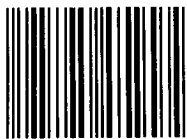


**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
W BIAŁYMSTOKU**

Podlaski Urząd Wojewódzki w Białymstoku	
KANCELARIA WPŁYNĘŁO	
2012 -02- 29	
ilość zał. <input checked="" type="checkbox"/>	
roz. rej. <input checked="" type="checkbox"/>	/symb. Wyz.
podpis <input checked="" type="checkbox"/>	



RPW/18698/2012 P

**Egz. Nr 1**

*U Bifak*  
Dekretacja zgodna z dekretacją elektroniczną,  
dokonaną w dniu 29 lut. 2012 przez  
Dyrektora Wydziału *RS*  
w systemie EZD *dl*  
(podpis)

**PROTOKÓŁ KONTROLI  
Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej  
w Brańsku ul. Rynek 8  
17-120 Brańsk**

**Białystok – luty - 2012r.**

## PROTOKÓŁ

**kontroli kompleksowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku,  
ul. Rynek 8, przeprowadzonej w dniach 6, 7, 8 lutego 2012r.**

Burmistrzem Miasta Brańsk jest Pan Czesław Sokołowski.

Z dniem 1 kwietnia 1992r. na stanowisko kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku powołano Panią Annę Laskowską.

[Akta kontroli str.16-18]

Uchwałą Nr III/15/92 Rady Miejskiej w Brańsku z dnia 14 marca 1992r. utworzono Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Brańsku.

[Akta kontroli str.14]

### **Kontrolę przeprowadzili:**

1. Katarzyna Kuprianowicz – Spiridonow – starszy inspektor,
2. Małgorzata Czyżewska – Worobiej – inspektor wojewódzki,
3. Anna Giesko – starszy inspektor – kierownik zespołu inspektorów.  
– pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnień: Nr 1/2012 z dnia 23 stycznia 2012r. (PS-V.431.7.2012.AG), Nr 2/2012 z dnia 6 lutego 2012r. (PS-V.431.8.2012.MW) wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Andrzeja Kozłowskiego – Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

[Akta kontroli str.10-12]

Kontrolę przeprowadzono w dniach 6, 7 i 8 lutego 2012r.

Dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją numer 1/2012.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała Pani Anna Laskowska – kierownik Ośrodka.

### **Temat kontroli:**

Realizacja zadań własnych gminy i zadań zleconych przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej.

### **Cel kontroli:**

Ocena działalności kontrolowanej jednostki dokonana na podstawie ustalonego stanu faktycznego przy zastosowaniu przyjętych kryteriów kontroli. W przypadku stwierdzenia nieprawidłowości – ustalenie zakresu, przyczyn i skutków nieprawidłowości oraz osób za nie odpowiedzialnych, a także sformułowanie zaleceń zmierzających do usunięcia nieprawidłowości.

### **Rodzaj kontroli:**

Kontrola kompleksowa

### **Przedmiotowy zakres kontroli:**

W trakcie kontroli sprawdzono następujące zagadnienia:

- I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej.
- II. Zasoby kadrowe ośrodka.
- III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka do wydawania decyzji administracyjnych.

IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym wynikających z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

V. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

VI. Realizacja zadań własnych gminy wynikających z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

VII. Realizacja zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

VIII. Realizacja zadania określonego w art. 110a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

### **Okres objęty kontrolą:**

Kontrolą objęto okres od 01.01.2011r. do 31.12.2011r.

### **Ustalenia kontroli**

#### **I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej**

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej mieści się na I piętrze budynku Urzędu Miasta w Brańsku, przed głównym wejściem do budynku brak barier architektonicznych dla osób niepełnosprawnych. Wewnątrz budynku występują bariery w postaci schodów.

Ośrodek zajmuje 2 pomieszczenia biurowe. W pierwszym pomieszczeniu pracuje kierownik oraz dwóch pracowników socjalnych, w drugim inspektor ds. świadczeń rodzinnych i funduszu alimentacyjnego oraz informatyk zatrudniony w Urzędzie Miejskim w Brańsku.

Ośrodek w Brańsku jest wyposażony w niezbędne sprzęty i urządzenia biurowe. Każdy z pracowników posiada wyodrębnione stanowisko pracy oraz korzysta z odrębnych zestawów komputerowych podłączonych do drukarek. Pokoje wyposażone są w odpowiednią do stanu zatrudnienia ilość biurków, krzesła obrotowe, tapicerowane, szafy biurowe, aparaty telefoniczne.

#### **II. Zasoby kadrowe ośrodka**

W okresie objętym kontrolą w Ośrodku zatrudnieni byli:

- kierownik,
- dwóch starszych pracowników socjalnych, w tym jeden zatrudniony do 31.12.2011r.,
- pracownik socjalny - zatrudniony na okres próbny od 02.01.2012r. do 31.03.2012r.
- **osoba nie posiada kwalifikacji do wykonywania zawodu pracownika socjalnego określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004 o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r., Nr 175, poz. 1362 ze zm.) oraz rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2008r. w sprawie specjalności przygotowującej do zawodu pracownika socjalnego realizowanej w szkołach wyższych (Dz. U. z 2008r., Nr 27, poz. 158).**
- pracownik realizujący świadczenia rodzinne i fundusz alimentacyjny,
- młodszy opiekun realizujący usługi opiekuńcze - **nie posiada uprawnień do zajmowanego stanowiska, określonych w tabeli nr IV Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej, rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, ze zm.), zgodnie z którą minimalne wymagania kwalifikacyjne to wykształcenie średnie o profilu ogólnym lub zawodowym umożliwiające wykonywanie zadań na stanowisku lub ukończenie szkoły asystentek medycznych,**
- trzy osoby zatrudnione na umowę zlecenie realizujące usługi opiekuńcze.

W trakcie kontroli sprawdzono akta osobowe kierownika Ośrodka oraz pracowników

realizujących zadania określone w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej. Z przeanalizowanych akt wynika, że kierownik jednostki, dwóch starszych pracowników socjalnych oraz trzy osoby zatrudnione na umowę zlecenie posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach.

