

## **PROTOKÓŁ KONTROLI**

kompleksowej przeprowadzonej w Ośrodku Pomocy Społecznej w Perlejewie, Perlejewo 14, 17-322 Perlejewo, zwanym w dalszej części protokołu „Ośrodkiem”, „OPS”.

Kierownikiem Ośrodka jest p. Jan Kamont.

Kontrolę w dniu 5 listopada 2012r. przeprowadziły:

1/ Małgorzata Osipowicz – inspektor wojewódzki

2/ Katarzyna Kuprianowicz – Spiridonow – inspektor wojewódzki – kierująca zespołem inspektorów na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli Nr 1/2012 i Nr 2/2012, znak PS-I.431.3.16.2012.KK, z dnia 10 października 2012r. wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej p. Andrzeja Kozłowskiego.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielał p. Jan Kamont – kierownik Ośrodka.

### **Zakres kontroli i okres objęty kontrolą**

Prawidłowość realizacji przez gminę zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie określonych w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493 ze zm.), zwanej dalej ustawą, od dnia 1 sierpnia 2010r. do dnia kontroli.

### **W toku postępowania kontrolnego ustalono:**

W statucie OPS w Perlejewie przyjętym uchwałą Rady Gminy w Perlejewie Nr 77/XVI/04 z dnia 5 grudnia 2004r. z późn. zm. brak jest zapisu stanowiącego podstawę do realizacji przez Ośrodek zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W trakcie kontroli okazano projekt z dnia 10 października 2012r. uchwały Rady Gminy Perlejewo zmieniającej powyższą uchwałę w sprawie uchwalenia statutu Ośrodka. W projekcie ujęto realizację zadań wynikających z ustawy z dnia 29 lipca 2005r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie, będzie on przedmiotem obrad najbliższej sesji Rady Gminy.

Realizacja zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy rodzinie uregulowana jest w zakresach czynności kierownika oraz pracownika socjalnego Ośrodka (aneksy do zakresu czynności z dnia 28 marca 2011r.).

### **Tworzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie**

Uchwałą Rady Gminy w Perlejewie Nr 96/XVIII/12 z dnia 7 października 2012r. przyjęto Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2012-2015. Cele główne określone Programem to przeciwdziałanie przemocy w rodzinie ze szczególnym uwzględnieniem przemocy wobec dzieci oraz zwiększenie dostępności i skuteczności pomocy rodzinom, w których stosowana jest przemoc, wzmocnienie wiedzy społeczeństwa w zakresie przeciwdziałania przemocy, propagowanie w społeczności lokalnej świadomych postaw wobec tego zjawiska. Założono, że rezultatem podjętych działań będzie stworzenie sprawnego systemu pomocy rodzinom i osobom dotkniętym przemocą, nastąpi zmiana postaw wobec zjawiska przemocy,

podnieść się aktywność społeczna na rzecz przeciwdziałania przemocy. Program zawiera cele szczegółowe, sposób realizacji, określono w nim jego adresatów, wskazano podmioty funkcjonujące na terenie gminy zaangażowane w przeciwdziałania przemocy w rodzinie, określono źródła finansowania zadań wynikających z Programu. Program nie zawiera harmonogramu działań. Z wyjaśnień udzielonych przez kierownika Ośrodka wynika, że wszystkie działania realizowane są na bieżąco.

**Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie**

Poradnictwo, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy jest świadczone w Ośrodku przez pracowników socjalnych w ramach pracy socjalnej. Nie jest prowadzona dokumentacja udzielanych porad. Osoby zainteresowane informuje się o możliwości skorzystania z poradnictwa specjalistycznego – prawnego i psychologicznego w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Siemiatyczach (specjaliści – prawnik i psycholog przyjmują w każdy poniedziałek i środę w godzinach 16.30 – 18.30), pomocy psychologicznej w Poradni Leczenia Uzależnień w Siemiatyczach (m. in. terapia uzależnienia od alkoholu i współuzależnienia), porad prawnych udzielanych przez radcę prawnego zatrudnionego w Urzędzie Gminy w Perlejewie (w środy w godzinach 12 – 15). Ponadto dzieci i rodziny mogą liczyć na pomoc i wsparcie pedagogów szkolnych, Policji, członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz pracowników Ośrodka, którzy udzielają m. in. informacji o placówkach mogących pomóc w razie wystąpienia przemocy.

