

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU**

Egz. Nr 2

**PROTOKÓŁ KONTROLI
OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ
W STAWISKACH,
UL. POŁOWA 21 , 18-520 STAWISKI**

Białystok – listopad – 2011r.

PROTOKÓŁ

**z kontroli kompleksowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach,
18-520 Stawiski przeprowadzonej w dniach 17, 18, 19 października 2011r.**

Burmistrzem Stawisk jest Pan Marek Waszkiewicz.

Kierownikiem Ośrodka od 03.07.2003r. jest Pani Izabela Łoszevska (na stanowisku p.o. kierownika od 02.01.2003r.do 02.07.2003r.).

[Akta kontroli str.11 - 14]

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach został utworzony na podstawie Uchwały Nr 55/XI Rady Narodowej Miasta i Gminy Stawiski z dnia 25.04.1990r.

[Akta kontroli str. 9 - 10]

Kontrolę przeprowadzili:

1. Anna Liszevska – starszy inspektor wojewódzki – kierownik zespołu inspektorów
2. Anna Giesko – starszy inspektor

– pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia Nr 1/2011 z dnia 05 października 2011r. (PS-V.431.5.28.2011.AL.) wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Andrzeja Kozłowskiego – Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

Kontrolę przeprowadzono w dniach 17 - 19 października 2011r.

[Akta kontroli str. 7 - 8]

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała Pani Izabela Łoszevska - kierownik Ośrodka.

Temat kontroli:

Realizacja zadań własnych gminy i zadań zleconych przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej.

Cel kontroli:

Ocena realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

Rodzaj kontroli:

Kontrola kompleksowa.

Przedmiotowy zakres kontroli:

Skontrolowano następujące zagadnienia:

- I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej.
- II. Zasoby kadrowe ośrodka.
- III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka do wydawania decyzji administracyjnych.

- IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym wynikających z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).
- V. Realizacja zadań własnych gminy wynikających z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).
- VI. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 18 ust 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).
- VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.).

Okres objęty kontrolą:

Kontrolą objęto okres od 01.10.2010r. do 30.09.2011r.

Ustalenia kontroli

I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach ma swoją siedzibę na parterze oraz I piętrze budynku stanowiącego własność gminy Stawiski. W dniu 11 maja 2011r. Burmistrz Stawisk zawarł z kierownikiem Ośrodka umowę użyczenia pomieszczeń o łącznej powierzchni 70,26 m² na czas nieoznaczony. Ośrodek zajmuje trzy pomieszczenia biurowe zlokalizowane z dwóch stron budynku do których prowadzą dwa odrębne wejścia. Przed wejściem do pomieszczenia na parterze brak barier architektonicznych.

W pokojach znajdują się niezbędne sprzęty i urządzenia biurowe. Każdy z pracowników posiada wyodrębnione stanowisko pracy. Pomieszczenia pracowników wyposażone są w odpowiednią do stanu zatrudnienia ilość biurków, krzeseł obrotowych, tapicerowanych, regałów biurowych, szaf, aparatów telefonicznych.

W trakcie kontroli ustalono, że rejestracji pism dokonywano w księdze kancelaryjnej Ośrodka, natomiast rejestracji wniosków interesantów w systemie POMOST oraz zeszytach. Ośrodek posiada ewidencję wyjść w godzinach służbowych, w której dokonywano wpisów dot. wyjść służbowych pracowników.

II. Zasoby kadrowe ośrodka

W okresie podlegającym kontroli Ośrodek zatrudniał 17 pracowników, w tym 4 pracowników socjalnych. W trakcie czynności kontrolnych przeanalizowano 15 akt osobowych:

- kierownika Ośrodka,
- 4 starszych pracowników socjalnych,
- 9 opiekunów, (1 zatrudniony na czas nieokreślony, 8 na czas określony) **7 nie posiadało uprawnień do zajmowanych stanowisk określonych w tabeli nr III Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej, rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, ze zm.), zgodnie z którą minimalne wymagania kwalifikacyjne to dyplom w zawodzie, wykształcenie średnie o profilu ogólnym lub zawodowym umożliwiające wykonywanie zadań na stanowisku lub ukończenie szkoły asystentek medycznych,**

-opiekunki środowiskowej.

Z przeanalizowanych akt wynika, że kierownik jednostki, pracownicy socjalni, opiekunka środowiskowa i 2 opiekunów, w tym 1 który był zatrudniony na czas określony w okresie od 01.12.2010r. do 31.07.2011r. posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach, natomiast 7 opiekunów zatrudnionych na czas określony nie posiadało wymaganych kwalifikacji do zajmowanych stanowisk.

Kwalifikacje kierownika jednostki oraz pracowników Ośrodka zawarto w wykazie pracowników zatrudnionych w OPS w Stawiskach.

[Akta kontroli str. 175 - 188]

Biorąc pod uwagę fakt, że gminę Stawiski zamieszkuje 6 650 mieszkańców (stan na 30 września 2011r.), należy stwierdzić, iż stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka spełnia normy określone w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej.

Pracownicy socjalni pracujący w terenie posiadają legitymację pracownika socjalnego według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672 ze zm.) oraz otrzymują dodatek do wynagrodzenia z tytułu świadczenia pracy socjalnej w środowisku, przysługujący zgodnie z art. 121 ust. 3a ww. ustawy o pomocy społecznej.

III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka (innych osób) do wydawania decyzji administracyjnych

IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym – art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

Uchwałą Nr 115/XXXV/05 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 14 marca 2005r. nadano Statut Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Stawiskach. Zmian w ww. dokumencie dokonano Uchwałami Rady Miejskiej w Stawiskach Nr 123/XXXVII/05 z dnia 28 kwietnia 2005r. oraz Nr XXXVI/138/08 z dnia 23 października 2008r.

Regulamin Organizacyjny Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach jest załącznikiem do Zarządzenia Nr 24/06 Burmistrza Stawisk z dnia 6 czerwca 2006r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Organizacyjnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach. Zmian w ww. dokumencie dokonano Zarządzeniem Nr 33.2011 Burmistrza Stawisk z dnia 18 maja 2011r.

W trakcie kontroli stwierdzono, że rachunkowość Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach w zakresie dochodów i wydatków prowadzi główny księgowy, zatrudniony od 1 kwietnia 2011r. na czas nieokreślony w OPS Stawiski (pismo z dn. 17.10.2011r.- akta kontroli str. 173-174).