Kwalifikacje ww. osób przedstawiono w wykazie pracowników zatrudnionych w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Brańsku w okresie od 01.01.2011r. do dnia kontroli dołączonym do akt kontroli.

[Akta kontroli str.118-124]

**Biorąc pod uwagę fakt, że Miasto Brańsk zamieszkuje 3952 mieszkańców (według stanu na 31 grudnia 2011r.), a w Ośrodku zatrudnionych jest 2 pracowników socjalnych - stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka nie spełnia norm określonych w art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.), zgodnie z którym Ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.**

[Akta kontroli str. 86]

Pracownicy socjalni pracujący w terenie posiadają legitymacje pracownika socjalnego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138) oraz otrzymują dodatek do wynagrodzenia z tytułu świadczenia pracy socjalnej w środowisku, przysługujący zgodnie z art. 121 ust. 3a ww. ustawy o pomocy społecznej.

### **III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka (innych osób) do wydawania decyzji administracyjnych**

Uchwałą Nr XVI/88/04 Rady Miasta Brańsk z dnia 1 lipca 2004r. nadano Statut Miejskiemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Brańsku. Zmian w ww. dokumencie dokonano Uchwałami Nr XXV/141/05 z dnia 30 września 2005r. oraz Nr XVII/93/08 z dnia 25 września 2005r.

Zarządzeniem Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku z dnia 26 czerwca 2005r. ustalono regulamin organizacyjny Ośrodka. Obsługę finansowo – księgową Ośrodka prowadzi Referat Finansowo – Budżetowy Urzędu Miasta Brańsk (§ 10 pkt X ww. regulaminu), co jest niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.). Znalazło to również odzwierciedlenie w zawartym 28 grudnia 2004r. porozumieniu pomiędzy Burmistrzem Miasta Brańsk a Kierownikiem Ośrodka.

[Akta kontroli str.36-48]

Zarządzeniem Nr 1/09 Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku z dnia 8 czerwca 2009r. wprowadzono Regulamin wynagradzania pracowników Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku.

Kierownik MOPS posiada upoważnienie Burmistrza Miasta Brańsk z dnia 30 kwietnia 2004r., znak Or.0113-4/04, do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy.

Wykaz oraz kopie wszystkich upoważnień dołączono do akt kontroli – str. 50 - 66.

Podczas czynności kontrolnych stwierdzono, że Kierownik Ośrodka w okresie podlegającym kontroli nie wprowadził jednolitego rzeczowego wykazu akt w uzgodnieniu

z Dyrektorem Archiwum Państwowego w oparciu o § 3 ust. 6 rozporządzenia Ministra Kultury z dnia 16 września 2002r. w sprawie postępowania z dokumentacją, zasad jej klasyfikowania i kwalifikowania oraz zasad i trybu przekazywania materiałów archiwalnych do archiwów państwowych (Dz. U. Nr 167, poz. 1375), przesłał natomiast projekty instrukcji kancelaryjnej, rzeczowego wykazu akt, instrukcji archiwalnej do zaakceptowania przez Dyrektora Archiwum Państwowego (pismo znak MOPS 820.03.2011 z dnia 21 marca 2011r. – akta kontroli str.92).

W roku 2011 wszelkie pisma oraz wnioski interesantów rejestrowane były w rejestrze kancelaryjnym prowadzonym w sekretariacie Urzędu Miasta Brańsk. Od 2012r. rejestracji pism dokonuje się w odrębnym dzienniku, prowadzonym w Ośrodku.

#### **IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym – art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej**

##### ***1) opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka***

Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Miasta Brańsk na lata 2011- 2018 przyjęto Uchwałą Nr X /57/ 2011 Rady Miasta Brańsk z dnia 10.11.2011r.

Nadrzędnym celem Strategii jest zaspokojenie potrzeb życiowych osób i rodzin oraz stworzenie warunków życia, odpowiadających godności człowieka, z wykorzystaniem wszelkich szans, tkwiących w potencjale ludzkim i materialnym.

Strategia zawiera wszystkie elementy wymienione w art. 16 b ust. 2 ustawy z dnia 12.03.2004r. o pomocy społecznej, w szczególności:

1. Diagnozę sytuacji społecznej, ze szczególnym uwzględnieniem sytuacji demograficznej i aktywności gospodarczej gminy, a także zdefiniowaniem podstawowych problemów społecznych i ich źródeł.
2. Prognozę zmian w zakresie objętym Strategią
3. Cele strategiczne projektowanych zmian, które zdefiniowano w opisywanym dokumencie jako:
  - a) wsparcie osób i rodzin w trudnej sytuacji życiowej;
  - b) działania na rzecz dzieci i młodzieży;
  - c) wzrost aktywności społecznej mieszkańców;
  - d) bezpieczeństwo publiczne;

W strategii zawarto kierunki niezbędnych działań, służących realizacji celów strategicznych. Opracowano także harmonogram realizacji Strategii w latach 2011- 2012, zawierający działania, przypisane poszczególnym celom strategicznym wraz z oceną stopnia ważności, okresu realizacji, mierników pozwalających ocenić stopień realizacji oraz źródła finansowania.

##### ***2) sporządzanie bilansu potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej***

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Brańsku przekazał w dniu 14.01.2011r. do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podlaskiego bilans potrzeb w zakresie pomocy społecznej na rok 2011. Wyżej wymieniony bilans zawiera potrzeby w zakresie realizacji zadań własnych i zleconych gminy określonych ustawą o pomocy społecznej, prowadzenia i utrzymania Ośrodka, dodatkowe potrzeby w zakresie zatrudnienia (1 pracownik socjalny) oraz potrzeby szkoleniowe pracowników (m.in. w zakresie ochrony danych osobowych, instrukcji kancelaryjnej).

**3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłków oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym**

Miasto udziela schronienia osobom tego pozbawionym - w 2011r. 4 osoby bezdomne otrzymały mieszkania w zasobach komunalnych gminy. Miasto zapewnia także posiłki oraz niezbędne ubranie osobom potrzebującym. Obiady są wydawane w stołówce DPS w Brańsku. W 2011 roku otrzymało je 9 osób. Odzież pozyskiwana jest od osób prywatnych i przekazywana potrzebującym oraz udzielana jest pomoc w formie zasiłków celowych.

