

Białystok, 2012.08.27

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-V.431.33.2012.AL

**Pani Honorata Świdarska
Kierownik Miejsko - Gminnego
Ośrodka Pomocy Społecznej
w Suchowoli**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 4, 5, 9 lipca 2012r. w Miejsko - Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Suchowoli w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.07.2011r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suchowoli został podpisany przez Kierownika Ośrodka, w dniu 31 lipca 2012r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, iż Kierownik Ośrodka oraz pozostałe osoby realizujące zadania określone w ustawie o pomocy społecznej posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach.

Kierownik Ośrodka posiada upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy.

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 10, 13, 14, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 8, 9, 11, 12, 15 nie były realizowane, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1, 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3, 4 z uwagi na brak potrzeb.

Gmina realizowała zadanie zlecone, wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6, w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186 ze zm.) tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku, w formie pełnych obiadów. Ponadto w okresie wolnym od nauki Ośrodek realizował Program w formie posiłków i zasiłków celowych na zakup żywności.

Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9 ustawy o pomocy społecznej nie były realizowane, z uwagi na brak potrzeb.

Zadanie wynikające z art.110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej realizowano.

Rada Miejska w Suchowoli podjęła obowiązkowe uchwały, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej.

Kierownik Ośrodka nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne, natomiast udzielano pomocy przy sporządzaniu pism procesowych oraz informacji o sposobie wytaczania powództwa o roszczenia alimentacyjne w ramach pracy socjalnej (zadanie określone w art.110 ust. 5 ww. ustawy).

Ośrodek skierował 1 wniosek o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. Osobom zainteresowanym udzielano informacji oraz pomocy przy wypełnianiu, kompletowaniu dokumentów w celu uzyskania orzeczenia o stopniu niepełnosprawności (zadanie określone w art.110 ust. 6 ww. ustawy).

Kierownik Ośrodka złożył Radzie Miejskiej w Suchowoli coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010r. oraz 2011r. oraz przedstawił potrzeby w zakresie pomocy społecznej na 2011r. oraz 2012r.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suchowoli nieprawidłowości dotyczyły następujących zagadnień:

1. Gminę Suchowola zamieszkuje 7 413 mieszkańców (stan na 30.06.2012r.) – biorąc pod uwagę fakt, że w Ośrodku zatrudnionych jest trzech pracowników socjalnych, należy stwierdzić, iż stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka nie spełnia norm określonych w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej.
2. W 3 przypadkach przed wydaniem decyzji nie przeprowadzono postępowania w myśl art.106 ust.4 ustawy o pomocy społecznej na wniosek strony – protokół kontroli str.6, poz.4, str.14, poz.2., str.7, poz.1.
3. W 1 przypadku nie dołączono zaświadczenia albo oświadczenia potwierdzającego kontynuowanie nauki w gimnazjum, o którym mowa w art.107 ust.5b pkt.12 ustawy o pomocy społecznej – protokół str.10, poz.1.
4. W 1 przypadku w aktach sprawy brak aktualizacji wywiadu, co jest niezgodne z art.107 ust. 4 ww. ustawy o pomocy społecznej (ostatni wywiad zamieszczony w aktach sprawy z dn.22.09.2011r.) – protokół kontroli str.12, poz.1.
5. Zapis dokonany w § 2 ust. 2 uchwały zawęża krąg osób przedmiotowej uchwały, jest niezgodny z treścią art. 50 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej, ponieważ nie uwzględnia w swoim zapisie „wspólnie niezamieszkującego małżonka, wstępnych, zstępnych”. Natomiast § 4 ust. 1 ww. uchwały jest niezgodny z art. 50 ust. 5 tj. nie określa miejsca świadczenia usług. Zapis zawarty w § 4 ust. 2 przedmiotowej uchwały przekazuje kompetencje do ustalania kosztu 1 godziny usług opiekuńczych i specjalistycznych usług opiekuńczych Kierownikowi Ośrodka, co jest niezgodne z treścią delegacji zawartej w art. 50 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej.

Stwierdzone uchybienia dotyczyły:

1. W 14 przypadkach w aktach sprawy brak oświadczenia o stanie majątkowym, dokumentu wymaganego art.107 ust.5b pkt.20 ustawy o pomocy społecznej - protokół kontroli: str.5 poz. 4, str. 6 poz. 3, 5, 6, 8, str. 12 poz.2, str. 14 poz. 1, str. 15 poz. 1, 2, 3, 4, 5, 8, 10.

2. W 3 przypadkach w podstawie prawnej decyzji o skierowaniu do DPS oraz w 1 przypadku w podstawie prawnej decyzji ustalającej odpłatność błędnie powołano się na art. 154 §1 kpa, który dotyczy uchylecia lub zmiany decyzji ostatecznej przez organ administracji publicznej, który ją wydał, jeżeli przemawia za tym interes społeczny lub słuszny interes strony – protokół kontroli str. 10 I osoba poz.1, II osoba poz.1, III osoba poz.1, 2.
3. W 2 przypadkach w podstawie prawnej decyzji ustalającej odpłatność za pobyt w DPS błędnie powołano się na art.106 ust.5 ustawy o pomocy społecznej, który dotyczy zmiany lub uchylecia decyzji administracyjnej – protokół kontroli str. 10 I osoba poz.2, II osoba poz.2.

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości i uchybień jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących przepisów prawa, wynikające z błędnej ich interpretacji, bądź ich nieznajomości, w szczególności ustawy o pomocy społecznej, niewystarczający nadzór bezpośredniego przełożonego nad załatwianiem spraw przez podległych pracowników.

Za powstałe nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Kierownik Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suchowoli.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję Kierownika Miejsko - Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Suchowoli do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
2. Podjęcia działań w celu zmiany Uchwały Nr XII/85/07 Rady Miejskiej w Suchowoli z dnia 28 grudnia 2007r. w sprawie szczegółowych warunków przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze i specjalistyczne usługi opiekuńcze, z wyłączeniem specjalistycznych usług opiekuńczych dla osób z zaburzeniami psychicznymi oraz szczegółowych warunków częściowego lub całkowitego zwolnienia od opłat, jak również trybu ich pobierania.
3. Prawidłowego i pełnego kompletowania materiałów dowodowych na podstawie, których są podejmowane decyzje administracyjne, zgodnie z art. 107 ust. 5b ustawy o pomocy społecznej.
4. Sporządzania aktualizacji wywiadów środowiskowych zgodnie z terminem określonym w art.107 ust. 4 ww. ustawy o pomocy społecznej.
5. Wydawania decyzji administracyjnych o przyznaniu lub odmowie przyznania świadczenia w oparciu o art.106 ust.4 ustawy o pomocy społecznej.
6. Stosowania prawidłowej podstawy prawnej w wydawanych decyzjach administracyjnych.
7. Wprowadzenia mechanizmów zwiększających nadzór kierownika Ośrodka nad sposobem realizacji zadań przez pracowników.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:

Burmistrz Suchowoli

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Katarzyna Mularz

Z-ca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej