

Białystok, dn. 25 sierpnia 2011r.

PS-V.431.5.22.2011.AG

**Pani**  
**Katarzyna Babińska**  
**Kierownik Ośrodka Pomocy**  
**Społecznej w Zawadach**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 3, 4, 5 sierpnia 2011r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Zawadach w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku dokonano ustaleń opisanych w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.07.2010r. do 30.06.2011r.

Protokół kontroli kompleksowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Zawadach został podpisany przez Kierownika Ośrodka w dniu 22.08.2011r.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie czynności kontrolnych przeanalizowano akta osobowe kierownika jednostki oraz pracowników realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej. Ustalono, że kierownik Ośrodka oraz pozostali pracownicy posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanym stanowisku.

Ponadto pracownicy socjalni oprócz zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej realizują inne zadania wynikające z ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 Nr 139 poz. 992 ze zm.) oraz ustawy z dnia 7 września 2007r. o pomocy osobom uprawnionym do alimentów (Dz. U. z 2009 Nr 1 poz. 7 ze zm.), co dodatkowo narusza normy zatrudnienia pracowników socjalnych określonych w ustawie o pomocy społecznej.

Pracownicy socjalni posiadają legitymację pracownika socjalnego oraz otrzymują dodatek do wynagrodzenia z tytułu świadczenia pracy socjalnej w środowisku, przysługujący zgodnie z art. 121 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej.

Biorąc pod uwagę fakt, że Gminę Zawady zamieszkuje 3018 mieszkańców (stan na 30 czerwca 2011r.), a w Ośrodku zatrudnionych jest 2 pracowników socjalnych, w tym jeden przebywa na urlopie macierzyńskim, a drugi od 01.02.2011r. do 30.11.2011r. jest zatrudniony w wymiarze 1/2 etatu - stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka nie spełnia norm określonych w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym Ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na 2 tys. mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

W trakcie kontroli stwierdzono, że w Ośrodku nie została utworzona komórka organizacyjna do realizacji świadczeń rodzinnych, zgodnie z art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych, pomimo zapisu określonego w § 10 ust. 5 Statutu Ośrodka.

KANCELARIA GOSPODARSTWA  
25.08.2011  
przyjął .....



Rada Gminy w Zawadach podjęła uchwały: w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej w zakresie zadań własnych ze zmianami, w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat jak również tryb ich pobierania, w sprawie określenia warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku udzielonego w ramach programu wieloletniego "Pomoc państwa w zakresie dożywiania".

Przyjęto również Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Zawady na lata 2007-2017 (art. 17 ust. 1 pkt 1) oraz Gminny System Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną na lata 2007-2017 (art. 17 ust. 1 pkt 13).

Gmina Zawady nie posiada dokumentu określającego zasady organizowania pogrzebu, w tym osobom bezdomnym.

W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów na terenie gminy Zawady nie było prowadzone zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego "Pomoc państwa w zakresie dożywiania", tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku.

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 4, 5, 7, 10, 11, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20 ustawy, natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 3, 6, 8, 9, 12, 15, 16a nie są realizowane z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Gmina realizuje zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1, 5 ustawy oraz zadanie wynikające z art. 18 ust. 6 poprzez realizację ustawy o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Gmina nie realizuje zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3, 4 oraz zadań wynikających z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9 ustawy.

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 110 ust. 4. Kierownik OPS w Zawadach złożyła Radzie Gminy sprawozdanie z działalności Ośrodka za rok 2010 oraz przedstawiła potrzeby w zakresie pomocy społecznej na 2011 rok na VI sesji Rady Gminy w dniu 28 marca 2011r.

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane – Kierownik Ośrodka w okresie kontrolnym nie wytaczała powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz mieszkańców gminy. Osobom zgłaszającym się do Ośrodka udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne oraz pomocy przy wypełnianiu wniosków.