[Akta kontroli str.150]

**4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych**

W okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. Ośrodek przyznał zasiłki okresowe - 45 osobom (128 osób w rodzinie). Najniższy zasiłek wyniósł 52,65 zł, najwyższy 978,50 zł.

Świadczenia przyznawano w szczególności z powodu bezrobocia, długotrwałej lub ciężkiej choroby oraz niepełnosprawności.

[Akta kontroli str.100]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- |                                   |                                    |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| 1. MOPS 8211.24.2011 z 11.08.2011 | 6. MOPS 8211.33.2011 z 14.10.2011  |
| 2. MOPS 8211.24.2011 z 29.03.2011 | 7. MOPS 8211.6.2011 z 18.05.2011   |
| 3. MOPS 8211.32.2011 z 22.11.2011 | 8. MOPS 8211.40.2011 z 13.10.2011  |
| 4. MOPS 8211.25.2011 z 31.03.2011 | 9. MOPS 8211.31.2011 z 08.06.2011  |
| 5. MOPS 8211.11.2011 z 08.11.2011 | 10. MOPS 8211.38.2011 z 16.11.2011 |

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzano w terminach określonych § 2 rozporządzenia z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano w większości na podstawie dokumentów określonych w § 8 ust. 1 ww. rozporządzenia oraz art. 107 ust. 5b ustawy o pomocy społecznej.

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa., zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Wysokość zasiłków okresowych i okres na jaki przyznano ustalano na podstawie art. 38 ww. ustawy o pomocy społecznej.

Z wyjaśnień Kierownika wynika, że w okresie objętym kontrolą miasto Brańsk nie udzielało pomocy w postaci zasiłków okresowych określonych w art. 41 pkt 2 ustawy o pomocy społecznej, gdyż nie stwierdzono potrzeby przyznania pomocy w oparciu o powyższy artykuł.

**5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych**

Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku w okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. przyznał 50 osobom 102 świadczenia (wydano 105 decyzji).

Pomoc w formie zasiłków celowych przyznawano w szczególności z przeznaczeniem na pokrycie wydatków związanych z zakupem żywności, opału, części lub całości kosztów leków i leczenia. Pomocy udzielano w szczególności z powodu bezrobocia, długotrwałej choroby, niepełnosprawności oraz bezradności w sprawach opiekuńczo - wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego, zwłaszcza w rodzinach niepełnych lub wielodzietnych.

Wysokość najniższego zasiłku wypłaconego w 2011r. - od 100 zł do 400 zł.

[Akta kontroli str.100]

*K. 10 H. J.*

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- |                                   |                                    |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| 1. MOPS 8212.18.2011 z 24.02.2011 | 6. MOPS 8212.10.2011 z 29.07.2011  |
| 2. MOPS 8112/4/2011 z 17.01.2011  | 7. MOPS 8212.29.2011 z 08.12.2011  |
| 3. MOPS 8212.45.2011 z 09.11.2011 | 8. MOPS 8224.61.2011 z 15.11.2011  |
| 4. MOPS 8212.45.2011 z 10.05.2011 | 9. MOPS 8212.32.2011 z 05.05.2011  |
| 5. MOPS 8212.21.2011 z 01.03.2011 | 10. MOPS 8212.58.2011 z 12.10.2011 |

- dołączone do akt sprawy oświadczenie o stanie majątkowym z dnia 04.10.2011r. nie zostało złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, co jest niezgodne z art. 107 ust. 5a ustawy o pomocy społecznej – **poz. 3.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców, ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego lub w § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego. Wywiady przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzeń.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

Rada Miasta Brańsk podjęła uchwałę Nr XIX/107/04 z dnia 10.11.2004r. o której mowa w art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej.

W okresie objętym kontrolą gmina nie udzielała pomocy w postaci zasiłków w oparciu o art. 39a (zasiłki celowe przyznane w celu realizacji postanowień kontraktu socjalnego niezależnie od dochodu).

[Akta kontroli str.126]

**6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego**

W okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. Miasto Brańsk przyznało i wypłaciło 1 zasiłek celowy na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego w wysokości 200 zł.

[Akta kontroli str.150]

Dokonano kontroli akt sprawy, w tym decyzji rozstrzygającej postępowanie administracyjne:

1. MOPS 8112.38.2011 z 31.05.2011

- w podstawie prawnej decyzji powołano się na art. 39 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej – kwestię przyznania zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego reguluje art. 40 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 1**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawcy ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 8 ust. 1 rozporządzenia z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Stwierdzono, że wywiad środowiskowy przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia.

Decyzję administracyjną podjęto zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku, zawiera wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.



**7) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nieposiadającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia**

W okresie objętym kontrolą Miasto Brańsk nie przyznawało oraz nie wypłacało zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom niemającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia.

Decyzję administracyjną potwierdzającą prawo do świadczeń opieki zdrowotnej na podstawie art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008r., Nr 164, poz.1027 ze zm.) wydano 1 osobie.

[Akta kontroli str.148]

Dokonano kontroli akt sprawy, w tym decyzji rozstrzygającej postępowanie administracyjne:

1. MOPS 8120.47.2011 z 30.09.2011

Decyzja została wydana na wniosek świadczeniobiorcy. Prawo do świadczeń opieki zdrowotnej przyznano na okres 90 dni od dnia określonego w decyzji.

Sytuacja rodzinna, dochodowa i majątkowa ustalona została na podstawie dokumentów określonych w art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych oraz rozporządzenia z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Wydana decyzja zawiera elementy określone w art. 107 § 1 kpa, a także PESEL świadczeniobiorcy.

**8) przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego**

W okresie objętym kontrolą Miasto Brańsk nie przyznawało zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego, ponieważ nie zachodziła taka konieczność.

[Akta kontroli str.148]

**9) opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem**

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie opłacał składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki nad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.148]

**10) udzielanie pomocy w formie pracy socjalnej**

Miasto udziela pomocy w formie pracy socjalnej, którą wykonuje 2 pracowników Ośrodka. Na terenie miasta poruszają się pieszo, poza miastem - samochodem służbowym.

Pomoc w formie pracy socjalnej w 2011r. była świadczona 137 rodzinom, z czego w odniesieniu do 7 rodzin była wyłączną formą pomocy i polegała w szczególności na pomocy w zakupach, dokonywaniu opłat, napisaniu wniosku do sądu o zasądzenie alimentów i separację, kompletowaniu dokumentów do ZOL i Powiatowego Zespołu ds. Orzekania o Niepełnosprawności, uzyskaniu mieszkania osobom bezdomnym.



Ośrodek świadcząc pracę socjalną współpracuje z:

- Zespołem Szkół w Brańsku,
- Przedszkolem im. Sióstr Sercanek w Brańsku,
- Posterunkiem Policji w Brańsku,
- Miejską Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Miejskim Ośrodkiem Kultury,
- Caritas Oddział w Brańsku,
- Niepublicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej funkcjonującym na terenie miasta,
- Poradnią Zdrowia Psychicznego w Bielsku Podlaskim,
- Zespołem Kuratorów przy Sądzie Rejonowym w Bielsku Podlaskim,
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim,
- Powiatowym Urzędem Pracy w Bielsku Podlaskim,
- Powiatowym Zespołem ds. Orzekania o Niepełnosprawności,
- Zespołem Szkół Specjalnych w Bielsku Podlaskim.

[Akta kontroli str.146-148]

**11) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi**

Zasady przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz tryb ich pobierania określono uchwałą Nr IV/13/06 Rady Miasta Brańsk z dnia 29 grudnia 2006r.

**Podjęta uchwała w tytule oraz treści nie wyłącza specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, co w konsekwencji powoduje, że powyższą uchwałę stosuje się w przypadkach korzystania z tego typu usług - co jest sprzeczne z art. 50 ust.6 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca 2004r. (Dz. U. 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) oraz rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych ( Dz. U. Nr 189, poz. 1598, ze zm.).**

[Akta kontroli str. 82-84]

Usługi opiekuńcze w okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. świadczył młodszy opiekun zatrudniony w oparciu o umowę o pracę oraz trzy osoby zatrudnione na umowę zlecenie.

W okresie objętym kontrolą tj. od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. pomoc w formie usług opiekuńczych świadczone 10 osobom, które ponosiły odpłatność w wysokości od 2,44 zł do 8,54 zł. za 1 godzinę usług. Koszt 1 godziny usług wyniósł – 12,20 zł.

Ośrodek prowadzi tygodniowe listy obecności osób korzystających z usług opiekuńczych, w których dokonuje zapisów dotyczących danych personalnych osób, podpisu chorego lub członka rodziny na rzecz którego są świadczone usługi opiekuńcze oraz tygodniowej liczby godzin usług świadczonych u każdej osoby. Ponadto Ośrodek informuje księgowość Urzędu Miejskiego w Brańsku o ponoszonej miesięcznej wysokości odpłatności za usługi opiekuńcze przez osoby korzystające z usług opiekuńczych.

Ustalono zakres, okres na jaki przyznano usługi, wymiar godzin usług oraz odpłatność ponoszona przez stronę.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. MOPS 8127/4/2011 z 19.01.2011
2. MOPS 8225.3.2011 z 01.01.2011
3. MOPS 8225.1.2011 z 26.01.2011
4. MOPS 8225.4.2011 z 31.01.2011
5. MOPS.8225.7.2011 z 12.08.2011

- w 4 przypadkach w sentencji sprawdzonych decyzji nie określono miejsca świadczenia usług opiekuńczych, co jest sprzeczne z art. 50 ust.5 ustawy o pomocy społecznej – **poz. 1, 2, 3, 4,**

- w 1 przypadku w aktach sprawy nie zamieszczono oświadczenia o stanie majątkowym, dokumentu określonego w § 7 ust. 1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – **poz. 2.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców, ustalano w większości na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego lub w § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego. Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminie określonym w § 2 ww. rozporządzenia

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku, zawierają one wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

[Akta kontroli str.146]

### **12) prowadzenie i zapewnienie miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego lub mieszkaniach chronionych**

W okresie objętym kontrolą Miasto Brańsk nie prowadziło placówek opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego oraz mieszkań chronionych z powodu braku potrzeb w tym zakresie.

W Zespole Szkół w Brańsku realizowane są zajęcia pozalekcyjne – informatyczne, techniczne, artystyczne, sportowe. W Miejskim Ośrodku Kultury odbywają się zajęcia muzyczne, plastyczne, teatralne, organizowane są tam gry i zabawy. Przy Ośrodku działa Ludowy Zespół Pieśni i Tańca „Skowronki”.

Przy kościele parafialnym w Brańsku przez 5 dni w tygodniu funkcjonuje świetlica dla dzieci i młodzieży „Promyk dnia”,

[Akta kontroli str.144]

Od 1 stycznia 2012r. art. 17 ust. 1 pkt 12 ustawy o pomocy społecznej został zmieniony przez art. 218 pkt 6 lit.a) ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej – Dz. U. Nr 149, poz. 887 ze zm. (w części dotyczącej prowadzenia i zapewnienia miejsc w placówkach opiekuńczo – wychowawczych wsparcia dziennego).

### **13) tworzenie gminnego systemu profilaktyki i opieki nad dzieckiem i rodziną**

Gminny System Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną na lata 2007- 2013 został przyjęty Uchwałą Nr VIII/33/07 Rady Miasta Brańsk z dnia 25 czerwca 2007r. Program, poza wprowadzeniem, opisem zagrożeń współczesnej rodziny, kierunkami działań w zakresie wsparcia rodziny zawiera priorytety działań zdefiniowane w ramach Systemu, którymi są:

- a) wspieranie rodziców w funkcjach opiekuńczo- wychowawczych;
- b) poprawa standardu i jakości życia rodzin;
- c) opieka zdrowotna;
- d) profilaktyka uzależnień, przestępczości dzieci i młodzieży, przeciwdziałanie przemocy dziecięcej i młodzieżowej;

W dokumencie wymieniono odbiorców, podmioty będące realizatorami Gminnego Systemu Profilaktyki i Opieki nad Dzieckiem i Rodziną. Nie określono konkretnych działań, umożliwiających realizację przyjętych w programie zadań priorytetowych. Źródło finansowania jest także określone ogólnie (budżet gminy, budżet państwa, inne).

