akty stanu cywilnego zostały wpisane nieczytelnie, ponadto w księgach dokonywano licznych poprawek i skreśleń, co powodowało, że zapisy w tych aktach są nieczytelne



Zawiadamiając o powyższym proszę o podjęcie stosownych działań zmierzających do uniknięcia wskazanych nieprawidłowości w przyszłości tj.:

Ad 1. w podejmowanych decyzjach należy każdorazowo wpisywać adnotację o uiszczeniu opłaty skarbowej przez stronę lub adnotację o podstawie prawnej jej niedobrania, wyłączenia lub zwolnienia - zgodnie z § 4 ust. 1 rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 28 września 2007 r. w sprawie zapłaty opłaty skarbowej (Dz. U. z 2007 r. Nr 187, poz. 1330);

Ad 2. odnotowywanie dat wpływu na wszystkich wpływających do urzędu stanu cywilnego papierowych nośnikach korespondencji;

Ad 3 i 4 przestrzeganie w prowadzonych postępowaniach wyjaśniających przepisów kodeksu postępowania administracyjnego (w szczególności przepisu art. 61 § 1 i 4 dotyczącego wszczynania postępowania administracyjnego i zawiadomienia o jego wszczęciu), a także zasady wynikającej z art. 21 ust. 2 prawa o asc, iż podstawę wpisania wzmianki dodatkowej w akcie stanu cywilnego stanowią decyzje ostateczne;

Ad 5. przestrzeganie zasady, iż sprostowanie i uzupełnienie aktów stanu cywilnego może nastąpić na wniosek strony bądź z urzędu na podstawie wcześniejszych aktów stanu cywilnego. Zmiany zapisu imienia osoby urodzonej za granicą w akcie urodzenia sporządzonym w księdze polskiej można dokonać jedynie w trybie przewidzianym ustawą o zmianie imienia i nazwiska;

Ad 6. zwrócenie uwagi, aby w sytuacji, gdy strona działa przez pełnomocnika, fakt ten był odzwierciedlony w decyzjach wydawanych przez Kierownika USC;

Ad 7. zwrócenie szczególnej uwagi, aby przyjmowane zaświadczenia potwierdzające zawarcie małżeństwa wyznaniowego ze skutkiem cywilnym były sporządzane przez osoby wymienione w obwieszczeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 21 lutego 2008 r. (M.P. z 2008 r. Nr 18, poz. 191) w sprawie ogłoszenia wykazu stanowisk, których zajmowanie upoważnia do sporządzenia zaświadczenia stanowiącego podstawę sporządzenia aktu małżeństwa zawartego w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 Kodeksu rodzinnego i opiekuńczego;

Ad 8 i 9 w aktach małżeństw, sporządzonych na podstawie decyzji podejmowanych w trybie art. 73 ust. 1 należy nanosić w sposób precyzyjny wzmiankę dodatkową o nazwiskach małżonków i dzieci pochodzących z tego małżeństwa (tj. z powołaniem odpowiednich przepisów prawa) oraz zaniechać powielania nazwisk małżonków poprzez nanoszenie wzmianek dodatkowych w tym zakresie w transkrybowanych aktach małżeństw, w sytuacji, gdy te nazwiska wynikały już z zagranicznego aktu małżeństwa i zostały ujęte w części podstawowej polskiego aktu małżeństwa;

Ad 10. podjęcie czynności mających na celu określenie w wymienionych aktach brakujących nazwisk małżonków noszonych po zawarciu związku małżeńskiego oraz nazwisk dzieci pochodzących z tych małżeństw;

Ad 11. przestrzeganie zasad kierujących transkrypcją. Należy bowiem pamiętać, że transkrypcja polega na wiernym przeniesieniu danych z odpisu aktu stanu cywilnego sporządzonego za granicą do księgi polskiej w zakresie wymaganym przez prawo polskie;

Ad. 12 i 13 podjęcie decyzji w sprawie sprostowania aktu małżeństwa Nr 19/2010 w zakresie danych dot. nazwy miejscowości, w której nastąpiło zdarzenie tj. z „Antwerpia ” na „Antwerpen” oraz aktu małżeństwa Nr 8/2010 w poz. imię mężczyzny;

Ad 14. uzupełnianie aktów stanu cywilnego na podstawie oryginalnych dokumentów, nie zaś nieuwiarycznionych kopii odpisów aktów stanu cywilnego;

Ad 15. naniesienie wzmianek dodatkowych w aktach urodzenia Nr 6/1957 oraz 89/1949 dotyczących ich sprostowania;

Ad 16. przestrzeganie przepisów § 6 ust. 4 rozporządzenia zgodnie z którym”...jeżeli akt stanu cywilnego sporządza wójt, burmistrz (prezydent) albo zastępca kierownika urzędu stanu cywilnego, pod podpisem odciska pieczętą z imieniem, nazwiskiem oraz pełnioną funkcją”;

Ad 17. dołożenia należytej staranności przy sporządzaniu aktów stanu cywilnego. Wszelkie pomyłki powstałe przy sporządzaniu aktu stanu cywilnego należy poprawiać w sposób przewidziany w § 2 ust. 5 rozporządzenia.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego, w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia o sposobie wykorzystania uwag i wniosków zawartych w niniejszym wystąpieniu, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Władysław Gawkowski  
Dyrektor Wydziału  
Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców

14.07.2011 r.  
INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Anna Sosnowska-Adamska