

Białystok, 17 kwietnia 2013r.

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
w BIAŁYMSTOKU
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3**

PS-V.431.7.2013.AG

**Pani
Genowefa Kulikowska
Kierownik Powiatowego Centrum
Pomocy Rodzinie
w Mońkach**

Uprzejmie informuję, że w wyniku kontroli kompleksowej przeprowadzonej w dniach 26, 27, 28 lutego i 1 marca 2013r. w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Mońkach w zakresie realizacji przez powiat zadań własnych oraz zadań zleconych przez administrację rządową wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013r. poz. 182 ze zm.) przez pracowników Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, dokonano ustaleń opisanych szczegółowo w protokole kontroli. Kontrolą objęto okres od 01.01.2012r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Protokół kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Mońkach został podpisany przez Kierownika Ośrodka w dniu 5 kwietnia 2013r. Do protokołu nie wniesiono zastrzeżeń.

Wykonywanie zadań wynikających z ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej w kontrolowanym okresie oceniam pozytywnie z nieprawidłowościami.

W trakcie kontroli ustalono, że Kierownik jednostki, główny księgowy, 1 pracownik socjalny, koordynator rodzinnej pieczy zastępczej/doradca ds. osób niepełnosprawnych oraz pomoc administracyjna posiadają wymagane kwalifikacje, niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanych stanowiskach.

Kierownik Centrum posiada upoważnienie wydane przez Starostę Powiatu Monieckiego do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości powiatu.

Ustalenia kontroli wykazały, że Powiat Moniecki realizował zadania własne powiatu wynikające z art. 19 pkt 1, 2, 6, 10, 12, 13, 14, 15, 16, 17, 18 i 19 ustawy o pomocy społecznej. Natomiast zadania wynikające z art. 19 pkt 7, 8, 11 nie były realizowane, ponieważ nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

Powiat realizował zadania z zakresu administracji rządowej, wynikające z art. 20 ust. 1 pkt. 3 ustawy o pomocy społecznej, nie realizował zadań wynikających z art. 20 ust. 1 pkt. 1, 2 i 4 z uwagi na brak potrzeb.

Zadanie wynikające z art. 112 ust. 8, 9 ustawy o pomocy społecznej realizowano.

Kierownik Centrum nie wytaczał powództwa o roszczenia alimentacyjne ze względu na brak potrzeb w ww. zakresie. Udzielano natomiast informacji o możliwości wytaczania przez Kierownika Centrum powództwa o roszczenia alimentacyjne osobom, którym wydawano druki wniosków alimentacyjnych (zadanie określone w art. 112 ust. 3 ww. ustawy).

Centrum w okresie objętym kontrolą nie kierowało wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami. Osobom zainteresowanym udzielano informacji w zakresie prawidłowego skompletowania dokumentacji (zadanie określone w art.112 ust. 4 ww. ustawy).

Kierownik Centrum złożył Radzie Powiatu coroczne sprawozdanie z działalności Centrum za 2011r., natomiast nie przedstawił wykazu potrzeb w zakresie pomocy społecznej na 2012r. Projekt sprawozdania z działalności Centrum za 2012r. oraz wykaz potrzeb w zakresie pomocy społecznej na 2013r. został przygotowany przez Kierownika PCPR w Mońkach.

Rada Powiatu Monieckiego w 2012r. nie opracowała lokalnych programów z zakresu pomocy społecznej, ponieważ nie wskazano potrzeb (zadanie określone w art. 112 ust. 13 ww. ustawy).

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Mońkach nieprawidłowości dotyczyły następujących zagadnień:

1. Osoba zatrudniona na stanowisku pracownika socjalnego nie posiada kwalifikacji do wykonywania zawodu pracownika socjalnego określonych w ustawie z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej. W związku z tym, że od dnia 15 marca 2013r. ww. osobie zmieniono stanowisko pracy na inspektora odstępuje się od wydania zalecenia w tym zakresie.

2. W Powiecie Monieckim nie utworzono Ośrodka Interwencji Kryzysowej jako odrębnej jednostki organizacyjnej zgodnie z art. 6 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str. 8.

3. Rada Powiatu w Mońkach uchwałą nr XVII/90/12 z dnia 30 lipca 2012r. określiła organizację i zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w Ośrodku Interwencji Kryzysowej funkcjonującym na terenie Powiatu Monieckiego. Podstawą prawną uchwały jest art. 97 ust. 5 ustawy o pomocy społecznej zgodnie, z którym rada powiatu (...) w drodze uchwały ustala, w zakresie zadań własnych, szczegółowe zasady ponoszenia odpłatności za pobyt w ośrodkach wsparcia i mieszkaniach chronionych. Ośrodek Interwencji Kryzysowej nie jest ośrodkiem wsparcia lub mieszkaniem chronionym, w rozumieniu art. 51 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej, a odrębną jednostką organizacyjną pomocy społecznej (art. 6 pkt 5 ustawy o pomocy społecznej) – protokół kontroli str. 9.

4. Udzielenie świadczenia w formie interwencji kryzysowej nastąpiło poprzez wydanie decyzji administracyjnych, co jest niezgodne z art. 106 ust. 2 ustawy o pomocy, zgodnie z którym udzielenie świadczeń w postaci interwencji kryzysowej (...) nie wymaga wydania decyzji administracyjnej – protokół kontroli str. 9.

5. Na terenie powiatu nie funkcjonują mieszkania chronione dla osób z terenu więcej niż jednej gminy oraz powiatowe ośrodki wsparcia, w tym domy dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, z wyłączeniem środowiskowym domów samopomocy i innych ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi – protokół kontroli str. 9.