[Akta kontroli str.132]

Od 1 stycznia 2012r. art. 17 ust. 1 pkt 13 ustawy o pomocy społecznej został uchylony przez art. 218 pkt 6 lit.b) ustawy z dnia 9 czerwca 2011r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. Nr 149, poz. 887 ze zm.).

#### 14) dożywianie dzieci

Gmina Brańsk realizuje pomoc w zakresie dożywiania dzieci na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 z późn. zm.) oraz wydanego na jej podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186 z późn. zm.). W 2011r. z pomocy w formie dożywiania (obiad) skorzystało łącznie 58 dzieci, w tym 43 uczniów oraz 15 dzieci w wieku przedszkolnym. Obiady wydawano w stołówkach szkół oraz stołówce przedszkola.

Ośrodek nie przekazywał środków na zakup posiłków na podstawie art. 6a ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” ponieważ nie zachodziła taka potrzeba.

W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186, ze zm.), tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku. Koszt posiłków kształtował się w granicach od 2,70 zł do 4,00 zł.

W okresie wolnym od nauki (wakacje) Ośrodek realizował wieloletni program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” poprzez przyznawanie rodzinom pomocy w formie zasiłku celowego na zakup żywności w miesiącach lipiec- sierpień. Pomoc w tej formie przyznano 16 rodzinom, wysokość zasiłków wyniosła od 200- 400 zł.

[Akta kontroli str.142-144]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- |                                   |                                    |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| 1. MOPS 8224.30.2011 z 9.09.2011  | 6. MOPS 8224.60.2011 z 28.09.2011  |
| 2. MOPS 8224.32.2011 z 7.09.2011  | 7. MOPS 8224.16.2011 z 31.01.2011  |
| 3. MOPS 8224.34.2011 z 8.09.2011  | 8. MOPS 8224.58.2011 z 23.09.2011  |
| 4. MOPS 8224.55.2011 z 9.09.2011  | 9. MOPS 8224.54.2011 z 05.09.2011  |
| 5. MOPS 8224.62.2011 z 29.09.2011 | 10. MOPS 8224.13.2011 z 28.01.2011 |

- dołączone do akt sprawy oświadczenie o stanie majątkowym z dnia 29.09.2011r. nie zostało złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, co jest niezgodne z art. 107 ust. 5a ustawy o pomocy społecznej – **poz. 5,**

- w 2 przypadkach w aktach spraw brak dokumentu określonego w art. 107 ust. 5b pkt 12 ustawy o pomocy społecznej (tj. zaświadczenia albo oświadczenia o kontynuowaniu nauki w gimnazjum, szkole ponadgimnazjalnej, szkole ponadpodstawowej lub szkole wyższej) – **poz. 4, 6.**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców, ustalano w większości na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego lub w § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego. Wywiady przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzeń.

Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

**15) sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym**

W okresie objętym kontrolą nie sprawiono pogrzebu, w tym osobie bezdomnej, ze względu na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Uchwałą Nr VI/25/11 Rady Miasta Brańsk z dnia 28 marca 2011r. ustalono sposób sprawienia pogrzebu na koszt miasta Brańsk.

[Akta kontroli str.142]

**16) kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu**

Na podstawie art. 54 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz § 8 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 października 2005r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 217, poz. 1837), w którym określono tryb kierowania i przyjmowania osób ubiegających się o przyjęcie do domu, w okresie objętym kontrolą do domu pomocy społecznej z terenu Miasta Brańsk skierowano 1 osobę wymagającą całodobowej opieki. Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim pismem z dnia 27.12.2011r. poinformowało stronę o wpisaniu na listę osób oczekujących na umieszczenie w Domu Pomocy Społecznej w Brańsku. Łącznie w okresie objętym kontrolą w ww. Domu przebywało 7 mieszkańców pochodzących z terenu Miasta Brańsk, z czego Ośrodek ponosił odpłatność za pobyt 5 osób.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. najniższa ponoszona przez Miasto Brańsk odpłatność wynosiła 1 407,11zł, zaś najwyższa – 1 996,32zł.

[Akta kontroli str.142]

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

I osoba

1. MOPS 8226/15/2011 z 21.12.2011 – decyzja o skierowaniu do domu pomocy społecznej,
2. MOPS 8226/15/1/2011 z 28.12.2011 – decyzja o odpłatności za pobyt w dps

II osoba

3. MOPS 8226.6.2011 z 25.03.2011 – decyzja o odpłatności za pobyt w dps

III osoba

4. MOPS 8226.7.2011 z 25.03.2011 – decyzja o odpłatności za pobyt w dps

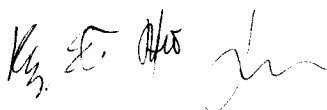
IV osoba

5. MOPS 8226.5.2011 z 22.03.2011 – decyzja o odpłatności za pobyt w dps

V osoba

6. MOPS 8226.8.2011 z 30.03.2011 – decyzja o odpłatności za pobyt w dps

- nie sporządzano aktualizacji rodzinnych wywiadów środowiskowych w terminie określonym w art. 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej – **poz. II, III, IV, V,**
- w rozstrzygnięciu decyzji o odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej organ ustalił własną odpłatność (Miasta Brańsk) za pobyt stron w ww. placówce; rozpatrywane sprawy dotyczyły odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej – **poz. I, II, IV, V,**
- w rozstrzygnięciu decyzji organ ustalił odpłatność wnoszoną za mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej przez osobę zobowiązaną do alimentacji – **poz. II, III,**



- nie dokonano zmian w umowie zawartej na podstawie art. 103 ustawy o pomocy społecznej z osobą zobowiązaną do alimentacji, w części dotyczącej wysokości ponoszonej opłaty przez zstępnego – **poz. III**,
- dokonywano zmian decyzji administracyjnej w zakresie zmiany odpłatności za pobyt w dps poprzez zmianę decyzji zmieniającej, a nie decyzji pierwotnej – **poz. II, III, IV, V**,

Ponadto stwierdzono, że w trakcie pobytu osób w domu pomocy społecznej dokonywano zmian decyzji w sprawie odpłatności w związku ze wzrostem średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w domu pomocy społecznej lub zmieniającej się odpłatności zstępnej przy niezmienionej odpłatności strony – **poz. II, IV, V** oraz w sytuacji, kiedy kwota zmiany dochodu osoby w okresie ponoszenia odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej nie przekroczyła 10% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej – co jest niezgodne z art. 106 ust. 3b ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej – **poz. II, IV, V**.

