

PROTOKÓŁ KONTROLI

kompleksowej przeprowadzonej w Miejsko Ośrodku Pomocy Społecznej w Zabłudowie, 16-060, ul. Rynek 8, zwanym w dalszej części protokołu „Ośrodkiem”, „MOPS”.

Kierownikiem Ośrodka jest p. Piotr Torbicz.

Kontrolę w dniach 24-25.01.2013 r. r. przeprowadziły:

1. Katarzyna Kuprianowicz – Spiridonow – inspektor wojewódzki – kierująca zespołem inspektorów,
2. Małgorzata Osipowicz – inspektor wojewódzki

na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli znak PS-I.431.1.3.2013.KK z dnia 17.01.2013r. wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego pana Andrzeja Kozłowskiego.

Wyjaśnień udzielał pan Piotr Torbicz – Kierownik Ośrodka.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą.

Prawidłowość realizacji przez gminę zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie określonych w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493 ze zm.), zwanej dalej ustawą, od dnia 01.01.2012 r. do dnia kontroli.

W toku postępowania kontrolnego ustalono:

Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Zabłudowie realizuje zadania dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie na podstawie § 1 pkt 16 Statutu Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zabłudowie, przyjętego uchwałą Nr XXII/167/09 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 13 lutego 2009r. w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Zabłudowie.

Realizacja zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest uregulowana w zakresie czynności Kierownika MOPS w Zabłudowie oraz 4 specjalistów pracy socjalnej, zatrudnionych w Ośrodku.

Tworzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W Gminie Zabłudów opracowano gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który został przyjęty Uchwałą Nr VI/44/2011 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 4 kwietnia 2011r. w sprawie Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Zabłudów. Program został opracowany na lata 2011 – 2013 i określono w nim takie cele jak: zmniejszenie skali zjawiska przemocy w rodzinie na terenie gminy, zwiększenie skuteczności działań interwencyjnych wobec osób stosujących przemoc, zwiększenie pomocy i ochrony ofiar przemocy w rodzinie. Źródłem finansowania zadań wynikających z Programu są środki finansowe z budżetu gminy, dotacje celowe oraz środki pozyskiwane z innych źródeł. Zgodnie z zapisem w Programie nadzór nad jego realizacją sprawuje na bieżąco Burmistrz Zabłudowa, który podejmuje także niezbędne działania zmierzające do osiągnięcia wyznaczonych celów. Program nie zawiera harmonogramu działań.

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Poradnictwo, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy jest prowadzone w środy i czwartki przez psychologa zatrudnionego w Punkcie Konsultacji Psychologicznych przy Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, znajdującym się w Urzędzie Miejskim w Zabłudowie przy ulicy Rynek 8.

Osobom korzystającym z poradnictwa psychologicznego prowadzono dokumentację indywidualną (założono łącznie 30 teczek), w której znajdują się zapisy potwierdzające udzielanie porad (zawierają datę spotkania, opis zgłoszonego problemu oraz podpis psychologa, udzielającego wsparcia). W okresie objętym kontrolą udzielono 70 porad i 35 wskazówek wychowawczych dla rodziców, a także podjęto 20 działań interwencyjnych i diagnostycznych.

Ponadto osobom zainteresowanym udostępniana jest informacja o lokalnych instytucjach zajmujących się przeciwdziałaniem i rozwiązywaniem problemu przemocy w rodzinie. Sprawcy przemocy w rodzinie są informowani o możliwości skorzystania z udziału w programie korekcyjno – edukacyjnym w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Białymstoku.

Z protokołu ustnych wyjaśnień Kierownika Ośrodka wynika, że na terenie gminy Zabłudów w okresie objętym kontrolą prowadzono działania edukacyjne, służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

[Akta kontroli str. 17-24]

W kwietniu 2012r. w Zespole Szkolno – Przedszkolnym w Zabłudowie pedagog szkolny zorganizował spotkanie z młodzieżą, podczas której Kierownik MOPS w Zabłudowie oraz kurator zawodowy Sądu Rodzinnego w Białymstoku przeprowadzili pogadankę na temat „Co powinniśmy zrobić w sytuacji zagrożenia”.

