

**URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 26 marca 2012r.

PS-V.431.8.2012.BK

**Pani Alicja Kamińska
Kierownik Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Poświętnem**

Upierzejmie informuje, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 22, 23 i 24 lutego 2012r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Poświętnem w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362, ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli.

Kontrolą objęto okres od 1 stycznia 2011r. do dnia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Poświętnem został podpisany przez Kierownika Ośrodka w dniu 19 marca 2012r. Nie wniesiono do niego uwag, ani zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, że realizacją zadań wynikających z ww. ustawy zajmowali się kierownik Ośrodka oraz dwóch pracowników socjalnych.

Na dzień 31 grudnia 2011r. gminę Poświętne zamieszkiwało 3769 mieszkańców, zatem stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, w myśl którego ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

Stwierdzono również, że obsługę finansową i księgową Ośrodka prowadzi Urząd Gminy w Poświętnem, co jest niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.).

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1, pkt 1, 4, 5, 6, 7, 10, 13, 14, 15, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy. Sporządzono również bilans potrzeb gminy w zakresie pomocy społecznej. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 2 (obowiązujący od 03.05.2011r.) 8, 9, 11, 12 i nie były realizowane, ponadto częściowo realizowano art. 17 ust. 1, pkt 3 (nie zapewniano schronienia).

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3 i 4.

Gmina realizowała zadanie określone w art. 18 ust. 1 pkt 6 w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu wieloletniego programu „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.). Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9 ustawy nie były realizowane.

Uchwałą Nr XIV/91/04 z dnia 28 października 2004r. Rady Gminy Poświętne z dnia 28 października 2004r. uregulowano zasady zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej.

Uchwałą Nr IX/52/11 Rady Gminy Poświętne z dnia 27 października 2011r. ustalono zasady sprawiania pogrzebu przez Gminę Poświętne.

Rada Gminy Poświętne podjęła uchwałę Nr VII/35/07 w dniu 29 czerwca 2007r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania. Rada Gminy nie określiła wysokości odpłatności za godzinę usługi zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej.

Rada Gminy Poświętne podwyższyła kryterium dochodowe uprawniające do udzielenia pomocy w zakresie dożywiania do 250 % uchwałą Nr XXIX/159/06 z dnia 25 października 2006r.

Rada Gminy Poświętne podjęła uchwałę Nr XIV/90/04 z dnia 28 października 2004r. w sprawie określenia zasad przyznawania pomocy w formie dożywiania, ze zm. uchwałą Nr XXIX/160/06 z dnia 25 października 2006r. Ww. uchwałę podjęto w okresie przed wejściem w życie ww. ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Powyższa uchwała nie uwzględnia m.in. wszystkich osób określonych w art. 3 ww. ustawy - świadczeniobiorcami są wyłącznie uczniowie. Ponadto Rada Gminy Poświętne nie określiła zasad zwrotu wydatków poniesionych na pomoc w formie posiłku, w ramach programu dla osób, których dochód przekracza kryterium dochodowe określone art. 5 tejże ustawy, na podstawie art. 6 ust. 2 ww. ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania.”

Ustalenia kontroli wykazały, że w rozstrzygnięciach decyzji ustalających odpłatność osoby umieszczonej w domu pomocy społecznej organ ustalił własną odpłatność (Gminy Poświętne) za pobyt strony w dps. Rozpatrywane sprawy dotyczyły odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej – strona 11-12 protokołu.

Gmina realizowała zadania wynikające z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej.

Zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy nie było realizowane – w 2011r. Kierownik nie wytaczał powództwa o zasądzenie alimentów na rzecz obywateli.

Ośrodek pomocy społecznej skierował 5 wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami (art. 110 ust.6 ustawy o pomocy społecznej).

Kierownik Ośrodka złożył Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka, przedstawił potrzeby w zakresie pomocy społecznej (zadanie wynikające z art. 110 ust 9 ww. ustawy).

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących przepisów prawa, wynikające z błędnej ich interpretacji, bądź ich nieznajomości, w szczególności ustawy o pomocy społecznej oraz art. 54 ustawy o finansach publicznych.

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Poświętnem oraz Wójt Gminy Poświętne.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Poświętnem do:

1. dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej,
2. prowadzenia obsługi finansowo – księgowej zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych,
3. spowodowania podjęcia przez Radę Gminy uchwały wynikającej z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków poniesionych na pomoc w formie posiłku, w ramach programu dla osób i rodzin, których dochód przekracza kryterium dochodowe, określone art. 5 tejże ustawy,
4. podjęcia działań w celu dokonania zmian w uchwale Nr VII/35/07 Rady Gminy Poświętne w dniu 29 czerwca 2007r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania, poprzez określenie wysokości odpłatności za godzinę usługi zgodnie z art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej,
5. ustalania w rozstrzygnięciach decyzji w sprawie odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej jedynie praw i obowiązków jego mieszkańca.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej

jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

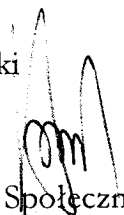
W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:
Wójt Gminy Poświętne

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski

Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej



2012

26.03.2012, B. Kosiński - inspektor woj.