

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 2012-03-20

PS-V.431.7.2012.AG

**Pani Anna Laskowska
Kierownik Miejskiego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Brańsku**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 6, 7 i 8 lutego 2012r. w Miejskim Ośrodku Pomocy Społecznej w Brańsku w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.01.2011r. do dnia rozpoczęcia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku został podpisany przez Kierownika Ośrodka, w dniu 24 lutego 2012r. Nie wniesiono do niego uwag, ani zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, że realizacją zadań wynikających z ww. ustawy zajmowali się kierownik Ośrodka, dwóch starszych pracowników socjalnych, w tym jeden zatrudniony do 31.12.2011r., pracownik socjalny zatrudniony na okres próbny od 02.01.2012r. do 31.03.2012r., młodszy opiekun oraz trzy osoby zatrudnione na umowę zlecenie realizujące usługi opiekuńcze.

Na podstawie przeanalizowanych akt wynika, że osoba zatrudniona na stanowisku pracownika socjalnego na okres próbny nie posiada kwalifikacji do wykonywania zawodu pracownika socjalnego określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej oraz rozporządzeniu Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2008r. w sprawie specjalności przygotowującej do zawodu pracownika socjalnego realizowanej w szkołach wyższych (Dz. U. z 2008r., Nr 27, poz. 148).

Ponadto młodszy opiekun realizujący usługi opiekuńcze nie posiada uprawnień do zajmowanego stanowiska, określonych w tabeli nr IV Jednostki organizacyjne pomocy społecznej oraz centra integracji społecznej, rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, ze zm.), zgodnie z którą minimalne wymagania kwalifikacyjne to wykształcenie średnie o profilu ogólnym lub zawodowym umożliwiające wykonywanie zadań na stanowisku lub ukończenie szkoły asystentek medycznych.

KANCELARIA OGÓLNA

22 MAR. 2012
przyjęt

Pozostałe osoby realizujące zadania określone w ustawie o pomocy społecznej posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach.

Na dzień 31 grudnia 2011r. Miasto Brańsk zamieszkiwało 3952 mieszkańców, zatem stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w myśl którego ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

Stwierdzono również, że obsługę finansowo - księgową Ośrodka prowadzi Referat Finansowo – Budżetowy Urzędu Miasta Brańsk, co jest niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 11, 13, 14, 16, 17, 18, 19, 20 ustawy. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 8, 9, 12, 15, 16a nie były realizowane.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3 i 4.

Gmina realizowała zadanie zlecone, wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6 w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9 ustawy nie były realizowane.

Rada Miasta Brańsk na podstawie art. 5 ust. 2 i art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” podjęła uchwałę Nr XXVIII/163/06 z dnia 30 marca 2006r. w sprawie odpłatności za pomoc w zakresie dożywiania. Uregulowania podjęte w ww. uchwale są niezgodne z ustawą z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

Zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej reguluje Uchwała Nr XIX/107/04 Rady Miasta Brańsk z dnia 10 listopada 2004r.

Uchwałą Nr VI/25/11 Rady Miasta Brańsk z dnia 28 marca 2011r. ustalono sposób sprawienia pogrzebu na koszt miasta Brańsk.

Zasady przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz tryb ich pobierania określono uchwałą Nr IV/13/06 Rady Miasta Brańsk z dnia 29 grudnia 2006r. Podjęta uchwała w tytule oraz treści nie wyłącza specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, co w konsekwencji powoduje, że powyższą uchwałę stosuje się w przypadkach korzystania z tego typu usług – co jest sprzeczne z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej z dnia 12 marca oraz rozporządzeniem Ministra Polityki Społecznej z dnia 22 września 2005r. w sprawie specjalistycznych usług opiekuńczych (Dz. U. Nr. 189, poz. 1598, ze zm.).

Miasto Brańsk realizowało zadanie wynikające z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane. Kierownik Ośrodka nie wytaczał powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz mieszkańców gminy, natomiast udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne.

Ośrodek nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi

przepisami. Natomiast osobom zainteresowanym udzielano informacji na temat postępowania w ww. sprawach oraz pomagano kompletować niezbędną dokumentację.