W aktach spraw znajdują się niezbędne dokumenty określone w rozporządzeniu z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz rozporządzeniu Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 października 2005r. w sprawie domów pomocy społecznej (Dz. U. Nr 217, poz. 1837).

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

#### **16a) pomoc osobom opuszczającym zakłady karne**

W okresie objętym kontrolą Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Brańsku nie realizował zadania polegającego na pomocy osobom mającym trudności w przystosowaniu się do życia po zwolnieniu z zakładu karnego, ze względu brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 142]

#### **17) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego**

W okresie objętym kontrolą Ośrodek sporządzał wymagane sprawozdania i przysyłał je Wojewodzie Podlaskiemu również w formie elektronicznej przy pomocy modułu gSAC w obowiązujących terminach.

W Statystycznej Aplikacji Centralnej (w okresie objętym kontrolą) MOPS Brańsk umieścił sprawozdania i meldunki. W aplikacji SAC znajduje się komplet Zbiorów Centralnych wymaganych w okresie objętym kontrolą.

#### **18) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenie pracowników**

Rada Miasta Brańsk podjęła Uchwałę Nr IV/17/11 z dnia 28 stycznia 2011 roku w sprawie budżetu Miasta Brańsk na rok 2011, w dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2011r. zaplanowano kwotę 157 365 zł z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 62 000 zł:

1	§ 3020	- wydatki osobowe niezaliczone do wynagrodzeń	780 zł
2	§ 4010	- wynagrodzenia osobowe pracowników	110 920 zł
3	§ 4040	- dodatkowe wynagrodzenie roczne	10 159 zł
4	§ 4110	- składki na ubezpieczenie społeczne	18 784 zł

5	§ 4120	- składki na fundusz pracy	3 030 zł
6	§ 4210	- zakup materiałów i wyposażenia	3 000 zł
7	§ 4260	- zakup energii	1 600 zł
8	§ 4270	- zakup usług remontowych	200 zł
9	§ 4280	- zakup usług zdrowotnych	200 zł
10	§ 4300	- zakup usług pozostałych	2 000 zł
12	§ 4360	- zakup usług telefonii komórkowej	-
13	§ 4370	- zakup usług telefonii stacjonarnej	1 500 zł
14	§ 4410	- podróże służbowe krajowe	300 zł
15	§ 4430	- różne opłaty i składki	440 zł
16	§ 4440	- odpis na zakładowy fundusz świadczeń socjalnych	3 252 zł
17	§ 4480	- podatek od nieruchomości	-
18	§ 4700	- szkolenie pracowników	1 200 zł
19	§ 4740	- zakup materiałów papierniczych do sprzętu drukarskiego i urządzeń kserograficznych	-
20	§ 4750	- zakup akcesoriów komputerowych	-

[Akta kontroli str.68]

#### **19) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych**

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Brańsku przyznaje i wypłaca zasiłki stałe z powodu całkowitej niezdolności do pracy w związku z niepełnosprawnością oraz niezdolnością do pracy z tytułu wieku.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. z tej formy pomocy korzystało 35 osób – najniższy zasiłek wyniósł – 30 zł, najwyższy – 444 zł, wypłacono 343 świadczenia.

[Akta kontroli str.130]

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. MOPS 8210.18.2011 z 24.11.2011
2. MOPS 8210.1.2011 z 26.01.2011
3. MOPS 8210.11.2011 z 02.06.2011
4. MOPS 8210.12.2011 z 14.07.2011
5. MOPS 821013.2011 z 22.11.2011

- w podstawach prawnych wszystkich sprawdzonych decyzji powołano się na nieobowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych (Dz. U. Nr 135, poz. 950) – **poz.1 – 5**,
- w 1 przypadku w rozstrzygnięciu decyzji administracyjnej znajduje się zapis dotyczący opłacania przez Ośrodek składki na ubezpieczenie zdrowotne. Ustawa o pomocy społecznej oraz ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, nie nadaje ośrodkowi pomocy społecznej prawa do wydawania decyzji w tej sprawie. Zapis o podleganiu ubezpieczeniu zdrowotnemu nie jest częścią rozstrzygnięcia decyzji przyznającej zasiłek stały i ma wyłącznie charakter informacyjny – **poz. 3**

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego, w § 8 ust.1 rozporządzenia z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz art. 107 ust. 5b ustawy o pomocy społecznej.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w ww. rozporządzeniach.

Wydane decyzje administracyjne zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art. 107 § 1 kpa i zostały podjęte zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa.

Wysokość zasiłku stałego ustalono zgodnie z art. 37 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

**20) *opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia***

W okresie objętym kontrolą Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Brańsku opłacał składki na ubezpieczenie zdrowotne za osoby pobierające zasiłek stały z pomocy społecznej i niepodlegające obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu:

- w okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. za 27 osób - 281 składek, wysokość składek zawierała się w przedziale od 29,16 zł do 39,96 zł. Łączna wysokość składek w 2011r. wynosiła 9 875 zł.

[Akta kontroli str.138]

**V. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej określonych w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej**

**1) *organizowanie i świadczenie usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi***

W okresie objętym kontrolą w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Brańsku nie organizowano i nie świadczone specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.136]

**2) *przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną***

W okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. miasto Brańsk nie przyznawało i nie wypłacało zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.136]

**3) *prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi***

Z wyjaśnień Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku wynika, iż w okresie objętym kontrolą nie prowadzono środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie.

