

OB-III.431.3.2013.KM

Białystok, 14 maja 2013 roku

POLECONY

Za zwrotnym
potwierdzeniem odbioru

Pan

Jan KWIATKOWSKI
Wójt Gminy Kuźnica

WYSTĄPIENIE POKONTROLNE

Na podstawie art. 16 ustawy z dnia 15 lipca 2011 roku o kontroli w administracji rządowej (Dz. U. Nr 185, poz. 1092) w zw. z art. 28 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 23 stycznia 2009 r. o wojewodzie i administracji rządowej w województwie (Dz. U. Nr 31, poz. 206 z późn. zm.) w dniu 05 marca 2013 roku pracownik Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku:

1. **Konrad Michałowski** – inspektor wojewódzki w Oddziale ds. Rejestracji Stanu Cywilnego, Obywatelstwa i Repatriacji – upoważnienie do kontroli Nr 1 znak OB-III.431.3.2013.AS z dnia 04 marca 2013 roku wydane z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Spraw Obywatelskich i Cudzoziemców Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku Andrzeja Władysława Gawkowskiego

przeprowadził kontrolę w Urzędzie Stanu Cywilnego w Kuźnicy, Plac 1000-Lecia Państwa Polskiego 1, 16-123 Kuźnica.

Przeprowadzona kontrola była kontrolą planową dotyczącą oceny prawidłowości realizacji zadań określonych ustawą z dnia 29 września 1986 roku – Prawo o aktach stanu cywilnego (Dz. U. z 2011 r. Nr 212, poz. 1264 z późn. zm.), rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 roku w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. z 1998 roku, Nr 136, poz. 884 z późn. zm.), ustawy z dnia 17 października 2008 r. o zmianie imienia i nazwiska (Dz. U. z 2008 r. Nr 220, poz. 1414).

Kontroli podlegał okres od 01 stycznia do 31 grudnia 2012 r.

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami.

W wyniku przeprowadzonej kontroli ustalono, że:

W okresie objętym kontrolą Kierownik Urzędu Stanu Cywilnego przestrzegał właściwości miejscowej w sprawach rejestracji stanu cywilnego.

KANCELARIA OGÓLNA

przyjął

ELŻBIETA WŁOCH

Akty stanu cywilnego sporządzane są przy wykorzystywaniu systemu komputerowego (§ 2 ust. 1 rozporządzenia). Stosowana jest właściwa numeracja aktów stanu cywilnego oraz prawidłowa pisownia dat – zgodnie z zasadami określonymi w przepisach § 3 i § 5 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 26 października 1998 r. w sprawie szczegółowych zasad sporządzania aktów stanu cywilnego, sposobu prowadzenia ksiąg stanu cywilnego, ich kontroli, przechowywania i zabezpieczenia oraz wzorów aktów stanu cywilnego, ich odpisów, zaświadczeń i protokołów (Dz. U. Nr 136, poz. 884 z późn. zm.).

Księgi stanu cywilnego za 2012 rok zostały prawidłowo zamknięte – zgodnie z § 12 rozporządzenia.

Wszystkie akty stanu cywilnego były podpisywane przez Kierownika USC i przez osoby zobowiązane do ich podpisania.

Dokumenty do akt zbiorowych aktów urodzeń, małżeństw i zgonów kompletowane są w sposób zgodny z art. 17 ust. 2 p.a.s.c. oraz z § 15 rozporządzenia MSWiA. Każdorazowo znajdowały się w nich dokumenty stanowiące podstawę sporządzenia aktów.

W przypadku aktów dotyczących małżeństw zawartych przed Kierownikiem USC stwierdzono, że osoby zawierające związek małżeński były pełnoletnie. Zachowany został termin miesięczny od daty złożenia pisemnych zapewnień przez nupturientów (w dwóch przypadkach została wydana decyzja o skróceniu miesięcznego terminu określonego w art. 4 k.r.i o). Osoby zamierzające zawrzeć małżeństwo złożyły Kierownikowi USC dokumenty wymagane przepisami prawa, niezbędne do zawarcia małżeństwa.

Zaświadczenia stwierdzające brak okoliczności wyłączających zawarcie małżeństwa wydawane były zgodnie z treścią przepisu art. 4¹ k.r.i o.

Zaświadczenia stanowiące podstawę sporządzenia aktów małżeństw zawartych w sposób określony w art. 1 § 2 i 3 k.r.i o. zostały sporządzone i podpisane przez upoważnione osoby oraz wpłynęły do USC w wymaganym ustawowo terminie - na zaświadczeniach odnotowywano datę ich wpływu do Urzędu. Małżeństwa były zawarte w terminie ważności zaświadczenia.

We wszystkich sprawdzonych aktach małżeństw dane zawarte w aktach małżeństw były zgodne z danymi zawartymi w zaświadczeniach w zakresie daty i miejsca zawarcia związku małżeńskiego oraz imion i nazwisk małżonków.

Akty zgonów sporządzone na podstawie karty zgonu były sporządzane prawidłowo. Zgłoszenia zgonów dokonywane były prawidłowo i w ustawowym terminie, zgodnie z treścią art. 64 p.a.s.c. Nie stwierdzono rozbieżności pomiędzy treścią aktów zgonu a treścią kart zgonu, na podstawie których akty zostały sporządzone.

W przypadku decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu stanu cywilnego do polskiej księgi stanu cywilnego przywoływano w treści decyzji niepełną podstawę prawną – art. 73 p.a.s.c. W przypadku decyzji o uzupełnieniu treści aktów stanu cywilnego decyzje posiadały prawidłową podstawę prawną art. 36 p.a.s.c.

W aktach zbiorowych do aktów stanu cywilnego sporządzanych na podstawie decyzji podjętych w trybie art. 73 ust. 1 p.a.s.c. znajdują się dokumenty stanowiące podstawę sporządzenia aktów w ww. trybie.

W wydanych decyzjach dot. wpisania zagranicznych aktów stanu cywilnego do polskich ksiąg (akty małżeństwa Nr 4/2012, Nr 10/2012) oraz w decyzji dot. uzupełnienia

aktu małżeństwa Nr 4/2012, druga ze stron brała udział w prowadzonym postępowaniu, natomiast nie została uwzględniona w wydanych decyzjach.

W przypadku wpisania aktów urodzenia Nr 7/2012, 8/2012, 9/2012, 12/2012 oraz aktów małżeństwa Nr 1/2012, 16/2012 druga strona nie brała udziału w prowadzonym postępowaniu.

W trzech przypadkach (akty urodzenia Nr 4/2012, 5/2012 i Nr 6/2012) podejmując decyzje w sprawie wpisania zagranicznych aktów urodzenia do polskiej księgi oraz decyzję dotyczącą uzupełnienia aktu urodzenia Nr 6/2012 Kierownik USC nie odzwierciedlił faktu, że strony były reprezentowane przez pełnomocnika.

W przypadku czterech decyzji (dotyczących wpisania i uzupełnienia aktów urodzenia Nr 3/2012 i Nr 11/2012) strona nie potwierdziła odbioru decyzji.

W decyzjach stanowiących podstawę sporządzenia aktów urodzenia Nr 3/2012 i Nr 12/2012 - oraz w aktach urodzenia, Kierownik USC wpisał nazwy miejscowości, w których nastąpiły zdarzenia w polskim brzmieniu – odpowiednio „Paryż” zamiast „Paris” oraz „Londyn”, zamiast „London” tak jak wynikało to z zagranicznych aktów stanu cywilnego.

W decyzji stanowiącej podstawę sporządzenia aktu urodzenia Nr 12/2012 oraz w akcie urodzenia, Kierownik USC błędnie wpisał nazwisko matki dziecka.

W decyzjach dotyczących uzupełnienia aktów urodzenia Nr 1/2012 i Nr 2/2012, Kierownik USC błędnie wpisał miejsce urodzenia matki (w aktach nazwa miejscowości wpisana została prawidłowo).

W przypadku aktu małżeństwa Nr 4/2012 sporządzonego na podstawie decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu małżeństwa do księgi polskiej, Kierownik USC określił nazwiska małżonków i dzieci w decyzji dotyczącej uzupełnienia tego aktu, mimo iż należało je określić w formie wzmianki dodatkowej na podstawie krio.

W przypadku aktu małżeństwa Nr 10/2012 sporządzonego na podstawie decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu małżeństwa do księgi polskiej, Kierownik USC naniósł niewłaściwą wzmiankę dodatkową dotyczącą nazwisk. Nazwisko kobiety należało określić na podstawie polskiego krio, natomiast nazwisko mężczyzny i dzieci z tego związku – według prawa ustalonego na podstawie p.p.m.

W przypadku podjęcia decyzji o uzupełnieniu w aktach stanu cywilnego, w rubryce wzmianki dodatkowe nanoszone były informacje o podjętych decyzjach. We wszystkich sprawdzonych przypadkach dotyczących decyzji o uzupełnieniu aktów stanu cywilnego wzmianki dodatkowe były nanoszone na podstawie decyzji, które nie stały się ostateczne.

W przypadku aktu urodzenia Nr 6/2012 naniesiona została niepełna wzmianka dodatkowa (wzmianka nie zawiera wszystkich danych o które uzupełniono akt decyzją).