Zarządzeniem Nr 1a/2009 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach z dnia 31 lipca 2009r. ustalono regulamin wynagradzania pracowników Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach. Zmian w ww. dokumencie dokonano Zarządzeniem Nr 2a/2009 Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach z dnia 2 listopada 2009r.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że Burmistrz Stawisk dnia 1 czerwca 2011r. upoważnił Kierownika OPS w Stawiskach do prowadzenia postępowań oraz wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy, podejmowania działań i prowadzenia postępowania wobec

dłużników alimentacyjnych i wydawania w tych sprawach decyzji, prowadzenia postępowania w sprawach świadczeń z funduszu alimentacyjnego i wydawania w tych sprawach decyzji, prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu świadczeń rodzinnych, w tym do wydawania decyzji administracyjnych, prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu dodatków mieszkaniowych i wydawania decyzji administracyjnych, prowadzenia postępowań w sprawach z zakresu świadczeń opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych i wydawania decyzji administracyjnych - Zarządzenie Nr 38a.2011 z dnia 01.06.2011r.

Wykaz oraz kopia upoważnienia znajduje się w aktach kontroli str. 47 – 50

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach w okresie podlegającym kontroli nie wprowadził jednolitego rzeczowego wykazu akt w uzgodnieniu z Dyrektorem Archiwum Państwowego w oparciu o § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 16 września 2002 roku w sprawie postępowania z dokumentacją, zasad jej klasyfikowania i kwalifikowania oraz zasad i trybu przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 167, poz. 1375). Natomiast przesłał projekt jednolitego rzeczowego wykazu akt celem zaakceptowania przez Dyrektora Archiwum Państwowego (pismo z dnia 26.05.2011r.).

1) opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka

Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2010 – 2013 przyjęto Uchwałą Nr LIX/241/10 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 02 marca 2010r.

Celem nadrzędnym opracowanej strategii jest podniesienie jakości życia mieszkańców gminy Stawiski.

Zgodnie z diagnozą problemów społecznych gminy, cele i zadania w zakresie pomocy społecznej obejmą przede wszystkim osoby bezrobotne, dzieci i młodzież z trudnych środowisk wychowawczych, osoby i rodziny, w których występuje uzależnienie od alkoholu przynajmniej jednego z członków rodziny, osoby starsze, osoby i rodziny zagrożone ubóstwem, osoby niepełnosprawne i długotrwale chore.

Strategia zawiera pięć celów szczegółowych, które wskazują główne kierunki rozwiązywania problemów społecznych mieszkańców.

Wyżej wymieniony dokument zawiera wstęp, diagnozę sytuacji społecznej, analizę SWOT, cel główny i cele szczegółowe wskazujące kierunki rozwiązywania problemów społecznych mieszkańców. Strategia nie zawiera harmonogramu działań, zadań, źródeł finansowania oraz preliminarza określającego środki finansowe na jej realizację, podmiotów odpowiedzialnych za realizację zadania. Strategia nie wyznacza osób odpowiedzialnych za wdrażanie i zarządzanie strategią oraz za monitoring.

2) sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach przekazał do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego bilans potrzeb w zakresie pomocy społecznej na 2010r. – dnia 06.01.2010r., na 2011r. – dnia 07.01.2011r.

3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłków oraz niezbędnego ubrania osobom tego

pozbawionym

Gmina w okresie podlegającym kontroli nie zapewniała schronienia osobom tego pozbawionym. W przypadku wystąpienia ww. potrzeby gmina kieruje i ponosi odpłatność za pobyt w noclegowniach lub innych placówkach o zasięgu ponadgminnym.

W okresie podlegającym kontroli przyznano 94 osobom pomoc w formie zasiłków celowych i specjalnych celowych z przeznaczeniem na zakup żywności, odzieży oraz obuwia. Ogółem na realizację tego zadania wydatkowano kwotę 27.829 zł. Dodatkowo w Ośrodku organizowane są zbiórki odzieży, obuwia i artykułów gospodarstwa domowego (używanych) dla osób najbardziej potrzebujących.

W ramach realizacji ustawy „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” przyznawano pomoc w formie posiłków w szkołach oraz zasiłków celowych na zakup żywności.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach w roku 2010 współpracował z Polskim Komitetem Pomocy Społecznej – Zarząd Okręgowy w Łomży w ramach realizacji programu „Dostarczanie nadwyżek żywności najuboższej ludności Unii Europejskiej” (PEAD) w zakresie dystrybucji gotowych artykułów spożywczych osobom/ rodzinom potrzebującym.

[Akta kontroli str. 218-220]

4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych

W okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. Ośrodek przyznał zasiłki okresowe 46 rodzinom (181 osób w rodzinie). Najniższy zasiłek wyniósł 76,12 zł, najwyższy 1 010,75 zł.

W okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. Ośrodek przyznał zasiłki okresowe 106 rodzinom (416 osób w rodzinie). Najniższy zasiłek wyniósł 95,04 zł, najwyższy 1 228,50 zł.

Świadczenia przyznawano w szczególności z powodu: bezrobocia, długotrwałej lub ciężkiej choroby oraz niepełnosprawności.

[Akta kontroli str.164 - 172]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| 1. OPS 8123.314.2011 z 16.08.2011 | 6. OPS 8123.343.2011 z 12.09.2011 |
| 2. OPS 8123-63/2011 z 25.01.2011 | 7. OPS 8123.361.2011 z 28.09.2011 |
| 3. OPS 8123.352.2011 z 27.09.2011 | 8. OPS 8123-117/2011 z 11.02.2011 |
| 4. OPS 8123.307.2011 z 9.08.2011 | 9. OPS 8123.354.2011 z 27.09.2011 |
| 5. OPS 8123-541/2010 z 21.10.2010 | 10. OPS 8123-92/2011 z 3.02.2011 |

- w 2 przypadkach zaświadczenie o wysokości wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia nie zawierało wyszczególnionych składników, zgodnie § 8 ust. 1 pkt. 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz § 7 ust. 1 pkt. 7 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – **poz. 1, 2,**

- w 2 przypadkach nie odliczono 1/3 opłaconej składki KRUS od dochodu miesięcznego rodziny, co skutkowało przyznaniem zasiłku okresowego w nieprawidłowej wysokości (co jest niezgodne z art. 8 ust. 4 pkt. 2 ustawy o pomocy społecznej) – **poz. 5, 9,**

- w 2 przypadkach potwierdzeniem doręczenia decyzji jest podpis złożony na decyzji przez stronę bez daty dokonania czynności, co jest niezgodne z art. 46 § 1 kpa (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) – **poz. 8, 9.**

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzano w terminach określonych w rozporządzeniu z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego

(Dz. U. z 2005r. Nr 77, poz. 672 ze zm.) oraz rozporządzeniu z dnia 25.01.2011r. w sprawie wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138 ze zm.).

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie dokumentów określonych w ww. rozporządzeniach.

Decyzje podejmowane są zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa., zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

W większości wysokość zasiłków okresowych i okres na jaki przyznano ustalano na podstawie art. 38 ww. ustawy o pomocy społecznej.

Z wyjaśnień kierownika wynika, że w okresie objętym kontrolą Gmina Stawiski nie udzielała pomocy w postaci zasiłków okresowych określonych w art. 41 pkt 2 oraz art. 38 ust. 4a ustawy o pomocy społecznej.