Kierownik Ośrodka złożył Radzie Miasta Brańsk coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010r. oraz przedstawił potrzeby z zakresu pomocy społecznej na 2011r, między innymi potrzebę dostosowania stanu zatrudnienia pracowników socjalnych do obowiązujących przepisów prawa i zatrudnienia w Ośrodku księgowego.

W ramach struktury organizacyjnej MOPS nie wyodrębniono zespołu realizującego zadania w zakresie pracy socjalnej i integracji społecznej.

W trakcie kontroli stwierdzono nieprawidłowości i uchybienia w prowadzeniu postępowania administracyjnego w sprawie przyznania świadczeń pomocy społecznej:

a) w sprawach dotyczących zasiłku celowego oraz celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego:

- w jednym przypadku dołączone do akt sprawy oświadczenie o stanie majątkowym z dnia 04.10.2011r. nie zostało złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, co jest niezgodne z art. 107 ust. 5a ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str. 6 poz. 3,

- w jednym przypadku w podstawie prawnej decyzji powołano się na art. 39 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej – kwestię przyznania zasiłku celowego na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego reguluje art. 40 ust.1 ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str.6 poz. 1,

b) w sprawach dotyczących usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi:

- w czterech przypadkach w sentencji sprawdzonych decyzji nie określono miejsca świadczenia usług opiekuńczych, co jest sprzeczne z art. 50 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str. 9 poz. 1, 2, 3, 4,

- w jednym przypadku w aktach sprawy nie zamieszczono oświadczenia o stanie majątkowym, dokumentu określonego w § 7 ust.1 pkt 20 rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej z dnia 19 kwietnia 2005r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego – protokół kontroli str. 9 poz. 2,

c) w sprawach dotyczących przyznania pomocy na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”:

- w jednym przypadku dołączone do akt sprawy oświadczenie o stanie majątkowym z dnia 29.09.2011r. nie zostało złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, co jest niezgodne z art. 107 ust. 5a ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str.10 poz. 5,

- w dwóch przypadkach w aktach spraw brak dokumentu określonego z art. 107 ust. 5b pkt. 12 ustawy o pomocy społecznej (tj. zaświadczenia albo oświadczenia o kontynuowaniu nauki w gimnazjum, szkole ponadgimnazjalnej, szkole ponadpodstawowej lub szkole wyższej) – protokół kontroli str. 10 poz. 4, 6,

d) w sprawach dotyczących kierowania do domu pomocy społecznej i ponoszenia odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu:

- nie sporządzano aktualizacji rodzinnych wywiadów środowiskowych w terminie określonym w art. 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str.11, poz. II, III, IV, V,

- w rozstrzygnięciu decyzji o odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej organ ustalił własną odpłatność (Miasta Brańsk) za pobyt stron w ww. placówce (protokół kontroli str.11, poz. I, II, IV, V) oraz odpłatność wnoszoną za mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej przez osobę zobowiązaną do alimentacji (protokół kontroli str. 11, poz. II, III).

W konsekwencji dokonywano zmian decyzji w sprawie odpłatności w związku ze wzrostem średniego miesięcznego kosztu utrzymania mieszkańca w domu pomocy społecznej lub zmieniającej się odpłatności zstępnej przy niezmienionej odpłatności strony oraz w sytuacji, kiedy kwota zmiany dochodu osoby w okresie ponoszenia odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej nie przekroczyła 10% kryterium dochodowego osoby samotnie gospodarującej.

Ponadto:

- zmieniono odpłatność wnoszoną przez zstępnego w drodze decyzji administracyjnej zamiast w trybie umowy zawartej na podstawie art. 103 ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str.12, poz. III,

- dokonywano zmian decyzji administracyjnej w zakresie zmiany odpłatności za pobyt w dps poprzez zmianę decyzji zmieniającej, a nie decyzji pierwotnej – protokół kontroli str.12, poz. II, III, IV, V,

e) w sprawach dotyczących zasiłków stałych:

- w podstawach prawnych wszystkich sprawdzonych decyzji powołano się na nieobowiązujące rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 24 lipca 2006r. w sprawie zweryfikowanych kryteriów dochodowych (Dz. U. Nr 135, poz. 950) – protokół kontroli str.13, poz.1 – 5,

- w 1 przypadku w rozstrzygnięciu decyzji administracyjnej znajduje się zapis dotyczący opłacania przez Ośrodek składki na ubezpieczenie zdrowotne. Ustawa o pomocy społecznej oraz ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, nie nadaje ośrodkowi pomocy społecznej prawa do wydawania decyzji w tej sprawie. Zapis o podleganiu ubezpieczeniu zdrowotnemu nie jest częścią rozstrzygnięcia decyzji przyznającej zasiłek stały i ma wyłącznie charakter informacyjny – protokół kontroli str. 13 poz. 3.

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości i uchybień jest niestosowanie obowiązujących przepisów prawa, błędna ich interpretacja, bądź niezajomość, w szczególności ustawy o pomocy społecznej, oraz niewystarczający nadzór bezpośredniego przełożonego nad załatwianiem spraw przez podległych pracowników oraz braki kadrowe.

Za powstałe uchybienia i nieprawidłowości odpowiedzialny jest Kierownik Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku oraz Burmistrz Miasta Brańsk.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Kierownika Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Brańsku do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, poprzez zatrudnienie pracowników socjalnych, posiadających kwalifikacje do wykonywania zawodu, proporcjonalnie do liczby ludności gminy, w stosunku jeden pracownik na 2 tys. mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników,

2. Prowadzenia obsługi finansowo – księgowej zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych,
3. Podjęcia działań w celu dokonania zmiany uchwały Nr IV/13/06 Rady Miasta Brańsk z dnia 29 grudnia 2006r. w sprawie zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz tryb ich pobierania, w celu wyeliminowania stosowania jej w przypadkach specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi,
4. Podjęcia działań w celu dokonania zmiany uchwały Nr XXVIII/163/06 Rady Miasta Brańsk z dnia 30 marca 2006r. w sprawie odpłatności za pomoc w zakresie dożywiania, w celu określenia szczegółowych warunków odpłatności za pomoc w formie posiłku przyznaną osobom i rodzinom, których dochód przekracza 200% kryterium dochodowego odpowiednio osoby samotnie gospodarujące lub na osobę w rodzinie,
5. Dostosowania zatrudnienia pracowników realizujących usługi opiekuńcze do przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz.398 ze zm.),
6. Sporządzania aktualizacji wywiadów środowiskowych zgodnie z terminem określonym w art. 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej,
7. Dokumentowania sytuacji osobistej, rodzinnej, dochodowej i majątkowej osoby lub rodziny poprzez dołączanie do akt sprawy oświadczeń o stanie majątkowym, składanych pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań oraz zaświadczeń albo oświadczeń o kontynuowaniu nauki w gimnazjum, szkole ponadgimnazjalnej, szkole ponadpodstawowej lub szkole wyższej,
8. Zamieszczania w podstawach prawnych decyzji aktualnie obowiązujących aktów prawnych, stosowania prawidłowej podstawy prawnej w wydawanych decyzjach, oraz dokonywania zmian decyzji pierwotnych,
9. Zamieszczania w sentencji decyzji dotyczących przyznania usług opiekuńczych miejsca świadczenia usług opiekuńczych, zgodnie z art. 50 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej,
10. Ustalania w rozstrzygnięciach decyzji w sprawie odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej jedynie praw i obowiązków mieszkańca,
11. Regulowania zmian dotyczących wysokości odpłatności wnoszonej przez zstępnego za osobę umieszczoną w domu pomocy społecznej poprzez zmianę umowy cywilnoprawnej zawartej w trybie art. 103 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, a nie poprzez zmianę decyzji w sprawie odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej,
12. Umieszczania w rozstrzygnięciach decyzji w sprawie zasiłku stałego jedynie zapisów przyznających prawo do tego rodzaju świadczenia.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:

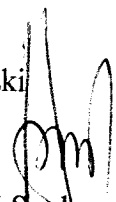
Burmistrz Miasta Brańsk

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej



20.03.2012, A Golic-st. inspektor