

PROTOKÓŁ KONTROLI

kompleksowej przeprowadzonej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim, 17-100, ul. A. Mickiewicza 46, zwanym w dalszej części protokołu „Ośrodkiem”, „GOPS”.

Kierownikiem Ośrodka jest pani Barbara Car.

Kontrolę w dniach 07 – 08.02.2013r. przeprowadziły:

1. Katarzyna Kuprianowicz – Spiridonow – inspektor wojewódzki – kierująca zespołem inspektorów,
2. Małgorzata Osipowicz – inspektor wojewódzki

na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli znak PS-I.431.1.4.2013.KK z dnia 23.01.2013r. wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego pana Andrzeja Kozłowskiego.

Wyjaśnień udzielały: pani Barbara Car – Kierownik Ośrodka i pani Alina Ewa Sakowicz – Księgowa.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą.

Prawidłowość realizacji przez gminę zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie określonych w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz.1493 ze zm.), zwanej dalej ustawą, od dnia 01.01.2012r. do dnia kontroli.

W toku postępowania kontrolnego ustalono:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim aktualnie realizuje zadania dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie na podstawie § 2 ust. 2 pkt 2 lit. c Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim, przyjętego Uchwałą Nr XVI/83/2012 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 28 marca 2012r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim.

Realizacja zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest uregulowana w zakresach czynności Kierownika GOPS w Bielsku Podlaskim, księgowej oraz 3 pracowników socjalnych zatrudnionych w Ośrodku.

Tworzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W Gminie Bielsk Podlaski opracowano gminny program przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie, który został zatwierdzony uchwałą Nr VII/32/2011 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 15 czerwca 2011r. w sprawie przyjęcia i realizacji Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie. Program, stanowiący załącznik do ww. uchwały, został opracowany na lata 2011 – 2015.

Adresatami Programu są rodziny i osoby dotknięte bezpośrednio przemocą i nią zagrożone, przedstawiciele instytucji i służb pracujących z tymi osobami, młodzież oraz sprawcy przemocy w rodzinie, zaś jego realizatorzy to m. in. Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Bielsku Podlaskim, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim, Powiatowa Komenda Policji w Bielsku Podlaskim. Określono w nim takie cele jak: podnoszenie świadomości i wrażliwości mieszkańców Gminy Bielsk Podlaski wobec przemocy w rodzinie, zmniejszenie negatywnych następstw dla ofiar i świadków występowania przemocy w rodzinie, oddziaływanie na sprawców przemocy w rodzinie. Źródłem finansowania zadań wynikających z Programu są środki własne gminy będące w dyspozycji Ośrodka. Program zawiera harmonogram realizacji na lata 2011 – 2012. Zgodnie z zapisem w Programie, jego realizacja jest monitorowana, co pozwoli na modyfikację jego treści i opracowanie harmonogramu na kolejne lata.

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Poradnictwo, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy jest świadczone w Ośrodku przez pracowników socjalnych w ramach pracy socjalnej. Nie jest prowadzona odrębna dokumentacja udzielanych porad z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie. W Ośrodku osoby zainteresowane informuje się o instytucjach zajmujących się przeciwdziałaniem i rozwiązywaniem problemu przemocy w rodzinie. Na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Bielsk Podlaski, gdzie swoją

siedzibę ma również GOPS, zamieszczono wskazówki, gdzie szukać pomocy (Ogólnopolskie Pogotowie dla Ofiar Przemocy w Rodzinie „Niebieska Linia”, Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Kolnie. Ponadto osoby doświadczające bądź zagrożone przemocą w rodzinie mogą uzyskać pomoc (prawną, psychologiczną), świadczoną przez Stowarzyszenie na Rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Fundament”, z którym Ośrodek ściśle współpracuje.

W roku 2012 prowadzono działalność profilaktyczną i edukacyjną, skierowaną przede wszystkim do dzieci i młodzieży uczęszczających do szkół z terenu gminy. Odbyły się m. in. zajęcia prowadzone przez pracownika Poradni Psychologiczno – Pedagogicznej w Bielsku Podlaskim na temat przeciwdziałania uzależnieniom, agresji w rodzinie (styczeń 2012r.), prowadzono pogadanki, konkursy („Alkohol twój wróg”), zorganizowano dzień bez przemocy (05.06.2012r.) w trakcie którego przeprowadzono konkurs „Jestem OK.- postępuję fair play” oraz happening „Balony dobrych życzeń”. Odbyło się również spotkanie rodziców z przedstawicielami Komendy Powiatowej Policji w Bielsku Podlaskim (14.09.2012r.) oraz przeszkolono kadrę pedagogiczną w zakresie odpowiedzialności prawnej nieletnich i wdrożenia procedury „Niebieska Karta” (13.09.2012r.), jak również rozpropagowywano ulotki z zakresu przeciwdziałania przemocy przekazane przez GKRPA.