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach przyznawał pomoc w formie zasiłków celowych w szczególności z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z zakupem opału, żywności, leków. Pomocy udzielano z powodu bezrobocia, ubóstwa :

- w okresie październik - grudzień 2010r. tej formy pomocy udzielono 44 osobom, 44 świadczenia - najniższy zasiłek wyniósł 100 zł, najwyższy 600 zł,
- w okresie styczeń - wrzesień 2011r. tej formy pomocy udzielono 41 osobom, 87 świadczeń,
- najniższy zasiłek wyniósł 100 zł, najwyższy 1000 zł.

[Akta kontroli str. 163 - 172]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| 1. OPS.8121-132/2011 z 22.02.2011 | 6. OPS.8121-209/2011 z 12.04.2011 |
| 2. OPS.8121-713/2010 z 10.12.2010 | 7. OPS.8121-705/2010 z 08.12.2010 |
| 3. OPS.8121-165/2011 z 07.03.2011 | 8. OPS.8121-515/2010 z 18.10.2010 |
| 4. OPS.8121-192/2011 z 04.04.2011 | 9. OPS.8121-687/2010 z 26.11.2010 |
| 5. OPS.8121-97/2011 z 03.02.2011 | 10. OPS.8121-714/2010 z 10.12.2010 |

- w 2 przypadkach zaświadczenie o wysokości wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia nie zawierało wyszczególnionych składników, zgodnie z § 7 ust. 1 pkt. 7 rozporządzenia z dnia 19.04.2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – **poz. 1, 9**,

- w 7 przypadkach decyzje nie posiadają dostatecznych uzasadnień faktycznych i prawnych, co jest niezgodne z art. 107 § 3 kpa - **poz. 1, 2, 3, 4, 7, 9, 10**

- w 2 przypadkach w decyzji nie określono miejsca i daty dokonania wypłaty świadczenia – **poz. 9, 10**,

- w 3 przypadkach brak dokumentu o których mowa w § 7 ust. 1 pkt. 20 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz § 8 ust. 1 pkt 20 ww. rozporządzenia z dnia 25.01.2011r. tj. oświadczenia o stanie majątkowym - **poz. 4, 7, 10**.

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy, ustalano w większości na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego lub w § 8 ust. 1

da-alka

flor

rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138).

Wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzeń.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa. Wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Rada Miejska podjęła uchwałę Nr XVIII/73/07 z dnia 26 października 2007r., o której mowa w art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.) w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej, o których mowa w ust. 2, będących w zakresie zadań własnych.

Z wyjaśnień kierownika wynika, że w okresie objętym kontrolą Gmina Stawiski nie udzielała pomocy w postaci zasiłków celowych określonych w art. 39a ustawy o pomocy społecznej.

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego

W okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. nie przyznawano i nie wypłacało zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego z uwagi na brak potrzeb w tym zakresie.

Kierownik Ośrodka w okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. przyznał pomoc 2 rodzinom w formie zasiłków celowych na pokrycie szkód powstałych w wyniku zdarzenia losowego - pożaru budynków gospodarczych – stodoły, garażu. Na ww. pomoc wydatkowano ogółem kwotę 3.000 zł. (świadczenia przyznano w wysokości 500 zł i 2 500 zł.)

Dokonano kontroli akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. OPS. 8121 -196/2011 z 12.04.2011

2. OPS. 8121 -101/2011 z 10.02.2011

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy, ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego lub w § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138).

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzje administracyjne podjęto zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku, zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str. 163 - 172]

7) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nieposiadającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą Gmina Stawiski nie przyznawała i nie wypłacała zasiłku celowego na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom niemającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w NFZ, ponieważ nie było takiej potrzeby.

[Akta kontroli str. 218]

8) przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego

W okresie objętym kontrolą gmina Stawiski nie przyznawała zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 218]

9) opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie opłacał składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie nie zamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 216]

10) udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach świadczył pracę socjalną na rzecz rodzin potrzebujących. Na terenie gminy pracę socjalną wykonuje 4 pracowników socjalnych. Teren gminy jest podzielony na 4 rejony opiekuńcze. Po terenie pracownicy socjalni do dnia 30.06.2011r. poruszali się samochodami wynajętymi z Urzędu Miejskiego w Stawiskach. **Od dnia 01.07.2011r. pracownicy poruszają się prywatnymi samochodami osobowymi, nie otrzymując zwrotu kosztów przejazdów z miejsca pracy do miejsc wykonywania czynności zawodowych, tj. niezgodnie z art. 121 ust. 3c ustawy o pomocy społecznej, który stanowi, że pracownikowi socjalnemu, do którego obowiązków należy świadczenie pracy socjalnej w środowisku, przysługuje zwrot kosztów przejazdów z miejsca pracy do miejsc wykonywania przez niego czynności zawodowych, w przypadku braku możliwości zapewnienia dojazdu środkami pozostającymi w dyspozycji zatrudniającego go pracodawcy.**

Praca socjalna świadczona jest na rzecz poprawy funkcjonowania osób i rodzin w środowisku, w szczególności poprzez stały kontakt z rodziną potrzebującą pomocy, udzielaniu wskazówek, poradnictwa, pomocy w załatwianiu spraw urzędowych, współpracy z instytucjami i placówkami służby zdrowia.

Ośrodek współpracuje z różnymi instytucjami, które wspomagają działalność ośrodka, m.in. sądami, kuratorami sądowymi, organizacjami pozarządowymi, placówkami oświatowymi, służbą zdrowia, policją i innymi organizacjami administracji rządowej zarówno na szczeblu lokalnym, jak i poza zasięgiem Gminy Stawiski.

W okresie objętym kontrolą pracownicy nie zawierali kontraktów socjalnych.

Opis świadczonej pracy socjalnej zawarto w protokole przyjęcia ustnych wyjaśnień.

[Akta kontroli str. 217]

11) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Szczegółowe warunki przyznawania zasad odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi określono Uchwałą Nr XVIII/72/07 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 26 października 2007r.

Usługi opiekuńcze w okresie od 01.10.2010r. do 31.08.2011r. świadczyły opiekunki zatrudnione w oparciu o umowę o pracę. W miesiącu wrześniu 2011r. – 4 starszych pracowników socjalnych oraz 1 opiekun. Należy zauważyć iż realizacja usług opiekuńczych nie należy do zadań pracownika socjalnego, które zostały określone w art. 119 ust.1 ustawy o pomocy społecznej.

W okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. pomoc w formie usług opiekuńczych świadczone 14 osobom, które ponosiły odpłatność w okresie X-XII/2010r. w wysokości od 0,83 zł. do 8,38 zł. za 1 godzinę usług, koszt 1 godziny usług wyniósł – 8,38 zł.

W okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. pomoc w formie usług opiekuńczych świadczone 17 osobom, które ponosiły odpłatność w okresie I- IX/2011r. w wysokości od 1,25 zł. do 8,38 zł. za 1 godzinę usług, koszt 1 godziny usług wyniósł – 8,38 zł.

W aktach spraw zamieszczano miesięczne karty pracy opiekuna, w których dokonywano zapisów godzin pracy opiekunek, terminu wykonywanej usługi oraz podpis chorego lub członka rodziny na rzecz którego są świadczone usługi opiekuńcze.

Ośrodek prowadzi zeszyt, w którym dokonywano zapisów dotyczących osób korzystających z usług opiekuńczych, ponoszonych kosztów odpłatności za 1 godzinę usług opiekuńczych, zestawień miesięcznych ilości godzin świadczonych usług z ponoszoną odpłatnością za 1 godzinę usług oraz miesięcznej wysokości kosztu ponoszonych odpłatności za usługi opiekuńcze.

Ustalono okres na jaki przyznano usługi, miejsce świadczenia usług, odpłatność ponoszona przez stronę.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

- | | |
|-------------------------------------|--------------------------------------|
| 1. OPS 8127/4-148/2011 z 24.02.2011 | 8. OPS 8127/4-152/2011 z 04.02.2011 |
| 2. OPS 8127/4-145/2011 z 24.02.2011 | 9. OPS 8127/4-149/2011 z 24.02.2011 |
| 3. OPS 8127/4-2011 z 24.02.2011 | 10. OPS 8127/4-147/2011 z 24.02.2011 |
| 4. OPS 8127/4-143/2011 z 28.02.2011 | 11. OPS 8127/4-150/2011 z 4.02.1011 |
| 5. OPS 8127/4-139/2011 z 28.02.2011 | 12. OPS 8127/4-144/2011 z 28.02.2011 |
| 6. OPS 8127/4-146/2011 z 24.02.2011 | 13. OPS 8127/4-140/2011 z 28.02.2011 |
| 7. OPS 8127/4-142/2011 z 28.02.2011 | |

- w sentencji wszystkich sprawdzonych decyzji nie określono zakresu usług opiekuńczych, co jest sprzeczne z art. 50 ust.5 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 1 – 13,**

- w podstawie prawnej wszystkich sprawdzonych decyzji zamieszczono art. 41 ust.1 ustawy o pomocy społecznej, który nie miał zastosowania przy udzieleniu pomocy w formie usług opiekuńczych – **poz. 1 - 13,**

- we wszystkich sprawdzonych decyzjach przyznawano świadczenia na wniosek strony, pomimo, że w aktach spraw takich wniosków nie było, co jest sprzeczne z art. 102 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 1 -13,**

- w 10 przypadkach w aktach spraw brak aktualizacji wywiadu, co jest niezgodne z art. 107 ust. 4 ww. ustawy o pomocy społecznej – **poz. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9, 10, 13,**
- w 8 przypadkach w aktach spraw nie zamieszczano oświadczenia o stanie majątkowym, dokumentu określonego w § 7 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz § 8 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – **poz. 1, 3, 5, 6, 10, 11, 12, 13,**
- w zamieszczonych w aktach sprawy kartach pracy opiekuna istnieją rozbieżności pomiędzy ilością godzin świadczonych usług opiekuńczych, a przyznanych w decyzji administracyjnej – **poz. 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9, 10, 11, 12, 13,**
- w 3 sprawdzonych przypadkach w wydanych decyzjach administracyjnych nie naliczono odpłatności za usługi opiekuńcze na podstawie § 1 uchwały Nr XVIII/72/07 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 26 października 2007r. w sprawie ustalenia szczegółowych warunków przyznawania zasad odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi – **poz. 7, 9, 12,**
- w 1 przypadku nie przeprowadzono postępowania i nie dokonano zmiany decyzji administracyjnej w zakresie zmiany czasookresu przyznania usług opiekuńczych, pomimo że strona faktycznie nie korzysta z tej formy pomocy (w aktach sprawy zamieszczono karty pracy opiekuna za miesiąc I, II, III/ 2011r.), co jest niezgodne z art. 106 ust. 4, 5 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 12,**
- w 1 przypadku potwierdzeniem doręczenia decyzji jest podpis złożony na decyzji przez stronę bez daty dokonania czynności, co jest niezgodne z art. 46 § 1 kpa (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz. 1071 ze zm.) – **poz. 10.**

Sytuacja osobista, rodzinna, dochodowa i majątkowa wnioskodawców ustalona została w większości na podstawie dokumentów określonych w rozporządzeniu z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz rozporządzeniu z dnia 25.01.2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w ww. rozporządzeniach.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str. 214 - 216]

12) prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych

W okresie objętym kontrolą gmina Stawiski nie prowadziła placówek opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego oraz mieszkań chronionych.

Na terenie gminy funkcjonują trzy świetlice, w tym 2 świetlice szkolne oraz 1 świetlica środowiskowa.

Świetlice szkolne znajdują się w Szkole Podstawowej i Gimnazjum w Stawiskach, funkcjonują w dni nauki od godz. 8.00 do 15.00. W ramach działań świetlic dzieci mają możliwość odrobienia pracy domowej oraz uczestniczenia w organizowanych zajęciach edukacyjnych.

We wsi Rostki funkcjonuje świetlica środowiskowa prowadzona przez Gminny Ośrodek Kultury i Sportu w Stawiskach, czynna codziennie od godz. 10.00 do 18.00.

W świetlicy uczniowie mają zapewnioną fachową pomoc w odrabianiu lekcji, możliwość uczestniczenia w zajęciach technicznych, kół zainteresowań, w organizowanych imprezach integracyjnych np. – „Święto kukurydzy”, udział w spotkaniach edukacyjnych np. „Ciekawi mieszkańcy gminy”.

[Akta kontroli str. 212 - 214]

13) tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną

Gminny System Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną został przyjęty Uchwałą Nr XVI/65/07 Rady Miejskiej z dnia 28 września 2007r.

Program utworzono w celu wsparcia rodzin zamieszkujących na terenie gminy Stawiski w realizacji funkcji opiekuńczo – wychowawczych. Program ma przeciwdziałać marginalizacji i degradacji społecznej rodzin, promować zdrowy styl życia oraz dążyć do poprawy jakości życia rodzin.

Przyjęty uchwałą Rady Miasta Stawiski program profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną zawiera wstęp, analizę problemu, określa cele, zadania, wskazuje realizatorów i partnerów źródeł finansowania działań, nie zawiera natomiast opracowanego harmonogramu realizacji zaplanowanych zadań w czasie, a także oszacowanych środków finansowych potrzebnych na ich realizację.

[Akta kontroli str. 137 - 158]

14) dożywianie dzieci

Gmina Stawiski realizuje pomoc w zakresie dożywiania dzieci w oparciu o ustawę z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.) oraz wydane na jej podstawie rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 07 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186 ze zm.).

W okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. pomocą objęto faktycznie 235 uczniów, natomiast od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. – 233 uczniów. Ośrodek nie przekazywał środków na zakup posiłków na podstawie art. 6a ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów w większości szkół prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku (pełen obiad). Jedynie w 2 Szkołach Podstawowych w Konopkach Monetach i Przytułach w formie mleka, bułki/kanapki.

Koszt obiadu w okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. oraz w okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. kształtował się w granicach od 3,37 zł do 10 zł.

W okresie wolnym od nauki Ośrodek nie realizował wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” poprzez przyznawanie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności, albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

Z wyjaśnień Kierownika wynika, że Ośrodek nie udzielał pomocy, z uwagi na brak środków finansowych.

Zgodnie z art. 2 pkt. 2 ustawy „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz.2259, ze zm.) celem programu jest długofalowe działanie w zakresie poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży poprzez ograniczenie zjawiska niedożywienia - tj. objęcie pomocą w ramach Programu dzieci i młodzież w okresie przerw od nauki, a także dzieci nieuczęszczających do placówek oświatowych i osób dorosłych.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, zakończonych decyzjami rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|------------------------------------|------------------------------------|
| 1. OPS.8125-632/2010 z 15.11.2010 | 8. OPS.8125-560/2010 z 27.10.2010 |
| 2. OPS.8125.393.2011 z 13.10.2011 | 9. OPS.8125-664/2010 z 16.11.2010 |
| 3. OPS.8125-606/2010 z 12.11.2010 | 10. OPS.8125-593/2010 z 10.11.2010 |
| 4. OPS.8125-654/2010 z 16.11.2010 | 11. OPS.8125-663/2010 z 16.11.2010 |
| 5. OPS.8125-494a/2010 z 07.10.2010 | 12. OPS.8125-662/2010 z 16.11.2010 |
| 6. OPS.8125-603/2010 z 12.11.2010 | 13. OPS.8125-568/2010 z 02.11.2010 |
| 7. OPS.8125-580/2010 z 09.11.2010 | |

- w 4 przypadkach w aktach spraw brak wniosku osoby zainteresowanej o udzielenie pomocy (co powoduje brak możliwości ustalenia daty wszczęcia postępowania administracyjnego) – co jest niezgodne z art. 102 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej oraz z art. 35 § 3 kpa – **poz. 1, 9, 11, 13.**

- w 3 przypadkach nie dołączono zaświadczenia potwierdzającego kontynuowanie nauki w gimnazjum, o którym mowa w § 7 ust.1 pkt.12 i § 8 ust.1 pkt.12 rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego z dnia 19.04.2005r. (Dz. U. z 2009r. Nr 77, poz.672 ze zm.), z dnia 25.01.2011r (Dz. U. z 2011r. Nr 27, poz. 138) – **poz. 3, 4, 5,**

- w 12 przypadkach decyzje nie posiadają dostatecznych uzasadnień faktycznych i prawnych, co jest niezgodne z art. 107 § 3 kpa, - **poz. 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 10, 11, 12, 13,**

- w 3 przypadkach potwierdzeniem doręczenia decyzji jest podpis złożony na decyzji przez stronę bez daty dokonania czynności, co jest niezgodne z art. 46 § 1 kpa (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) – **poz. 4, 7, 10,**

- w 1 przypadku decyzję administracyjną wydano niezgodnie z terminem określonym w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego tj. później, niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku nie powiadamiając strony o niezłaatwieniu sprawy w terminie, zgodnie z art. 36 kpa – **poz. 13**

Sytuacja osobista, rodzinna, dochodowa i majątkowa wnioskodawców w większości ustalona została na podstawie dokumentów określonych w rozporządzeniu z dnia 19 kwietnia 2005r. i z dnia 25.01.2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w ww. rozporządzeniach.

Decyzje administracyjne podejmowano w większości zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

15) sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym

W okresie objętym kontrolą nie udzielano tego typu pomocy, ponieważ nie wystąpiła taka potrzeba.

Gmina Stawiski nie posiada dokumentu określającego zasady organizowania pogrzebu, w tym osobom bezdomnym.

[Akta kontroli str.164-172]

16) kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu

W okresie objętym kontrolą gmina Stawiski ponosiła odpłatność za pobyt 2 mieszkańców w domu pomocy społecznej w Kozarzach. W okresie 01.10.2010r.-30.09.2011r. najniższa odpłatność ponoszona przez gminę Stawiski wynosiła 1 713,35 zł, zaś najwyższa – 1 881,53 zł.

Na realizację ww. zadania w 2010r. gmina Stawiski wydatkowała kwotę 19 146 zł., w 2011r. - 72 122,35 zł.

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji zmieniających:

1. OPS. 8131-137b/2011 z 25.02.2011
2. OPS.8131-137a/2011 z 25.07.2011
3. OPS. 8131.205A/2011 z 13.04.2011

– w 3 przypadkach w rozstrzygnięciach decyzji zmieniających odpłatność osoby umieszczonej w domu pomocy społecznej organ ustalił własną odpłatność (gminy Stawiski) za pobyt stron w ww. placówce. Rozpatrywane sprawy dotyczyły odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej – **poz. 1, 2, 3**

Wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str. 164 - 172]

16a) pomoc osobom opuszczającym zakłady karne

W okresie kontrolnym Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach nie realizował zadania polegającego na pomocy osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego.

[Akta kontroli str.164 - 172]

17) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego

W okresie objętym kontrolą Ośrodek sporządzał wymagane sprawozdania i przysyłał je Wojewodzie Podlaskiemu również w formie elektronicznej przy pomocy modułu gSAC w obowiązujących terminach.

W Statystycznej Aplikacji Centralnej (w okresie objętym kontrolą) OPS Stawiski umieścił sprawozdania i meldunki. W aplikacji SAC znajduje się komplet Zbiorów Centralnych wymaganych w okresie objętym kontrolą.

18) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenie pracowników

Rada Miejska w Stawiskach podjęła uchwałę Nr LVI/225/09 z dnia 11 grudnia 2009 r. w sprawie budżetu Gminy Stawiski na rok 2010, w dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2010r. zaplanowano kwotę 213 270 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 87 000 zł:

1	§ 3020	- wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	200
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	155 213
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	12 934
4	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	24 820
5	§ 4120	- składki na fundusz pracy	4 003
6	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	5 000
7	§ 4260	- zakup energii	0
8	§ 4280	- zakup usług zdrowotnych	0
9	§ 4300	- zakup usług pozostałych	2 900
10	§ 4360	- zakup usług telefonii komórkowej	0
11	§ 4370	- zakup usług telefonii stacjonarnej	1 200
12	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	500
13	§ 4430	- różne opłaty i składki	500
14	§ 4440	- odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	5 000
15	§ 4480	- podatek od nieruchomości	0
16	§ 4700	- szkolenie pracowników	500
17	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	500
18	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych	0

Rada Miejska w Stawiskach podjęła uchwałę Nr V/12/10 z dnia 17 grudnia 2010 r. w sprawie budżetu Gminy Stawiski na rok 2011, w dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2011r. zaplanowano kwotę 204 423 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 87 000 zł:

1	§ 3020	- wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	200
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	147 695
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	12 288

4	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	25 166
5	§ 4120	- składki na fundusz pracy	3 919
6	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	5 000
7	§ 4260	- zakup energii	0
8	§ 4280	- zakup usług zdrowotnych	0
9	§ 4300	- zakup usług pozostałych	2 900
10	§ 4360	- zakup usług telefonii komórkowej	0
11	§ 4370	- zakup usług telefonii stacjonarnej	1 200
12	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	500
13	§ 4430	- różne opłaty i składki	340
14	§ 4440	- odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	4 715
15	§ 4480	- podatek od nieruchomości	0
16	§ 4700	- szkolenie pracowników	500
17	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	0
18	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych	0

[Akta kontroli str. 57 - 60]

19) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach przyznaje i wypłaca zasiłki stałe z powodu całkowitej niezdolności do pracy w związku z niepełnosprawnością oraz niezdolnością do pracy z tytułu wieku.

1) w okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. z tej formy pomocy korzystało 49 osób – najniższy zasiłek wyniósł – 107,71 zł, najwyższy – 444,00 zł, wypłacono 74 świadczenia, wydano 2 decyzje. W ww. okresie wydawkowano na wypłatę zasiłków stałych kwotę – 45.559 zł.

2) w okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. z tej formy pomocy korzystało 47 osób – najniższy zasiłek wyniósł – 97,65 zł, najwyższy – 444,00 zł, wypłacono 311 świadczeń, wydano 5 decyzji. W ww. okresie wydawkowano na wypłatę zasiłków stałych kwotę - 141.969 zł.

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

- | | |
|-----------------------------------|-----------------------------------|
| 1. OPS 8122.285.2011 z 01.07.2011 | 5. OPS 8122-554/2010 z 25.10.2010 |
| 2. OPS 8122-526/2010 z 18.10.2010 | 6. OPS 8122.327.2011 z 5.09.2011 |
| 3. OPS 8122.345.2011 z 12.09.2011 | 7. OPS 8122.332.2011 z 9.09.2011 |
| 4. OPS 8122.286.2011 z 1.07.2011 | |

- w 5 przypadkach w rozstrzygnięciu decyzji administracyjnej znajduje się zapis dotyczący opłacania przez Ośrodek składki na ubezpieczenie zdrowotne. Ustawa o pomocy społecznej oraz ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych,

nie nadaje ośrodkowi pomocy społecznej prawa do wydawania decyzji w tej sprawie. Zapis o podleganiu ubezpieczeniu zdrowotnemu nie jest częścią rozstrzygnięcia decyzji przyznającej zasiłek stały i ma wyłącznie charakter informacyjny – **poz. 1, 2, 4, 6, 7**,
- w 2 przypadkach w aktach sprawy brak wywiadu, o którym mowa w art.103 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 3, 4**.

Sytuacja osobista, rodzinna, dochodowa i majątkowa wnioskodawców ustalona została na podstawie dokumentów określonych w rozporządzeniu z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz rozporządzeniu z dnia 25.01.2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w ww. rozporządzeniach. Wydane decyzje administracyjne zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa i zostały podjęte zgodnie z terminem określonym w art. 35 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego

Wysokość zasiłku stałego ustalono zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

[Akta kontroli str.164 -172]

20)opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach opłacał składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające zasiłek stały z pomocy społecznej i niepodlegające obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu:

- w okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. za 42 osoby - 197 składek, wysokość składek zawierała się w przedziale od 16,90 zł. do 39,96 zł.,
- w okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. za 38 osób - 113 składek, wysokość składek zawierała się w przedziale od 16,90 zł. do 39,96 zł.

[Akta kontroli str. 164 - 172]

V. Realizacja zadań własnych gminy – art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych

W okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. Ośrodek przyznał zasiłki specjalne celowe 44 osobom – 44 świadczenia w wysokości od 100 zł do 500 zł., natomiast w okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. - 34 osobom - 34 świadczenia w wysokości od 50 do 500 zł.

Pomoc w formie zasiłku specjalnego celowego przyznawano z powodu długotrwałej choroby, niepełnosprawności. Świadczenia przyznawano z przeznaczeniem na leki, leczenie żywność, opały.

[Akta kontroli str. 164 -172]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

- 1.OPS.8121-3/2011 z 03.01.2011
- 2.OPS.8121-5/2011 z 24.01.2011
- 3.OPS.8121-91/2011 z 31.01.2011

- 4.OPS.8121-701/2010 z 08.12.2010
- 5.OPS.8121-649/2010 z 16.11.2010
- 6.OPS.8121-169/2011 z 08.03.2011

7. OPS.8121-102/2011 z 10.02.2011
8. OPS.8121.190.2011 z 04.04.2011

9. OPS.8121-157/2011 z 02.03.2011
10. OPS.8121-698/2010 z 07.12.2010

- w 3 przypadkach zaświadczenie o wysokości wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia nie zawierało wyszczególnionych składników, zgodnie z § 7 ust. 1 pkt. 7 rozporządzenia z dnia 19.04.2005r. oraz z § 8 ust. 1 pkt 7 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138) – **poz. 1, 4, 5,**
- w 5 przypadkach - w podstawie prawnej oraz w uzasadnieniu decyzji powołano się na art. 39 ustawy o pomocy społecznej – kwestię przyznania zasiłku specjalnego celowego reguluje art. 41 pkt. 1 – **poz. 3, 6, 7, 8, 9,**
- w 1 przypadku nie określono miejsca i daty dokonania wypłaty świadczenia – **poz. 2,**
- w 1 przypadku nie określono miejsca wypłaty świadczenia – **poz. 10,**
- w 5 przypadkach decyzje nie posiadają dostatecznych uzasadnień faktycznych i prawnych, co jest niezgodne z art. 107 § 3 kpa - **poz. 2, 6, 7, 8, 9,**
- w 2 przypadkach aktualizacja wywiadu została przeprowadzona po terminie określonym w art. 107 ust. 4 ww. ustawy o pomocy społecznej – **poz. 2, 4,**
- w 2 przypadkach brak dokumentu o których mowa w § 7 ust. 1 pkt. 20 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz § 8 ust. 1 pkt 20 ww. rozporządzenia z dnia 25.01.2011r. tj. oświadczenia o stanie majątkowym - **poz. 4, 6,**
- w 1 przypadku w aktach sprawy brak wniosku strony, o którym mowa w art. 102 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 6,**
- w 1 przypadku w wywiadzie środowiskowym brak złożonego podpisu przez pracownika socjalnego przeprowadzającego wywiad – **poz. 6.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano w większości na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz w § 8 ust. 1 rozporządzenia z dnia 25.01.2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w ww. rozporządzeniach.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa. Wydane decyzje zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

2) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie

W okresie objętym kontrolą Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach nie przyznawał pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka nie wystąpiła taka potrzeba.

