

**URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 2012-03-13

PS-V.431.6.2012.AL

**Pani Halina Boratyńska
Kierownik Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Rudce**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 6, 7, 8 lutego 2012r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Rudce w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.01.2011r. do dnia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rudce został podpisany przez Panią, jako Kierownika Ośrodka, w dniu 24 lutego 2012r. Nie wniesiono do niego uwag, ani zastrzeżeń.


Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, że realizacją zadań wynikających z ww. ustawy zajmowali się kierownik Ośrodka oraz dwóch pracowników socjalnych. W trakcie kontroli ustalono również, że w Ośrodku brak jest komórki organizacyjnej do realizacji świadczeń rodzinnych, zadania z ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych (Dz. U. z 2006r. Nr 139, poz. 992, ze zm.) realizuje kierownik Ośrodka, w okresach wzmożonej pracy pomagają pracownicy socjalni.

Na dzień 31 grudnia 2011r. gminę Rudka zamieszkiwało 2075 mieszkańców, zatem stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w myśl którego ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

Stwierdzono również, że obsługę finansową i księgową Ośrodka prowadzi Urząd Gminy w Rudce, co jest niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 4, 5, 7, 10, 13, 14, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy. Sporządzono również bilans potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej.

14 MAR. 2012
OGOLNA


Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 3, 6, 8, 9, 11, 12 i 15 nie były realizowane.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3 i 4.

Gmina realizowała zadanie określone w art. 18 ust. 1 pkt 6 w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9 ustawy nie były realizowane.

Uchwałą Nr VII/24/07 Rady Gminy Rudka z dnia 29 czerwca 2007r. uregulowano zasady zwrotu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej

Uchwałą Nr XXXI/13/10 Rady Gminy Rudka z dnia 30 września 2010r. ustalono zasady sprawiania pogrzebu przez Gminę Rudka.

Szczegółowe zasady przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz zasady zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania określono Uchwałą Nr XV/71/08 Rady Gminy Rudka z dnia 27 listopada 2008r.

Rada Gminy podjęła Uchwałę Nr XXXI/137/10 z dnia 30 września 2010 r. w sprawie określenia warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku udzielanego w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” wynikająca z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.).

Przyznając pomoc w zakresie dożywiania dzieci na podstawie ustawy o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w jednym przypadku nie rozpatrzono również możliwości przyznania świadczenia w formie zasiłku okresowego pomimo, iż zachodziły przesłanki wynikające z art. 7, 8 i 38 ustawy o pomocy społecznej.

Ustalenia kontroli wykazały, że w rozstrzygnięciach decyzji ustalających odpłatność osoby umieszczonej w domu pomocy społecznej organ ustalił własną odpłatność (Gminy Rudka) za pobyt strony w dps. Rozpatrywane sprawy dotyczyły odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej – strona 10 protokołu, w jednym przypadku – strona 10 protokołu Gmina Rudka na podstawie art.61 ust.3 ustawy o pomocy społecznej wносиła zastępczo opłatę za pobyt osoby w dps, jednak opłata ta wnoszona była w nadmiernej wysokości.

Ponadto aktualizacje wywiadów środowiskowych sporządzano niezgodnie z terminem określonym w art.107 ust. 4 ww. ustawy – strona 10 protokołu.

W sprawach dotyczących przyznawania i wypłacania zasiłków stałych w jednym przypadku (strona 13 protokołu) – w rozstrzygnięciu decyzji administracyjnej zawarto zapis dotyczący opłacania przez Ośrodek składki na ubezpieczenie zdrowotne. Należy jednak zauważyć, że ani ustawa o pomocy społecznej, ani ustawa z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych nie nadają Ośrodkowi prawa do wydawania decyzji w tej sprawie, (w jednym przypadku, strona 13

protokołu) w aktach sprawy brak wywiadu środowiskowego, dotyczącego osób, o których mowa w art.103 ustawy o pomocy społecznej.

Gmina nie realizowała zadania wynikającego z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, ponieważ w okresie objętym kontrolą trwały prace nad tworzeniem strategii na lata 2011 – 2019.

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane – w 2011r. Kierownik nie wytaczał powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz obywateli. Nie realizował również zadania wynikającego z art. 110 ust.6 ustawy o pomocy społecznej.

Kierownik Ośrodka złożył Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka, przedstawił potrzeby w zakresie pomocy społecznej (zadanie wynikające z art. 110 ust 9 ww. ustawy). Przedstawiając potrzeby w zakresie pomocy społecznej nie uwzględnił konieczności zatrudnienia w Ośrodku pracownika socjalnego, głównego księgowego, nie uwzględnił również potrzeby utworzenia komórki do spraw świadczeń rodzinnych.

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących przepisów prawa, wynikające z błędnej ich interpretacji, bądź ich nieznajomości, w szczególności ustawy o pomocy społecznej, art. 54 ustawy o finansach publicznych, a także art. 20 ust. 4 ustawy o świadczeniach rodzinnych, niewystarczający nadzór bezpośredniego przełożonego nad załatwianiem spraw przez podległych pracowników oraz braki kadrowe.

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rudce oraz Wójt Gminy Rudka.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Rudce do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
2. Utworzenia komórki organizacyjnej do realizacji świadczeń rodzinnych w celu wykonania dyspozycji zawartej w art. 20 ust. 4 ustawy z dnia 28 listopada 2003r. o świadczeniach rodzinnych.
3. Prowadzenia obsługi finansowo – księgowej zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych.
4. Ustalania w rozstrzygnięciach decyzji w sprawie odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej jedynie praw i obowiązków mieszkańca oraz ustalenie prawidłowej wysokości opłaty wnoszonej zastępczo za pobyt w domu pomocy społecznej.
5. Umieszczania w rozstrzygnięciach decyzji w sprawie zasiłku stałego jedynie zapisów przyznających prawo do tego rodzaju świadczenia.

6. Realizowania zadania określonego w art. 110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej, tj. przedstawiania Radzie Gminy faktycznych potrzeb w zakresie pomocy społecznej.

7. Rozpatrywania możliwości przyznania stronie, świadczeń z pomocy społecznej, mających charakter obligatoryjny.

8. Sporządzania aktualizacji wywiadów środowiskowych zgodnie z terminem określonym w art. 107 ust. 4 ww. ustawy oraz wywiadów dotyczących osób, o których mowa w art. 103 ustawy o pomocy społecznej.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:

Wójt Gminy Rudka

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej



2012.03.13 A. Lisowska - st. imp. ugj