Ośrodek nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami, natomiast udostępniano druki i udzielano informacji (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

W trakcie kontroli stwierdzono uchybienia w prowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń pomocy społecznej:

- w 2 przypadkach w aktach spraw brak zaświadczenia lub decyzji o wysokości zasiłków rodzinnych, dokumentu określonego w § 7 ust. 1 pkt 19 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77 poz. 672, ze zm.) oraz § 8 ust. 1 pkt 19 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego



wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27 poz.138) – protokół kontroli str. 5 poz. 2, str. 13 poz. 6,

- w 5 przypadkach w aktach spraw brak oświadczenia o stanie majątkowym, dokumentu określonego w § 7 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz § 8 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – protokół kontroli str. 5 poz. 3, str. 8 poz. 1, str. 14 poz. 2, 4, 8,

- w 3 przypadkach nie dołączono zaświadczenia potwierdzającego kontynuowanie nauki w gimnazjum, o którym mowa w § 7 ust. 1 pkt. 12 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – protokół kontroli str. 10 poz. 1, 6, 7,

- w 1 przypadku w podstawie prawnej decyzji powoływano się na nieaktualny tekst jednolity ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. powoływano się na Dz. U. z 1980r. Nr 9, poz. 26 z póź. zm.), zamiast ogłoszonego dnia 17.11.2000r. – Dz. U z 2000r. Nr 98, poz.1071 ze zm. –protokół kontroli str. 8 poz.1,

- w 3 przypadkach w rozstrzygnięciach decyzji zmieniających odpłatność osoby umieszczonej w domu pomocy społecznej organ ustalił własną odpłatność (Gminy Zawady) za pobyt stron w ww. placówce. Rozpatrywane sprawy dotyczyły odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej – protokół kontroli str. 10 -11 poz. 1, 2, 3,

- w 3 przypadkach w sentencji decyzji dokonano zapisu „przyznać jednorazowy specjalny zasiłek celowy w formie niepieniężnej w postaci zakupu artykułów żywnościowych na kwotę (...)”, przyznać jednorazowy specjalny zasiłek celowy w formie niepieniężnej w postaci zakupu węgla na kwotę (...)”- specjalny zasiłek celowy jest świadczeniem pieniężnym, natomiast delegację do udzielenia pomocy w formie niepieniężnej stanowi art. 11 ust.1, a katalog świadczeń niepieniężnych został określony w art. 36 pkt. 2 lit. e – protokół kontroli str. 14 poz. 2, 3, 7.

Przyczyną powstania powyższych uchybień jest niedostateczna znajomość aktów prawnych, w szczególności ustawy o pomocy społecznej oraz aktów wykonawczych do ww. ustawy, a także brak wystarczającego nadzoru Kierownika jednostki nad realizacją zadań.

Za powstałe uchybienia i nieprawidłowości odpowiedzialny jest Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Zawadach oraz Wójt Gminy Zawady.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Zawadach do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej poprzez zatrudnienie pracowników socjalnych, proporcjonalnie do liczby ludności gminy, w stosunku jeden pracownik na 2 tys. mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników,

2. Utworzenia komórki organizacyjnej do realizacji świadczeń rodzinnych, w myśl art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006 Nr 139 poz.992 ze zm.),

3. Podjęcia działań w celu określenia sposobu sprawienia pogrzebu, w tym osobom bezdomnym ( art. 44 ww. ustawy),

4. Podjęcie działań w celu prowadzenia dożywiania zgodnie z zapisem § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego "Pomoc państwa w zakresie dożywiania" (Dz. U. Nr 25, poz. 186, ze zm.), tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku,

5. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów: ustawy o pomocy społecznej, rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz kodeksu postępowania administracyjnego, w szczególności:

- pełnego kompletowania materiałów dowodowych, zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego,
- stosowania prawidłowych publikatorów aktów prawnych w decyzjach administracyjnych,
- dokonywania prawidłowych wpisów w sentencji decyzji przyznających świadczenia,
- formułowania rozstrzygnięć decyzji zmieniających odpłatność za pobyt osoby umieszczonej w DPS tylko w zakresie jej praw i obowiązków.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ww. ustawy o pomocy społecznej kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego, zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:

Wójt Gminy Zawady

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO  
*Andrzej Kozłowski*  
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej