

Białystok, 11 stycznia 2013 roku

OB-III.431.16.2012.DR

Pan
Jan HRYNKIEWICZ
Wójt Gminy Sidra

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w zw. z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) w dniu 08 listopada 2012 roku pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

1. **Ewa Monika Bielewska** – kierownik Oddziału ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – pełniąca funkcję przewodniczącej zespołu – upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 1 znak: OB-III.431.16.2012.DR z dnia 06 listopada 2012 roku wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Andrzeja Władysława Gawkowskiego,
2. **Dorota Romanowicz** – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 2 znak: OB-III.431.16.2012.DR z dnia 06 listopada 2012 roku wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Andrzeja Władysława Gawkowskiego
3. **Alicja Tomaszczyk** – inspektor w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji - upoważnienie do przeprowadzenia kontroli nr 3 znak: OB-III.431.16.2012.DR z dnia 06 listopada 2012 roku wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Andrzeja Władysława Gawkowskiego

przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Stanu Cywilnego w Sidrze, ul. Rynek 5, 16-124 Sidra.

Przeprowadzona kontrola była kontrolą planową dotyczącą oceny prawidłowości realizacji zadań określonych ustawą z dnia 29 września 1986 roku – Prawo o aktach stanu cywilnego (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1264), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 roku w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 roku, Nr 136, poz. 884 z późn. zm.), ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 220, poz. 1414).

Kontroli podlegał okres od 01 stycznia do 31 grudnia 2011 roku.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

Akty sporządzane są pismem ręcznym, starannie i czytelnie; stosowana jest właściwa numeracja aktów stanu cywilnego oraz prawidłowa pisownia dat – zgodnie z zasadami określonymi w przepisach § 2 ust. 2 i 3, § 3 i § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. Nr 136, poz. 884 z późn. zm.).

Księga urodzeń została założona w 2003 roku, zakończona zaś w 2011 roku, co jest niezgodne z § 12 ust 2 ww. rozporządzenia, który stanowi, że księgę stanu cywilnego można prowadzić nie dłużej niż 5 lat.

Wszystkie akty stanu cywilnego były podpisywane przez Kierownika USC i przez osoby zobowiązane do ich podpisania.

Dokumenty do akt zbiorowych aktów urodzeń, małżeństw i zgonów kompletowane są w sposób zgodny z art. 17 ust. 2 p.a.s.c. oraz z § 15 rozporządzenia MSWiA. Każdorazowo znajdowały się w nich dokumenty stanowiące podstawę sporządzenia aktów.

W przypadku aktów małżeństw zawartych przed kierownikiem USC stwierdzono, że osoby zawierające związek małżeński były pełnoletnie. Zachowany został termin miesięczny od daty złożenia pisemnych zapewnień przez nupturientów. Osoby zamierzające zawrzeć małżeństwo złożyły kierownikowi USC dokumenty wymagane przepisami prawa, niezbędne do zawarcia małżeństwa.

Zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa wydawane były zgodnie z treścią przepisu art. 4¹ krio.

Akty małżeństw wyznaniowych ze skutkiem cywilnym zostały prawidłowo sporządzone. Zaświadczenia stanowiące podstawę sporządzenia aktów małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 krio zostały sporządzone i podpisane przez upoważnione osoby oraz wpłynęły do USC w wymaganym ustawowo terminie - na zaświadczeniach odnotowywano datę ich wpływu do Urzędu. Małżeństwa były zawarte w terminie ważności zaświadczenia.

Dane zawarte w aktach małżeństwa były zgodne z danymi zawartymi w zaświadczeniach w zakresie daty i miejsca zawarcia związku małżeńskiego oraz imion i nazwisk małżonków.

Wszystkie akty zgonu sporządzane były na podstawie kart zgonów. Zgłoszenia zgonów dokonywane były prawidłowo i w ustawowym terminie, zgodnie z treścią art. 64 p.a.s.c. Nie stwierdzono rozbieżności pomiędzy treścią aktów zgonu a treścią kart zgonu, na podstawie których akty zostały sporządzone. W 18 aktach zgonów (spośród 24) Kierownik USC w aktach zgonów wpisywał godzinę zgonu, mimo że nie wynikała ona z kart zgonu.

W trzech przypadkach Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego w treści decyzji dot. wpisania zagranicznych aktów urodzenia do polskich ksiąg powołał niepełną podstawę prawną - art. 73 p.a.s.c.

Decyzje dot. uzupełnienia i sprostowania treści aktów stanu cywilnego posiadały prawidłową podstawę prawną - odpowiednio art. 36 p.a.s.c. i art. 28 p.a.s.c.

W wydawanych decyzjach Kierownik USC podawał nieaktualny publikator ustawy z dnia 29 września 1986 r. Prawo o aktach stanu cywilnego.

W decyzjach stanowiących podstawę sporządzenia aktów urodzenia Nr 3/2011 i Nr 4/2011 Kierownik USC wpisał nazwy miejscowości, w których nastąpiły zdarzenia w polskim brzmieniu – „Londyn”, zamiast „London” tak jak wynikało to z zagranicznych aktów stanu cywilnego.

W przypadku aktu małżeństwa Nr 7/2011 sporządzonego na podstawie decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu małżeństwa do księgi polskiej, Kierownik USC określił nazwisko kobiety noszone po zawartym związku małżeńskim w decyzji dotyczącej uzupełnienia tego aktu, mimo że należało je określić w formie wzmianki dodatkowej wraz z przywołaniem właściwych przepisów krio, na podstawie dołączonego do wniosku oświadczenia w tej sprawie złożonego przez kobietę - obywatelkę polską. Ponadto w akcie tym Kierownik USC nie określił nazwiska mężczyzny noszonego po zawarciu związku małżeńskiego oraz nazwiska dzieci pochodzących z tego małżeństwa.

W prowadzonych postępowaniach dot. wpisania aktów urodzenia Nr 1/2011, Nr 2/2011, Nr 3/2011, Nr 4/2012 i aktu małżeństwa Nr 7/2011 oraz ich uzupełnienia Kierownik USC nie uwzględnił drugiej strony postępowania (drugiego z rodziców w przypadku aktów urodzenia, a w przypadku aktu małżeństwa – drugiego z małżonków).

W przypadku podjęcia decyzji o sprostowaniu i/lub uzupełnieniu aktów stanu cywilnego, każdorazowo w tych aktach w rubryce wzmianki dodatkowej, nanoszone były informacje o podjętych decyzjach. Wzmianki dodatkowe były nanoszone na podstawie decyzji, które nie stały się ostateczne.

Losowa kontrola dokumentacji wykazała, że odpisy aktów stanu cywilnego wydawane były osobom uprawnionym do ich otrzymania na podstawie art. 83 p.a.s.c. Wnioskodawcy potwierdzali fakt i datę doręczenia odpisów podpisem na podaniu, zaś w przypadku doręczenia za pośrednictwem poczty, w aktach znajdowało się zwrotne potwierdzenie odbioru.

Księgi stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Sidrze są należycie zabezpieczone przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich.

Mając na względzie powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

1. przestrzeganie przepisu § 12 ust 2 ww. rozporządzenia, który stanowi, że księgę stanu cywilnego można prowadzić nie dłużej niż 5 lat;
2. zaniechanie wpisywania w aktach zgonu godziny zgonu – obecny wzór karty zgonu przewidziany rozporządzeniem Ministra Zdrowia z dnia 07 grudnia 2001 roku (Dz. U. Nr 153, poz. 1782 z późn. zm.) – obowiązującym od dnia 01 stycznia 2002 roku – nie przewiduje wpisywania danych w zakresie godziny zgonu; do aktu zgonu należy

wpisywać jedynie datę zgonu, natomiast rubryka „godzina zgonu” powinna zostać nie wypełniona;

3. przestrzeganie w prowadzonych postępowaniach administracyjnych przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego - w szczególności art. 61 § 4 dotyczącego zawiadamiania o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz wyrażonej w art. 10 § 1 zasady czynnego udziału stron w każdym postępowaniu. Brak bowiem udziału strony bez jej winy w jakimkolwiek stadium postępowania stanowi podstawę do jego wznowienia na wniosek strony – art. 145 § 1 pkt 4 w zw. z art. 147 Kpa;
4. powoływanie w decyzjach dotyczących wpisania zagranicznych aktów urodzenia do polskich ksiąg pełnej podstawy prawnej, czyli art. 73 ust. 1 Prawa o aktach stanu cywilnego;
5. powoływanie w decyzjach podejmowanych na podstawie ustawy z dnia 29 września 1986 r. Prawo o aktach stanu cywilnego aktualnego publikatora ww. aktu prawnego;
6. podjęcie decyzji w sprawie sprostowania aktów urodzenia Nr 3/2011 i 4/2011 w zakresie danych dot. nazwy miejscowości, w której nastąpiło zdarzenie, tj. z „Londyn” na „London”;
7. podjęcie czynności mających na celu określenie w akcie małżeństwa Nr 7/2011 brakującego nazwiska mężczyzny noszonego po zawarciu związku małżeńskiego oraz nazwiska dzieci pochodzących z tego małżeństwa. Jednocześnie należy przestrzegać zasady, by w aktach małżeństwa, sporządzonych na podstawie decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu małżeństwa do polskiej księgi, informacje o nazwiskach małżonków noszonych po zawarciu związku małżeńskiego oraz nazwiskach dzieci pochodzących z tego małżeństwa (w sytuacji gdy te nazwiska nie wynikały z zagranicznego aktu małżeństwa) określać w formie wzmianki dodatkowej, wraz z przywołaniem właściwych przepisów krio i/lub ppm;
8. przestrzeganie zasad wynikających z art. 21 ust. 2 prawa o asc, tj. wpisywanie wzmianek dodatkowych w aktach stanu cywilnego na podstawie ostatecznych decyzji;

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych nieprawidłowości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań lub wskazanie terminu, w którym działania te zostaną wykonane.

Zup. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Władysław Gajkowski
Dyrektor Wydziału
Spraw Obywatelskich i Głuchosłuchów

INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Za zwrotnym potwierdzeniem
odbioru

POLECONY

11 STY. 2013

Dorota Romanowicz