

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

Białystok, dnia 10.04.2012 r.

WG – II.431.6.2011.JP

**PANI
JOANNA KULIKOWSKA
STAROSTA MONIECKI**

Na podstawie przepisów *art. 7b ust. 1 ustawy z dnia 17 maja 1989 r. Prawo geodezyjne i kartograficzne* (jedn. tekst Dz.U. z 2010 r. Nr 193, poz. 1287 ze zm.) Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego przeprowadził w Starostwie Powiatowym w Mońkach kontrolę sprawdzającą z wykonania zaleceń pokontrolnych zawartych w piśmie Wojewódzkiego Inspektora Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego z dnia 20.11.2007 r. nr WG.II.0932-6/07, wynikłych z kontroli problemowej przeprowadzonej w Starostwie Powiatowym w Mońkach , w dniach 10, 11 i 13 września 2007 r. z zakresu prowadzenia ewidencji gruntów i budynków, w okresie od 1.01.2005 r. do dnia kontroli. Celem tej kontroli było zbadanie i ocena prawidłowości realizowanego zadania z zakresu administracji rządowej, zleconego *art. 6a ust. 3 wyżej cyt. ustawy*, pod względem legalności i rzetelności.

Wyniki kontroli przedstawiono w protokole podpisanym w dniu 29 marca 2012 r.

W związku z powyższym, stosownie do przepisów *§ 14 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 28 sierpnia 2001 r. w sprawie kontroli urzędów, instytucji publicznych i przedsiębiorców w zakresie przestrzegania przepisów dotyczących geodezji i kartografii (Dz. U. Nr 101, poz. 1090)*, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Podlaski Wojewódzki Inspektor Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego ocenia **pozytywnie z nieprawidłowościami** prowadzenie operatu ewidencji gruntów i budynków, jako realizację przez Starostę Monieckiego zadań objętych kontrolą.

Celem kontroli było sprawdzenie wykonania **zaleceń pokontrolnych** :

1. wprowadzania na terenie gmin wiejskich, na które założono numeryczne mapy ewidencji gruntów wszystkich zaistniałych zmian (dotyczy działek objętych tymi zmianami),
2. zastąpienia w trybie pilnym zniszczonych analogowych map ewidencyjnych nowymi mapami (nie dotyczy terenów, na które sporządzone zostały numeryczne mapy ewidencji gruntów i budynków),
3. wprowadzania w operacie ewidencji gruntów i budynków zmian niezwłocznie po uzyskaniu dokumentów określających zmianę danych ewidencyjnych - *§ 47 ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz. 454)*,

