

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, 2012-10-12

PS-V.431.43.2012.AG

**Pani Małgorzata Bagińska
Kierownik Gminnego Ośrodka
Pomocy Społecznej w Szypliszkach**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 10, 11, 12 września 2012r. w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Szypliszkach w zakresie realizacji zadań własnych gminy oraz zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.07.2011r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szypliszkach został podpisany przez Kierownika Ośrodka, w dniu 8 października 2012r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli stwierdzono, iż Kierownik Ośrodka, główny księgowy, specjalista pracy socjalnej, pracownik socjalny odbywający staż, inspektor, pomoc administracyjna, 2 starszych opiekunów, 2 młodszych opiekunów w ośrodku pomocy społecznej posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach. Natomiast osoba zatrudniona w Ośrodku na stanowisku opiekun, realizująca usługi opiekuńcze nie posiada uprawnień do zajmowanego stanowiska.

Kierownik Ośrodka posiada upoważnienie do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy.

Ustalenia kontroli wykazały, że gmina realizowała zadania własne o charakterze obowiązkowym, wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 2, 3, 4, 5, 6, 10, 11, 13, 14, 15, 16, 16a, 17, 18, 19, 20 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast zadania wynikające z art. 17 ust. 1 pkt 1, 7, 8, 9, 12, nie były realizowane, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

Gmina realizowała zadania własne, wynikające z art. 17 ust. 2 pkt 1, 5 ustawy, nie realizowała zadań wynikających z art. 17 ust. 2 pkt 2, 3, 4 z uwagi na brak potrzeb.

Gmina realizowała zadania zlecone, wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 6, w szczególności na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259 ze zm.). W okresie objętym kontrolą dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186 ze zm.) tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku, w formie pełnych obiadów, jednego dania gorącego oraz

całodziennego wyżywienia. Natomiast w okresie wolnym od nauki (ferie, wakacje) Ośrodek w znikomym stopniu realizował wieloletni program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” w formie przyznawania zasiłków celowych na zakup żywności lub posiłku.

Zadania wynikające z art. 18 ust. 1 pkt 3, 4, 5, 7, 8, 9 ustawy o pomocy społecznej nie były realizowane, z uwagi na brak potrzeb.

Zadanie wynikające z art. 110 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej realizowano.

Rada Gminy Szypliszki podjęła obowiązkowe uchwały, o których mowa w ustawie o pomocy społecznej.

Kierownik Ośrodka nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne, natomiast udzielano pomocy przy sporządzaniu pism oraz uzupełnieniu dokumentów w ramach pracy socjalnej (zadanie określone w art. 110 ust. 5 ww. ustawy).

Ośrodek w okresie objętym kontrolą Ośrodek nie kierował wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. Natomiast osobom zainteresowanym udzielano pomocy przy wypełnianiu oraz kompletowaniu wniosków (zadanie określone w art. 110 ust. 6 ww. ustawy).

Kierownik Ośrodka złożył Radzie Gminy coroczne sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2010r. oraz 2011r., natomiast nie przedstawił potrzeb w zakresie pomocy społecznej na 2011r. oraz 2012r.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szypliszkach nieprawidłowości dotyczyły następujących zagadnień:

1. Gminę Szypliszki zamieszkuje 4 082 mieszkańców (stan na 31.08.2012r.) – biorąc pod uwagę fakt, że w Ośrodku zatrudniony jest 1 pracownik socjalny oraz 1 osoba odbywająca staż na stanowisku pracownika socjalnego w okresie od 05.03.2012r. do 30.11.2012r., należy stwierdzić, iż stan zatrudnienia pracowników socjalnych Ośrodka nie spełnia norm określonych w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej, zgodnie z którym ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na 2 tys. mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

2. W okresie objętym kontrolą w Ośrodku zatrudniano opiekuna, który nie posiadał uprawnień do zajmowanego stanowiska określonego – w tabeli nr III Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej oraz jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej, rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz.398, ze zm.), zgodnie z którym minimalne wymagania kwalifikacyjne to wykształcenie średnie o profilu ogólnym lub zawodowym umożliwiające wykonywanie zadań na stanowisku lub ukończenie szkoły asystentek medycznych.

