

**PODLASKI URZĄD WOJEWÓDZKI
W BIAŁYMSTOKU**

Egz. Nr 2

**PROTOKÓŁ Z KONTROLI KOMPLEKSOWEJ
GMINNEGO OŚRODKA POMOCY SPOŁECZNEJ
W MILEJCZYCACH
UL. SZKOLNA 5
17-332 MILEJCZYCE**

Białystok – czerwiec – 2013r.

PROTOKÓŁ

kontroli kompleksowej Gminnym Ośrodkiem Pomocy Społecznej w Milejczycach przeprowadzonej w dniach: 27, 28 i 29 maja 2013r.

Wójtem Gminy Milejczyce jest Pani Grażyna Jaszczyk.

Kierownikiem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Milejczycach od dnia 1 marca 2011 r. jest Pan Piotr Robert Molski.

[Akta kontroli str. 26]

Uchwałą Nr XI/42/90 z dnia kwietnia 1990r. Gminnej Rady Narodowej w Milejczycach utworzono Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Milejczycach.

[Akta kontroli str. 24]

Kontrolę przeprowadzili:

1. Barbara Kosmaczewska – starszy inspektor wojewódzki – kierownik zespołu inspektorów
 2. Marta Giermaniuk – inspektor wojewódzki
- pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku, na podstawie upoważnienia: Nr 1/2013 z dnia 16 kwietnia 2013r. (PS-V.431.21.2013.BK) wydanego z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Pana Andrzeja Kozłowskiego – Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

[Akta kontroli str. 4]

Ilekoć w dalszej części protokołu jest mowa o:

- 1) Ośrodka/GOPS – należy przez to rozumieć Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Milejczycach, ul. Szkolna 5, 17-332 Milejczyce,
- 2) ustawie o pomocy społecznej – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013r., poz.182, ze zm.).

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielali: Pan Piotr Robert Molski - kierownik Ośrodka oraz Pani Joanna Sawicka – pracownik socjalny.

Temat kontroli:

Realizacja zadań własnych gminy oraz zadań zleconych przez administrację rządową z zakresu pomocy społecznej.

Cel kontroli:

- 1) ocena działalności kontrolowanej jednostki dokonana na podstawie ustalonego stanu faktycznego przy zastosowaniu przyjętych kryteriów kontroli,
- 2) w przypadku stwierdzenia nieprawidłowości – ustalenie zakresu, przyczyn i skutków nieprawidłowości oraz osób za nie odpowiedzialnych, a także sformułowanie zaleceń zmierzających do usunięcia nieprawidłowości.

Rodzaj kontroli:

Kontrola kompleksowa.

Przedmiotowy zakres kontroli:

W trakcie kontroli sprawdzono następujące zagadnienia:

I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej.

II. Zasoby kadrowe ośrodka.

III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka do wydawania decyzji administracyjnych.

- IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym wynikających z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej (Dz. U. z 2013r., poz. 182, ze zm.).
- V. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej wynikających z art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
- VI. Realizacja zadań własnych gminy wynikających z art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
- VII. Realizacja zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.
- VIII. Realizacja zadania określonego w art. 110a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej.

Okres objęty kontrolą:

Kontrolą należy objąć okres od dnia 1 kwietnia 2012r. do dnia rozpoczęcia kontroli, uwzględniając dane statystyczne dotyczące udzielonych świadczeń z zakresu pomocy społecznej za 4 kwartały poprzedzające miesiąc rozpoczęcia kontroli.

Ustalenia kontroli

I. Zasoby materialne ośrodka pomocy społecznej

Ośrodek zlokalizowany jest na parterze budynku, który jest własnością Gminy Milejczyce, zajmuje jedno pomieszczenie biurowe o powierzchni ok. 16 m², w którym przyjmowani są interesanci w sprawach: świadczeń z pomocy społecznej, świadczeń rodzinnych, funduszu alimentacyjnego, postępowania wobec dłużników alimentacyjnych, dodatków mieszkaniowych oraz przeprowadzane rozmowy z beneficjentami pomocy społecznej dotyczące spraw osobistych. **W pomieszczeniu pracuje trzech pracowników - kierownik ośrodka, pracownik socjalny i inspektor.** Ośrodek dysponuje 2 zestawami komputerowymi z dostępem do Internetu i 2 drukarkami. Każdy z pracowników posiada wyodrębnione stanowisko pracy **jednak pracownik socjalny i kierownik korzystają z jednego zestawu komputerowego. Ośrodek nie dysponuje faksem, kserokopiarką – pracownicy korzystają z tych urządzeń w Urzędzie Gminy Milejczyce.**

Biorąc pod uwagę zasoby materialne jakimi dysponuje Ośrodek oraz charakter i specyfikę pracy jaką wykonują osoby zatrudnione na poszczególnych stanowiskach pracy stwierdzono, że organizacja pracy w Ośrodku nie pozwala na swobodne wykonywanie zadań oraz sprawne przyjmowanie interesantów.

[Akta kontroli str. 74]

II. Zasoby kadrowe ośrodka

W okresie objętym kontrolą w Ośrodku zatrudniano:

- kierownika,
- pracownika socjalnego,
- inspektora,
- opiekuna, w okresie w jakim był zatrudniony, tj. 01.10.2012r. – 31.12.2012r. (w okresie 01.04.2012r. – 30.09.2012r. stażysta, sprawujący usługi opiekuńcze). W okresie od 01.01.2013r. do 31.12.2013r. ww. osoba świadczy usługi opiekuńcze w ramach umowy zlecenia.

W trakcie kontroli sprawdzono kwalifikacje pracowników realizujących zadania z zakresu pomocy społecznej – kierownik Ośrodka oraz pracownik socjalny posiadają wymagane kwalifikacje niezbędne do wykonywania pracy na zajmowanym stanowisku, co przedstawiono w wykazie pracowników, dołączonym do akt kontroli, str. 32 – 34.

Ustalono, że opiekun zatrudniony w okresie 01.10.2012r. – 31.12.2012r. nie posiadał kwalifikacji niezbędnych do zajmowania stanowiska - tabela stanowisk załącznika Nr 3 do rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 18 marca 2009r. w sprawie wynagradzania pracowników

samorządowych - Dz. U. Nr 50, poz. 398, ze zm. (III. Jednostki organizacyjne pomocy społecznej, centra integracji społecznej oraz jednostki organizacyjne wspierania rodziny i systemu pieczy zastępczej). Posiadał natomiast kwalifikacje wymagane na stanowisku młodszego opiekuna w ośrodku pomocy społecznej.

