

PROTOKÓŁ KONTROLI

kompleksowej przeprowadzonej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kolnie, 18-500 Kolno, ul. Sienkiewicza 5, zwanym w dalszej części protokołu „Ośrodkiem”, „GOPS”.

Dyrektorem Ośrodka jest pani Krystyna Kajko.

Kontrolę w dniach 29-30.04.2013r. przeprowadziły:

1. Katarzyna Kuprianowicz – Spirydonow – inspektor wojewódzki,
2. Małgorzata Osipowicz – inspektor wojewódzki – kierująca zespołem inspektorów,

na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli znak PS-I.431.1.13.2013.MO z dnia 18.04.2013r. wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego pana Andrzeja Kozłowskiego.

Wyjaśnień udzielały: pani Krystyna Kajko – Dyrektor Ośrodka i pani Agnieszka Magda Bałdyga – referent, przewodnicząca Zespołu Interdyscyplinarnego.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą.

Prawidłowość realizacji przez gminę zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie określonych w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.), zwanej dalej ustawą, od dnia 01.01.2012r. do dnia kontroli.

W toku postępowania kontrolnego ustalono:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Kolnie aktualnie realizuje zadania dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie na podstawie Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie, stanowiącego załącznik do uchwały Nr 22/IV/92 Rady Gminy Kolno z dnia 30 kwietnia 1992r. (tekst jednolity ww. uchwały został ogłoszony w załączniku do obwieszczenia Rady Gminy Kolno z dnia 29 marca 2013r. w sprawie ogłoszenia jednolitego tekstu uchwały w sprawie utworzenia Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie).

Realizacja zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest uregulowana w zakresach czynności Dyrektora GOPS w Kolnie, referenta, starszego inspektora, 2 pracowników socjalnych, 3 specjalistów pracy socjalnej, zatrudnionych w Ośrodku.

Tworzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy Rada Gminy Kolno podjęła uchwałę Nr VII/36/11 z dnia 3 czerwca 2011r. w sprawie przyjęcia Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie dla Gminy Kolno na lata 2011-2015.

Głównym celem Programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, zwiększenie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy oraz ochrona przemocy w rodzinie. W Programie określono również cele szczegółowe, tj. skuteczne i efektywne zwalczanie przemocy w rodzinie, zapewnienie osobom doznającym przemocy bezpieczeństwa i skutecznej pomocy, zapewnienie interdyscyplinarnych szkoleń dla służb zajmujących się problemem przemocy, zmiana postawy mieszkańców wobec przemocy w rodzinie poprzez działania informacyjno – edukacyjne.

Wskazano również zadania, jakie będą wykonywane w ramach Programu, określono termin ich realizacji oraz realizatorów lub koordynatorów działań.

Źródłem finansowania zadań wynikających z Programu są środki własne Gminy Kolno oraz dotacje celowe na realizację zadań dotyczących przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Poradnictwo, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy jest świadczone w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Kolnie przez pracowników socjalnych w ramach pracy socjalnej. Nie jest prowadzona odrębna dokumentacja udzielanych porad z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

W Ośrodku osoby zainteresowane informuje się o instytucjach zajmujących się przeciwdziałaniem i rozwiązywaniem problemu przemocy w rodzinie, m. in. o możliwości

skorzystania z poradnictwa specjalistycznego w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie (specjaliści – prawnik przyjmuje w każdy piątek w godz. 10.00 – 12.00, psycholog, w każdy czwartek w godzinach 12.00 – 16.00, pedagodzy od poniedziałku do piątku w godzinach 7.30 – 15.30 oraz specjaliści pracy z rodziną we wszystkie dni tygodnia całodobowo).

Osoby zainteresowane mogą również zwrócić się po pomoc psychologiczną do Poradni Terapii Uzależnienia i Współuzależnienia od Alkoholu w Szpitalu Ogólnym w Kolnie, gdzie porad udzielają terapeuci w godzinach pracy poradni (poniedziałek w godz. 12.00 – 19.00, wtorek i czwartek: 8.00 – 19.00, środa: 8.00 – 12.00, piątek: 8.00 – 15.00).

Istnieje również możliwość indywidualnych konsultacji psychologicznych, pedagogicznych, logopedycznych, prowadzonych przez pracowników Poradni Psychologiczno – Pedagogicznych w Kolnie, od poniedziałku do piątku w godzinach 7.30 – 14.30.

Dzieci i rodziny mogą liczyć na pomoc i wsparcie pedagogów szkolnych, Policji, członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz pracowników Ośrodka, którzy udzielają m. in. informacji o placówkach mogących pomóc w razie wystąpienia przemocy.

Ponadto na tablicy ogłoszeń Ośrodka zamieszczono informacje, gdzie można szukać pomocy.

W ramach „Tygodnia pomocy ofiarom przestępstw” zostały zorganizowane punkty konsultacyjne dla osób poszkodowanych. W dniach 25 – 26 lutego i 1 marca 2013r. porady udzielane były przez funkcjonariusza policji w godz. 9.00 – 13.00 w Komendzie Powiatowej Policji w Kolnie oraz telefonicznie (telefon zaufania), w dniu 28 lutego 2013r. w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie przez psychologa w godz. 12.00 - 16.00 oraz prawnika w dniu 1 marca w godz. 10.00 – 12.00, a także pedagoga i pracownika socjalnego codziennie w godz. 7.30 – 19.30. Informacje o możliwości uzyskania bezpłatnej pomocy specjalistów zamieszczone były m. in. w portalach informacyjnych powiatu kolneńskiego.

W 2012r. Zespół Interdyscyplinarny opracował plakat i informator „Nikt nie zasługuje na przemoc!” adresowane do osób doznających przemocy w rodzinie, świadków, a także do sprawców. Plakaty zostały rozwieszone m. in. w szkołach na terenie gminy, większości sołectw, świetlicach, siedzibie Gminy oraz wszystkich instytucjach, których przedstawiciele wchodzi w skład ZI. W siedzibie GOPS udostępniany jest również „Informator dla osób dotkniętych przemocą w rodzinie” opracowany przez Ministerstwo Sprawiedliwości we współpracy z Departamentem Współpracy i Praw Człowieka oraz z Zespołem ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie. Członkowie grup roboczych przekazują rodzinom zagrożonym przemocą w rodzinie broszurę pt. „Konsekwencje prawne stosowania przemocy w rodzinie”. Przewodniczący ZI przygotował również artykuł dotyczący funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego, który został opublikowany w „gazecie gminnej”-miesięczniku informacyjnym Gminy Kolno oraz na stronie internetowej Gminy Kolno i Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie. Ponadto zaproszony został na sesję Rady Gminy Kolno Komendant Powiatowej Policji w Kolnie, który poruszył m. in. problematykę przemocy domowej. W szkołach na terenie gminy Kolno przeprowadzane były również pogadanki, spektakle, koncerty, konkursy o charakterze edukacyjnym. Były to m. in.:

- Spektakl słowno – muzyczny na temat kultury języka w Gimnazjum w Glinkach „Stop wulgaryzmom!” – luty 2012r.
- Autorski koncert profilaktyki uzależnień w Zespole Szkół Samorządowych w Zabelu „Złodzieje życia” – marzec 2012r.
- Spektakl dla klas III – VI SP w Janowie i Borkowie w ramach programu: „I kto tu rządzi? Czyli Rozmowa z Samym Sobą” – wystawiony przez Teatr Profilaktyczny HORYZONT z Krakowa - 15.02.2012r.
- Prelekcja dla uczniów Gimnazjum w Glinkach „Niezafałszowany obraz świata” o ludziach uzależnionych – 24.02.2012r.
- Konkurs „Nie pal przy mnie proszę” dla klas 0-III SP w Zabelu – kwiecień 2012r.
- Spektakl Profilaktyczny w Gimnazjum w Glinkach podkreślający wartości abstynenckie oraz zdrowy styl życia – czerwiec – lipiec 2012r.
- Konkurs literacki i plastyczny „Alkohol przyczyną dramatu jednostki i społeczeństwa” oraz pogadanki profilaktyczne na godzinach wychowawczych przeprowadzone przez pedagoga w Gimnazjum w Glinkach – październik 2012r.