Na terenie gminy Perlejewo nie funkcjonuje Punkt Konsultacyjny. Jak wynika z wyjaśnień udzielonych przez kierownika Ośrodka, jest to spowodowane małym zainteresowaniem ze strony mieszkańców gminy taką formą pomocy. Aktualne informacje na temat dostępnych miejsc specjalistycznej pomocy oraz kompetencji poszczególnych instytucji są przekazywane osobom zainteresowanym na bieżąco przez pracowników Ośrodka. Jest rozważana możliwość utworzenia w 2013r. punktu konsultacyjnego, w którym dyżur pełniłby psycholog.

Z wyjaśnień kierownika Ośrodka wynika, że na terenie gminy Perlejewo podejmowano działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie. W siedzibie Urzędu Gminy, Ośrodka Pomocy Społecznej rozpowszechniane są ulotki i broszury, na tablicy ogłoszeń zamieszczona jest informacja jak szukać pomocy i wsparcia w sytuacji wystąpienia przemocy w rodzinie. W dniach 20 – 24 lutego 2012r. w ramach „Tygodnia pomocy ofiarom przestępstw” zorganizowano dyżur w trakcie którego była m. in. możliwość uzyskania informacji dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W Szkole Podstawowej oraz Gimnazjum w Perlejewie prowadzone były zajęcia edukacyjne w zakresie profilaktyki uzależnień i przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

[Akta kontroli str. 20-24]

### **Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia na podstawie art.6 ust 2 pkt 3 ustawy**

W okresie objętym kontrolą nie występowały sytuacje, które wymagałyby skierowania osób do ośrodka wsparcia. Z informacji uzyskanych od kierownika Ośrodka wynika, że w przypadku osób, które znajdują się w sytuacji kryzysowej i będą wymagały zapewnienia schronienia, nikt z potrzebujących nie zostanie bez pomocy.

Nie wykonywano również czynności o których mowa w art. 12a ustawy, tj. nie odbierano dziecka w razie bezpośredniego zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie.

### **Tworzenie zespołów interdyscyplinarnych**

Na podstawie z art. 9a ust. 15 ustawy została przyjęta uchwała Nr 29/VI/11 Rady Gminy w Perlejewie z dnia 25 marca 2011r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Zespół Interdyscyplinarny (ZI) został powołany Zarządzeniem Nr 34/11 Wójta Gminy Perlejewo z dnia 30 grudnia 2011r. w sprawie powołania i składu zespołu interdyscyplinarnego. Załącznikiem do ww. Zarządzenia jest Regulamin Zespołu Interdyscyplinarnego do realizacji zadań związanych z przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie, w którym określono tryb pracy ZI.

[Akta kontroli str.17-18]

W skład Zespołu Interdyscyplinarnego nie wchodzi przedstawiciel gminnej komisji rozwiązywania problemów alkoholowych mimo, iż art. 9a ust. 3 pkt 2 ustawy enumeratywnie wymienia obligatoryjny skład ZI. Kierownik Ośrodka wyjaśnił, że przedstawiciele jednostki organizacyjnej pomocy społecznej, Policji, oświaty i ochrony zdrowia są również członkami Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Perlejewie, w związku z powyższym nie powołano do składu ZI przedstawiciela Komisji. Art. 9a ust. 4 ustawy stanowi, że w skład zespołu interdyscyplinarnego wchodzi także kuratorzy sądowi – jeden z członków ZI, reprezentujący oświatę, tj. Szkołę Podstawową w Perlejewie pełni również funkcję kuratora społecznego; o jego powołaniu do składu ZI zawiadomiono pismem z dnia 05.03.2012r. Zespół Kuratorskiej Służby Sądowej w Bielsku Podlaskim.

ZI realizuje zadania określone w art. 9 b ust. 2 ustawy. Działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Perlejewo a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w skład Zespołu.

Podczas kontroli przeanalizowano wszystkie porozumienia zawarte pomiędzy Wójtem a:

1. Kierownikiem Ośrodka Pomocy Społecznej w Perlejewie z dnia 10.11.2011r.,
2. Kierownikiem Niepublicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Perlejewie z dnia 10.11.2011r.
3. Dyrektorem Szkoły Podstawowej w Perlejewie z dnia 10.11.2011r.
4. Dyrektorem Gimnazjum w Perlejewie z dnia 10.11.2011r.
5. Komendantem Komendy Powiatowej Policji w Siemiatyczach z dnia 10.11.2011r.