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia na podstawie art.6 ust 2, pkt 3 ustawy.

W gminie Bielsk Podlaski w okresie objętym kontrolą nie występowały sytuacje, które wymagałyby skierowania do ośrodka wsparcia. Z informacji uzyskanych od Kierownika Ośrodka wynika, że w przypadku osób, które znajdują się w sytuacji kryzysowej i będą wymagały zapewnienia schronienia istnieje możliwość (na podstawie ustnych ustaleń) umieszczenia osób potrzebujących wsparcia w Ośrodku Interwencji Kryzysowej w Brańsku, który mieści się w budynku Domu Pomocy Społecznej w Brańsku.

Nie wykonywano również czynności, o których mowa w art. 12a ustawy, tj. nie odbierano dziecka w razie bezpośredniego zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie.

Tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Na podstawie z art. 9a ust. 15 ustawy została przyjęta uchwała Nr VII/33/2011 Rady Gminy Bielsk Podlaski z dnia 15 czerwca 2011r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania. Zespół Interdyscyplinarny (ZI) został powołany Zarządzeniem Wójta Gminy Bielsk Podlaski Nr 38/2011 z dnia 25 sierpnia 2011r. w sprawie powołania i składu zespołu interdyscyplinarnego. Zmian w Składzie ZI dokonano Zarządzeniem Nr 59/2012 Wójta Gminy Bielsk Podlaski z dnia 17 października 2012r. zmieniającym Zarządzenie Nr 38/2011 Wójta Gminy z dnia 25 sierpnia 2011r. w sprawie powołania i składu zespołu interdyscyplinarnego.

Załącznikiem do ww. uchwały Nr VII/33/2011 z dnia 15 czerwca 2011r. jest Regulamin pracy Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Bielsk Podlaski.

Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy.

[Akta kontroli str. 10-12]

Zespół Interdyscyplinarny realizuje zadania określone w art. 9b ust. 2 ustawy. Działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Bielsk Podlaski a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w jego skład.

Podczas kontroli przeanalizowano porozumienia zawarte pomiędzy Wójtem Gminy Bielsk Podlaski a następującymi podmiotami:

1. Kierownikiem GOPS w Bielsku Podlaskim z dnia 14.07.2011r.,
2. Dyrektorem Szkoły Podstawowej im. Jana Pawła II w Łubinie Kościelnym z dnia 07.07.2011r.,
3. Przewodniczącym Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów w Bielsku Podlaskim z dnia 14.07.2011r.,
4. Dyrektorem Zespołu Szkół w Augustowie z dnia 14.07.2011r,
5. Dziekanem Bielskim Parafii Narodzenia Najświętszej Maryi Panny i św. Mikołaja w Bielsku Podlaskim z dnia 15.07.2011r.,

6. Dziekanem Bielskim Parafii Prawosławnej p.w. Archanioła Michała w Bielsku Podlaskim z dnia 12.07.2011r.,
7. Komendantem Powiatowym Policji w Bielsku Podlaskim z dnia 08.07.2011r.,
8. Prezesem Stowarzyszenia na Rzecz Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie „Fundament” w Bielsku Podlaskim z dnia 12.07.2011r.,
9. Dyrektorem Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Bielsku Podlaskim z dnia 07.09.2012r.

Ponadto pismem z dnia 01.07.2011r., znak GOPS.8120.37.2011, zwrócono się do Prezesa Sądu Rejonowego w Bielsku Podlaskim z prośbą o wyznaczenie kuratora sądowego do prac w ZI – w skład ZI wchodzi kurator sądowy – specjalista Zespołu Kuratorskiej Służby Sądowej Sądu Rejonowego w Bielsku Podlaskim.