- Pogadanka z uczniami Gimnazjum Glinkach przeprowadzona przez Funkcjonariuszy KPP w Kolnie o odpowiedzialności nieletnich i konsekwencji zachowań agresywnych – listopad 2012r.
- Szkolenia rad pedagogicznych przeprowadzane przez policjantów z KPP Kolno w ramach programu prewencyjnego „Stop patologiom” – grudzień 2012r.
- Spektakl w Gimnazjum w Glinkach „Tolerancja” – styczeń 2013r.
- Konkurs literacki „Przemoc i cyberprzemoc” dla uczniów Gimnazjum w Glinkach – luty 2013r.

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia na podstawie art.6 ust 2, pkt 3 ustawy.

Z informacji uzyskanych od Dyrektora GOPS wynika, że w przypadku osób, które znajdują się w sytuacji kryzysowej i będą wymagały zapewnienia schronienia istnieje możliwość (na podstawie ustnych ustaleń z dyrektorem PCPR w Kolnie) umieszczenia osób potrzebujących wsparcia w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Kolnie.

W gminie Kolno w okresie objętym kontrolą zapewniono bezpieczne schronienie w Specjalistycznym Ośrodku Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie w Kolnie jednej osobie dotkniętej przemocą oraz jej dziecku (od 19.04.2013r.).

W okresie objętym kontrolą nie wykonywano czynności, o których mowa w art. 12a ustawy, tj. nie odbierano dziecka w razie bezpośredniego zagrożenia jego życia lub zdrowia w związku z przemocą w rodzinie.

Tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Na podstawie z art. 9a ust. 15 ustawy została przyjęta uchwała Nr V/22/11 Rady Gminy Kolno z dnia 25 marca 2011r. w sprawie warunków funkcjonowania oraz trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego (ZI). W rozdziale 2 załącznika do ww. uchwały zapisano, że w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Komendy Powiatowej Policji, gminnych jednostek oświatowych (§ 3.1) oraz mogą wchodzić przedstawiciele Prokuratury Rejonowej, pracownicy samorządowi, organizacje pozarządowe i inne podmioty działające w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie (§ 3.2).

Zgodnie z art. 9a ust. 3 ustawy przedstawiciele organizacji pozarządowych stanowią obligatoryjny skład ZI, zaś przedstawiciele innych podmiotów niż wymienione w ust. 3 (pracownicy samorządowi) mogą wchodzić w skład ZI, jeżeli działają na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie.

Zespół Interdyscyplinarny został powołany zarządzeniem Wójta Gminy Kolno Nr 52/11 z dnia 28 lipca 2011r. w sprawie powołania i składu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

W okresie funkcjonowania Zespołu Interdyscyplinarnego dokonywano zmian osobowych w składzie Zespołu:

- Zarządzeniem Nr 105/12 Wójta Gminy Kolno z dnia 27 stycznia 2012r. w sprawie wprowadzenia zmian powołania i składu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Zarządzeniem Nr 112/12 Wójta Gminy Kolno z dnia 8 lutego 2012r. w sprawie wprowadzenia zmian powołania i składu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Zarządzeniem Nr 129/12 Wójta Gminy Kolno z dnia 10 kwietnia 2012r. w sprawie wprowadzenia zmian powołania i składu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Zarządzeniem Nr 168/12 Wójta Gminy Kolno z dnia 17 września 2012r. w sprawie wprowadzenia zmian powołania i składu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie,
- Zarządzeniem Nr 204/13 Wójta Gminy Kolno z dnia 25 stycznia 2013r. w sprawie wprowadzenia zmian powołania i składu Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Został opracowany również Regulamin Prac Zespołu Interdyscyplinarnego w Gminie Kolno, określający organizację pracy ZI, będący załącznikiem do zarządzenia Wójta Gminy Kolno z dnia 17 sierpnia 2011r. w sprawie zatwierdzenia Regulaminu Prac Zespołu Interdyscyplinarnego ds. Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie.

Obsługę organizacyjno – techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy.

Zespół Interdyscyplinarny realizuje zadania określone w art. 9b ust. 2 ustawy. Działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Kolno a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w jego skład.

