

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 2012-03-30

PS-V.431.9.2012.AG

**Pani Marlena Banel  
Kierownik Gminnego Ośrodka  
Pomocy Społecznej  
w Turośni Kościelnej**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 22, 23 i 24 lutego 2012r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Turośni Kościelnej w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.01.2011r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Turośni Kościelnej został podpisany przez Kierownika Ośrodka, w dniu 16 marca 2012r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, iż w okresie objętym kontrolą Kierownik Ośrodka oraz pozostałe osoby realizujące zadania określone w ustawie o pomocy społecznej posiadali wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach.

Pracownicy socjalni posiadali legitymację pracownika socjalnego, według wzoru stanowiącego załącznik nr 1 do rozporządzenia Ministra Polityki Społecznej w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego.

Kierownik Ośrodka posiada upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy. Upoważnienie w powyższym zakresie posiada również pracownik socjalny.

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 4, 5, 6, 7, 10, 13, 14, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 3, 8, 9, 11, 12, 15, nie były realizowane.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1 i 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3 i 4.

Gmina realizowała zadanie zlecone, wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 4 poprzez przyznanie zasiłku celowego na pokrycie wydatków związanych z kłeską żywiołową oraz określone w art. 18 ust. 1 pkt 6, w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie

realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186 ze zm.) tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku, w formie pełnych obiadów i całodziennego wyżywienia. Ponadto w okresie wolnym od nauki Ośrodek realizował Program w formie pełnego obiadu, podczas organizowanych w szkołach zimowiskach i półkolonii oraz przyznawano świadczenia pieniężne na zakup artykułów żywnościowych.

Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 5, 7, 8, 9 ustawy nie były realizowane.

Zadanie wynikające z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej realizowano.

Zadania wynikające z art. 110a nie realizowano.

Rada Gminy Turośń Kościelna podjęła uchwały, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej.

Kierownik Ośrodka wytaczał powództwo o zasądzenie alimentów na rzecz mieszkańca gminy oraz udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne, możliwościach korzystania z pomocy prawnej oraz udostępniano wzory pozwów sądowych (zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy).

Ośrodek nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. Osobom zainteresowanym udzielano informacji na temat postępowania w ww. sprawach oraz pomagano kompletować niezbędną dokumentację (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

Kierownik Ośrodka złożył Radzie Gminy Turośń Kościelna coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010r. oraz przedstawił potrzeby z zakresu pomocy społecznej na 2011r., między innymi potrzebę dostosowania stanu zatrudnienia pracowników socjalnych do obowiązujących przepisów prawa, zorganizowania usług opiekuńczych na rzecz osób starszych, samotnych i niepełnosprawnych w miejscu zamieszkania, utworzenie punktu konsultacyjnego dla osób bezrobotnych, poszukujących zatrudnienia lub możliwości przekwalifikowania się we współpracy z Powiatowym Urzędem Pracy w Białymstoku oraz zabezpieczenie w budżecie gminy środków na realizację powyższych zadań.

Uchybienia mniej istotne omawiano na bieżąco w czasie kontroli z pracownikami prowadzącymi sprawy objęte kontrolą, jak też z osobą sprawującą bezpośredni nad nimi nadzór.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Turośni Kościelnej nieprawidłowości dotyczyły następujących zagadnień:

1. Stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.), zgodnie z którym ośrodek zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników (zatrudnionych jest 2 pracowników socjalnych). Gminę Turośń Kościelna zamieszkuje 5701 mieszkańców (według stanu na 31 stycznia 2012r.),

2. Uchwałą Nr VII/43/07 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 28 czerwca 2007r. ze zmianą określono szczegółowe warunki przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania. Rada Gminy w powyższej uchwale nie określiła kosztu 1 godziny usługi opiekuńczej i specjalistycznej usługi opiekuńczej, nie wypełniając tym samym delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej. Ponadto w niniejszej uchwale użyto pojęć nieuregulowanych ustawą o pomocy społecznej, tj. § 6 ust. 3 „*okres, za jaki odpłatność może być obniżona (...) określa*

*Kierownik GOPS biorąc pod uwagę udokumentowaną sytuację usługobiorcy lub wniosek pracownika socjalnego". Treść zapisu jest niezgodna z art. 50 ust. 6 w/w ustawy o pomocy społecznej, który stanowi, że rada gminy w drodze uchwały określa szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, nie zaś obniżenia opłat za korzystanie z usług opiekuńczych,*

3. W rozstrzygnięciu decyzji o odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej oraz decyzji zmieniającej odpłatność organ ustalił własną odpłatność (Gminy Turośń Kościelna) za pobyt stron w ww. placówce, rozpatrywane sprawy dotyczyły odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej osoby umieszczonej, czyli rozstrzygnięcie powinno dotyczyć wyłącznie jej praw i obowiązków, natomiast wnoszenie opłat przez gminę za jej mieszkańca skierowanego do domu pomocy społecznej nie jest indywidualną sprawą rozstrzyganą w drodze decyzji administracyjnej – protokół kontroli str. 10, I osoba poz. 2, II osoba poz. 5.

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości jest niestosowanie obowiązujących przepisów prawa, błędna ich interpretacja, bądź nieznanomość, w szczególności ustawy o pomocy społecznej.

Za powstałe nieprawidłowości odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Turośni Kościelnej oraz Wójt Gminy Turośń Kościelna.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Turośni Kościelnej do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

2. Podjęcia działań w celu dokonania zmiany uchwały Nr VII/43/07 Rady Gminy Turośń Kościelna z dnia 28 czerwca 2007r. w sprawie określenia szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowe warunki częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również tryb ich pobierania.

3. Ustalania w rozstrzygnięciach decyzji w sprawie odpłatności za pobyt w domu pomocy społecznej jedynie praw i obowiązków mieszkańca.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

**Otrzymuje:**

Wójt Gminy Turośń Kościelna

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO  
Andrzej Kozłowski

Dyrektor  
Wydziału Polityki Społecznej

*em*