6. W sprawozdaniu z działalności Centrum za 2011r. nie przedstawiono wykazu potrzeb w zakresie pomocy społecznej na 2012r. – protokół kontroli str. 14.

7. W 3 przypadkach decyzje dotyczące kontynuowania nauki, zagospodarowania w formie rzeczowej oraz na usamodzielnienie wydano bez przeprowadzenia wywiadu środowiskowego, co jest niezgodne z art. 106 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str. 6.

8. W 5 przypadkach decyzje zmieniające odpłatność za pobyt w domu pomocy społecznej wydano bez przeprowadzenia wywiadu środowiskowego, co jest niezgodne z art. 106 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej – protokół kontroli str. 8.

9. W 1 przypadku postępowanie dotyczące wydania decyzji na kontynuowanie nauki zostało przeprowadzone z uchybieniem zasady określonej w art. 35 § 1 kpa zobowiązującej organ do załatwienia sprawy bez zbędnej zwłoki. W przedmiotowej sprawie organ nie poinformował strony o zwłoce w załatwieniu sprawy i nie wskazał nowego terminu jej załatwienia zgodnie z art. 36 kpa, w związku z tym decyzję administracyjną w sprawie przyznania świadczenia wydano z uchybieniem terminu określonego w art. 35 § 3 kpa – protokół kontroli str. 6, poz. 2.

Stwierdzone w trakcie kontroli kompleksowej Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Mońkach uchybienia dotyczyły następujących zagadnień:

1. Centrum nie prowadziło ewidencji wyjść w godzinach służbowych. W związku z tym, że po zakończonej kontroli wprowadzono ewidencję wyjść w godzinach służbowych odstępuje się od wydania zalecenia w tym zakresie.

2. W 5 przypadkach w podstawie prawnej decyzji o umieszczeniu w DPS powoływano się na nieaktualny tekst jednolity ustawy z dnia 12 marca 2004r o pomocy społecznej (tj. powoływano się na Dz. U. z 2008r. Nr 115, poz. 728 z póź. zm.), zamiast opublikowanego dnia 21.10.2009r. – Dz. U. z 2009r. Nr 175, poz. 1362 ze zm., a od 07.02.2013r. – Dz. U. z 2013r. poz. 182 ze zm.) – protokół kontroli str. 7 - 8.

3. W 1 przypadku organ dokonał zmiany decyzji administracyjnej w zakresie zmiany odpłatności za pobyt w DPS poprzez zmianę decyzji zmieniającej, a nie decyzji pierwotnej ustalającej odpłatność w DPS – protokół kontroli str. 8.

4. W sprawozdaniu MIPS-03 za okres I-XII/2012r., w dziale 2C (udzielone świadczenia – zadania własne realizowane przez Powiatowe Centra Pomocy Rodzinie) występują błędy formalne polegające na braku wykazania liczby świadczeń, kwoty świadczeń, liczby osób opuszczających młodzieżowe ośrodki wychowawcze, którym przyznano pomoc pieniężną na usamodzielnienie, kontynuowanie nauki oraz na zagospodarowanie w formie rzeczowej. W miesiącu styczniu 2013r. dokonano stosownej korekty i ww. świadczenia wykazano w systemie pomoc społeczna – protokół kontroli str. 11.

Przyczyną powstania omówionych w niniejszym wystąpieniu nieprawidłowości lub uchybień jest niewłaściwe stosowanie obowiązujących w powyższym zakresie przepisów prawa, wynikające z ich nieznamomości lub błędnej interpretacji.

Za powstałe nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Zarząd Powiatu Monieckiego i Kierownik Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Mońkach.

Przedstawiając powyższą ocenę i uwagi zobowiązuje Kierownika Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Mońkach do:

1. Zbadania zgodności z prawem decyzji administracyjnych dotyczących udzielenia świadczenia w formie interwencji kryzysowej.
2. Utworzenia i prowadzenia mieszkań chronionych dla osób z terenu więcej niż jednej gminy oraz powiatowych ośrodków wsparcia, w tym domów dla matek z małoletnimi dziećmi i kobiet w ciąży, z wyłączeniem środowiskowych domów samopomocy i innych ośrodków wsparcia dla osób z zaburzeniami psychicznymi.
3. Przedstawiania w sprawozdaniu z działalności centrum wykazu potrzeb w zakresie pomocy społecznej.
4. Wydawania decyzji administracyjnych po przeprowadzeniu rodzinnego wywiadu środowiskowego.
5. Wydawania decyzji administracyjnych zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa oraz w oparciu o art. 36 kpa.
6. Zamieszczania w podstawie prawnej decyzji aktualnych publikatorów aktów prawnych.
7. Dokonywania zmian decyzji administracyjnych poprzez zmianę decyzji pierwotnej, a nie zmieniającej.
8. Prawidłowego i rzetelnego wypełniania sprawozdań przekazywanych Wojewodzie Podlaskiemu.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z art. 128 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej przysługuje Pani, jako kierownikowi kontrolowanej jednostki, prawo zgłoszenia do Wojewody Podlaskiego zastrzeżeń w terminie 7 dni od dnia otrzymania zaleceń pokontrolnych.

W przypadku nieskorzystania z powyższego prawa należy w terminie 30 dni powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie i terminie realizacji zaleceń, uwag i wniosków.

Otrzymuje:

Starosta Powiatu Monieckiego

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Kozłowski

/ – /

Dyrektor

Wydziału Polityki Społecznej