

Białystok, 11 marca 2013r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-V.431.2.2013.MG

**Pani
Urszula Kitlas - Bańkowska
Dyrektor
Powiatowego Centrum
Pomocy Rodzinie
w Bielsku Podlaskim**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 28, 29, 30 i 31 stycznia 2013r. w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim w zakresie realizacji przez powiat zadań własnych oraz zadań zleconych przez administrację rządową wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013 r. poz. 182 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.01.2012r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim został podpisany przez Dyrektora Ośrodka w dniu 5 marca 2013r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli ustalono, że Dyrektor Centrum oraz specjalista pracy z rodziną posiadają upoważnienia wydane przez Starostę Powiatu Bielskiego do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości powiatu.

Dyrektor jednostki oraz pracownicy realizujący zadania z zakresu pomocy społecznej posiadają wymagane kwalifikacje, niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach.

Ustalenia kontroli wykazały, że Powiat Bielski realizował zadania własne powiatu wynikające z art. 19 pkt. 1, 2, 10, 13, 14, 15, 17, 18 i 19 ustawy o pomocy społecznej, zadania z zakresu administracji rządowej realizowane przez powiat, wynikające z art. 20 ust. 1 pkt 3 oraz zadania wynikające z art. 112 ust. 8 i 9.

Nie realizowano zadań wynikających z art. 19 pkt 6, 7, 8, 11, 12, 16, z art. 20 ust. 1 pkt 1, 2 i 4 oraz zadania wynikającego z art. 112 ust. 3 i 4, ze względu na brak potrzeb w tym zakresie.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim nieprawidłowości dotyczyły następujących zagadnień:

- do dnia rozpoczęcia kontroli nie uchwalono strategii rozwiązywania problemów społecznych na kolejne lata, tj. od 2013r.,
- Centrum nie prowadzi dokumentacji z doradztwa metodycznego dla kierowników i pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z terenu powiatu,
- ocenę zasobów pomocy społecznej przedstawiono Radzie Powiatu Bielskiego po terminie ustawowym, tj. po 30 kwietnia,

- we wszystkich przypadkach dotyczących umieszczenia osób w Domu Pomocy Społecznej im. Jana Pawła II w Brańsku, dyrektor DPS informował Centrum o przybyciu osoby skierowanej - po przybyciu jej do domu, po czym PCPR wydawał decyzję administracyjną o umieszczeniu od dnia przybycia, tj. od daty wcześniejszej niż data wydania decyzji,
- we wszystkich przypadkach decyzji administracyjnej o umieszczeniu w DPS nie nadano rygoru natychmiastowej wykonalności zgodnie z art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r., poz. 267 ze zm.).
- w 2012 roku do dnia rozpoczęcia kontroli tj. 28 stycznia 2013r. nie wydawano decyzji administracyjnych zmieniających o odpłatności i o skierowaniu do DPS, u osób które umieszczono na tzw. starych zasadach i pobyt ich dofinansowany jest, w części lub w całości, z dotacji celowej budżetu państwa na utrzymanie mieszkańców DPS, na zasadach określonych w ustawie z dnia 13 listopada 2003r. o dochodach jednostek samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2010r., Nr 80, poz. 526, ze zm.). Ostatnia wysokość opłaty za pobyt w ww. Domu ustalona była w 2003r. W rozstrzygnięciach decyzji umieszczono pkt 2 o treści: „Ustalona kwota odpłatności będzie wzrastała wraz ze wzrostem otrzymywanego świadczenia, bez konieczności zmiany niniejszej decyzji”. Nie realizowano dyspozycji art. 106 ust. 3b i ust. 5 oraz 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim uchybienia dotyczyły następujących zagadnień:

- na podstawie uchwały Nr XXXIII/220/10 Rady Powiatu w Bielsku Podlaskim z dnia 27 stycznia 2010r. w sprawie zmiany uchwały w sprawie nadania Statutu Powiatowemu Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim, w strukturze Centrum ujęto Ośrodek Interwencji Kryzysowej,
- upoważnienie z dnia 20 września 2006r. (Or.0114-70/06) Dyrektora Centrum do wydawania decyzji administracyjnych, postanowień, zaświadczeń w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej, należących do właściwości powiatu zawiera zapis wynikający z art. 112 ust. 6 ustawy o pomocy społecznej, który uchylono od 1 stycznia 2012r. przez art. 218 pkt 24 lit. a ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 29 stycznia 2013r., poz. 135 ze zm.). Zapis ten dotyczy zawierania i rozwiązywania umów cywilnoprawnych z rodzinami zastępczymi w sprawach powierzenia dziecka.
- § 7 regulaminu zawiera nazwy stanowisk niezgodne z załącznikiem Nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18.03.2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, ze zm.), tabela nr III - jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej oraz jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej. Jednocześnie stanowiska wskazane w regulaminie, są rozbieżne ze stanowiskami wskazanymi w umowach o pracę osób zatrudnionych w Centrum.

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości lub uchybień jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących w powyższym zakresie przepisów prawa, wynikające z ich nieznamomości lub błędnej interpretacji.

Za powstałe nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Zarząd Powiatu Bielskiego i Dyrektor Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim do:

1. Zweryfikowania regulaminu organizacyjnego Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Bielsku Podlaskim i dostosowania jego zapisów, do obowiązujących w tym zakresie,

przepisów prawa tj. do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18.03.2009r. w sprawie wynagradzania pracowników samorządowych (Dz. U. Nr 50, poz. 398, ze zm.).

2. Prowadzenia dokumentacji z doradztwa metodycznego dla kierowników i pracowników jednostek organizacyjnych pomocy społecznej z terenu powiatu.
3. Wydawania decyzji administracyjnych o umieszczeniu w domu pomocy społecznej, przed przybyciem osoby do DPS.
4. Nadawania decyzjom administracyjnym, rygoru natychmiastowej wykonalności, zgodnie z art. 108 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2013r., poz. 267 ze zm.), w sytuacjach tego wymagających
5. Wydawania decyzji administracyjnych zmieniających odpłatność i skierowanie do DPS u osób, które umieszczono przed 1 stycznia 2004r. (na tzw. starych zasadach) oraz realizowania dyspozycji art. 106 ust. 3b i ust. 5 oraz 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, w sytuacjach tego wymagających.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako Dyrektorowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski

/-/

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej

Otrzymuje:

1. Starosta Bielski
2. a/a