4. sporządzenie i skompletowanie dokumentacji formalnoprawnej na grunty po byłej Twierdzy Osowiec (uprzednio tereny zamknięte) przekazane po roku 2000 Skarbowi Państwa oraz sporządzenie i skompletowanie dokumentów z przekazania tych gruntów Lasom Państwowym; należało również sporządzić dokumenty z włączenia tych gruntów do sąsiednich obrębów ewidencyjnych,
5. doprowadzenie wykazanych w ewidencji gruntów i budynków użytków gruntowych (dotyczy to w szczególności gruntów zabudowanych) do zgodności z systematyką oznaczeń tych gruntów wykazaną w obowiązującym *rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz.454)*,
6. przekazywania zawiadomień o wprowadzonych w ewidencji gruntów i budynków zmianach niezwłocznie osobom i jednostkom organizacyjnym na wniosek których zmiana została wprowadzona oraz wydziałom ksiąg wieczystych, właściwego miejscowo sądu rejonowego (w wypadku zmiany danych objętych działem I Ksiąg Wieczystych) i właściwym miejscowo jednostkom statystyki publicznej (w przypadku zmiany cech adresowych nieruchomości oraz dopisywania i wykreślenia budynków) - stanowi o tym przepis § 49 *ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz.454)*,
7. doprowadzenie wpisów w ewidencji gruntów i budynków dotyczących gruntów Skarbu Państwa w zakresie ich własności lub trwałego zarządu tymi gruntami, do zgodności z ich aktualnym stanem prawnym,
8. opracowanie kompleksowego planu modernizacji ewidencji gruntów i budynków na teren całego powiatu,
9. spowodowanie, aby wszystkie wnioski o zmianę rodzaju użytków i klas gruntów, trafiały najpierw do Starostwa, gdzie pracownik odpowiedzialny za prowadzenie klasyfikacji gruntów, po pobraniu opłaty skarbowej, zarejestruje je w odpowiedniej teczce oraz dokona kameralnej analizy sprawy, uwzględniając dane z operatów ewidencji gruntów i budynków, klasyfikacyjnego oraz miejscowego planu zagospodarowania przestrzennego i uproszczonego planu urządzania lasu; zwrócić szczególną uwagę na wnioski dotyczące „obniżenia” klasy gleboznawczej, bowiem zmiana klasy, szczególnie gruntów przeznaczonych pod budownictwo, jest bardzo często próbą ominięcia przepisów ustawy o ochronie gruntów rolnych i leśnych, w celu uniknięcia należności finansowych, jakie występują przy wyłączeniu gruntów rolnych lub leśnych z produkcji rolniczej lub leśnej; dopiero po przeprowadzonej dogłębnej analizie istniejących w sprawie materiałów, można zażądać od zainteresowanego przedłożenia na jego koszt ekspertyzy gleboznawczej sporządzonej przez upoważnionego klasyfikatora gleboznawcę,
10. przestrzeganie zasad wynikających z *art.10 ustawy Kodeks postępowania administracyjnego*, o konieczności zapoznawania się stron z zebranymi dowodami i materiałami przed wydaniem decyzji,
11. podczas wykonywania prac związanych z modernizacją operatu ewidencji gruntów, należy powiadamiać zainteresowanych o wszczętym postępowaniu, o czym stanowi § 3 pkt 2 i 3 *Rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 4 czerwca 1956 roku – w sprawie klasyfikacji gruntów (Dz. Nr 19, poz. 97)*,
12. wskazanym było by w miarę możliwości, skierować pracownika na studia podyplomowe z zakresu klasyfikacji gruntów w celu uzyskania uprawnień klasyfikatora i powierzenia mu prowadzenia spraw klasyfikacji gruntów.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że **nieprawidłowości** dotyczyły punktów **3, 4, 5 i 7**.

Ad. pktu nr 3.

Stwierdzono w oparciu o wykazy dowodów zmian, że część zmian., dotyczy to zmiany nr 96 z 2009 r. z miasta Goniądza; zmian nr nr 1-14, 18-21, 23, 26-27, 42-45, 49-51, 56-60, 67 z 2011 r., z miasta Knyszyna, wprowadzono w terminach dłuższych niż 1 miesiąc, co nie jest zgodne z art. 35 § 3 KPA (np. zmianę ww. nr 96 z 2009 r. wprowadzono w 3,5 miesiąca od daty wpływu dokumentów skutkujących jej wprowadzenie w operacie ewidencji gruntów, zmianę nr 12 wprowadzono w 2,5 miesiąca od daty wpływu dokumentów skutkujących jej wprowadzenie, a zmiany nr: 57-60 wprowadzono w 2 miesiące od daty wpływu dokumentów skutkujących ich wprowadzenie w tej ewidencji).

(akta kontroli karta nr nr: 3-13)

Ad. pktu nr 4.

Stwierdzono, że dotychczas nie podjęto żadnych prac związanych z utworzeniem nowego obrębu ewidencyjnego i skompletowaniem dokumentacji formalnoprawnej na teren po byłej Twierdzy Osowiec (uprzednio tereny zamknięte). Miejscowość ta została wykazana w rozporządzeniu Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 1 grudnia 1998 r. w sprawie ustalenia i zmiany urzędowych zmian miejscowości (Dz.U. Nr 156, poz. 1026).

(akta kontroli karta nr 43)

Ad. pktu nr 5.

