

Białystok, 21 stycznia 2013 roku

POLECONY

z zastrzeżeniem  
odtwierdzeniem odbioru

Pan  
**Józef WISZOWATY**  
Wójt Gminy Grabowo

### WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w zw. z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn zm.) w dniu 26 listopada 2012 roku pracownicy Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

1. **Konrad Michałowski** – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – pełniący funkcję przewodniczącego zespołu – upoważnienie do kontroli Nr 1 znak OB-III.431.17.2012.DR z dnia 21 listopada 2012 roku wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku Andrzeja Władysława Gawkowskiego
2. **Anna Sosnowska-Adamska** – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – upoważnienie do kontroli Nr 2 znak OB-III.431.17.2012.DR z dnia 21 listopada 2012 roku wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku Andrzeja Władysława Gawkowskiego

przeprowadzili kontrolę w Urzędzie Stanu Cywilnego w Grabowie, ul. Generała Władysława Sikorskiego 1, 18-507 Grabowo.

Przeprowadzona kontrola była kontrolą planową dotyczącą oceny prawidłowości realizacji zadań określonych ustawą z dnia 29 września 1986 roku – Prawo o aktach stanu cywilnego (t.j. Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1264), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 roku w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 roku, Nr 136, poz. 884 z późn. zm.), ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 220, poz. 1414).

Kontroli podlegał okres od 01 stycznia do 31 grudnia 2011r.

**Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.**

21 STY. 2013

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przestrzegał właściwości miejscowej w sprawach rejestracji stanu cywilnego.

Akty sporządzane są pismem ręcznym, starannie i czytelnie; stosowana jest właściwa numeracja aktów stanu cywilnego oraz prawidłowa pisownia dat – zgodnie z zasadami określonymi w przepisach § 2 ust. 2 i 3, § 3 i § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. Nr 136, poz. 884 z późn. zm.).

Księgi stanu cywilnego za 2011 rok zostały prawidłowo zamknięte – zgodnie z § 12 rozporządzenia.

Wszystkie akty stanu cywilnego były podpisywane przez Zastępcę Kierownika USC lub Wójta i przez osoby zobowiązane do ich podpisania.

Dokumenty do akt zbiorowych aktów urodzeń, małżeństw i zgonów kompletowane są w sposób zgodny z art. 17 ust. 2 p.a.s.c. oraz z § 15 rozporządzenia MSWiA. Każdorazowo znajdowały się w nich dokumenty stanowiące podstawę sporządzenia aktów.

W przypadku aktu małżeństwa zawartego przed Kierownikiem USC stwierdzono, że osoby zawierające związek małżeński były pełnoletnie. Zachowany został termin miesięczny od daty złożenia pisemnych zapewnień przez nupturientów. Osoby zamierzające zawrzeć małżeństwo złożyły Kierownikowi USC dokumenty wymagane przepisami prawa, niezbędne do zawarcia małżeństwa.

Zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa wydawane były zgodnie z treścią przepisu art. 4<sup>1</sup> k.r.i.o.

Zaświadczenia stanowiące podstawę sporządzenia aktów małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 k.r.i.o. zostały sporządzone i podpisane przez upoważnione osoby oraz wpłynęły do USC w wymaganym ustawowo terminie - na zaświadczeniach odnotowywano datę ich wpływu do Urzędu. Małżeństwa były zawarte w terminie ważności zaświadczenia.

We wszystkich sprawdzonych aktach małżeństw dane zawarte w aktach małżeństw były zgodne z danymi zawartymi w zaświadczeniach w zakresie daty i miejsca zawarcia związku małżeńskiego oraz imion i nazwisk małżonków.

Akty zgonów sporządzone na podstawie karty zgonu były sporządzane prawidłowo. Zgłoszenia zgonów dokonywane były prawidłowo i w ustawowym terminie, zgodnie z treścią art. 64 p.a.s.c. Nie stwierdzono rozbieżności pomiędzy treścią aktów zgonu a treścią kart zgonu, na podstawie których akty zostały sporządzone.

W akcie urodzenia Nr 1/2011 tzw. dane kryte ojca dziecka wpisane zostały w uwagach. W przypadku natomiast, gdy z aktu zagranicznego nie wynikają dane ojca, natomiast matka dziecka wraz z wnioskiem o transkrypcję zagranicznego aktu stanu cywilnego wskazuje imię ojca – dane kryte (czyli jako imię ojca – imię wskazane przez matkę oraz jako nazwisko ojca i jego nazwisko rodowe – nazwisko matki) powinny zostać wpisane w rubryce „wzmianki dodatkowe”.

Wydane decyzje posiadały prawidłową podstawę prawną. W przypadku decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu stanu cywilnego do polskiej księgi stanu cywilnego przywoływano w treści decyzji jako podstawę prawną: art. 73 ust. 1 p.a.s.c., a w przypadku

decyzji o uzupełnieniu i sprostowaniu treści aktów stanu cywilnego odpowiednio art. 36 p.a.s.c. i art. 28 p.a.s.c.

W aktach zbiorowych do aktów stanu cywilnego sporządzanych na podstawie decyzji podjętych w trybie art. 73 ust. 1 p.a.s.c. znajdują się dokumenty stanowiące podstawę sporządzenia aktów w ww. trybie.

W trzech przypadkach (akt urodzenia Nr 3/2011, akt małżeństwa Nr 5/2011 oraz akt zgonu Nr 3/2011) nie zachowano istoty transkrypcji w decyzji oraz w polskim akcie, tj. przeniesiono dane z zagranicznego aktu stanu cywilnego z uwzględnieniem polskich znaków diakrytycznych.

W trzech przypadkach w wydanych decyzjach: dot. wpisania zagranicznych aktów stanu cywilnego do polskich ksiąg (akt urodzenia Nr 3/2011, akty małżeństwa Nr 5/2011, Nr 6/2011) oraz w decyzjach dot. uzupełnienia i/lub sprostowania tych aktów Zastępca Kierownika USC nie uwzględnił drugiej strony postępowania.

W jednym przypadku (akt małżeństwa Nr 15/2011) w wydanych decyzjach dot. wpisania, uzupełnienia i sprostowania aktu Kierownik USC nie odzwierciedlił faktu, iż strony działały przez pełnomocnika.

W jednym przypadku (akt małżeństwa Nr 6/2011) Zastępca Kierownika USC nie wezwał stron zamieszkałych za granicą do ustanowienia pełnomocnika do doręczeń w kraju i wysłał decyzje stronom za pośrednictwem konsulatu.

W przypadku trzech decyzji (dotyczących wpisania, uzupełnienia i sprostowania aktu urodzenia Nr 5/2011) strona potwierdziła odbiór decyzji własnoręcznym podpisem, brak jest jednak daty odbioru tych decyzji przez wnioskodawcę.

W przypadku podjęcia decyzji o sprostowaniu i/lub uzupełnieniu w aktach stanu cywilnego, w rubryce wzmianki dodatkowe nanoszone były informacje o podjętych decyzjach. W przypadku 53% sprawdzonych decyzji dot. sprostowania i uzupełnienia aktów stanu cywilnego wzmianki dodatkowe były naniesione na podstawie decyzji, które nie stały się ostateczne.

Losowa kontrola dokumentacji wykazała, że odpisy aktów stanu cywilnego wydawane były osobom uprawnionym do ich otrzymania na podstawie art. 83 p.a.s.c. Wnioskodawcy potwierdzali fakt i datę doręczenia odpisów podpisem na podaniu, zaś w przypadku doręczenia za pośrednictwem poczty, w aktach znajdowało się zwrotne potwierdzenie odbioru.

Księgi stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Grabowie są należycie zabezpieczone przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich.

Mając na względzie powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- przestrzeganie zasady, by w aktach urodzenia, sporządzanych na podstawie decyzji podejmowanych w trybie art. 73 ust. 1 (w sytuacji gdy z zagranicznego aktu nie wynikają dane ojca, natomiast matka dziecka wraz z wnioskiem o transkrypcję zagranicznego aktu stanu cywilnego wskazuje imię ojca) – dane kryte ojca dziecka wpisywane były w odpowiedniej rubryce (tj. w rubryce „wzmianki dodatkowe”),



- przestrzeganie zasad kierujących transkrypcją (należy bowiem pamiętać, że transkrypcja polega na wiernym przeniesieniu danych z odpisu aktu stanu cywilnego sporządzonego za granicą do księgi polskiej w zakresie wymaganym przez prawo polskie),
- w wydawanych decyzjach należy uwzględniać wszystkie strony uczestniczące w prowadzonym postępowaniu, jak również każdej ze stron powinien być doręczony odrębny egzemplarz decyzji,
- w wydawanych decyzjach należy odzwierciedlać fakt, iż strona działała przez pełnomocnika,
- przestrzeganie w prowadzonych postępowaniach przepisu art. 40 § 4 kodeksu postępowania administracyjnego – określającego zasady dokonywania doręczeń stronie zamieszkałej za granicą,
- zwrócenie uwagi, by strona potwierdzająca odbiór decyzji wskazywała jednocześnie datę jej odbioru, bowiem jest to istotna informacja przy obliczaniu terminu ostateczności decyzji,
- przestrzeganie zasad wynikających z art. 21 ust. 2 prawa o asc, tj. wpisywanie wzmianek dodatkowych w aktach stanu cywilnego na podstawie ostatecznych decyzji.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień w przyszłości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z Op. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Władysław Gawkowski  
Dyrektor Wydziału  
Spraw Cobywaleckich i Cudzoziemców

21 STY. 2013

INSPEKTOR WOJEWODZKI

Krzysztof Michałowski