Gminę Milejczyce zamieszkuje 2148 mieszkańców (według stanu na 27 maja 2013r.), zadania z zakresu ustawy o pomocy społecznej realizuje 1 pracownik socjalny. **Stan zatrudnienia pracowników socjalnych w Ośrodku nie spełnia normy określonej w art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej**, zgodnie z którym Ośrodek pomocy społecznej zatrudnia pracowników socjalnych proporcjonalnie do liczby ludności gminy w stosunku jeden pracownik socjalny na dwa tysiące mieszkańców, nie mniej jednak niż trzech pracowników.

[Akta kontroli, str. 28]

Pracownik socjalny pracujący w terenie posiada legitymację pracownika socjalnego według wzoru stanowiącego załącznik nr 2 do rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. Nr 27, poz. 138). Otrzymuje dodatek do wynagrodzenia z tytułu świadczenia pracy socjalnej w środowisku, przysługujący zgodnie z art. 121 ust. 3a ww. ustawy o pomocy społecznej oraz korzysta z dodatkowego urlopu w wymiarze 10 dni co 2 lata.

III. Zadania realizowane przez ośrodek i upoważnienie kierownika ośrodka (innych osób) do wydawania decyzji administracyjnych

Uchwałą Nr VI/42/2011 Rady Gminy Milejczyce z dnia 14 czerwca 2011r. nadano Statut Gminnemu Ośrodkowi Pomocy Społecznej w Milejczycach.

Kierownik Ośrodka Zarządzeniem Nr 1/2012 z dnia 12 czerwca 2012r. wprowadził Regulamin Organizacyjny Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej.

W § 25 Statutu Ośrodka dokonano zapisu „Obsługę finansowo-księgową prowadzi główny księgowy zatrudniony w Ośrodku” **W trakcie kontroli ustalono, że faktycznie obsługę finansowo – księgową Ośrodka prowadzi Urząd Gminy w Milejczycach** - jest to działanie niezgodne z art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. o finansach publicznych (Dz. U. Nr 157, poz. 1240, ze zm.), w myśl którego kierownik jednostki powierza prowadzenie obsługi finansowo - księgowej głównemu księgowemu, będącemu pracownikiem jednostki.

[Akta kontroli, str. 76 - 82]

Wójt Gminy Milejczyce upoważnił kierownika Ośrodka do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy oraz udzielił pełnomocnictwa, wynikającego z art. 47 ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2001r, Nr 142, poz. 1591, ze zm.). Wójt Gminy Milejczyce upoważnił również na wniosek kierownika Ośrodka - inspektora do wydawania decyzji administracyjnych w indywidualnych sprawach z zakresu pomocy społecznej należących do właściwości gminy.

[Akta kontroli, str. 24]

W trakcie kontroli ustalono, że Ośrodek prowadzi dziennik korespondencyjny, w którym rejestrowana jest korespondencja wpływająca, z wyłączeniem podań o udzielenie pomocy - **podania rejestrowane są w zeszycie podań**. Od 21 listopada 2012r. prowadzona jest również ewidencja wyjść służbowych pracowników, **w okresie wcześniejszym ewidencji nie prowadzono**. Udzielono instruktażu dotyczącego prowadzenia przez Ośrodek ewidencji wyjść służbowych pracowników, w zakresie precyzyjnego dokonywania zapisów.

W toku czynności kontrolnych ustalono, że postępowania w sprawach świadczeń, określonych w ustawie o pomocy społecznej, zakończone decyzjami administracyjnymi przeprowadzone były poza wyjątkami opisanymi w protokole zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa, w szczególności: sytuacja osobista, rodzinna, dochodowa i majątkowa wnioskodawców ustalona była na podstawie dokumentów określonych w art. 107 ust. 5b ustawy o pomocy społecznej (obowiązuje od 1 lipca 2011r.), wywiady środowiskowe przeprowadzono w

terminie określonym w § 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z 25 stycznia 2011r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego, a od 07.07.2012r. w § 2 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 czerwca 2012r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U z 2012r. poz. 712), decyzje administracyjne podejmowano zgodnie z terminem określonym w art. 35 kpa, niezwłocznie – nie później niż w terminie miesiąca od dnia złożenia wniosku. Wydane decyzje administracyjne zawierają elementy określone w art. 107 § 1 kpa.

IV. Realizacja zadań własnych gminy o charakterze obowiązkowym – art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) opracowanie i realizacja gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych ze szczególnym uwzględnieniem programów pomocy społecznej, profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych i innych, których celem jest integracja osób i rodzin z grup szczególnego ryzyka

Rada Gminy Milejczyce uchwalała Nr V/34/07 z dnia 21 lipca 2007 r. przyjęła Gminną Strategię Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy na lata 2007-2013, do której w okresie jej obowiązywania - do dnia kontroli nie wprowadzano zmian, a jej ważność upływa z końcem bieżącego roku.

2) sporządzanie, zgodnie z art. 16a, oceny w zakresie pomocy społecznej

Ośrodek przygotował Ocenę zasobów pomocy społecznej, którą organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedstawił do zatwierdzenia, a Rada Gminy Milejczyce przyjęła w formie uchwały Nr XIII/93/2012 w dniu 26 czerwca 2012r.

Ocenę za rok 2011 przedstawiono Radzie Gminy Milejczyce po terminie ustawowym, tj. po 30 kwietnia.

Ocena zasobów pomocy społecznej za 2012r. wraz z projektem uchwały w sprawie przyjęcia została przekazana przez Ośrodek Wójtowi Gminy Milejczyce w dniu 18 kwietnia 2013 r. oraz Regionalnemu Ośrodkowi Polityki Społecznej w Białymstoku (w formie elektronicznej).

Do dnia kontroli i w czasie jej trwania organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego nie przedstawił Radzie Gminy Milejczyce oceny zasobów pomocy.

Zgodnie z art. 16a ust. 4 organ wykonawczy jednostki samorządu terytorialnego przedstawia co roku do dnia 30 kwietnia radzie gminy, a do dnia 30 czerwca sejmikowi województwa właściwej jednostki samorządu terytorialnego ww. ocenę.

[Akta kontroli, str. 61]

3) udzielanie schronienia, zapewnienie posiłków oraz niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym

Z wyjaśnień kierownika wynika, że w okresie podlegającym kontroli gmina nie udzieliła schronienia, nie zapewniała niezbędnego ubrania osobom tego pozbawionym, ponieważ nie było osób i rodzin potrzebujących tej formy wsparcia.

Posiłki zapewniało w formie zastępczej, tj. poprzez przyznawanie zasiłków celowych za zakup żywności: w okresie IV-XII.2012r. dla 9 osób na kwotę 3.189,50 zł, w okresie I-III.2013r. na kwotę 400 zł.