Zakupiono liczne materiały informacyjne dotyczące zjawiska przemocy w rodzinie, tj. plakaty „Reaguję na przemoc”, „Czy naprawdę myślisz, że to jej prywatna sprawa”, „Czy nadal chcesz o tym milczeć”, „Masz prawo do obrony i wsparcia”, ulotki „Pamiętaj, że przemoc można i należy zatrzymać”, „Czy wiesz, jak może Ci pomóc procedura Niebieskiej Karty”, „Przemoc można zatrzymać”, „Nie musisz się na to godzić”, „Nie bądź obojętny. Pomóż”, „Przeczytaj zanim zostaniesz ukarany”.

W sierpniu 2012r. materiały te zostały rozpropagowane na terenie szkoły, ośrodków zdrowia, Posterunku Policji, Urzędu Miejskiego, MOPS oraz przez członków Zespołu Interdyscyplinarnego w swoich jednostkach macierzystych.

Ponadto na tablicy ogłoszeń Urzędu Miejskiego w Zabłudowie, gdzie swoją siedzibę na również MOPS, znajdują się informacje m. in. o instytucjach zajmujących się przeciwdziałaniem i rozwiązywaniem problemu przemocy w rodzinie, działających w środowisku lokalnym (Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Zabłudowie, Miejski Ośrodek Pomocy Społecznej w Zabłudowie, Lokalny Zespół Interdyscyplinarny do Spraw Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie w Zabłudowie), udzielających pomocy rodzinom, dzieciom i młodzieży (pedagodzy szkolni, Powiatowa Poradnia Psychologiczno – Pedagogiczna w Białymstoku), świadczących pomoc psychologiczną i prawną (Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Białymstoku), wskazówki gdzie szukać pomocy (Ogólnopolskie Pogotowie dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia”, Biuro Rzecznika Praw Dziecka, Fundacja „Dzieci Niczyje”, Centrum Praw Kobiet), skorzystać z bezpłatnych porad prawnych (Centrum Informacji Administracyjnej przy Wyższej Szkole Administracji Publicznej w Białymstoku).

Informacje dotyczące zjawiska przemocy w rodzinie dostępne są również na stronie internetowej Ośrodka.

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia na podstawie art.6 ust 2, pkt 3 ustawy.

W gminie Zabłudów w okresie objętym kontrolą nie występowały sytuacje, które wymagałyby skierowania do ośrodka wsparcia. Z informacji uzyskanych od Kierownika Ośrodka wynika, że w przypadku osób, które znajdują się w sytuacji kryzysowej i będą wymagały zapewnienia schronienia istnieje możliwość (na podstawie ustaleń telefonicznych z PCPR w Białymstoku) umieszczenia rodziny w mieszkaniach chronionych Ośrodka Interwencji Kryzysowej przy PCPR w Białymstoku, które znajdują się w Krasnem.

Nie wykonywano również czynności, o których mowa w art. 12a ustawy, tj. nie odbierano dziecka w razie bezpośredniego zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie.

Tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Na podstawie z art. 9a ust. 15 ustawy została przyjęta uchwała Nr VII/62/2011 Rady Miejskiej w Zabłudowie z dnia 30 maja 2011r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego w Zabłudowie oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Zespół Interdyscyplinarny (ZI) został powołany Zarządzeniem Burmistrza Zabłudowa Nr VI/109/2011 z dnia 31 sierpnia 2011r. w sprawie powołania i składu zespołu interdyscyplinarnego.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy.

[Akta kontroli str.1-2]

Zespół Interdyscyplinarny realizuje zadania określone w art. 9b ust. 2 ustawy. Działa na podstawie porozumienia zawartego pomiędzy Burmistrzem Zabłudowa, a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w jego skład.

Podczas kontroli przeanalizowano porozumienia zawarte pomiędzy Burmistrzem Zabłudowa a następującymi podmiotami:

1. Dyrektorem Gimnazjum im. G. Chodkiewicza w Zabłudowie z dn. 22.07.2011 r.,
2. Dyrektorem Szkoły Podstawowej w Dobrzyńcu z dn. 22.07.2011 r.,
3. Dyrektorem Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Zabłudowie, z dn. 22.07.2011 r.,
4. Kierownikiem NZOZ „Przychodnia Rodzinna” w Zabłudowie z dn. 22.07.2011 r.,
5. Właścicielem NZOZ „Św. Łukasza” w Zabłudowie z dn. 22.07.2011 r.,
6. Dyrektorem Domu Dziecka im. Janusza Korczaka w Krasnem z dn. 22.07.2011 r.,
7. Komendantem Komendy Policji w Zabłudowie z dn. 22.07.2011 r.,
8. Kierownikiem MOPS w Zabłudowie z dn. 22.07.2011 z dn. 22.07.2011 r.,
9. Proboszczem Parafii p.w. Zaśnięcia NMP w Zabłudowie z dn. 22.07.2011 r.,
10. Proboszczem Parafii p.w. Św. Apostołów Piotra i Pawła w Zabłudowie z dn. 22.07.2011r.,
11. Starostą Powiatu Białostockiego z dn. 22.07.2011 r.,
12. Prokuratorem Prokuratury Rejonowej w Białymstoku z dn. 22.07.2011 r.,
13. Przewodniczącym Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych na terenie Gminy Zabłudów z dn. 01.09.2011 r.

Przed przystąpieniem do prac w ramach ZI jego członkowie złożyli Burmistrzowi Zabłudowa oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań. Oświadczenia oraz dokumentacja indywidualna osób objętych pracami grup roboczych przechowywane są w zamkniętej szafie w pomieszczeniach MOPS w Zabłudowie. W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

W okresie objętym kontrolą ZI spotkał się na 4 posiedzeniach, które odbyły się 01.03.2012r., 31.05.2012r., 31.08.2012r., 13.12.2012r., zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy. Prowadzono sprawy dotyczące wystąpienia zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Zabłudów w ramach procedury „Niebieskie Karty” - NK (skontrolowane sprawy zostały opisane w Załączniku Nr 1 do protokołu kontroli). „Niebieskie Karty” zostały założone przez Policję (9), MOPS w Zabłudowie (3), pedagoga szkolnego (1). Ogółem procedurą NK objęto 15 rodzin (łącznie 48 osób, w tym 16 dzieci do lat 18), w których było 13 sprawców, 13 ofiar i 12 świadków przemocy. W 2012r. zakończono 4 sprawy prowadzone w ramach „Niebieskiej Karty”.

W okresie objętym kontrolą powołano grupy robocze do rozpatrzenia 13 indywidualnych przypadków. Odbyły się 25 spotkania grup roboczych. Z każdego spotkania sporządzany jest protokół, do którego dołączona jest lista obecności, zawierający m. in. informacje na temat składu grupy roboczej, poszerzoną diagnozę problemu, postanowienia dotyczące działań wobec osób, co, do których istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie oraz wobec których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie.

Stwierdzono, że wypełnione formularze „Niebieska Karta – A” były niezwłocznie przekazywane do przewodniczącego ZI, tj. przed upływem 7 dni od daty wszczęcia procedury. W dokumentacji brak jest potwierdzenia przekazywania członkom Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej formularza NK. Zgodnie z wyjaśnieniem Kierownika MOPS w Zabłudowie, który jest także przewodniczącym ZI, formularze NK są przekazywane niezwłocznie członkom grupy roboczej, tj. nie później niż w ciągu 3 dni od jego otrzymania – zgodnie z § 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” – Dz. U. Nr 209, poz. 1245).

Informacja o rozpoczętej procedurze NK nie była przekazywana innym instytucjom działającym na rzecz osób pokrzywdzonych, wszystkie sprawy załatwiano we własnym zakresie. We wszystkich przypadkach MOPS wraz z Policją na bieżąco monitoruje sytuację rodzin objętych procedurą, do akt spraw dołączane są notatki sporządzane przez pracownika socjalnego Ośrodka oraz policjanta z Posterunku Policji w Zabłudowie.

Zgodnie z § 18 ust. 1- 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) Kierownikowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zabłudowie, panu Piotrowi Torbiczowi przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Kierownikowi Miejskiego Ośrodka Pomocy Społecznej w Zabłudowie, panu Piotrowi Torbiczowi. O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez MOPS w Zabłudowie pod numerem 1 w 2013r.

Zabłudów 14.02.2013r.

(miejsce i data podpisania protokołu kontroli)

KIEROWNIK
Miejskiego Ośrodka Pomocy
Społecznej w Zabłudowie
/-/
mgr Piotr Torbicz

podpis kontrolowanego

K. Kuprianowicz – Spiridonow
/-/
M. Osipowicz
/-/
podpisy kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałem:

Zabłudów 14.02.2013r.

(miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)

KIEROWNIK
Miejskiego Ośrodka Pomocy
Społecznej w Zabłudowie
/-/
mgr Piotr Torbicz

MIEJSKI OŚRODEK
POMOCY SPOŁECZNEJ
w Zabłudowie
ul. Rynek 8, 16-060 Zabłudów
tel. 085 718-81-22, 085 718-81-89
NIP 966-14-13-778 REGON 050864374