

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 2012-02-15

PS-V.431.1.2012.KK

**Pani Barbara Tołoczko  
Kierownik Gminnego Ośrodka  
Pomocy Społecznej  
w Boćkach**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 17, 18 i 19 stycznia 2012r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Boćkach w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.01.2011r. do 31.12.2011r.

Protokół kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Boćkach został podpisany przez Panią, jako Kierownika Ośrodka, w dniu 6 lutego 2012r. Nie wniesiono do niego uwag, ani zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, że realizacją zadań wynikających z ww. ustawy zajmowali się kierownik Ośrodka oraz dwóch starszych pracowników socjalnych.

Na dzień 31 grudnia 2011r. gminę Boćki zamieszkiwało 4742 mieszkańców, zatem stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w myśl, którego ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

Stwierdzono również, że obsługę finansową i księgową Ośrodka prowadzi Urząd Gminy w Boćkach, co jest niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 13, 14, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy. Sporządzono również bilans potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 8, 9, 12 i 15 nie były realizowane.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3 i 4.

Gmina przyznawała i wypłacała zasiłki celowe na pokrycie wydatków związanych z kłęską żywiołową lub ekologiczną (zadanie wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 4). Zadanie określone w art. 18 ust. 1 pkt 6 było realizowane w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie

dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 5, 7, 8, 9 ustawy nie były realizowane.

Rada Gminy nie podjęła uchwały wynikającej z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.).

Zasady zwrotu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej reguluje Uchwała Nr VII/25/07 Rady Gminy Boćki z dnia 10 sierpnia 2007r. ze zm.

Uchwałą Nr XXIX/159/10 Rady Gminy Boćki z dnia 10 listopada 2010r. ustalono zasady sprawiania pogrzebu przez Gminę Boćki.

Szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat oraz trybu ich pobierania określono Uchwałą Nr VII/26/07 Rady Gminy Boćki z dnia 10 sierpnia 2007r., którą następnie zmieniono Uchwałą Nr X/41/07 Rady Gminy Boćki z dnia 28 grudnia 2007r. – wyłączenia specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi dokonano w treści Uchwały.

Do akt spraw dotyczących przyznania i wypłacania zasiłków okresowych (strona 5 protokołu), zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego (strona 6 – 7 protokołu), zasiłków stałych (strona 13 protokołu), zasiłków specjalnych celowych (strona 16 protokołu) oraz pomocy w formie świadczenia pieniężnego na zakup żywności (strona 14 – 15 protokołu) nie dołączono oświadczenia o stanie majątkowym, tj. dokumentu określonego w § 7 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 77, poz. 672 ze zm.) lub w § 8 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138).

Ustalenia kontroli wykazały, że w rozstrzygnięciach decyzji ustalających odpłatność osoby umieszczonej w Domu Pomocy Społecznej organ ustalił własną odpłatność (Gminy Boćki) za pobyt strony w ww. Domu. Rozpatrywane sprawy dotyczyły odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej – strona 11 protokołu.

Ponadto w dwóch przypadkach wydano decyzje w związku ze zmianą opłaty wnoszonej przez gminę Boćki, przy niezmienionej odpłatności strony oraz w sytuacji, kiedy kwota zmiany dochodu strony w okresie ponoszenia odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej nie przekroczyła 10% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej. W jednym przypadku dokonano zmiany odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej poprzez zmianę decyzji poprzedzającej a nie pierwotnej.

W sprawach dotyczących przyznawania i wypłacania zasiłków stałych (w trzech przypadkach, strona 13 protokołu) – w rozstrzygnięciu decyzji administracyjnej zawarto zapis dotyczący opłacania przez Ośrodek składki na ubezpieczenie zdrowotne. Należy jednak zauważyć, że ani ustawa o pomocy społecznej, ani ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych nie nadają Ośrodkowi prawa do wydawania decyzji w tej sprawie.

Gmina realizowała zadania wynikające z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane – w 2011r. Kierownik nie wytaczała powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz obywateli. Realizując zadanie

określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy za zgodą strony skierowano dwa wnioski w sprawie ustalenia stopnia niepełnosprawności.

Kierownik Ośrodka złożyła Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka, jednak nie przedstawiała potrzeb w zakresie pomocy społecznej (zadanie wynikające z art. 110 ust 9 ww. ustawy).

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości jest niedostateczna znajomość aktów prawnych, na podstawie, których funkcjonuje Ośrodek oraz niezrealizowanie przepisu art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej, określającego standardy zatrudnienia pracowników socjalnych w ośrodkach pomocy społecznej, a także art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Boćkach oraz Wójt Gminy Boćki.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Boćkach do:

1. dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej,
2. prowadzenia obsługi finansowo – księgowej zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych,
3. spowodowania podjęcia przez Radę Gminy Boćki uchwały na podstawie art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.) sprawie określenia warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku udzielonego osobom uprawnionym w ramach programu, których dochód wynosi powyżej 150% kryterium dochodowego,
4. wyczerpującego dokumentowania sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej osoby lub rodziny poprzez dołączanie do akt sprawy oświadczeń o stanie majątkowym,
5. ustalania w rozstrzygnięciach decyzji w sprawie odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej jedynie praw i obowiązków mieszkańca, wydawania decyzji zmieniającej w sprawie odpłatności jedynie w sytuacji zmiany dochodu mieszkańca, dokonywania zmiany decyzji pierwotnej,
6. umieszczania w rozstrzygnięciach decyzji w sprawie zasiłku stałego jedynie zapisów przyznających prawo do tego rodzaju świadczenia,
7. realizowania zadania określonego w art. 110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej, tj. przedstawiania Radzie Gminy potrzeb w zakresie pomocy społecznej.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

**Otrzymuje:**

Wójt Gminy Boćki


Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej



  
15.02.2012r. Katarzyna Kupniałowicz - starszy inspektor