[Akta kontroli str. 208]

3) prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających pomocy

W okresie objętym kontrolą gmina Stawiski nie prowadziła i nie zapewniała miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia.

Z wyjaśnień kierownika Ośrodka wynika, iż w przypadku wystąpienia ww. potrzeb osoby będą skierowane do istniejących placówek znajdujących się na terenie innych powiatów, gmin.

[Akta kontroli str. 208]

4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznaczonych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych

W okresie objętym kontrolą Rada Miejska w Stawiskach nie podejmowała uchwał w zakresie realizacji programów osłonowych wynikających z potrzeb gminy.

Gmina nie udzielała pomocy kombatanom na podstawie art. 19 ustawy z dnia 24.01.1991r. o kombatanach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002r. Nr 42, poz. 371, ze zm.).

Kierownik Ośrodka w okresie podlegającym kontroli zaopiniował pozytywnie 1 wniosek o udzielenie pomocy pieniężnej ze środków budżetowych znajdujących się w dyspozycji Kierownika Urzędu do Spraw Kombatantów i Osób Represjonowanych.

[Akta kontroli str. 206 - 208]

5) współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach

Gmina współpracuje z PUP w Kolnie w zakresie upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach.

Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach kieruje wnioski, dotyczące zatrudnienia osób bezrobotnych, zarejestrowanych w PUP, w ramach prac interwencyjnych i robót publicznych.

W dniu 30.04.2010 r. zostało zawarte porozumienie w sprawie organizacji prac społecznie użytecznych w gminie Stawiski pomiędzy Powiatowym Urzędem Pracy w Kolnie a Burmistrzem Stawisk.

W okresie od 01.10.2010 r. do 31.12.2010 r. z tej formy zatrudnienia skorzystało 10 osób, natomiast w okresie od 01.01.2011 r. do 30.09.2011 r. pomimo złożenia przez Ośrodek rocznego planu potrzeb w zakresie wykonywania prac społecznie użytecznych na rok 2011, Powiatowy Urząd Pracy w Kolnie nie podtrzymał propozycji współpracy z gminą Stawiski w zakresie zorganizowania prac społecznie użytecznych.

W dniu 30.08.2011 r., kierownik Ośrodka złożył wniosek w Powiatowym Urzędzie Pracy w Kolnie dotyczący zatrudnienia 2 osób bezrobotnych w ramach programu „50 plus”.

Ośrodek nie zawarł porozumienia z Powiatowym Urzędem Pracy w sprawie planowanych działań wobec bezrobotnych, wynikających z art. 108 ustawy o pomocy społecznej.

[Akta kontroli str.204- 206]

VI. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej określonych w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) organizowanie i świadczenie usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

W okresie objętym kontrolą gmina Stawiski nie organizowała i nie świadczyła specjalistycznych usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania dla osób z zaburzeniami psychicznymi, ze względu na brak potrzeb w tym zakresie. Osobom wymagającym ww. usług opiekę zapewnia rodzina oraz osoby zobowiązane.

[Akta kontroli str. 204]

2) przyznanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z kłeską

żywiolową lub ekologiczną

W okresie objętym kontrolą gmina nie przyznawała i nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną.

[Akta kontroli str. 202-204]

3) prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Z wyjaśnień Kierownika Ośrodka wynika, iż na terenie gminy Stawiski brak infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi.

Osoby wymagające ww. wsparcia będą kierowane do placówek znajdujących się na terenie innych gmin lub miast.

[Akta kontroli str. 202]

4) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia

Gmina Stawiski realizowała rządowy program pomocy społecznej „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” mający na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych.

Wojewoda Podlaski zawarł z Burmistrzem Miasta Stawiski Porozumienie Nr 1/93/2010 z dnia 22 stycznia 2010r. w sprawie określenia wysokości dotacji przyznanej na dofinansowanie zadania własnego gminy w zakresie dożywiania osób potrzebujących w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W 2010r. gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 72.000 zł. na pomoc w formie posiłku, świadczenia pieniężnego, w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności lub świadczenia rzeczowego, w postaci produktów żywnościowych. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne odpowiednio w wysokości nie mniejszej niż 48.000 zł. Aneksami do zawartego porozumienia – Nr 1/2010 z dnia 03.11.2010r., Nr 1/2010 z dnia 17.11.2010r. Wojewoda Podlaski zwiększył dotację celową do wysokości 79.500 zł., a następnie do wysokości 94.500 zł. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne odpowiednio w wysokości nie mniejszej niż 53.000 zł., a następnie 63.000 zł.

W 2011r. gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 42.900 zł. na pomoc w formie posiłku, świadczenia pieniężnego, w postaci zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności lub świadczenia rzeczowego, w postaci produktów żywnościowych. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne odpowiednio w wysokości nie mniejszej niż 15.667 zł. Aneksami do zawartego porozumienia – Nr 1/2011 z dnia 16.05.2011r, Nr 2/2011 z dnia 22.07.2011r. Wojewoda Podlaski zwiększył dotację celową do wysokości 45.900 zł., a następnie 118.900 zł. Gmina zobowiązała się przeznaczyć środki własne odpowiednio w wysokości nie mniejszej niż 29.725 zł.

W okresie objętym kontrolą nie doposażono istniejących punktów, w których wydawane są posiłki, ani nie tworzone nowych.

W okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. nie przyznawano osobom samotnym, w podeszłym wieku, chorym lub niepełnosprawnym pomocy w formie posiłku, świadczenia pieniężnego na zakup posiłku lub żywności albo świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych.

W okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. udzielono pomocy w formie świadczenia pieniężnego na zakup żywności 4 osobom w wysokości najniższej 120 zł., najwyższej 210 zł. miesięcznie.

Dożywianie uczniów w szkołach opisano na str. 11 - 12 protokołu.