3. Gmina w okresie od stycznia 2011r. do sierpnia 2012r. nie posiadała opracowanej gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka (poprzednia strategia przyjęta uchwałą Rady Gminy Szypliszki Nr XXI/153/05 z dnia 30.03.2005r. obejmowała lata 2005- 2010, kolejną strategię przyjęto uchwałą Rady Gminy Szypliszki Nr XIX/125/2012 z dniem 28.08.2012r. na lata 2012-2022).

4. Rada Gminy Szypliszki na podstawie art. 96 ust. 4 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej podjęła uchwałę Nr VI/57/07 z dnia 22 czerwca 2007r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej. W § 2 ust. 3 ww. uchwały określono również zasady zwrotu wydatków poniesionych na pomoc w zakresie dożywiania, jeżeli dochód na osobę w rodzinie lub na osobę samotnie gospodarującą przekracza 150% kryterium dochodowego. Podstawa prawna ww. uchwały nie zawiera delegacji do podjęcia przez radę regulacji przewidzianej w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Ponadto należy zauważyć, że art. 6 ust. 2 ww. ustawy dotyczy zasad odpłatności za pomoc w formie posiłku, a nie dożywiania.

5. W sprawozdaniach z działalności Ośrodka za 2010r. oraz 2011r. nie przedstawiono potrzeb w zakresie pomocy społecznej na 2011r. oraz 2012r.

6. W 1 przypadku zaświadczenie o wysokości wynagrodzenia z tytułu zatrudnienia nie zawierało wyszczególnionych składników, zgodnie z art. 107 ust. 5b pkt. 7 ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str. 6, poz. 7.

Stwierdzone uchybienia dotyczyły:

1. W 5 przypadkach w aktach sprawy brak oświadczenia o stanie majątkowym, dokumentu wymaganego art. 107 ust. 5b pkt. 20 ustawy o pomocy społecznej - protokół kontroli str. 6, poz. 3, 5, 6, str. 11 poz. 4, str. 12 poz. 2.

2. W 5 przypadkach nie dołączono zaświadczenia albo oświadczenia potwierdzającego kontynuowanie nauki w gimnazjum, o którym mowa w art. 107 ust. 5b pkt. 12 ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str. 10 poz. 1, 2, 3, 4, 5.

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości i uchybień jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących przepisów prawa, wynikające z błędnej ich interpretacji, bądź ich nieznamomości, w szczególności ustawy o pomocy społecznej, niewystarczający nadzór bezpośredniego przełożonego nad załatwianiem spraw przez podległych pracowników.

Za powstałe nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szypliszkach oraz Wójt Gminy Szypliszki.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuję Kierownika Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Szypliszkach do:

1. Dostosowania stanu zatrudnienia w Ośrodku do obowiązujących przepisów prawnych, tj. art. 110 ust. 11 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

2. Dostosowania zatrudnienia pracownika realizującego usługi opiekuńcze do przepisów rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398 ze zm.).

3. Podjęcia działań w celu dokonania zmiany uchwały Nr VI/57/07 Rady Gminy Szypliszki z dnia 22 czerwca 2007r. w sprawie zasad zwrotu wydatków za świadczenia z pomocy społecznej.

4. Przedstawiania Radzie Gminy potrzeb z zakresu pomocy społecznej, zgodnie z art.110 ust. 9 ustawy o pomocy społecznej.

5. Prawidłowego ustalenia wysokości zasiłku okresowego w sprawie określonej w protokole kontroli str. 6 poz. 7.

6. Pełnego kompletowania materiałów dowodowych na podstawie, których są podejmowane decyzje administracyjne, zgodnie z art. 107 ust. 5b pkt. 12, 20 ustawy o pomocy społecznej.

7. Wprowadzenia mechanizmów zwiększających nadzór kierownika Ośrodka nad sposobem realizacji zadań przez pracowników.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Panu, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:

Wójt Gminy Szypliszki

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO
Andrzej Kozłowski
Dyrektor
Wydziału Polityki Społecznej