[Akta kontroli, str. 70]

4) przyznawanie i wypłacanie zasiłków okresowych

W okresie od 01.04.2012 r. do 31.12.2012 r. wypłacono zasiłki okresowe 43 osobom (139 osób w rodzinie) – 77 świadczeń. Najniższy zasiłek wyniósł 61 zł, najwyższy 1.186,56 zł.

W okresie od 01.01.2013 r. do 31.03.2013 r. wypłacono zasiłki okresowe 36 osobom (121 osób w rodzinie) – 101 świadczeń. Najniższy zasiłek wyniósł 185,75 zł, najwyższy 1.243,56 zł.

Świadczenia przyznawano w szczególności z powodu: bezrobocia, długotrwale choroby, wielodzietności.

[Akta kontroli, str. 46, 56]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|--------------------------------------|--------------------------------------|
| 1. GOPS.8211.293.2012 z 06.12.2012 | 6. GOPS.8211.260.2012 z 11.10.2012 |
| 2. GOPS.8211.8.39.2013 z 23.01.2013 | 7. GOPS.8211.11.66.2013 z 28.02.2013 |
| 3. GOPS.8211.9.41.2013 z 29.01.2013 | 8. GOPS.8211.73.2012 z 29.05.2012 |
| 4. GOPS.8211.10.42.2013 z 29.01.2013 | 9. GOPS.8211.85.2012 z 17.07.2012 |
| 5. GOPS.8211.274.2012 z 08.11.2012 | 10. GOPS.8211.59.2012 z 11.04.2012 |

Nie wypłacano zasiłków okresowych niezależnie od dochodu na podstawie art. 38 ust. 4a ustawy o pomocy społecznej, w przypadku podjęcia zatrudnienia przez osobę objętą kontraktem socjalnym, pobierającą ww. zasiłek.

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych

W okresie od 01.04.2012r. do 31.12.2012r. przyznano zasiłki celowe 1 osobie (2 osoby w rodzinie) – 1 świadczenie, w wysokości 100 zł.

W okresie od 01.01.2013r. do 31.03.2013r. przyznano zasiłki celowe 3 osobom (12 osób w rodzinie) – 3 świadczenia. Najniższy zasiłek wyniósł 100 zł, najwyższy 190 zł.

Pomoc w formie zasiłków celowych przyznawano z przeznaczeniem na częściowe pokrycie wydatków, związanych z przygotowaniem opału oraz zakupem środków do higieny i pielęgnacji dziecka, leczenia. Pomocy udzielano m.in. z powodu: potrzeby ochrony macierzyństwa, bezrobocia, długotrwałej choroby, niepełnosprawności.

W okresie objętym kontrolą gmina nie udzielała pomocy w oparciu o art. 39a ustawy o pomocy społecznej.

[Akta kontroli, str. 29-48]

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|--|--------------------------------------|
| 1. GOPS.8212.253.265.2012 z 26.10.2012 | 3. GOPS.8212.10.61.2013 z 06.03.2013 |
| 2. GOPS.8212.30.65.2013 z 11.03.2013 | 4. GOPS.8212.17.46.2013 z 24.01.2013 |

Rada Gminy Milejczyce podjęła uchwałę Nr IX/55/08 z dnia 18 kwietnia 2008r. w sprawie określenia zasad zwrotu wydatków poniesionych na świadczenia z pomocy społecznej z zakresu zadań własnych gminy.

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego

W okresie od 01.04.2012r. do 31.12.2012r. Ośrodek realizował zadanie, określone art. 17 ust. 1 pkt 6 w związku z art. 40 ust. 1 i 3 ustawy o pomocy społecznej, poprzez udzielenie 4 rodzinom (13 osób w rodzinie) pomocy celowej na pokrycie wydatków powstałych w wyniku zdarzenia losowego, w tym: na częściowe pokrycie strat powstałych w 2 przypadkach w wyniku pożaru budynków mieszkalnych po 2.000 zł, na remont mieszkania – 200 zł, na potrzeby związane z pogrzebem 1.000 zł. W ww. okresie przyznano i wypłacono: najniższy zasiłek 200 zł, najwyższy 2.000 zł.

[Akta kontroli, str. 42, 52, 70]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|--|---------------------------------------|
| 1. GOPS.8212.247.254.2012 z 25.09.2012 | 3. GOPS.8212.155.88.2012 z 24.07.2012 |
| 2. GOPS.8212.270.2012 z 29.10.2012 | 4. GOPS.8212.134.83.2012 z 17.07.2012 |

7) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne osobom bezdomnym oraz innym osobom nieposiadającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

W okresie objętym kontrolą Gmina Milejczyce nie przyznawała oraz nie wypłacała zasiłków celowych na pokrycie wydatków na świadczenia zdrowotne, osobom bezdomnym oraz innym osobom nie mającym dochodu i możliwości uzyskania świadczeń na podstawie przepisów o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia.

W okresie podlegającym kontroli kierownik Ośrodka, działając z upoważnienia Wójta Gminy Milejczyce, wydał 1 decyzję potwierdzającą prawo do świadczeń opieki zdrowotnej ze środków publicznych, na podstawie art. 54 ustawy z dnia 27 sierpnia 2004r. o świadczeniach z opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych (Dz. U. z 2008r. Nr 164, poz. 1027, ze zm.) – decyzje wydano w trybie nagłym.

[Akta kontroli, str. 29-48]

Dokonano kontroli akt sprawy, w tym decyzji rozstrzygającej postępowanie administracyjne:

1. GOPS.804.2.305.2012 z 20.12.2012

Zgodnie z art. 54 ust. 7 ww. ustawy prawo do świadczeń opieki zdrowotnej ze środków publicznych przysługuje przez okres 90 dni od dnia określonego w decyzji, którym jest: dzień złożenia wniosku, a w przypadku udzielania świadczeń w stanie nagłym - dzień udzielenia świadczenia, chyba że w tym okresie świadczeniobiorca zostanie objęty ubezpieczeniem zdrowotnym.

8) przyznawanie zasiłków celowych w formie biletu kredytowanego

Zadania nie realizowano, ponieważ jak wynika z wyjaśnień dyrektora Ośrodka, nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli, str. 42, 52, 69, 70]

9) opłacanie składek na ubezpieczenie emerytalne i rentowe za osobę, która rezygnuje z zatrudnienia w związku z koniecznością sprawowania bezpośredniej osobistej opieki ad długotrwale lub ciężko chorym członkiem rodziny oraz wspólnie niezamieszkującymi matką, ojcem lub rodzeństwem

Zadania nie realizowano, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli, str. 69]

10) świadczenie pomocy w formie pracy socjalnej

Z wyjaśnień kierownika Ośrodka wynika, że w okresie podlegającym kontroli w Ośrodku pracę socjalną na rzecz rodzin świadczył jeden pracownik socjalny, który działaniem obejmuje teren całej gminy. Wyjazdy w teren zapewnia Urząd Gminy samochodem służbowym. Praca socjalna świadczona jest na rzecz osób i rodzin, w szczególności z problemami spowodowanymi niezaradnością życiową, niepełnosprawnością, bezrobociem, nadużywaniem alkoholu, problemami opiekuńczo-wychowawczymi poprzez podejmowanie różnych działań, w szczególności:

- udział w różnych projektach finansowanych ze środków unijnych, m.in. „Znów Aktywni – aktywizacja zawodowa i społeczna osób zagrożonych wykluczeniem społecznym” realizowanym przez Caritas Diecezji Drohiczyńskiej oraz w projekcie „Szkolenia droga po nowy zawód” przygotowany dla rolników i domowników z terenu województwa podlaskiego do podejmowania nowych aktywności zawodowych poprzez zdobycie kwalifikacji ułatwiających znalezienie dodatkowego, pozarolniczego źródła dochodu,

- rozwijanie i wzmacnianie aktywności osób bezrobotnych poprzez prace społecznie użyteczne i staże zawodowe dla klientów Ośrodka oraz występowanie z wnioskami do Starosty o podjęcie działań zmierzających do aktywizacji zawodowej dłużników alimentacyjnych. W związku z tym zatrudniono jedną osobę bezrobotną w ramach umowy zlecenia celem świadczenia usług opiekuńczych.

Ośrodek w zakresie pracy socjalnej współpracuje w szczególności z: Caritas Diecezji Drohiczyńskiej, Urzędem Gminy Milejczyce, Powiatowym Urzędem Pracy w Siemiatyczach.

W kontrolowanym okresie pracownik socjalny nie prowadził pracy socjalnej w oparciu o kontrakt socjalny, jak wynika z wyjaśnień kierownika – jest realizowana na bieżąco podczas kontaktów z rodzinami i osobami wymagającymi pomocy.

Biorąc powyższe pod uwagę należy stwierdzić, że działania podejmowane przez pracownika socjalnego miały, na celu realizowanie zadania, zgodnie z definicją pracy socjalnej, zawartą w art. 6 pkt 12 oraz art. 45 ustawy o pomocy społecznej. **Jednak odzwierciedlenie podejmowanych działań w dokumentacji prowadzonej przez pracownika, w szczególności, w kwestionariuszu rodzinnego wywiadu środowiskowego następowało w znikomym stopniu.**

[Akta kontroli, str. 69]

11) organizowanie i świadczenie usług opiekuńczych, w tym specjalistycznych, w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

W okresie podlegającym kontroli Ośrodek realizował zadanie polegające na świadczeniu pomocy w formie usług opiekuńczych w miejscu zamieszkania, z wyłączeniem usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi. W okresie IV-XII.2012r. świadczone pomoc 5 osobom długotrwale chorym oraz niepełnosprawnym. W okresie I-III.2013r. z usług skorzystały 4 osoby niepełnosprawne. Usługi świadczyła 1 osoba, którą zatrudniono w 2012r. w ramach stażu, następnie jako opiekuna, a od 01.01.2013r. świadczy usługi w ramach umowy cywilno-prawnej, co dokładnie opisano na str. 3 protokołu. Osoby korzystające z tej formy wsparcia ponoszą odpłatność zgodnie z niżej wymienioną uchwałą. W decyzjach przyznających świadczenia ustalono: okres świadczenia usług, ich zakres, miejsce oraz wysokość odpłatności. Ponadto Ośrodek prowadzi karty czasu pracy osoby świadczącej usługi u poszczególnych świadczeniobiorców, którzy potwierdzają podpisem jej wykonanie.

Rada Gminy Milejczyce podjęła uchwałę Nr/37/2011 z dnia 29 kwietnia 2011r. w sprawie określenia zasad przyznawania i odpłatności za usługi opiekuńcze oraz tryb ich pobierania.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

1. GOPS.8225.4.307.2012 z 24.12.2012
2. GOPS.8225.8.67.2012 z 10.05.2012
3. GOPS.8225.8.264.2012 z 11.10.2012

[Akta kontroli, str. 44, 68, 69]

12) prowadzenie i zapewnienie miejsc w mieszkaniach chronionych

Gmina nie prowadzi i nie zapewnia miejsc w mieszkaniach chronionych.

[Akta kontroli, str. 68]

13) dożywianie dzieci

Gmina Milejczyce realizuje pomoc w zakresie dożywiania dzieci na podstawie ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 267, poz. 2259, ze zm.) oraz wydanego na jej podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 7 lutego 2006r. w sprawie realizacji programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania” (Dz. U. Nr 25, poz. 186, ze zm.).

W okresie od 01.04.2012r. do 31.12.2012r. pomocą w tej formie objęto - 94 dzieci, w tym na podstawie art. 6a ww. ustawy – 14 osób.

W okresie od 01.01.2013r do 31.03.2013r. - 70 dzieci, w tym na podstawie art. 6a ww. ustawy - 10 osób.

Pomoc przyznawano w szczególności z powodu bezrobocia, wielodzietności, długotrwałej choroby, niepełnosprawności.

Dożywianie uczniów prowadzono zgodnie z § 3 ust. 1 ww. rozporządzenia, tj. ze szczególnym uwzględnieniem gorącego posiłku.

W okresie wolnym od nauki Ośrodek realizował wieloletni program „Pomoc państwa w zakresie dożywiania w formie przyznania świadczenia pieniężnego na zakup żywności.

W okresie od 01.04.2012 r. do 31.12.2012 r. przyznano pomoc 11 uczniom, a w okresie od 01.01.2013 r. do 31.03.2013 r. - 3 uczniom. Najniższy zasiłek wyniósł 100 zł, najwyższy 200 zł.

[Akta kontroli str. 98-102]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

1. GOPS.8212.10.318.2012 z 31.12.2012

4. GOPS.8212.9.315.2012 z 27.12.2012

2. GOPS.8212.17.34.2013 z 24.01.2013

5. GOPS.8212.25.56.2013 z 04.02.2013

3. GOPS.8212.8.316.2012 z 27.12.2012

- w trzech przypadkach nie rozpatrzono możliwości przyznania świadczenia w formie zasiłku okresowego, pomimo zachodzących przesłanek wynikających z art. 7, 8 i 38 ustawy o pomocy społecznej – **dot. poz. Nr 1, 4, 5,**

- w trzech przypadkach różnicowano czasookres na jaki przyznawano pomoc rodzeństwu – jednym dzieciom przyznawano posiłek do 27 czerwca 2013r. a innym tylko do 31 maja 2013r., pomimo że sytuacja dzieci była tożsama - zgodnie z art. 3 ust. 3 ustawy o pomocy społecznej rodzaj, forma i rozmiar świadczenia powinny być odpowiednie do okoliczności uzasadniających udzielenie pomocy oraz w myśl art. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”, celem Programu jest długofalowe działanie w zakresie poprawy stanu zdrowia dzieci i młodzieży poprzez ograniczenie zjawiska niedożywienia jak również poprawa poziomu życia osób i rodzin o niskich dochodach, a zatem różnicowanie rodzeństwa w zakresie czasookresu na jaki Organ przyznał świadczenie nie znajduje uzasadnienia – **dot. poz. Nr 1, 3, 4.**

[Akta kontroli, str. 38, 44, 46, 48, 54, 56, 67, 68]

14) sprawienie pogrzebu, w tym osobom bezdomnym

W okresie podlegającym kontroli gmina nie sprawiała pogrzebu, w tym osobom bezdomnym ze względu na brak potrzeb.

Uchwałą Rady Gminy Milejczyce Nr XIII/94/2012 z 26 czerwca 2012r. określono sposób sprawienia pogrzebu, przez Gminę Milejczyce.

[Akta kontroli, str. 42, 44, 54, 67]

15) kierowanie do domu pomocy społecznej i ponoszenie odpłatności za pobyt mieszkańca gminy w tym domu

W okresie od 01.04.2012r. do 31.12.2012r. do domu pomocy społecznej (DPS) skierowano 2 osoby, oczekiwały one na umieszczenie w Dom Pomocy Społecznej „Spokojna Przystań” w Garbarach. Ww. osoby kierowano do DPS po wcześniejszym wydaniu postanowień Sądu Rejonowego w Bielsku Podlaskim w sprawie umieszczenia osób w DPS bez ich zgody. Postanowienia zostały wydane na wniosek GOPS **jednak okres od wydania prawomocnego postanowienia do skierowania w pierwszym przypadku wynosił 3 miesiące, natomiast w drugim dwa lata – pomimo wcześniejszego stwierdzenia przez Ośrodek o konieczności umieszczenia ww. osób bez ich zgody w DPS, co potwierdził Sąd.** Jednocześnie należy stwierdzić, że realizacja prawomocnych postanowień Sądu nie zależy od uznania Organu.

W okresie od 01.01.2013r. do 31.03.2013r. do DPS nie kierowano osób.

W ww. okresach ponoszono odpłatność za 1 osobę.

[Akta kontroli, str. 42, 52, 54, 67, 72]

Dokonano kontroli akt spraw, w tym decyzji rozstrzygających postępowanie administracyjne:

1. GOPS.8226.4.3.11.2012 z 21.12.2012 - skierowanie

2. GOPS.8226.3.312.2012 z 31.12.2012 - skierowanie

- nie wydano decyzji ustalającej odpłatność osoby umieszczonej w domu pomocy społecznej, wbrew zapisom art. 59 ust. 1 ustawy o pomocy społecznej oraz nie przeprowadzono wywiadów u osób, o których mowa w art. 103 ustawy o pomocy społecznej, w aktach spraw nie zawierano także informacji o przyczynach odstąpienia od przeprowadzenia ww. wywiadów, pomimo istnienia osób zobowiązanych - **dot. poz. Nr 1 i 2**,

- w kwestionariuszu rodzinnego wywiadu środowiskowego w części I - blok VIII załącznika Nr 1 do rozporządzenia z dnia 8 czerwca 2012r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego (Dz. U. z 2012r., poz. 712) brak planu pomocy i działań na rzecz osoby lub rodziny oraz pracy socjalnej - **dot. poz. Nr 1 i 2**,

- w jednym przypadku (**dot. poz. Nr 1**) aktualizację wywiadu środowiskowego sporządzano niezgodnie z terminem określonym w art. 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej oraz w jednym przypadku (**dot. poz. Nr 2**) nie sporządzono ww. wywiadu.

- w jednym przypadku nie przeprowadzono wywiadu u osób, o których mowa w art. 103 ww. ustawy, w aktach spraw nie zawierano także informacji o przyczynach odstąpienia od przeprowadzenia ww. wywiadu, pomimo istnienia osób zobowiązanych (rodziców wskazano w składzie rodziny, nie wskazano ich natomiast w bloku I poz. 12 wywiadu) - **dot. poz. Nr 2**.

- w jednym przypadku w rodzinnym wywiadzie środowiskowym brak podpisu strony - nie zastosowano również § 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 8 czerwca 2012r. w sprawie rodzinnego wywiadu środowiskowego - **dot. poz. Nr 2**.

16) pomoc osobom opuszczającym zakłady karne

W okresie podlegającym kontroli przyznano pomoc 1 osobie opuszczającej zakład karny w formie zasiłku okresowego, w łącznej wysokości 512, 28 zł.

[Akta kontroli,

[Akta kontroli, str. 74-99, 169]

Dokonano kontroli akt sprawy, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

1. GOPS.8211.75.2012 z 14.06.2012

17) sporządzanie sprawozdawczości oraz przekazywanie jej właściwemu wojewodzie, również w wersji elektronicznej z zastosowaniem systemu teleinformatycznego

W okresie objętym kontrolą Ośrodek sporządzał wymagane sprawozdania i przysyłał je Wojewodzie Podlaskiemu również w formie elektronicznej przy pomocy modułu gSAC w obowiązujących terminach.

W Statystycznej Aplikacji Centralnej (w okresie objętym kontrolą) GOPS Milejczyce umieścił sprawozdania i meldunki. W aplikacji SAC znajduje się komplet Zbiorów Centralnych wymaganych w okresie objętym kontrolą.

18) utworzenie i utrzymanie ośrodka pomocy społecznej, w tym zapewnienie środków na wynagrodzenie pracowników

Rada Gminy Milejczyce podjęła uchwałę Nr X/72/2012 z dnia 31 stycznia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2012. W dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2011r. zaplanowano kwotę 155.200 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 42.000 zł.

Rada Gminy Milejczyce podjęła uchwałę Nr XVI/116/2012 z dnia 20 grudnia 2012 r. w sprawie uchwalenia budżetu na rok 2013. W dziale 852 - pomoc społeczna - rozdziale 85219 - na utrzymanie Ośrodka w 2012 r. zaplanowano kwotę 158.600 zł, z tego dotacja celowa z budżetu państwa na realizację własnych zadań bieżących gminy wyniosła 38.000 zł.

[Akta kontroli, str. 57, 58]

19) przyznawanie i wypłacanie zasiłków stałych

Ośrodek w okresie od 01.04.2012r. do 31.12.2012r. wypłacał zasiłki stałe - 9 osobom. Łączna kwota na realizację zadania wyniosła 19.188,39 zł.

Ośrodek w okresie od 01.01.2013r. do 31.03.2013r. wypłacał zasiłki stałe 10 osobom. Łączna kwota na realizację zadania wyniosła 9.977,25 zł.

[Akta kontroli, str. 29-48]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|-------------------------------------|------------------------------------|
| 1. GOPS.8210.259.2012 z 24.10.2012 | 3. GOPS.8210.7.2012 z 26.04.2012 |
| 2. GOPS.8210.4.86.2012 z 17.07.2012 | 4. GOPS.8210.283.2012 z 20.11.2012 |

- w 3 przypadkach, w rozstrzygnięciu decyzji administracyjnej znajduje się zapis dotyczący opłacania przez Ośrodek składki na ubezpieczenie zdrowotne. Ustawa o pomocy społecznej oraz ustawa o świadczeniach opieki zdrowotnej finansowanych ze środków publicznych, nie przewidują możliwości rozstrzygnięcia tej sprawy w drodze decyzji administracyjnej. Zapis o podleganiu ubezpieczeniu zdrowotnemu nie jest częścią rozstrzygnięcia decyzji przyznającej zasiłek stały i ma wyłącznie charakter informacyjny – **dot. poz. Nr 1, 2, 3.**

- w jednym przypadku (**dot. poz. Nr 2**) aktualizację wywiadu środowiskowego sporządzano niezgodnie z terminem określonym w art. 107 ust. 4 ustawy o pomocy społecznej oraz w trzech przypadkach (**dot. poz. Nr 1, 3 i 4**) nie sporządzono ww. wywiadu.

Wysokość zasiłków stałych ustalana była na podstawie art. 37 ust. 2 ustawy o pomocy społecznej.

[Akta kontroli, str. 44, 54, 66, 67]

20) opłacanie składek na ubezpieczenie zdrowotne określonych w przepisach o powszechnym ubezpieczeniu w Narodowym Funduszu Zdrowia

Ośrodek opłacał składki na ubezpieczenie zdrowotne:

- w okresie od 01.04.2012r. do 31.12.2012r. za 9 osób pobierających zasiłek stały z pomocy społecznej, niepodlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu. Kwota przekazanych składek za ww. okres - 1.707,88 zł.

- w okresie od 01.01.2013r. do 31.03.2013r. za 10 osób pobierających zasiłek stały z pomocy społecznej, niepodlegających obowiązkowi ubezpieczenia zdrowotnego z innego tytułu. Kwota przekazanych składek za ww. okres - 897,96 zł.

[Akta kontroli, str. 44, 54, 66]

V. Realizacja zadań z zakresu administracji rządowej określonych w art. 18 ust. 1 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) organizowanie i świadczenie usług specjalistycznych dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Zadania nie realizowano, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli, str. 44, 54, 65]

2) przyznanie i wypłacanie zasiłków celowych na pokrycie wydatków związanych z klęską żywiołową lub ekologiczną

Kierownik Ośrodka w okresie od 01.04.2012r. do 31.12.2012r. w związku ze zdarzeniem losowym mającym znamiona klęski żywiołowej - burzą huraganową z gradobiciem, która miała miejsce na terenie gminy Milejczyce w dniu 4 lipca 2012r. przyznał i wypłacił zasiłki celowe na remont uszkodzonych budynków mieszkalnych 85 rodzinom w łącznej wysokości 137.400 zł, najniższy zasiłek wyniósł 100 zł, a najwyższy 6.000 zł. Pomocy udzielano na podstawie art. 40 cyt. wyżej ustawy o pomocy społecznej.

W okresie I kw. 2013r. nie realizowano zadania ze względu na to, że nie wystąpiły negatywne zjawiska atmosferyczne.

Pomoc została przyznana rodzinom, które znalazły się w sytuacji, w której nie może zaspokoić niezbędnych potrzeb bytowych w oparciu o posiadane środki, na zasadach określonych przez Ministra Spraw Wewnętrznych pismami: z dnia 09.07.2012r. znak BUSKŻ – III – 5941 - 38/2012 dotyczące udzielania, ze środków rezerwy celowej budżetu państwa na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, pomocy finansowej dla osób lub rodzin poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej oraz z dnia 20.07.2012r. znak BUSKŻ – III – 5941 – 45/2012 dotyczące udzielania, ze środków rezerwy celowej budżetu państwa na przeciwdziałanie i usuwanie skutków klęsk żywiołowych, pomocy finansowej dla osób lub rodzin poszkodowanych w wyniku zdarzeń noszących znamiona klęski żywiołowej, mających miejsce w 2012r., poczynając od 4 lipca tego roku na remont budynku mieszkalnego lub lokalu mieszkalnego.

[Akta kontroli, str. 42, 52, 65]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|------------------------------------|-------------------------------------|
| 1. GOPS.8214.166.2012 z 21.08.2012 | 6. GOPS.8214.176.2012 z 21.08.2012 |
| 2. GOPS.8214.155.2012 z 21.08.2012 | 7. GOPS.8214.181.2012 z 21.08.2012 |
| 3. GOPS.8214.209.2012 z 07.09.2012 | 8. GOPS.8214.184.2012 z 21.08.2012 |
| 4. GOPS.8214.167.2012 z 21.08.2012 | 9. GOPS.8214.220.2012 z 07.09.2012 |
| 5. GOPS.8214.164.2012 z 21.08.2012 | 10. GOPS.8214.169.2012 z 21.08.2012 |

3) prowadzenie i rozwój infrastruktury środowiskowych domów samopomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi

Zadania nie realizowano, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie. Osoby z zaburzeniami psychicznymi, które wymagają tej formy pomocy dowożone są na zajęcia prowadzone przez Stowarzyszenie Pomocy SZANSA do Warsztatu Terapii Zajęciowej w Dołubowie - 6 osób.

[Akta kontroli, str. 64, 65]

4) realizacja zadań wynikających z rządowych programów pomocy społecznej, mających na celu ochronę poziomu życia osób, rodzin i grup społecznych oraz rozwój specjalistycznego wsparcia

Gmina Milejczyce realizuje rządowy program pomocy społecznej „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”. Pomoc w formie obiadu i całodziennego wyżywienia realizowana jest poprzez placówki oświatowe (dzieci, uczniowie), natomiast świadczenia pieniężne na zakup żywności przez Ośrodek.

Wójt Gminy Milejczyce zawierał z Wojewodą Podlaskim porozumienia dotyczące przekazania środków finansowych na realizację Programu w 2012 r. i w 2013r.

