

Białystok, dn. 2 listopada 2011r.

PS-V.431.5.25.2011.AG

**Pani  
Wanda Bogucka  
Kierownik Miejsko - Gminnego  
Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Szepietowie**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 29, 30 września, 3 października 2011r. w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Szepietowie w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku dokonano ustaleń opisanych w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.07.2010r. do 30.06.2011r.

Protokół kontroli kompleksowej Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szepietowie został podpisany przez Kierownika Ośrodka w dniu 24.10.2011r.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie czynności kontrolnych przeanalizowano akta osobowe kierownika jednostki oraz pracowników realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej. Ustalono, że pracownik socjalny nie posiada kwalifikacji do wykonywania zawodu pracownika socjalnego określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej. Natomiast kierownik Ośrodka oraz pozostali pracownicy posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanym stanowisku.

Pracownicy socjalni posiadają legitymację pracownika socjalnego oraz otrzymują dodatek do wynagrodzenia z tytułu świadczenia pracy socjalnej w środowisku, przysługujący zgodnie z art. 121 ust. 3a ustawy o pomocy społecznej.

Biorąc pod uwagę fakt, że Gminę Szepietowo zamieszkuje 7545 mieszkańców (stan na 30 czerwca 2011r.), a w Ośrodku zatrudnionych jest 3 pracowników socjalnych, z tego jeden nie posiada kwalifikacji do wykonywania zawodu - stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka nie spełnia norm określonych w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym Ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na 2 tys. mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

Ponadto pracownicy socjalni oprócz zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej realizują inne zadania wynikające z ustawy z dnia 07.09.1991r. o systemie oświaty (Dz. U z 2004r. Nr. 256 poz. 2572 ze zm.), co dodatkowo narusza normy zatrudnienia pracowników socjalnych określonych w ustawie o pomocy społecznej.

Rada Miejska przyjęła Gminną Strategię Integracji i Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2007-2013 Gminy Szepietowo (art. 17 ust. 1 pkt 1) oraz Gminny

KANCELARIA OGÓLNA

2011 - 11 - 02



System Profilaktyki i Opieki nad Dziećmi i Rodziną na lata 2007-2013 (art. 17 ust. 1 pkt 13).

Podjęto również uchwały: w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, w sprawie warunków przyznawania, odpłatności trybu ich pobierania i zwolnień z opłat za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi ze zmianą, w sprawie ustalenia sposobu sprawienia pogrzebu oraz warunków odpłatności za pomoc w zakresie dożywiania realizowaną w formie posiłku ze zmianą.

Gmina w okresie objętym kontrolą prowadziła dożywianie uczniów zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego "Pomoc państwa w zakresie dożywiania", tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku.

Ponadto ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy, natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 8, 9, 12, nie są realizowane z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Gmina realizuje także zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1, 5 ustawy oraz zadania wynikające z art. 18 ust. 3, ust. 6 - poprzez realizację ustawy o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Natomiast nie realizuje zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3, 4 oraz zadań wynikających z art. 18 ust. 1 pkt 4, 5, 7, 8, 9 ustawy.

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 110 ust. 4. Kierownik MGOPS w Szepietowie złożył Radzie Miejskiej sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010 rok na VI sesji Rady Miejskiej w Szepietowie w dniu 31 maja 2011r. Nie przedstawiono natomiast potrzeb z zakresu pomocy społecznej na rok 2011.

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane – Kierownik Ośrodka w okresie kontrolnym nie wytaczała powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz mieszkańców gminy. Osobom zgłaszającym się do Ośrodka udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne.

Ośrodek w okresie objętym kontrolą kierował wnioskami o ustalenie niepełnosprawności do Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności. Osobom zgłaszającym się do Ośrodka pomagano skompletować dokumentację oraz prowadzono korespondencję z organami rentowymi (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

W trakcie kontroli stwierdzono uchybienia w prowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń pomocy społecznej:

- w większości skontrolowanych akt spraw nie zamieszczano oświadczenia o stanie majątkowym, dokumentu określonego w § 7 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz § 8 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego - protokół kontroli str. 4,