Osoby z zaburzeniami psychicznymi mają możliwość uczestniczenia w rehabilitacji społecznej i zawodowej prowadzonej w funkcjonującym w Bielsku Podlaskim Warsztacie Terapii Zajęciowej prowadzonym przez Caritas Diecezji Drohiczyńskiej.

[Akta kontroli str.136]

**4) *realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia***

Miasto Brańsk realizowało rządowy program pomocy społecznej „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” mający na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych.

Wojewoda Podlaski zawarł z Burmistrzem Miasta Brańsk Porozumienie z dnia 17 lutego 2011r. w sprawie określenia wysokości dotacji przyznanej na dofinansowanie zadania własnego gminy w zakresie dożywiania osób potrzebujących w ramach programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. W 2011r. gmina uzyskała dotację celową z budżetu państwa w kwocie 23 900 zł na pomoc w formie posiłku, świadczenia pieniężnego, zasiłku celowego na zakup posiłku lub żywności lub świadczenia rzeczowego w postaci produktów żywnościowych. Burmistrz zobowiązał się przeznaczyć na realizację Programu środki własne w wysokości nie mniejszej niż 15 340 zł. Aneksami do zawartego porozumienia Nr 1/2011 z dnia 16 maja 2011r., Nr 2/2011 z dnia 22 lipca 2011r., Nr 3/2011 z dnia 12 października 2011r. Wojewoda Podlaski zwiększył dotację celową do wysokości 25 900 zł, a następnie do wysokości 31 900zł., 35 000zł. W 2011r. nie doposażono istniejących punktów, w których wydawane są posiłki, ani nie tworzą nowych.

W okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. 9 osób skorzystało z gorących posiłków w Domu Pomocy Społecznej w Brańsku, których koszt jednostkowy wynosił 8,80 zł. Przyznawano zasiłki celowe na zakup żywności – 31 rodzinom w wysokości od 100zł do 400 zł.

Dożywianie uczniów w szkołach opisano na str. 10-11 protokołu.

[Akta kontroli str.136]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- |                                   |                                    |
|-----------------------------------|------------------------------------|
| 1. MOPS 8224.21.2011 z 25.07.2011 | 6. MOPS 8224.48.2011 z 03.08.2011  |
| 2. MOPS 8224.40.2011 z 20.07.2011 | 7. MOPS 8224.52.2011 z 04.08.2011  |
| 3. MOPS 8125/19/2011 z 19.01.2011 | 8. MOPS 8224.5.2011 z 07.07.2011   |
| 4. MOPS 8125/4/2011 z 13.01.2011  | 9. MOPS 8224.29.2011 z 21.07.2011  |
| 5. MOPS 8224.1.2011 z 07.07.2011  | 10. MOPS 8224.38.2011 z 30.06.2011 |

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego, w § 8 ust.1 rozporządzenia z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego oraz art. 107 ust. 5b ustawy o pomocy społecznej.

Stwierdzono, że wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w ww. rozporządzeniach.

Decyzje podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, zawierają wszelkie niezbędne elementy określone w art.107 § 1 kpa.

Rada Miasta Brańsk na podstawie art. 5 ust. 2 i art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267 poz. 2259 z póź.zm.) podjęła uchwałę Nr XXVIII/163/06 z dnia 30 marca 2006r. w sprawie odpłatności za pomoc w zakresie dożywiania.

**Uregulowania podjęte w ww. uchwale są niezgodne z ustawą z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. z 2005r. Nr 267 poz. 2259 ze zm.) w zakresie:**

- uchwała nie określa szczegółowych warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku przyznaną osobom i rodzinom, jeżeli dochód osoby samotnie gospodarującej lub dochód na osobę w rodzinie przekracza 200% kryterium dochodowego określonego w art. 8 ust.1 pkt 1 i 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej - co jest niezgodne z dyspozycją



określoną w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” skutkującą przyznaniu Radzie Miejskiej uprawnienia do podejmowania uchwał zawierających w swej treści zapisy dotyczące określenia warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku w przypadku przekroczenia przez dany krąg podmiotów wysokości kryterium dochodowego, ustalonego przez ustawodawcę bądź radę miejską ( w tym przypadku kryterium wynosi 200%). Zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej w ramach pomocy w formie posiłku powinny objąć określenie podmiotów zobowiązanych do zwrotu, a także wskazanie kryteriów, w oparciu o które ma ten zwrot nastąpić i w jakiej części.

[Akta kontroli str.74-76]

**5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a**

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i nie wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, ponieważ nie zachodziła taka potrzeba.

[Akta kontroli str.134]

**6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej**

W okresie objętym kontrolą nie przyznawano i nie wypłacano zasiłków celowych, a także nie udzielano schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, ponieważ nie zachodziła taka potrzeba.

[Akta kontroli str.134]

**7) wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki**

W okresie objętym kontrolą nie wypłacano wynagrodzenia za sprawowanie opieki na podstawie art. 53a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str.134]

**VI. Realizacja zadań własnych gminy – art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej**

**1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych**

W okresie od 01.01.2011r. do 31.12.2011r. Ośrodek przyznał zasiłki specjalne celowe 1 osobie – 2 świadczenia w wysokości 300 zł oraz 280 zł. z przeznaczeniem na zakup opału.

Pomocy udzielano w szczególności z powodu bezdomności oraz długotrwałej choroby.

[Akta kontroli str.140]

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1.MOPS 8212.9.2011 z 29.07.2011

2.MOPS 8212.9.2011 z 14.02.2011

Sytuację osobistą, rodzinną, dochodową i majątkową wnioskodawców, ustalano na podstawie dokumentów określonych w § 7 ust. 1 rozporządzenia z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego lub w § 8 ust. 1 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Wywiady środowiskowe przeprowadzono w terminach określonych w § 2 ww. rozporządzeń. Decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art.

35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

**2) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie**

W okresie objętym kontrolą Ośrodek nie przyznawał pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie w formie zasiłków, pożyczek oraz pomocy w naturze, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka nie wystąpiła taka potrzeba.

