

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 2012.07.03

PS-V.431.25.2012.AL

**Pani Grażyna Jaszczołt
Kierownik Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej
w Siemiatyczach**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 16, 17, 18 maja 2012r. w Ośrodku Pomocy Społecznej w Siemiatyczach w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.04.2011r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemiatyczach został podpisany przez Kierownika Ośrodka, w dniu 14 czerwca 2012r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, że Kierownik Ośrodka spełnia wymagania kwalifikacyjne do zajmowanego stanowiska, określone w art. 122 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej.

W Ośrodku zatrudnionych jest 3 pracowników socjalnych, w tym jeden realizuje zadania w zakresie ustawy o pomocy społecznej w wymiarze ½ etatu, tym samym stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka jest niezgodny z ustalonym w art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej - gminę Siemiatycze zamieszkuje 6 453 mieszkańców (stan na 31.03.2012r.). Stwierdzono również, że obsługę finansowo - księgową Ośrodka prowadzi Urząd Gminy w Siemiatyczach, co jest niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.).

Kierownik Ośrodka posiada upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy Siemiatycze.

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 7, 10, 13, 14, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 6, 8, 9, 11, 12, 15 nie były realizowane, ponieważ nie występowało o przyznanie tych form pomocy.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1, 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3, 4 z uwagi na brak potrzeb.

Gmina realizowała zadania zlecone, wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6, w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc

państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz.186 ze zm.) tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku, w formie pełnych obiadów. Ponadto w okresie wolnym od nauki Ośrodek realizował Program w formie zasiłków celowych na zakup żywności.

Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt. 3, 4, 5, 7, 8, 9 oraz art. 110 ust.4, art.110a ustawy o pomocy społecznej nie były realizowane, z uwagi na brak potrzeb.

Rada Gminy w Siemiatyczach podjęła obowiązkowe uchwały, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej.

Kierownik Ośrodka nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne, natomiast udzielano informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne w ramach pracy socjalnej (zadanie określone w art.110 ust. 5 ww. ustawy).

Ośrodek nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. Osobom zainteresowanym udzielano informacji i wydawano formularze w celu uzyskania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności (zadanie określone w art.110 ust. 6 ww. ustawy).

Kierownik Ośrodka złożył Radzie Gminy w Siemiatyczach coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010r., w którym przedstawił potrzeby w zakresie pomocy społecznej na 2011r. oraz sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2011r., w którym przedstawił potrzeby na 2012r.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemiatyczach nieprawidłowości dotyczyły następujących zagadnień:

1. Gminę Siemiatycze zamieszkuje 6 453 mieszkańców (stan na 31 marca 2012r.) – biorąc pod uwagę fakt, że w Ośrodku zatrudnionych jest trzech pracowników socjalnych, z tego jeden realizuje zadania w zakresie ustawy o pomocy społecznej w wymiarze ½ etatu, należy stwierdzić, iż stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka nie spełnia norm określonych w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej,
2. Obsługę finansowo - księgową Ośrodka prowadzi Urząd Gminy w Siemiatyczach, co jest niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240 ze zm.),
3. W Uchwale Nr XXIII/149/06 z dnia 26 kwietnia 2006r. Rady Gminy Siemiatycze ze zmianą w sprawie zasad zwrotu wydatków na świadczenia z pomocy społecznej przyznanych w ramach zadań własnych gminy nie określono zasad odpłatności za pomoc w formie posiłków zgodnie z art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Ponadto w podstawie prawnej błędnie powołano się na art. 5 ust. 2 dot. podwyższenia kryterium dochodowego, zamiast art. 6 ust. 2 będącym delegacją do określenia omawianych zasad odpłatności.
4. Ośrodek w okresie objętym kontrolą nie koordynował Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych na lata 2006 – 2015 przyjętej Uchwałą Nr XXIII/148/06 Rady Gminy Siemiatycze z dnia 28 kwietnia 2006r.

Stwierdzone uchybienia dotyczyły:

1. W większości skontrolowanych spraw dołączone do akt sprawy oświadczenie o stanie majątkowym nie zostało złożone pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, co jest niezgodne z art.107 ust.5a ustawy o pomocy społecznej,

2. W 2 przypadkach nie dokonano zmiany decyzji administracyjnej, w związku z ustanowieniem opiekuna prawnego dla osoby całkowicie ubezwłasnowolnionej postanowieniem Sądu Rejonowego – protokół kontroli str. 9, I osoba poz.1, 2,

3. W 1 przypadku kierownik GOPS w Siemiatyczach zawarł porozumienie ze schroniskiem na opłacenie pobytu i świadczeń codziennych usług w okresie od 01.01.2012r. do 31.12.2012r. osobie bezdomnej, niepełnosprawnej w stopniu znacznym oraz psychicznie chorej. Z dokumentacji akt sprawy (przeprowadzonych rodzinnych wywiadów środowiskowych) wynika, że osoba wymaga umieszczenia w domu pomocy społecznej.

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości i uchybień jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących przepisów prawa, wynikające z błędnej ich interpretacji, bądź ich nieznajomości, w szczególności ustawy o pomocy społecznej.

Za powstałe nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemiatyczach oraz Wójt Siemiatycz.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Siemiatyczach do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
2. Prowadzenia obsługi finansowo – księgowej zgodnie z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych,
3. Prawidłowego stosowania obowiązujących przepisów: ustawy o pomocy społecznej, poprzez dołączanie do akt sprawy oświadczeń o stanie majątkowym złożonych pod rygorem odpowiedzialności karnej za składanie fałszywych zeznań, zgodnie z art. 107 ust. 5a ustawy o pomocy społecznej.
4. Przedsięwzięcia działań do uchwalenia przez Radę Gminy warunków odpłatności za pomoc w formie dożywiania o której mowa w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.
5. Zapewnienia opieki całodobowej osobie tego wymagającej opisanej w protokole na str. 10, zgodnie z art. 54 ustawy o pomocy społecznej.
6. Dokonania zmian decyzji administracyjnej, w związku z ustanowieniem opiekuna prawnego dla osoby całkowicie ubezwłasnowolnionej postanowieniem Sądu Rejonowego – protokół kontroli str. 9
7. Koordynowania realizacji Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych, o której mowa w art. 17 ust.1 pkt. 1, zgodnie z art. 110 pkt. 4. ustawy o pomocy społecznej

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo

zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:

Wójt Gminy Siemiatycze

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO
Andrzej Kozłowski

Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej

KANCELARIA OGÓLNA
05 LIP. 2012
przebieg