6. Przewodniczącym Caritas Diecezji Drohiczyńskiej Oddział przy Parafii Przemienienia Pańskiego w Perlejewie z dnia 25.10.2012r.

Do dnia kontroli ZI spotkał się na 5 posiedzeniach, które odbyły się w dniach 22.03.2012r., 14.05.2012r., 11.06.2012r., 12.07.2012r. oraz 30.10.2012r. Posiedzenie w dniu 22.03.2012r. było poświęcone sprawom organizacyjnym, wybrano na nim przewodniczącego Zespołu a członkowie złożyli Wójtowi gminy Perlejewo oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań. Obsługę organizacyjno – techniczną ZI zapewnia Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy.

Zespół Interdyscyplinarny nie tworzył grup roboczych.

W okresie od 1 sierpnia 2010r. do 5 listopada 2012r. Ośrodek prowadził sprawy dotyczące wystąpienia zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Perlejewo (zał. Nr 1 do protokołu kontroli). W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji dotyczącej osób i rodzin, wobec których podjęto działania. W okresie objętym kontrolą procedurę „Niebieskie Karty” wszczęto czterokrotnie.

W 2010 i 2011r. nie prowadzono spraw z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W roku 2012 procedurą objęto 4 rodziny składające się łącznie z 17 osób, w tym 9 dzieci.

„Niebieskie Karty” we wszystkich przypadkach założone zostały przez Posterunek Policji w Drohiczynie. Dokumentacja indywidualna osób objętych pracami grup roboczych przechowywana jest w Ośrodku.

Stwierdzono, że wypełnione formularze „Niebieska Karta – A” były niezwłocznie przekazywane do przewodniczącego ZI, tj. przed upływem 7 dni od daty wszczęcia procedury. W aktach prowadzonych spraw brak natomiast udokumentowania niezwłocznego (tj nie później niż w ciągu 3 dni od jego otrzymania – zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” – Dz. U. Nr 209, poz. 1245) przekazania formularza członkom ZI. W jednym przypadku wypełniony na posiedzeniu ZI w dniu 11.06.2012r. formularz „Niebieska Karta – C” nie został podpisany przez przewodniczącego Zespołu, jak również nie został w nim przedstawiony indywidualny plan pomocy dla osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie w zakresie działań poszczególnych członków ZI (pkt V formularza).

Informacja o rozpoczętej procedurze „NK” nie była przekazywana innym instytucjom działającym na rzecz osób pokrzywdzonych, wszystkie sprawy załatwiono we własnym zakresie. We wszystkich przypadkach OPS wraz z Policją na bieżąco monitoruje sytuację rodzin objętych procedurą, do akt spraw dołączane są notatki sporządzane przez pracownika socjalnego oraz policjanta.

## **Współpraca z organizacjami pozarządowymi i innymi podmiotami w zakresie realizacji kontrolowanych zadań**

W toku realizacji zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie OPS współpracuje z następującymi instytucjami i podmiotami:

- Samorządem Gminnym,
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Siemiatyczach,
- Szkołą Podstawową oraz Gimnazjum w Perlejewie,
- Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Perlejewie,
- Posterunkiem Policji w Drohiczyne,
- Niepublicznym Zakładem Opieki Zdrowotnej w Perlejewie,
- Zespołem Kuratorskiej Służby Sądowej w Sądzie Rejonowym w Bielsku Podlaskim,
- Parafiami z terenu gminy Perlejewo.

Zgodnie z § 18 ust. 1- 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Perlejewie p. Janowi Kamontowi przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole, do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Perlejewie p. Janowi Kamontowi.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli pod pozycją numer 3.

Perlejewo 28.11.2012

*(miejscowość i data podpisania protokołu kontroli)*

Jan Kamont /-/  
*podpis kontrolowanego*

Katarzyna Kuprianowicz – Spirydonow /-/

Małgorzata Osipowicz /-/  
*podpisy kontrolujących*

*Jeden egzemplarz protokołu otrzymałem:*

Perlejewo 28.11.2012 Jan Kamont /-/

*(miejscowość, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)*