[Akta kontroli str.140]

**3) prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających pomocy**

Miasto Brańsk nie prowadziło i nie posiadało na swoim terenie domów pomocy społecznej i ośrodków wsparcia. Z wyjaśnień Kierownika Ośrodka wynika, iż na terenie miasta funkcjonuje Dom Pomocy Społecznej, do którego kierowane są osoby wymagające całodobowej opieki. Ponadto osoby z zaburzeniami psychicznymi z terenu miasta Brańsk uczestniczą w zajęciach prowadzonych w funkcjonującym w Bielsku Podlaskim Warsztacie Terapii Zajęciowej.

[Akta kontroli str.140]

**4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych**

W okresie objętym kontrolą Rada Miasta Brańsk nie podejmowała uchwał w sprawie realizacji programów osłonowych wynikających z rozeznanych potrzeb gminy.

Nie udzielano również pomocy kombatantom na podstawie art. 19 ustawy z dnia 24 stycznia 1991r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002r. Nr 42, poz. 371, ze zm.) z powodu braku zgłoszeń osób zainteresowanych, nie wydawano także postanowień dotyczących wniosku o przyznanie pomocy pieniężnej, ani nie sporządzano informacji o sytuacji bytowej osób zainteresowanych.

[Akta kontroli str.140]

**5) współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach**

Ośrodek współpracuje z Powiatowym Urzędem Pracy w Bielsku Podlaskim w zakresie upowszechniania ofert pracy, informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach oraz w sprawach dotyczących aktywizowania dłużników alimentacyjnych.

W okresie podlegającym kontroli 7 osób bezrobotnych, korzystających z pomocy społecznej zatrudniono w ramach prac społecznie użytecznych. Organizowano roboty publiczne – zatrudniono 2 osoby, prace interwencyjne – podjęły 2 osoby, staże – odbywały 3 osoby.

W dniu 14.12.2011r. MOPS w Brańsku zawarł z Powiatowym Urzędem Pracy w Bielsku Podlaskim porozumienie Nr 8/2011/SEPI w sprawie wdrożenia i korzystania z Samorządowej Elektronicznej Platformy Informatycznej.

Ośrodek nie zawarł porozumienia w sprawie planowanych działań wobec osób bezrobotnych, wynikającego z art. 108 ustawy o pomocy społecznej (zm. obo. od 01.02.2009r. – Dz. U. z 2009r. Nr 6 poz. 33 ).

[ Akta kontroli str.138]

**VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej**

**1) koordynacja realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych**



Miasto Brańsk koordynuje realizację Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych (przyjęta uchwałą Nr X/57/2011 Rady Miasta Brańsk z dnia 10.11.2011r.) poprzez zbieranie informacji o postępie w realizacji Strategii. Przewidziane są coroczne spotkania członków Zespołu oraz opracowywanie rocznego sprawozdania z realizacji Strategii.

W 2011r. zrealizowano następujące działania, zawarte w harmonogramie realizacji:

- zlikwidowano bariery architektoniczne, utrudniające osobom niepełnosprawnym dostęp do budynku, w którym znajduje się siedziba Urzędu Miasta Brańsk (podjazd),
- uruchomiono punkt konsultacyjny dla osób uzależnionych, poprzez zatrudnienie lekarza-psychiatry,
- zapewniono wsparcie psychologiczne osobom współuzależnionym poprzez kontynuację grup wsparcia (cotygodniowe, cykliczne spotkania z psychologiem).

Ponadto wśród działań przyjętych w Strategii i służących realizacji jej celów uwzględniono także takie ustawowe zadania gminy jak pomoc w formach, przewidzianych ustawą o pomocy społecznej (dożywianie, zasiłki celowe).

Opis koordynacji zawarto w protokole przyjęcia ustnych wyjaśnień.

[Akta kontroli str.132-134]

**2) wytaczanie powództw o roszczenia alimentacyjne przez kierownika ośrodka pomocy społecznej na rzecz obywateli**

Kierownik Ośrodka w okresie objętym kontrolą nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne na rzecz mieszkańców gminy, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie. Udzielano natomiast informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne.

[Akta kontroli str.130-132]

**3) kierowanie przez ośrodek pomocy społecznej wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami**

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Brańsku nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami ze względu na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie, natomiast osobom zainteresowanym udzielano informacji na temat postępowania w ww. sprawach oraz pomagano kompletować niezbędną dokumentację.

[Akta kontroli str.130]

**4) składanie radzie gminy corocznego sprawozdania z działalności ośrodka oraz przedstawianie potrzeb w zakresie pomocy społecznej**

Kierownik MOPS w Brańsku złożył Radzie Miasta sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010r. na VII sesji Rady Miasta w dniu 28 kwietnia 2011r. oraz przedstawił potrzeby z zakresu pomocy społecznej na rok 2011. Zgodnie z wyjaśnieniami Kierownika złożenie sprawozdania za 2011r. oraz przedstawienie potrzeb w zakresie pomocy społecznej planowane jest na sesji Rady Miasta, która odbędzie się w marcu 2012r.

Rada Miasta nie opracowała i nie skierowała do wdrożenia lokalnych programów pomocy społecznej

[Akta kontroli str.130]

**VIII. Realizacja zadań wynikających z art. 110a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej**

**1) wyodrębnienie w ramach struktury organizacyjnej ośrodka zespołu realizującego zadania ośrodka w zakresie pracy socjalnej i integracji społecznej**

W ramach struktury organizacyjnej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku nie wyodrębniono zespołu realizującego zadania w zakresie pracy socjalnej i integracji społecznej. Ośrodek zatrudnia dwóch pracowników socjalnych, zaś art. 110a ust. 2

ustawy o pomocy społecznej stanowi, że w skład ww. zespołu wchodzi co najmniej trzech pracowników socjalnych.

[Akta kontroli str. 128-130]

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku, drugi Wydział Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku został poinformowany o przysługującym prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do Dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

**Kontrolowany:**

Brańsk 24.02.2012

(miejscowość, data i podpis)

Laskawska Anna

**Kontrolujący:**

1. Katarzyna Kuphamanowicz-Spiżydomas

2. Marcin Kuty

3. Anna Gieszt