Podczas kontroli przeanalizowano porozumienia zawarte pomiędzy Wójtem Gminy Kolno a następującymi podmiotami:

1. Przewodniczącą Stowarzyszenia „Rodzina” w Kolnie z dnia 09.01.2013r.,
2. Dyrektorem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie z dnia 28.06.2011r.,
3. Przewodniczącym Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów w Kolnie z dnia 28.06.2011r.,
4. Dyrektorem Zespołu Obsługi Placówek Oświatowych w Kolnie z dnia 28.06.2011r.,
5. Dyrektorem Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie 29.06.2012r.,
6. Komendantem Powiatowym Policji w Kolnie z dnia 28.06.2011r.,
7. Dyrektorem Poradni Psychologiczno-Pedagogicznej w Kolnie z dnia 28.06.2011r.,
8. Dyrektorem Szpitala Ogólnego w Kolnie z dnia 28.06.2011r.

W skład Zespołu Interdyscyplinarnego wchodzi również kurator zawodowy oddelegowany do prac zespołu przez Sąd Rejonowy w Łomży pismem znak: AZK 070-5/12 z dnia 22.08.2012r.

Przed przystąpieniem do prac członkowie ZI oraz grup roboczych złożyli Wójtowi Gminy Kolno oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań. W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

W okresie objętym kontrolą ZI spotkał się na 7 posiedzeniach tj. 5 posiedzeń ZI w 2012 roku w terminach: 17.01.2012r., 24.02.2012r., 11.04.2012r., 05.07.2012r., 05.10.2012r. i 2 posiedzenia ZI w 2013r. w terminach: 07.01.2013r., 03.04.2013r., tj. nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy.

Do prowadzonych spraw powoływano grupy robocze do rozpatrzenia 28 indywidualnych przypadków. W okresie objętym kontrolą odbyło się 35 posiedzeń w 2012r. - 28 posiedzeń: 09.01.12r., 16.01.12r., 17.01.12r., 06.02.12r., 09.02.12r., 02.04.12r., 11.04.12r., 20.04.12r., 16.05.12r., 29.05.12r., 08.06.12r., 25.06.12r., 29.05.12r., 13.07.12r., 24.07.12r., 03.08.12r., 09.08.12r., 23.08.12r., 30.08.12r., 11.09.12r., 21.09.12r., 02.10.12r., 11.10.12r., 19.10.12r., 08.11.12r., 29.11.12 r., 10.12.12r., 19.12.12r., w 2013r. – 7 posiedzeń: 09.01.13r., 18.01.13r., 22.01.13r., 25.02.13r., 22.03.13r., 08.04.13r., 26.04.13r. Z każdego spotkania sporządzany jest protokół, do którego dołączona jest lista obecności.

Prowadzono sprawy dotyczące wystąpienia zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Kolno w ramach procedury „Niebieskie Karty” – NK (skontrolowane sprawy zostały opisane w Załączniku Nr 1 do protokołu kontroli).

„Niebieskie Karty” zostały założone przez Policję (15), GOPS w Kolnie (7), PCPR w Kolnie (4), Zespół Interdyscyplinarny w Łomży (1), PCPR w Kolnie - Specjalistyczny Ośrodek Wsparcia dla Ofiar Przemocy w Rodzinie (1). Ogółem procedurą NK objęto łącznie 99 osób, w 2012r. – 74 osoby, w 2013r. – 25 osób. W 2012r. zakończono 22 sprawy prowadzone w ramach „Niebieskiej Karty”, w tym: 14 spraw wszczętych w 2012r. i 8 spraw wszczętych w 2011r. Obecnie prowadzonych jest 12 spraw w ramach grup roboczych, w tym 5 wszczętych w 2012r. i 7 spraw wszczętych w 2013r.

Stwierdzono, że wypełnione formularze „Niebieska Karta – A” były niezwłocznie przekazywane przez przewodniczącego ZI członkom grupy roboczej, tj. nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania – w dokumentacji znajdują się potwierdzenie tego faktu.

Zgodnie z § 18 ust. 1 – 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) Dyrektorowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie, pani Krystynie Kajko przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Dyrektorowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Kolnie, pani Krystynie Kajko.
O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez GOPS w Kolnie pod numerem 2 w 2013r.

Kolno 22.05.2013r.

(miejsce i data podpisania protokołu kontroli)

DYREKTOR
Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej
/-/
mgr Krystyna Kajko

podpis kontrolowanego

Małgorzata Osipowicz
/-/

Katarzyna Kuprianowicz - Spiridonow
/-/
podpisy kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałam:

Kolno 22.05.2013r. Krystyna Kajko
/-/

(miejsce, data i podpis kierownika podmiotu kontrolowanego)