

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI  
w BIAŁYMSTOKU  
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 2012.06.15

PS-V.431.23.2012.AL

**Pani Krystyna Chlewicka  
Kierownik Ośrodka  
Pomocy Społecznej w Szumowie**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 25, 26 i 27 kwietnia 2012r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Szumowie w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.04.2011r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Szumowie został podpisany przez Kierownika Ośrodka, w dniu 24 maja 2012r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, że Kierownik Ośrodka spełnia wymagania kwalifikacyjne do zajmowanego stanowiska, określone w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

W Ośrodku zatrudnionych jest 3 pracowników socjalnych, w tym jeden nie posiada kwalifikacji do wykonywania zawodu pracownika socjalnego, określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej, tym samym stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z ustalonym w art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej - gminę Szumowo zamieszkuje 5036 mieszkańców ( stan na 31.03.2012r.).

Kierownik Ośrodka posiada upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Szumowo.

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 7, 10, 13, 14, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 6, 8, 9, 11, 12, 15, 16 nie były realizowane.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1, 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3, 4.

Gmina realizowała zadania zlecone, wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6, w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186 ze zm.) tj. ze szczególnym

18.07.2012

uwzględnieniem gorącego posiłku, w formie pełnych obiadów. Jedynie w 3 szkołach: w Gimnazjum w Andrzejewie, Gminnym Przedszkolu w Szumowie dzieci otrzymywały jedno danie gorące oraz w Szkole Podstawowej w Paproci Dużej prowadzonej przez Stowarzyszenie Edukator w Łomży dzieci otrzymywały bułkę. Ponadto w okresie wolnym od nauki Ośrodek realizował Program w formie zasiłków celowych na zakup żywności.

Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9 oraz art. 110a ustawy o pomocy społecznej nie były realizowane.

Zadanie wynikające z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej realizowano.

Rada Gminy w Szumowie podjęła obowiązkowe uchwały, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej.

Kierownik Ośrodka nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne, natomiast udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne w ramach pracy socjalnej (zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy).

Ośrodek nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. Osobom zainteresowanym udzielano informacji i wydawano formularze w celu uzyskania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

Kierownik Ośrodka złożył Radzie Gminy w Szumowie coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010r., w których przedstawił potrzeby w zakresie pomocy społecznej na 2011r. oraz sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2011r., w którym nie przedstawił potrzeb na 2012r.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Ośrodka Pomocy Społecznej w Szumowie nieprawidłowości dotyczyły następujących zagadnień:

1. Gminę Szumowo zamieszkuje 5036 mieszkańców (stan na 31 marca 2012r.) – biorąc pod uwagę fakt, że w Ośrodku zatrudnionych jest trzech pracowników socjalnych, z tego jeden nie posiada kwalifikacji do wykonywania zawodu, należy stwierdzić, iż stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka nie spełnia norm określonych w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej,
2. Decyzja w zakresie nabycia prawa do uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia została wydana przez Kierownika Ośrodka, który nie posiada upoważnienia do wydawania decyzji administracyjnych na podstawie art. 54 ust. 11 ww. ustawy – protokół kontroli str. 7, poz. 1,
3. W sprawozdaniu z działalności Ośrodka na 2011r. nie wskazano potrzeb w zakresie pomocy społecznej na 2012r.
4. Uchwałą Nr XXXI/148/05 Rady Gminy z dnia 10 listopada 2005r. określono zasady przyznawania usług opiekuńczych, ustalania odpłatności i zwolnień za świadczone usługi. Tytuł powyższej uchwały nie wyłącza specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi, jest niezgodny z treścią delegacji ustawowej zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, powoduje, że ma ona zastosowanie również w sprawach dotyczących odpłatności za korzystanie z tego typu usług. Zapis zawarty w § 3 pkt. 2 i 3 przedmiotowej uchwały przekazuje kompetencje do ustalania całkowitego kosztu jednej godziny usługi Kierownikowi Ośrodka, co jest niezgodne z cyt wyżej art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej.

**Stwierdzone uchybienia dotyczyły:**

1. W pięciu przypadkach dołączone do akt sprawy oświadczenie o stanie majątkowym nie zostało złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, co jest niezgodne z art.107 ust.5a ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str. 5, poz.1, 7, 10, str.10, poz.1, str. 11, poz.1, str.13 poz. 1

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości i uchybień jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących przepisów prawa, wynikające z błędnej ich interpretacji, bądź ich nieznajomości, w szczególności ustawy o pomocy społecznej, niewystarczający nadzór bezpośredniego przełożonego nad załatwianiem spraw przez podległych pracowników.

Za powstałe uchybienia odpowiedzialny jest Kierownik Ośrodka Pomocy Społecznej w Szumowie oraz Wójt Szumowa.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Kierownika Ośrodka Pomocy Społecznej w Szumowie do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej poprzez zatrudnienie pracownika socjalnego, posiadającego kwalifikacje do wykonywania zawodu.
2. Przedstawiania Radzie Gminy potrzeb z zakresu pomocy społecznej zgodnie z art. 110 ust. 9 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
3. Podjęcia działań w celu zmiany uchwały Rady Gminy Szumowo Nr XXXI/148/05 z dnia 10 listopada 2005r. w sprawie zasad przyznawania usług opiekuńczych, ustalania odpłatności i zwolnień za świadczone usługi.
4. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów: ustawy o pomocy społecznej, poprzez dołączanie do akt sprawy oświadczeń o stanie majątkowym, zgodnie z art. 107 ust. 5a ustawy o pomocy społecznej,
5. Usunięcia z obiegu prawnego decyzji potwierdzającej prawo do świadczeń zdrowotnych na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia, wydanej bez wymaganego przepisami upoważnienia - protokół kontroli str. 7 poz.1.
6. Wprowadzenia mechanizmów zwiększających nadzór kierownika Ośrodka nad sposobem realizacji zadań przez pracowników.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

**Otrzymuje:**  
Wójt Gminy Szumowo

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO  
Andrzej Kozłowski

Dyrektor  
Wydziału Polityki Społecznej



20.06.15 A - Lisowska - st. insp. wój.