Stwierdzono, że dotychczas nie doprowadzono w pełni wykazanych w ewidencji gruntów i budynków użytków gruntowych do zgodności z systematyką ich oznaczeń wykazaną w obowiązującym rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz.454). Ustalono, że nieprawidłowości tego dotyczące wykazane w protokole kontroli problemowej przeprowadzonej w roku 2007 w Starostwie Powiatowym w Mońkach w zakresie prowadzenia ewidencji gruntów i budynków dotychczas nie zostały usunięte. Dotyczy to między innymi działek zabudowanych położonych na terenie miasta Moniek oznaczonych nr: 1076/1, 9/32, 14/6, 14/39, 13/15, 14/21, 14/22, 9/29, 13/9, 13/10 oraz działki nr 153/4 położonej w obrębie Owieczki, gmina Goniądz. i oznaczeń użytków gruntowych w tych działkach wykazanych w ewidencji gruntów i budynków. Nie wyeliminowano również z tej ewidencji zapisu w działce nr 27/1 położonej na terenie miasta Moniek dotyczącego użytku gruntowego oznaczonego symbolem dr (według wykazu zmian danych ewidencyjnych z podziału ww. działki nr 27 zaewidencjonowanego w Powiatowym Ośrodku Dokumentacji Geodezyjnej i Kartograficznej w Mońkach w dniu 30.03.2006 r. pod nr KERG 1667 –941/2006, bowiem ten użytek gruntowy oznaczony jest symbolem R IVb i taki użytek gruntowy powinien być wykazany w tej ewidencji, o czym stanowi przepis § 46 ust.2 pkt 2).

(akta kontroli karta nr nr 14-27)

Ad. pktu nr 7.

Stwierdzono nieprawidłowości pomimo postępu w doprowadzaniu wpisów w ewidencji gruntów i budynków dotyczących gruntów Skarbu Państwa w zakresie ich własności lub trwałego zarządu tymi gruntami do zgodności z aktualnym stanem prawnym. Nieprawidłowości te stwierdzono w następujących jednostkach rejestrowych

- w jedn. rej. G.253 Bajki Zalesie , gmina Krypno nie dokonano zmiany nieprawidłowego wpisu - w dalszym ciągu użytkownikiem działek wykazanych w tej jednostce rejestrowej jest wykazany Kierownik Urzędu Rejonowego w Mońkach (jednostka taka od 1.01.1999 r. nie istnieje),
- zapis w jedn. rej. G. 1860 w obrębie Mońki Miasto nie uległ zmianie,
- zapis w jedn. rej. G.1271 w obrębie Knyszyn miasto nie uległ zmianie, uwagi j.w.

Według wyjaśnień Z-cy Kierownika Wydziału Geodezji, Kartografii, Katastru i Gospodarki Nieruchomościami, Mariana Leszczyńskiego, używany program informatyczny nie przewiduje wpisu w tej ewidencji polegającego na rozdzieleniu trwałego zarządu od zarządu).

(akta kontroli karta nr nr 28-31)

W celu wyeliminowania stwierdzonych nieprawidłowości zalecam.

1. Zmiany w operacie ewidencji gruntów i budynków należy wprowadzać **niezwłocznie** po uzyskaniu dokumentów określających zmianę danych ewidencyjnych § 47 *ust. 1 rozporządzenia Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz. 454)*.

Termin wykonania zalecenia – niezwłocznie.

2.Sporządzić i skompletować dokumentację formalnoprawną na grunty po byłej Twierdzy Osowiec (uprzednio tereny zamknięte) przekazane po roku 2000 Skarbowi Państwa oraz sporządzić i skompletować dokumenty z przekazania tych gruntów Lasom Państwowym . Należy również sporządzić dokumenty z włączenia tych gruntów do sąsiednich obrębów ewidencyjnych .

Termin wykonania zalecenia – niezwłocznie.

3.Należy doprowadzić wykazane w ewidencji gruntów i budynków użytki gruntowe (dotyczy to w szczególności gruntów zabudowanych) do zgodności z systematyką oznaczeń tych gruntów wykazaną w obowiązującym *rozporządzeniu Ministra Rozwoju Regionalnego i Budownictwa z dnia 29 marca 2001 r. w sprawie ewidencji gruntów i budynków (Dz. U. Nr 38, poz.454)*.

Termin wykonania zalecenia 31.12.2012 r.

4. Należy doprowadzić wpisy w ewidencji gruntów i budynków dotyczące gruntów Skarbu Państwa w zakresie ich własności lub trwałego zarządu tymi gruntami do zgodności z aktualnym ich stanem prawnym .

Termin wykonania zalecenia – niezwłocznie.

Odpowiedzi na wystąpienie pokontrolne oczekuję w ciągu 30 dni od daty otrzymania niniejszego pisma.

Z up. Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora
Nadzoru Geodezyjnego i Kartograficznego

Jerzy Palusiak
Kierownik Oddziału
w Wydziale Geodezji i Rolnictwa