W okresie od 01.04.2012r. do 31.03.2013r., oprócz dzieci uczących się w szkołach, pomocą w formie świadczeń pieniężnych na zakup posiłku lub żywności objęto 9 rodzin. Na

realizację ww. pomocy wydatkowano kwotę 3.592,50 zł, wysokość świadczeń kształtowała się w przedziale od 100 zł do 398,50 zł.

[Akta kontroli str. 38, 44, 46, 48, 54, 56, 67, 68]

Dożywianie uczniów w szkołach opisano na str. 9 protokołu.

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| 1. GOPS.8212.15.29.2013 z 21.01.2013 | 4. GOPS.8212.143.92.2012 z 24.07.2012 |
| 2. GOPS.8212.140.91.2012 z 24.07.2012 | 5. GOPS.8212.146.93.2012 z 24.07.2012 |
| 3. GOPS.8212.137.90.2012 z 17.07.2012 | |

- w jednym przypadku nie rozpatrzono możliwości przyznania świadczenia w formie zasiłku okresowego, pomimo zachodzących przesłanek wynikających z art. 7, 8 i 38 ustawy o pomocy społecznej - **poz. Nr 3**,

Rada Gminy Milejczyce podjęła uchwałę Nr XXII/116/06 z 27 kwietnia w sprawie odpłatności za pomoc w formie posiłku, w której określiła warunki odpłatności za udzieloną pomoc w formie posiłków, zgodnie z zasadami określonymi w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 grudnia 2005r. o ustanowieniu programu wieloletniego „Pomoc państwa w zakresie dożywiania”.

W okresie od 01.04.2012r. do 31.12.2012r. na podstawie rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 9 maja 2012r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu wspierania niektórych osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne (Dz. U. z 2012r. poz. 551), rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 29 maja 2012 r. zmieniające rozporządzenie w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu wspierania niektórych osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne (Dz. U. z 2012 r. poz. 641) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 25 czerwca 2012 r. w sprawie szczegółowych warunków realizacji rządowego programu wspierania niektórych osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne (Dz. U. z 2012r. poz. 732) wydano 9 decyzji przyznających pomoc finansową realizowaną w ramach rządowego programu wspierania niektórych osób pobierających świadczenie pielęgnacyjne.

[Akta kontroli str. 40, 50, 64]

Dokonano kontroli losowo wybranych akt, w tym decyzji rozstrzygających postępowania administracyjne:

- | | |
|---------------------------------------|---------------------------------------|
| 1. GOPS.8252.30.7.2012 z 01.06.2012 | 4. GOPS.ŚP.8252.14. 2012 z 18.07.2012 |
| 2. GOPS.ŚP.8252.15.2012 z 18.07.2012 | 5. GOPS.ŚP.8252.11. 2012 z 04.09.2012 |
| 3. GOPS.ŚP.8252.35. 2012 z 07.11.2012 | |

W okresie objętym kontrolą w myśl art. 19 ustawy z dnia 24 stycznia 1991r. o kombatantach oraz niektórych osobach będących ofiarami represji wojennych i okresu powojennego (Dz. U. z 2002 r. Nr 42, poz. 371, ze zm.) gmina nie udzielała ww. pomocy.

[Akta kontroli, str. 61, 62]

5) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku oraz niezbędnego ubrania cudzoziemcom, o których mowa w art. 5a

Z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie zadanie nie było realizowane.

[Akta kontroli, str. 64]

6) przyznawanie i wypłacanie zasiłków celowych, a także udzielanie schronienia, posiłku i niezbędnego ubrania cudzoziemcom, którzy uzyskali zgodę na pobyt tolerowany na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej

Z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie zadanie nie było realizowane.
[Akta kontroli, str. 64]

7) wypłacanie wynagrodzenia za sprawowanie opieki

Z uwagi na brak zgłaszanych potrzeb w tym zakresie zadanie nie było realizowane.

[Akta kontroli, str. 63, 64]

VI. Realizacja zadań własnych gminy – art. 17 ust. 2 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) przyznawanie i wypłacanie zasiłków specjalnych celowych

Zadania nie realizowano, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli str. 46, 56, 66]

2) przyznawanie i wypłacanie pomocy na ekonomiczne usamodzielnienie

Zadania nie realizowano, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli, str. 66]

3) prowadzenie i zapewnienie miejsc w domach pomocy społecznej i ośrodkach wsparcia o zasięgu gminnym oraz kierowanie do nich osób wymagających pomocy

Zadania nie realizowano, ponieważ jak wynika z wyjaśnień kierownika Ośrodka, nie zgłaszano potrzeb w tym zakresie.

[Akta kontroli, str. 66]

4) podejmowanie innych zadań z zakresu pomocy społecznej wynikających z rozeznanych potrzeb gminy, w tym tworzenie i realizacja programów osłonowych

Rada Gminy nie opracowywała i nie kierowała do wdrożenia lokalnych programów osłonowych.

Rada Gminy Milejczyce uchwałą Nr XI/84/2012 z dnia 5 kwietnia 2012 r. przyjęła Program Aktywizacji i Rozwoju Gminy Milejczyce na lata 2012 – 2018 w ramach przystąpienia do projektu „Decydujemy razem”. Celem Programu jest motywowanie społeczeństwa do tworzenia stowarzyszeń i zakładania własnych działalności gospodarczych poprzez organizację kursów, szkoleń i warsztatów – pozyskując przy tym środki zewnętrzne w celu aktywizacji zawodowej osób dorosłych, poprawy, jakości życia w Milejczycach przez zaspokojenie potrzeb społecznych mieszkańców wsi, zmniejszenie bezrobocia.

[Akta kontroli, str. 65, 66]

5) współpraca z powiatowym urzędem pracy w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, upowszechniania informacji o usługach poradnictwa zawodowego i o szkoleniach

Gmina współpracuje z Powiatowym Urzędem Pracy w Siemiatyczach w zakresie upowszechniania ofert pracy oraz informacji o wolnych miejscach pracy, usługach poradnictwa zawodowego i szkoleniach.

W okresie od 01.04.2012r. do 31.12.2012 r. na podstawie zawartych umów pomiędzy Ośrodkiem, a ww. PUP zostały przyjęte na staż 2 osoby bezrobotne. Ponadto na podstawie porozumienia pomiędzy Gminą, a PUP zostały zorganizowane prace społecznie-użyteczne na podstawie rozporządzenie Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 22 lipca 2011r. w sprawie organizowania prac społecznej użytecznych – Dz. U. Nr 155, poz. 921) o których mowa w art. 73a ustawy z dnia 20 kwietnia 2004 r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2008r., Nr 69, poz. 415, ze zm.) dla osób bezrobotnych bez prawa do zasiłku, korzystających ze świadczeń pomocy społecznej - 5 osób, na okres 6 miesięcy.