[Akta kontroli str. 200-202]

Dokonano kontroli 3 akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

1. OPS 8125.367.2011 z 29.09.2011
2. OPS 8125.304.2011 z 05.08.2011
3. OPS 8125-66a/2011 z 24.01.2011

- w 1 przypadku w sprawdzonej decyzji przyznano świadczenie na wniosek strony, pomimo, że w aktach sprawy takiego wniosku nie było, co jest sprzeczne z art. 102 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 1,**
- dołączone do akt sprawy oświadczenie o stanie majątkowym z dnia 23.09.2011r. nie zostało złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, co jest niezgodne z art. 107 ust. 5a ustawy o pomocy społecznej – **poz. 1,**
- w 1 przypadku w aktach sprawy nie zamieszczono oświadczenia o stanie majątkowym, dokumentu określonego w § 8 ust.1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – **poz. 2,**
- w 1 przypadku potwierdzeniem doręczenia decyzji jest podpis złożony na decyzji przez stronę bez daty dokonania czynności, co jest niezgodne z art. 46 § 1 kpa (Dz. U. z 2000r. Nr 98, poz.1071 ze zm.) – **poz. 3,**
- w 1 przypadku stwierdzono, iż sposób realizacji świadczenia („sposób wypłaty: forma rzeczowa, wypłacone w terminie: do końca miesiąca” tj. pomoc w formie świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych) jest sprzeczny z formą w jakiej świadczenie zostało przyznane (tj. świadczenie pieniężne na zakup artykułów żywnościowych) – art. 3 pkt 1 lit c ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.) przewiduje możliwość przyznania pomocy w formie świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych – **poz. 3,**
- w jednym przypadku w aktach sprawy stwierdzono brak faktur (wystawionych przez sklep realizujący decyzję OPS) potwierdzających odbiór pomocy w formie określonej w decyzji przyznającej świadczenie – **poz. 3.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano w większości na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19.04.2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego lub § 8 ust. 1 Rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w ww. rozporządzeniach w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art.107 § 1 kpa.

Uchwałą Nr XVI/66/07 Rady Miejskiej w Stawiskach z dnia 27 września 2007r. określono zasady zwrotu wydatków przeznaczonych na świadczenia przyznawane w ramach zadań własnych gminy w zakresie dożywiania uczniów w szkołach.

Uregulowania podjęte w ww. uchwale są niezgodne z ustawą z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. z 2005r. Nr 267 poz. 2259 ze zm.) w zakresie:

- uchwała nie określa szczegółowych warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku przyznaną osobom i rodzinom, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie przekracza 150% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej - co jest niezgodne z dyspozycją określoną w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. skutkującą przyznaniem Radzie Miejskiej uprawnienia do podejmowania uchwał zawierających w swej treści zapisy dotyczące określenia warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku w przypadku przekroczenia przez dany krąg podmiotów wysokości kryterium dochodowego, ustalonego przez ustawodawcę bądź radę gminy. Zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej w ramach pomocy w formie posiłku powinny objąć określenie podmiotów zobowiązanych do zwrotu, a także wskazanie kryteriów, w oparciu o które ma ten zwrot nastąpić i w jakiej części.

[Akta kontroli str. 73-74]

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i nie wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.200]

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i nie wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.200]

7) wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki

W okresie objętym kontrolą nie wypłacano wynagrodzenia za sprawowanie opieki na podstawie art. 53a ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 200]

VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) koordynacja realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych

W ramach koordynacji „Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2010-2013” Ośrodek podejmuje działania w zakresie:

- zapewnienia warunków niezbędnych do pełnego rozwoju rodzin i przeciwdziałania niekorzystnym zjawiskom dezorganizującym życie rodziny poprzez pomoc w formie dodatków mieszkaniowych oraz współpracę z Zakładem Gospodarki Komunalnej i Mieszkaniowej w Stawiskach w zakresie pomocy rodzinom zagrożonych eksmisją z mieszkań komunalnych,
- zwiększenia szans na podjęcie pracy zarobkowej i przeciwdziałanie negatywnym skutkom bezrobocia oraz wsparcia osób długotrwale chorych i niepełnosprawnych poprzez realizację projektu „Rozwijam Skrzydła” współfinansowanego przez Unię Europejską w partnerstwie z PCPR w Kolnie oraz ośrodkami pomocy społecznej powiatu Koleńskiego, mającego na celu aktywizację osób bezrobotnych oraz niepełnosprawnych do udziału w życiu społecznym i integracji ze środowiskiem,
- zapobiegania i zwalczania problemów związanych z uzależnieniem od alkoholu - Ośrodek realizuje założenia Gminnego Programu Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Gminie Stawiski oraz współpracuje z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Przeciwdziałania Narkomanii w Stawiskach. Na terenie gminy funkcjonuje Punkt Informacyjno – Konsultacyjny do Spraw Profilaktyki i Uzależnień w Stawiskach udzielający specjalistycznego poradnictwa,
- zapewnienia osobom starszym wsparcia w różnych formach oraz warunków umożliwiających osobom starszym pozostanie w środowisku zamieszkania – Ośrodek diagnozuje potrzeby ludzi starszych, inicjuje różnorodne formy działań samopomocowych i pomocy sąsiedzkiej, kieruje do DPS i Zakładów Opiekuńczo – Leczniczych oraz współpracuje z Gminnym Ośrodkiem Kultury i Sportu w Stawiskach, w którym funkcjonuje Klub Seniora organizujący spotkania integracyjne i edukacyjne,
- realizacji rządowego programu pomocy społecznej „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Opis koordynacji zawarto w protokole przyjęcia ustnych wyjaśnień.

[Akta kontroli str.196 - 200]

2) wytaczanie powództw o roszczenia alimentacyjne przez kierownika ośrodka pomocy społecznej na rzecz obywateli

W okresie objętym kontrolą Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne na rzecz mieszkańców. Osobom zgłaszającym się do Ośrodka udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne oraz udzielano pomocy przy wypełnianiu wniosków.

[Akta kontroli str.196]

3) kierowanie przez ośrodek pomocy społecznej wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami

W okresie od 01.10.2010r. do 31.12.2010r. Ośrodek Pomocy Społecznej w Stawiskach skierował 3 wnioski do Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Kolnie celem ustalenia stopnia niepełnosprawności. W okresie od 01.01.2011r. do 30.09.2011r. nie kierowano wniosków z Ośrodka ponieważ osoby ubiegające się o uzyskanie uprawnień do zasiłku stałego mają obowiązek osobiście kierować wnioski (ustalenie wewnętrzne członków Zespołu).

[Akta kontroli str.194-196]

4) składanie radzie gminy corocznego sprawozdania z działalności ośrodka oraz przedstawiania potrzeb w zakresie pomocy społecznej

Kierownik OPS w Stawiskach złożył Radzie Miejskiej sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010r. na VIII Sesji Rady Miejskiej w Stawiskach w dniu 24.02.2011r. i przedstawił potrzeby w zakresie pomocy społecznej na 2011r.

Rada Miejska nie wdrażała lokalnych programów pomocy społecznej.

[Akta kontroli str. 194]

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach pod poz. 2.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Kierownik OPS w Stawiskach, drugi Wydział Polityki Społecznej PUW w Białymstoku.

Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Stawiskach został poinformowany o przysługującym prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do Dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Kontrolowany: **KIEROWNIK**
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Stawiskach

Stawiskach, dnia 04.11.2011

(miejscowość, data i podpis)

Łoszeńska
Łoszeńska

Kontrolujący:

1. *Anna Lisiecka*

2. *Anna Giesko*