Przed przystąpieniem do prac członkowie ZI oraz grup roboczych złożyli Wójtowi Gminy Bielsk Podlaski oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań. Oświadczenia oraz dokumentacja indywidualna osób objętych pracami ZI oraz grup roboczych przechowywane są w zamkniętej szafie w pomieszczeniach GOPS w Bielsku Podlaskim. W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

W okresie objętym kontrolą ZI spotkał się na 6 posiedzeniach tj. 10.01.2012r., 20.04.2012r., 14.06.2012r., 27.09.2012r., 13.11.2011r., 11.12.2012r., tj. zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy. Do prowadzonych spraw powoływano grupy robocze do rozpatrzenia 7 indywidualnych przypadków. W okresie objętym kontrolą odbyło się 8 posiedzeń (01.02.2012r., 05.03.2012r., 26.03.2012r., 04.04.2012r., 11.05.2012r., 25.05.2012r., 05.09.2012r., 30.10.2012r.). Prowadzono sprawy dotyczące wystąpienia zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Bielsk Podlaski w ramach procedury „Niebieskie Karty” – NK (skontrolowane sprawy zostały opisane w Załączniku Nr 1 do protokołu kontroli). „Niebieskie Karty” zostały założone przez Policję (5), GOPS w Bielsku Podlaskim (1), psychologa Zespołu Szkół w Augustowie (1). Ogółem procedurą NK objęto 7 rodzin (łącznie 20 osób). W 2012r. zakończono 2 sprawy prowadzone w ramach „Niebieskiej Karty”.

W okresie objętym kontrolą powołano grupy robocze do rozpatrzenia 7 indywidualnych przypadków. Odbyło się 8 spotkań grup roboczych. Z każdego spotkania sporządzany jest protokół, do którego dołączona jest lista obecności, zawierający m. in. informacje na temat składu grupy roboczej, cel pracy grupy (omówienie sytuacji rodziny), dokonane ustalenia, podział zadań i harmonogram ich realizacji, proponowany termin i miejsce następnego spotkania. W zakresie prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” zorganizowano 16 wyjazdów członków ZI do miejsca zamieszkania sprawców i ofiar stosowania przemocy w rodzinie.

Stwierdzono, że wypełnione formularze „Niebieska Karta – A” były niezwłocznie przekazywane do przewodniczącego ZI, tj. przed upływem 7 dni od daty wszczęcia procedury. W dokumentacji brak jest potwierdzenia przekazywania członkom Zespołu Interdyscyplinarnego lub grupy roboczej formularza NK. Zgodnie z informacją uzyskaną od Kierownika GOPS w Bielsku Podlaskim, formularze NK są przekazywane niezwłocznie członkom grupy roboczej, tj. nie później niż w ciągu 3 dni od jego otrzymania (§ 8 ust. 1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011r. w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245)). W dokumentacji podlegającej kontroli nie stwierdzono pisemnego potwierdzenia faktu zapraszania osoby, co do której istnieje podejrzenie, że jest dotknięta przemocą w rodzinie, ani wzywania osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie na spotkania ZI lub grupy roboczej. Zgodnie z § 10 ust. 1 ww. rozporządzenia wszystkie działania należy dokumentować, o czym stanowi również § 4.2 Regulaminu pracy ZI w gminie Bielsk Podlaski, tj. cyt. „Ustalenia ustne potwierdzane są w formie pisemnej (korespondencja, fax, e-mail”).

Informacja o rozpoczętej procedurze NK nie była przekazywana innym instytucjom działającym na rzecz osób pokrzywdzonych, wszystkie sprawy załatwiano we własnym zakresie. We wszystkich przypadkach GOPS, Policja, psycholog na bieżąco monitorują sytuację rodzin objętych procedurą, do akt spraw dołączane są notatki sporządzane przez pracownika socjalnego Ośrodka oraz policjanta z Komendy Powiatowej Policji w Bielsku Podlaskim.

Zgodnie z § 18 ust. 1- 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy

w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim, pani Barbarze Car przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Bielsku Podlaskim, pani Barbarze Car.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez GOPS w Bielsku Podlaskim pod numerem 1 w 2013 r.

Bielsk Podlaski 2013.02.28

(miejsce i data podpisania protokołu kontroli)

Car Barbara

podpis kontrolowanego

K. Kuprianowicz – Spirydonow

M. Osipowicz

podpisy kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałam:

Car Barbara

(miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)