W okresie od 01.01.2012r. do 31.03.2013 r. została podpisana pomiędzy Ośrodkiem, a ww. PUP umowa na odbywanie stażu przez 1 bezrobotnego. Ponadto na podstawie porozumienia pomiędzy Gminą, a urzędem pracy zostały zorganizowane ww. prace społeczno-użyteczne dla 6 osób, na okres 6 miesięcy.

VII. Realizacja wybranych zadań wynikających z art. 110 ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1) koordynacja realizacji gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych

Ośrodek koordynował realizację Gminnej Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych Gminy Milejczyce na lata 2007-2013. Z wyjaśnień kierownika Ośrodka wynika, że koordynacja strategii polegała na realizacji celów i zadań, w szczególności:

- podnoszenie świadomości społecznej w zakresie wzmocnienia więzi rodzinnych poprzez uczestniczenie mieszkańców w konkursach organizowanych w ramach festynu „Folkowo Rokowo i Wielokulturowo – I spotkania muzyczne w Milejczycach” w dni 22 lipca 2012 r. oraz wspieranie lokalnej przedsiębiorczości,
- współpracę z Zarządem Głównym BTŚK w Białymstoku – organizacja Białoruskiego Festynu Ludowego dnia 5 sierpnia 2012 r. oraz organizacja koncertu Retro – atrakcje kulturowe dla mieszkańców gminy, w tym osób starszych,
- przyjęcie Programu Aktywizacji i Rozwoju Gminy Milejczyce na lata 2012 – 2018 w ramach przystąpienia do projektu „Decydujemy razem” w celu: wspierania małych i średnich przedsiębiorstw, tworzenia klimatu przedsiębiorczości, wspierania różnych form zatrudnienia, a w szczególności nowatorskich form kierowanych do ludzi młodych,
- prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie,
- podjęcie współpracy z Urzędem Gminy Milejczyce i Powiatowym Urzędem Pracy w Siemiatyczach, w zakresie organizacji prac społecznie-użytecznych, staży, wspieranie osób bezrobotnych aktywnymi formami przeciwdziałania bezrobociu,
- umożliwienie osobom niepełnosprawnym udziału w rehabilitacji społecznej i zawodowej przez terapię zajęciową w ramach współpracy z Warsztatem Terapii Zajęciowej w Dołubowie,
- podjęcie współpracy z Gminną Komisją Rozwiązywania Problemów Alkoholowych i Dyrekcją Zespołu Szkół w Milejczycach w zakresie wyposażenia dzieci w podręczniki szkolne, promocji zdrowego stylu życia i przeciwdziałaniu uzależnieniom poprzez uczestnictwo w ogólnopolskiej kampanii „Postaw na Rodzinę” (plakaty, ulotki, konkursy, teatrzyki dla uczniów Zespołu Szkół),
- współpracę z kuratorami sądowymi, rodzinnymi, społecznymi, Policją, Strażą Pożarną, Starostwem Powiatowym, Parafią Katolicką i Prawosławną w zakresie wykonywania zadań z pomocy społecznej.

O podjętych działaniach w ramach koordynacji Strategii informowano Radę Gminy Milejczyce podczas sesji.

[Akta kontroli, str. 63]

2) wytaczanie powództwa o roszczenia alimentacyjne przez kierownika ośrodka pomocy społecznej na rzecz obywateli

Kierownik Ośrodka w okresie podlegającym kontroli, nie wytaczał na rzecz obywateli powództwa o roszczenia alimentacyjne.

[Akta kontroli, str. 63]

3) kierowanie przez ośrodek pomocy społecznej wniosków o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organów określonych odrębnymi przepisami

GOPS skierował 1 wniosek o ustalenie niezdolności do pracy, niepełnosprawności i stopnia niepełnosprawności do organu określonego odrębnymi przepisami w Siemiatyczach. Ponadto pracownicy udzielają porad w ww. zakresie.

[Akta kontroli, str. 62]

4) składanie radzie gminy corocznego sprawozdania z działalności ośrodka oraz przedstawianie potrzeb w zakresie pomocy społecznej

Kierownik Ośrodka w dniu 5 kwietnia 2012r. na XI/12 sesji Rady Gminy Milejczyce złożył sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2011r. W sprawozdaniu zostały przedstawione potrzeby w zakresie pomocy społecznej na 2012r., w tym: potrzeba zatrudnienia głównego księgowego w Ośrodku, stworzenie gminnego systemu pomocy dla osób z zaburzeniami psychicznymi, aktywizacja społeczności lokalnej. **Nie przewidziano potrzeby zatrudnienia pracowników socjalnych w myśl art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej.**

W dniu 28 marca 2013r. na XVIII/13 sesji Rady Gminy Milejczyce kierownik Ośrodka złożył sprawozdanie z działalności Ośrodka za 2012r. W sprawozdaniu zostały przedstawione potrzeby w zakresie pomocy społecznej na 2013r., w tym: potrzeba zatrudnienia głównego księgowego Ośrodka, zakup komputera z oprogramowaniem, opracowanie gminnej strategii rozwiązywania problemów społecznych, przeprowadzenie remontu pomieszczenia Ośrodka. **Nie przewidziano potrzeby zatrudnienia pracowników socjalnych w myśl art. 110 ust. 11 ustawy o pomocy społecznej.**

Rada Gminy nie opracowała lokalnych programów pomocy społecznej.

[Akta kontroli, str. 62]

VIII. Realizacja zadań wynikających z art. 110a ustawy z dnia 12 marca 2004r. o pomocy społecznej

1. wyodrębnienie w ramach struktury organizacyjnej ośrodka zespołu realizującego zadania ośrodka w zakresie pracy socjalnej i integracji społecznej

W ramach struktury organizacyjnej Ośrodka nie wyodrębniono zespołu realizującego zadania w zakresie pracy socjalnej i integracji społecznej.

[Akta kontroli, str. 63, 64]

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce ewidencji kontroli Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Milejczycach pod pozycją numer 2/2013.

Protokół niniejszy sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden otrzymuje kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Milejczycach, drugi Wydział Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku.

Kierownik Ośrodka została poinformowana o przysługującym prawie zgłoszenia, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole.

Zastrzeżenia zgłasza się na piśmie do Dyrektora właściwego do spraw pomocy społecznej wydziału urzędu wojewódzkiego, w terminie 7 dni od dnia otrzymania protokołu kontroli.

Kontrolowany:

Milejczyce, 13.06.2013r. Piotr Molski /-/
.....

(miejscowość, data i podpis)

Kontrolujący:

1. Barbara Kosmaczewska

2. Marta Giermaniuk