Losowa kontrola dokumentacji wykazała, że odpisy aktów stanu cywilnego wydawane były osobom uprawnionym do ich otrzymania na podstawie art. 83 p.a.s.c. Wnioskodawcy potwierdzali fakt i datę doręczenia odpisów podpisem na podaniu, zaś w przypadku doręczenia za pośrednictwem poczty, w aktach znajdowało się zwrotne potwierdzenie odbioru.

Księgi stanu cywilnego w Urzędzie Stanu Cywilnego w Kuźnicy są należycie zabezpieczone przed uszkodzeniem, zniszczeniem, kradzieżą oraz dostępem osób trzecich.

Mając na względzie powyższe oceny i uwagi wnoszę o:

- powoływanie w decyzjach o wpisaniu zagranicznego aktu stanu cywilnego właściwej podstawy prawnej – tj. art. 73 ust. 1 prawa o asc,
- podjęcie czynności mających na celu sprostowanie oczywistego błędu pisarskiego w decyzji dotyczącej uzupełnienia aktu urodzenia Nr 1/2012 (w decyzji błędnie zostało wpisane miejsce urodzenia matki osoby której akt dotyczy - „Ogrodniki” zamiast „Ogorodniki”),
- podjęcie czynności mających na celu sprostowanie oczywistego błędu pisarskiego w decyzji dotyczącej uzupełnienia aktu urodzenia Nr 2/2012 (w decyzji błędnie zostało wpisane miejsce urodzenia matki osoby której akt dotyczy - „Czarnucha” zamiast „Czernucha”),
- podjęcie decyzji w sprawie sprostowania aktu urodzenia Nr 3/2012 w pozycji dot. miejsca urodzenia, tj. z „Paryż” na „Paris” oraz aktu urodzenia Nr 12/2012 w pozycji miejsce urodzenia, tj. z „Londyn” na „London” i w pozycji nazwisko matki z „L...-B...” na „B...-L...”,
- naniesienie wzmianki uzupełniającej do aktu urodzenia Nr 6/2012 o dane, które wynikały z decyzji o uzupełnieniu, a nie zostały ujęte we wcześniejszej wzmiance,
- przestrzeganie w prowadzonych postępowaniach administracyjnych przepisów Kodeksu postępowania administracyjnego - w szczególności art. 61 § 4 dotyczącego zawiadamiania o wszczęciu postępowania administracyjnego oraz wyrażonej w art. 10 § 1 zasady czynnego udziału stron w każdym postępowaniu (brak udziału strony bez jej winy w jakimkolwiek stadium postępowania stanowi podstawę do jego wznowienia na wniosek strony – art. 145 § 1 pkt 4 w zw. z art. 147 Kpa),
- w wydawanych decyzjach należy uwzględniać wszystkie strony uczestniczące w prowadzonym postępowaniu, jak również każdej ze stron powinien być doręczony odrębny egzemplarz decyzji,
- egzemplarze decyzji wysyłane stronom za pośrednictwem poczty – powinny być wysyłane za zwrotnym potwierdzeniem odbioru, w przypadku odbioru decyzji przez strony w lokalu urzędu stanu cywilnego – fakt ten powinien być potwierdzany na egzemplarzu decyzji pozostającej w aktach zbiorowych,
- w wydawanych decyzjach należy odzwierciedlać fakt, iż strona działała przez pełnomocnika,
- określanie w aktach małżeństw sporządzonych na podstawie decyzji o wpisaniu zagranicznego aktu małżeństwa do polskiej księgi informacji o nazwiskach małżonków noszonych po zawarciu związku małżeńskiego oraz nazwiskach dzieci pochodzących z tego małżeństwa w formie wzmianki dodatkowej z powołaniem odpowiednich przepisów prawa.
- przestrzeganie zasad wynikających z art. 21 ust. 2 prawa o asc, tj. wpisywanie wzmianek dodatkowych w aktach stanu cywilnego na podstawie ostatecznych decyzji.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o podjęcie działań mających na celu usunięcie stwierdzonych uchybień w przyszłości.

Jednocześnie proszę poinformować Wojewodę Podlaskiego w terminie 30 dni od daty otrzymania niniejszego wystąpienia pokontrolnego o sposobie wykorzystania ww. uwag i wniosków oraz o wykonaniu zaleceń, a także o podjętych działaniach lub przyczynach niepodjęcia działań.

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO

Andrzej Włodzisław Gawkowski
Dyrektor Wydziału
Spraw Obywatelskich i Ośrodków

14 MAI 2013

STARSZY INSPEKTOR WOJEWÓDZKI

Konrad Michałowski