

PROTOKÓŁ KONTROLI

kompleksowej przeprowadzonej w Ośrodku Pomocy Społecznej w Kobylinie - Borzymach, 18-204 Kobylin – Borzomy, ul. Główna 11, zwanym w dalszej części protokołu „Ośrodkiem”, „OPS”.

Kierownikiem Ośrodka jest pani Bożena Piszczatowska.

Kontrolę w dniu 17.06.2013r. przeprowadziły:

1. Katarzyna Kuprianowicz-Spirydonow – inspektor wojewódzki – kierująca zespołem inspektorów,
2. Małgorzata Osipowicz – inspektor wojewódzki,

na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli z dnia 05.06.2013r., znak PS-I.431.1.18.2013.MO, wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Zastępcę Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego panią Katarzynę Mularz.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała pani Bożena Piszczatowska – Kierownik Ośrodka, pełniąca jednocześnie funkcję przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Kobylinie – Borzymach.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą.

Prawidłowość realizacji przez gminę zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie określonych w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 roku o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.), zwanej dalej ustawą, od dnia 01.01.2012r. do dnia kontroli.

W toku postępowania kontrolnego ustalono:

Ośrodek Pomocy Społecznej w Kobylinie – Borzymach realizuje zadania dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie na podstawie Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobylinie – Borzymach, stanowiącego załącznik Nr 1 do uchwały Nr XI/52/11 Rady Gminy Kobylin – Borzomy z dnia z dnia 18 listopada 2011r. (z późn. zm.) w sprawie uchwalenia Statutu Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobylinie – Borzymach.

Realizacja zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie jest uregulowana w zakresach czynności Kierownika OPS w Kobylinie – Borzymach (zakres czynności z dnia 16.04.2012r. – realizacja zadań wynikających z ustawy o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie) oraz starszego pracownika socjalnego, zatrudnionego w Ośrodku (zakres czynności z dnia 16.04.2012r. – prowadzenie poradnictwa w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, obsługa organizacyjno – techniczna Zespołu Interdyscyplinarnego).

Tworzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Zgodnie z art. 6 ust. 2 pkt 1 ww. ustawy Rada Gminy Kobylin – Borzomy podjęła uchwałę Nr IX/44/2011 z dnia 17 sierpnia 2011r. w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2015.

Głównym celem Programu jest przeciwdziałanie przemocy w rodzinie, ze szczególnym uwzględnieniem przemocy wobec dzieci oraz zwiększenie dostępności i skuteczności profesjonalnej pomocy rodzinom, w których stosowana jest przemoc, wzmocnienie wiedzy społeczeństwa w zakresie przeciwdziałania przemocy w zakresie zapewnienia różnorodnych form wsparcia socjalnego osobom doświadczającym przemocy, a także zmiana postaw mieszkańców wobec przemocy w rodzinie, poprzez działania informacyjno-edukacyjne.

W Programie określono również cele szczegółowe, m. in.: podniesienie poziomu wiedzy i świadomości mieszkańców gminy o zjawisku przemocy w rodzinie i możliwości uzyskania pomocy, całościowe zapewnienie pomocy potrzebującym, usprawnienie procedury interwencji, edukacja uczniów na temat zagrożeń wynikających ze zjawiska przemocy w rodzinie i w szkole, propagowanie pozytywnych zachowań, a także podnoszenie kwalifikacji pracowników instytucji i organizacji z terenu gminy, zaangażowanych w zapobieganie i zwalczanie przemocy.

Wskazano również zadania, które będą wykonywane w ramach Programu, określono jego adresatów oraz podmioty funkcjonujące na terenie gminy Kobylin – Borzomy, które świadczą pomoc w przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie.

Źródłem finansowania zadań wynikających z Programu są środki pochodzące z budżetu Gminy Kobylin – Borzomy oraz środki pozyskiwane z innych źródeł (nie wskazano źródeł ich pozyskania).

Program zakłada, że jego realizacja będzie poddawana systematycznemu monitoringowi oraz oceniana przez Radę Gminy. Program nie zawiera umiejscowienia w czasie wszystkich zaplanowanych działań – nie opracowano harmonogramu realizacji poszczególnych działań podejmowanych przez realizatorów.

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Poradnictwo, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy jest świadczone w Ośrodku Pomocy Społecznej w Kobylinie - Borzymach przez starszego pracownika socjalnego, w ramach pracy socjalnej, który ukończył kurs specjalistyczny „mediacje rodzinne”.

W Ośrodku jest prowadzona odrębna dokumentacja udzielanych porad z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie – w okresie objętym kontrolą odnotowano udzielenie 3 porad z tej dziedziny.

Osoby zainteresowane mogą skorzystać z poradnictwa prawnego świadczonego przez radcę prawnego zatrudnionego w Urzędzie Gminy Kobylin – Borzymy. Poradnictwo udzielane jest, po wcześniejszym zgłoszeniu pracownikom Ośrodka, potrzeby z jego skorzystania.

W Ośrodku informuje się o instytucjach zajmujących się przeciwdziałaniem i rozwiązywaniem problemu przemocy w rodzinie, m. in. o możliwości skorzystania z poradnictwa specjalistycznego w Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie w Wysokim Mazowieckiem (porady prawnika m. in. z zakresu prawa pracy i ubezpieczeń społecznych, rodzinnego i opiekuńczego, karnego oraz psychologa odnośnie problemów rodzinnych, małżeńskich, wychowawczych, występowania przemocy w rodzinie, które udzielane są 3 razy w tygodniu – we wtorki w godz. 14.30 – 17.30, środy w godz. 12.30 – 15.30, czwartku w godz. 14.30 – 17.30), a także Klubie Rodzin Abstynenckich „Łabędź” w Wysokim Mazowieckiem (porady psychologa raz w miesiącu w godz. 14.00 – 18.00).

Na stronie internetowej <http://www.kobylin-borzmy.ops.pl/>, w zakładce Przeciwdziałanie przemocy w rodzinie znajduje się m.in. informacja o lokalnych instytucjach zajmujących się przeciwdziałaniem i rozwiązywaniem problemu przemocy w rodzinie oraz Gminny Program Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011 – 2015. Powyższe informacje znajdują się także na tablicy ogłoszeń Urzędu Gminy Kobylin – Borzymy, gdzie swoją siedzibę ma również Ośrodek.

Z wyjaśnień kierownika Ośrodka wynika, że na terenie gminy Kobylin – Borzymy prowadzone są działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie przy wsparciu Zespołu Szkół w Kobylinie – Borzymach, Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Policji.

W okresie objętym kontrolą podjęto m. in. następujące działania:

- w dniu 07.11.2012r. uczniom klas IV – VI Szkoły Podstawowej zaprezentowano program słowno-muzyczny z zakresu profilaktyki uzależnień i zapobiegania przemocy „Rodzina nade wszystko”,
- w dniu 04.12.2012r. odbyło się spotkanie z udziałem pracowników Wydziału Prewencji Komendy Powiatowej Policji w Wysokim Mazowieckiem oraz uczniów klas I – III Gimnazjum na temat odpowiedzialności karnej nieletnich, przemocy i agresji, również 04.12.2012r. odbyło się spotkanie z rodzicami uczniów Zespołu Szkół na temat odpowiedzialności prawnej rodziców,
- w dniu 25.03.2013r. pedagog szkolny przeprowadził w klasach I – III Szkoły Podstawowej zajęcia edukacyjne pod nazwą „Co to jest złość? Jak sobie radzić z agresją i przemocą?”,
- w dniu 24.04.2013r. odbyły się warsztaty edukacyjne „Przemoc i agresja”, w których udział wzięli uczniowie klas IV – VI Szkoły Podstawowej,
- w dniu 27.05.2013r. przedstawiono program słowno-muzyczny z zakresu profilaktyki uzależnień i zapobiegania agresji „Dekalog jak dobry kompas”,
- w styczniu 2013r. ze środków Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych zakupiono materiały informacyjne (plakaty oraz ulotki) dotyczące zjawiska przemocy w rodzinie, które następnie zostały rozpropagowane wśród uczniów i rodziców.

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia na podstawie art.6 ust 2, pkt 3 ustawy.

W gminie Kobylin – Borzymy, w okresie objętym kontrolą nie występowały sytuacje, które wymagałyby skierowania do ośrodka wsparcia. Z informacji uzyskanych od Kierownika Ośrodka

wynika, że w przypadku osób, które znajdują się w sytuacji kryzysowej i będą wymagały zapewnienia schronienia nikt z potrzebujących nie zostanie pozostawiony bez pomocy.

Nie wykonywano również czynności, o których mowa w art. 12a ustawy, tj. nie odbierano dziecka w razie bezpośredniego zagrożenia jego życia lub zdrowia, w związku z przemocą w rodzinie.

Tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Na podstawie z art. 9a ust. 15 ustawy została przyjęta uchwała Nr III/8/10 Rady Gminy Kobylin – Borzymy z dnia 23 grudnia 2010r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków Zespołu Interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania (ZI).

W § 2. 1 ww. uchwały zapisano, że „w skład Zespołu wchodzi przedstawiciele podmiotów określonych w art. 9a ust. 3, 4 i 5 ustawy”, natomiast zgodnie z art. 9a ust. 5 prokuratorzy oraz przedstawiciele innych podmiotów niż określone w ust. 3, działających na rzecz przeciwdziałania przemocy w rodzinie nie stanowią obligatoryjnego składu zespołu interdyscyplinarnego.

Zespół Interdyscyplinarny został powołany zarządzeniem Wójta Gminy Kobylin – Borzymy Nr 10/2011 z dnia 16 czerwca 2011r. w sprawie powołania i składu Zespołu Interdyscyplinarnego. Zmian w składzie ZI dokonano Zarządzeniem Nr 44/13 Wójta Gminy Kobylin – Borzymy z dnia 4 lutego 2013r. zmieniającym zarządzenie w sprawie powołania i składu Zespołu Interdyscyplinarnego – powołano przedstawiciela organizacji pozarządowej.

Został opracowany również Regulamin Prac Zespołu Interdyscyplinarnego w Kobylinie – Borzymach, w którym określono tryb pracy ZI i grup roboczych, zasady ich powoływania oraz sposób dokumentowania pracy zarówno Zespołu Interdyscyplinarnego, jak i grup roboczych.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy.

Zespół Interdyscyplinarny realizuje zadania określone w art. 9b ust. 2 ustawy. Działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Kobylin – Borzymy a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w jego skład.

Podczas kontroli przeanalizowano porozumienia zawarte pomiędzy Wójtem Gminy Kobylin – Borzymy a następującymi podmiotami:

1. Prezesem Zarządu Klubu Rodzin Abstynenckich „Łabędź” w Wysokiem Mazowieckiem z dnia 14.01.2013r.,
2. Dyrektorem NZOZ „POZ” z dnia 01.03.2011r.,
3. Komendantem Powiatowym Policji w Wysokiem Mazowieckiem z dnia 01.03.2011r.,
4. Przewodniczącą Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów w Kobylinie – Borzymach z dnia 01.03.2011r.,
5. Dyrektorem Zespołu Szkół w Kobylinie – Borzymach z dnia 01.03.2011r.,
6. Kierownikiem Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobylinie – Borzymach z dnia 01.03.2011r.

W skład Zespołu Interdyscyplinarnego wchodzi również kurator sądowy oddelegowany do prac zespołu przez Prezesa Sądu Rejonowego w Wysokiem Mazowieckiem (pismo informujące o zgłoszeniu kuratora sądowego do ZI z dnia 14.06.2011r., znak A-070-2/11).

Przed przystąpieniem do prac członkowie ZI oraz grup roboczych złożyli Wójtowi Gminy Kobylin – Borzymy oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań.

W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

W okresie objętym kontrolą ZI spotkał się na 11 posiedzeniach, które odbyły się w następujących terminach: 09.01.2012r., 29.03.2012r., 10.05.2012r., 13.06.2012r., 04.09.2012r., 25.09.2013r., 14.12.2012r., 17.01.2013r., 25.02.2013r., 15.02.2013r., 31.05.2013r., tj. nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy.

W celu rozwiązania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnym przypadku Zarządzeniem Nr 1/2012 Przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Kobylinie – Borzymach z dnia 2 marca 2012r. powołano grupę roboczą, która zebrała się na posiedzeniu w dniu 05.03.2012r.

Z każdego posiedzenia sporządzany jest protokół, do którego dołączona jest lista obecności.

Prowadzono sprawy dotyczące wystąpienia zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Kobylin – Borzymy w ramach procedury „Niebieskie Karty” – NK (skontrolowane sprawy zostały opisane w Załączniku Nr 1 do protokołu kontroli).

W okresie objętym kontrolą „Niebieskie Karty” zostały założone przez Policję (9 – Posterunek Policji w Sokołach, 1 – Komenda Powiatowa Policji w Wysokiem Mazowieckiem) oraz OPS w Kobylinie – Borzymach (1), zakończono 8 spraw.

Stwierdzono, że do dnia 20.05.2013r. przewodniczący ZI informował członków ZI oraz grupy roboczej o otrzymaniu formularza „Niebieska Karta – A” telefonicznie lub za pomocą poczty elektronicznej. Od dnia 20.05.2013r. potwierdzenie przekazania „NK – A” członkom ZI sporządzane jest na formularzu, którego wzór stanowi załącznik do materiałów instruktażowych opracowanych w Wydziale Polityki Społecznej – Oddziale do Spraw Rodziny i następuje nie później niż w ciągu 3 dni od dnia jego otrzymania.

W jednym skontrolowanym przypadku wezwanie na posiedzenie ZI osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie nie nastąpiło niezwłocznie. Formularz NK – A wpłynął do przewodniczącego ZI dnia 15.03.2012r., natomiast „Niebieska Karta – D” nosi datę 25.09.2012r. W drugim przypadku – prowadząc od dnia 30.04.2012r. procedurę NK nie podjęto działań w stosunku do osoby, wobec której istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie, kończąc procedurę 13.06.2012r.

W aktach sprawy nie znajduje się wyjaśnienie takiego stanu rzeczy, brak stosownej adnotacji lub wzmianki w protokołach z posiedzeń ZI z dnia 29.03.2012r. i 10.05.2012r. (w tych dniach rozpatrywano sprawy, zaproszono osoby, wobec których istniało podejrzenie, że są dotknięte przemocą w rodzinie) oraz 13.06.2012r. (protokół z zakończenia procedury).

Zgodnie z § 18 ust. 1 – 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718) Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobylinie – Borzymach, pani Bożenie Piszczatowskiej przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Kierownikowi Ośrodka Pomocy Społecznej w Kobylinie – Borzymach, pani Bożenie Piszczatowskiej. O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez OPS w Kobylinie – Borzymach pod numerem 2 w 2013r.

Kobylin - Borzymy, 03.07.2013r.

(miejscowość i data podpisania protokołu kontroli)

Bożena Piszczatowska
podpis kontrolowanego

M. Osipowicz

K. Kuprianowicz - Spiridonow
podpisy kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałam:

Kobylin - Borzymy, 03.07.2013r.

(miejscowość, data i podpis kontrolowanego)