- we wszystkich skontrolowanych przypadkach przyznania zasiłków celowych i specjalnych celowych dokonano błędnego zapisu w sentencji decyzji - „udzielić pomocy w postaci zasiłku celowego i w naturze na: - zasiłek celowy(...)”/„udzielić pomocy w postaci zasiłku celowego i w naturze na: - specjalny zasiłek celowy(...)”, co jest



niezgodne odpowiednio z art. 39/41 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym należało dokonać zapisu „przysłać zasiłek celowy (...)”/„przysłać zasiłek specjalny celowy (...)”. Jednocześnie należy podkreślić, iż delegację do udzielenia pomocy w formie niepieniężnej stanowi art. 11 ust.1, a katalog świadczeń niepieniężnych określono w art. 36 pkt 2 - protokół kontroli str. 6 poz. 1 - 10 i str.14 poz. 1 - 15,

- w 2 sprawdzonych przypadkach decyzją Burmistrza Szepietowa ustalono prawo do świadczeń opieki zdrowotnej na okres od 18.03.2011r. do 26.04.2011r. – 40 dni ( poz. 1) oraz na okres od 13.10.2010r. do 31.12.2010r. - 80 dni ( poz. 2), co jest niezgodne z art. 54 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, zgodnie z którym prawo do świadczeń opieki zdrowotnej przysługuje od dnia określonego w decyzji przez 90 dni od tego dnia. Natomiast w przypadku gdy świadczeniobiorca zostanie objęty ubezpieczeniem zdrowotnym lub wystąpienia okoliczności, o których mowa w art. 54 ust. 10 ww. ustawy Wójt/Burmistrz/Prezydent gminy właściwej ze względu na miejsce zamieszkania świadczeniobiorcy niezwłocznie stwierdza wygaśnięcie decyzji - protokół kontroli str.7 poz. 1, 2,

- w 1 przypadku w sentencji wydanej decyzji nie określono miejsca świadczenia usług opiekuńczych, co jest sprzeczne z art. 50 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej - protokół kontroli str. 8 poz. 1,

- w 7 przypadkach przyznając pomoc w formie posiłku nie dołączono zaświadczenia potwierdzającego kontynuowanie nauki w gimnazjum, o którym mowa w § 7 ust. 1 pkt. 12 rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego z dnia 19.04.2005r. (Dz. U. z 2009r. Nr 77, poz.672 ze zm.) – protokół kontroli str. 10, poz. 1, 2, 3, 9, 12, 13, 14,

- w 1 przypadku ustalono dochód rodziny na podstawie dochodu osiągniętego w miesiącu złożenia wniosku wbrew zapisom art. 8 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej - protokół kontroli str. 17, poz. 2,

- w 2 przypadkach stwierdzono, iż sposób realizacji świadczeń („ zakup żywności na zlecenie w sklepie” tj. - pomoc w formie świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych) jest sprzeczny z formą w jakiej świadczenia zostały przyznane (tj. świadczenie pieniężne na zakup posiłku lub żywności ( zasiłek celowy) w wysokości (...) – art. 3 pkt 1 lit. c ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.) przewiduje możliwość przyznania pomocy w formie świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych – protokół kontroli str. 17, poz. 4, 7.

Przyczyną powstania powyższych uchybień jest niedostateczna znajomość aktów prawnych, w szczególności ustawy o pomocy społecznej oraz aktów wykonawczych do ww. ustawy, a także brak wystarczającego nadzoru Kierownika jednostki nad realizacją zadań.

Za powstałe uchybienia i nieprawidłowości odpowiedzialny jest Kierownik Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szepietowie oraz Burmistrz Szepietowa.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szepietowie do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej poprzez zatrudnienie pracowników socjalnych, posiadających kwalifikacje do wykonywania zawodu, proporcjonalnie do liczby ludności gminy, w stosunku jeden pracownik na 2 tys. mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników,

2. Przedstawiania Radzie Miejskiej potrzeb z zakresu pomocy społecznej zgodnie z art. 110 ust. 9 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej,

5. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów: ustawy o pomocy społecznej, rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz kodeksu postępowania administracyjnego, w szczególności:

- pełnego kompletowania materiałów dowodowych, zgodnie z § 8 ust. 1 pkt 12, 20 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego,

- dokonywania prawidłowych wpisów w sentencjach decyzji przyznających świadczenia,

- ustalania prawa do świadczeń opieki zdrowotnej zgodnie z art. 54 ust. 8 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,

- ustalania dochodu zgodnie z art. 8 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej,

- określania miejsca świadczenia usług opiekuńczych, zgodnie z art. 50 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej,

- prawidłowego i adekwatnego do formy przyznania wypłacania świadczeń wynikających z ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego "Pomoc państwa w zakresie dożywiania".

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ww. ustawy o pomocy społecznej kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego, zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:

Burmistrz Szepietowa

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski  
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

