

Białystok, 2011.12.19

PS-V.431.5.31.2011.AL

Pani
Teresa Popławska - Karpińska
Kierownik
Gminnego Ośrodka Pomocy
Społecznej w Krypnie

Uprzejmie informuje, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 23 - 25 listopada 2011r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Krypnie w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku dokonano ustaleń opisanych w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.10.2010r. do 30.09.2011r.

Protokół kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krypnie został podpisany przez Kierownika Ośrodka w dniu 08.12.2011r.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie czynności kontrolnych przeanalizowano akta osobowe kierownika jednostki oraz pracowników realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej. Ustalono, że kierownik jednostki oraz pracownicy socjalni posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach.

W Ośrodku zatrudnionych jest 3 pracowników socjalnych. Dwóch z nich realizuje w ramach pół etatu zadania wynikające z ustawy o świadczeniach rodzinnych i alimentach. Biorąc pod uwagę fakt, że gminę Krypno zamieszkuje 4 139 mieszkańców (stan na 30 września 2011r.), należy stwierdzić, iż stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka nie spełnia normy określonej w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej.

W Ośrodku nie zostało utworzone stanowisko pracy do spraw świadczeń rodzinnych, zaliczki alimentacyjnej, dłużników alimentacyjnych i funduszu alimentacyjnego.

Rada Gminy przyjęła Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2010-2020 (art. 17 ust. 1 pkt 1) oraz Gminny System Profilaktyki i Opieki nad Dziećmi i Rodziną (art. 17 ust. 1 pkt 13).

Podjęto również uchwały: w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej, w sprawie podwyższenia kryterium dochodowego uprawniającego do korzystania z bezpłatnej pomocy w formie dożywiania zgodnie z wieloletnim programem „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, określono warunki odpłatności za pomoc w formie posiłku udzielonego w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, podjęto uchwałę w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze,

z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia z opłat, jak również trybu ich pobierania.

Zapis „odpłatność może być obniżona” zawarty w § 6 i 7 ww. uchwały jest niezgodny z treścią delegacji określonej w art. 50 ust. 6 ustawy z dnia 12.03.2004r. o pomocy społecznej, która określa częściowe lub całkowite zwolnienie od opłat.

Gmina Krypno posiada dokument określający zasady organizowania pogrzebu, w tym osobom bezdomnym.

Ponadto ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizuje zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6, 10, 13, 14, 15, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy, natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 7, 8, 9, 11, 12 nie są realizowane z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Gmina realizuje także zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1, 5 ustawy oraz zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6 – poprzez realizację ustawy o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Natomiast nie realizuje zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3, 4 oraz zadań wynikających z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9 ustawy.

Gmina realizuje zadania wynikające z art. 110 ust. 4. Kierownik Ośrodka złożył Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka (zadanie wynikające z art. 110 ust. 9 ww. ustawy), nie przedstawił potrzeb w zakresie pomocy społecznej.

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane – Kierownik Ośrodka w okresie kontrolnym nie wytaczał powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz mieszkańców gminy. Osobom zgłaszającym się do Ośrodka udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne.

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami – pracownicy Ośrodka udzielali informacji, udostępniali niezbędne formularze oraz pomagali skompletować i wypełnić niezbędną dokumentację (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

Ośrodek w okresie wolnym od nauki nie realizował wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

W trakcie kontroli stwierdzono uchybienia w prowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń pomocy społecznej:

- w większości skontrolowanych akt spraw nie zamieszczano oświadczenia o stanie majątkowym, dokumentu określonego w § 7 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie wywiadu środowiskowego oraz w § 8 ust. 1 pkt 20 ww. rozporządzenia z dnia 25 stycznia 2011r.,
- w 7 przypadkach w podstawach prawnych decyzji administracyjnych przyznających zasiłek okresowy błędnie powoływano się na art. 147 ust. 3 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, który ustala minimalną wysokość zasiłku okresowego w 2006r. i 2007r. zamiast art. 147 ust. 7 ww. ustawy,
- w 12 przypadkach w decyzjach administracyjnych przyznających zasiłek celowy nie określono dokładnej daty dokonania wypłaty świadczenia,

- w 6 przypadkach, ustalając uprawnienia do świadczeń w zakresie dożywiania osób potrzebujących w ramach rządowego programu pomocy społecznej „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” nie dołączono zaświadczenia potwierdzającego kontynuowanie nauki w gimnazjum, o którym mowa w § 7 ust.1 pkt.12 i § 8 ust.1 pkt.12 rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego z dnia 19.04.2005r., z dnia 25.01.2011r,
- w 3 przypadkach w rozstrzygnięciach decyzji zmieniających odpłatność osoby umieszczonej w domu pomocy społecznej organ ustalił własną odpłatność (gminy Krypno) za pobyt stron w ww. placówce. Rozpatrywane sprawy dotyczyły odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej,
- w 1 przypadku dokonano zmiany decyzji w związku ze wzrostem średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w domu pomocy społecznej pomimo, że kwota zmiany dochodu osoby w okresie ponoszenia odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej nie przekroczyła 10% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej – co jest niezgodne z art. 106 ust. 3b ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

W sprawach dotyczących pomocy osobom opuszczającym zakłady karne:

- w 1 przypadku w podstawie prawnej decyzji błędnie powoływano się na art. 147 ust.3 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, która ustala minimalną wysokość zasiłku okresowego w 2006r. i 2007r. zamiast art. 147 ust.7 ww. ustawy,
- w 2 przypadkach dołączone do akt sprawy oświadczenia o stanie majątkowym z dnia 13.06.2011r. nie zostały złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, co jest niezgodne z art.107 ust.5a ustawy o pomocy społecznej.

Przyczyną powstania powyższych uchybień jest niedostateczna znajomość aktów prawnych, w szczególności ustawy o pomocy społecznej oraz aktów wykonawczych do ww. ustawy, a także brak wystarczającego nadzoru Kierownika jednostki nad realizacją zadań.

Za powstałe uchybienia i nieprawidłowości odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krypnie oraz Wójt Gminy Krypno.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krypnie do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
2. Wyodrębnienie stanowiska do realizacji zadań z zakresu świadczeń rodzinnych w celu wykonania dyspozycji zawartej w art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006r. Nr 139, poz. 992, ze zm.).
3. Przedstawiania Radzie Gminy potrzeb z zakresu pomocy społecznej zgodnie z art. 110 ust. 9 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
4. Dożywiania dzieci w okresie wolnym od nauki, zgodnie z wymaganiami określonymi w art. 2 pkt 2 ustawy „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

5. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów: ustawy o pomocy społecznej, rozporządzenia w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz kodeksu postępowania administracyjnego, w szczególności:

- pełnego kompletowania materiałów dowodowych,
- zamieszczania w decyzji dokładnej daty wypłaty świadczenia,
- stosowania prawidłowej podstawy prawnej w wydawanych decyzjach,
- formułowania rozstrzygnięcia decyzji dotyczących ustalenia opłaty za pobyt osoby umieszczonej w DPS tylko w zakresie jej praw i obowiązków,
- domagania się od osoby ubiegającej się o pomoc składania oświadczenia o dochodach i stanie majątkowym pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań w oparciu o art. 107 ust. 5a ustawy o pomocy społecznej,
- wydawania decyzji zgodnie z art. 106 ust. 3b ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ww. ustawy o pomocy społecznej kierownikowi kontrolowanej jednostki przysługuje prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego, zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:
Wójt Gminy Krypno

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kuczkowski
Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej

19 GRU. 2011

W. GOLAN

2011.12.19 A-1 szewskie - St. Insp. Hg.