

WOJEWODA PODLASKI
15-213 Białystok, ul. Mickiewicza 3

Białystok, 20 września 2013r.

PS-II.431.15.2013.BT

Pani
Wioletta Myszczyńska
Dyrektor
Powiatowego Urzędu Pracy
w Sejnach

Zalecenia pokontrolne

Na podstawie art. 10 w związku z art. 113 ust. 1 ustawy z dnia 20 kwietnia 2004r. o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy (Dz. U. z 2013r., poz. 674, z późn. zm.) w dniu 6.09.2013r. pracownicy Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego:

- 1) Bernadeta Tomczuk – inspektor
- 2) Małgorzata Czyżewska- Worobiej- kierownik Oddziału Rynku Pracy,

na podstawie upoważnień do kontroli z dnia 31.07.2013r. znak: PS-II. 431.15.2013.BT, wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Pana Andrzeja Kozłowskiego- Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej, przeprowadzili kontrolę w Powiatowym Urzędzie Pracy w Sejnach, z siedzibą przy ul. Łąkowej 26, zwanym w dalszej części „Urzędem”.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą:

W toku postępowania kontrolnego ustalono prawidłowość postępowań administracyjnych prowadzonych od dnia 1 stycznia 2012r.– do dnia 6 września 2013r. w zakresie pozbawiania statusu osoby bezrobotnej i prawa do zasiłku oraz innych świadczeń z tytułu bezrobocia, a w szczególności:

1. Utraty statusu osoby bezrobotnej z powodu:
 - a) niestawienia się w powiatowym urzędzie pracy w wyznaczonym terminie i niepowiadomienia w okresie do 7 dni o uzasadnionej przyczynie niestawiennictwa,
 - b) przerwania z własnej winy stażu oraz nie podjęcia stażu po skierowaniu,
(decyzje w przedmiocie pozbawienia statusu bezrobotnego z powodu niespełnienia warunków, o których mowa w art. 2 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy, odmowy bez uzasadnionej przyczyny przyjęcia propozycji odpowiedniej pracy lub innej formy pomocy określonej w ustawie lub poddania się badaniom lekarskim lub psychologicznym, mającym na celu ustalenie zdolności do pracy lub udziału w innej formie pomocy określonej w ustawie, po skierowaniu nie podjęcia oraz przerwania z własnej winy szkolenia, przygotowania zawodowego dorosłych, prac społecznie użytecznych lub innej formy

pomocy określonej w ustawie, niezdolności do pracy wskutek choroby przez nieprzerwany okres 90 dni, nieprzedstawienia zaświadczenia o niezdolności do pracy wskutek choroby, przerwania z własnej winy programu przygotowania zawodowego dorosłych- w okresie objętym kontrolą nie były wydawane).

2. Utraty lub odmowy przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych z powodu:
 - a) rozwiązania stosunku pracy za wypowiedzeniem albo na mocy porozumienia stron, w okresie 6 miesięcy przed zarejestrowaniem,
 - b) spowodowania ze swej winy rozwiązania stosunku pracy lub stosunku służbowego, w okresie 6 miesięcy przed zarejestrowaniem,
3. Utraty lub odmowy przyznania prawa do stypendium z tytułu szkolenia.
4. Utraty prawa do stypendium z tytułu odbywania stażu.
5. Utrata prawa do stypendium z tytułu podjęcia nauki
6. Przyznania i utraty prawa do dodatku aktywizacyjnego.

(Decyzje w przedmiocie utraty lub odmowy przyznania prawa do zasiłku dla bezrobotnych z powodu: odmowy przyjęcia bez uzasadnionej przyczyny propozycji odpowiedniego zatrudnienia, innej pracy zarobkowej, szkolenia, przygotowania zawodowego dorosłych, wykonywania prac interwencyjnych, robót publicznych, poddania się badaniom lekarskim lub psychologicznym, po skierowaniu nie podjęcia szkolenia, przygotowania zawodowego dorosłych, wykonywania prac społecznie użytecznych lub innej formy pomocy określonej w ustawie, zwrotu kosztów szkolenia w przypadku nie ukończenia szkolenia z własnej winy- w okresie objętym kontrolą nie były wydawane).

Wykonywanie zadań w kontrolowanym zakresie oceniam pozytywnie z uchybieniami

W toku kontroli sprawdzono akta osób bezrobotnych (wraz z decyzjami) o następujących numerach:

010799/0102, 020712/00002, 031212/00002, 030799/0026, 050301/0001, 070200/0001, 100113/00001, 100901/0008, 140313/00001, 140512/00001, 150910/ 00002, 180712/00001, 220802/0008, 250811/00001, 250699/0062, 260204/0001, 270707/0002, 270207/0001, 290699/0080, 310708/003

W wyniku kontroli ustalono, co następuje:

Poddane badaniu decyzje, orzekające o utracie statusu osoby bezrobotnej oraz utracie i odmowie przyznania prawa do zasiłku są prawidłowe pod względem formalno - prawnym, ponieważ zawierają elementy określone w art. 107 § 1 KPA.

Skontrolowane decyzje w ww. przedmiocie zawierają prawidłowe podstawy prawne z właściwie przywołanymi w każdym z indywidualnych rozstrzygnięć przepisami prawa materialnego, określonymi w obowiązującej ustawie o promocji zatrudnienia /.../.

W aktach znajdowały się dokumenty źródłowe, potwierdzające stan faktyczny danej sprawy, między innymi:

- świadectwa pracy - w przypadku odmowy przyznania prawa do zasiłku z powodu rozwiązania stosunku pracy bez wypowiedzenia/ za porozumieniem stron w okresie 6 miesięcy przed zarejestrowaniem oraz w przypadkach odmowy przyznania prawa do zasiłku z powodu nie spełniania przesłanek, o których mowa w art. 71 ust. 1 pkt 2 ww. ustawy:
akta nr: 150910/ 00002- dec. nr 174/03/13
akta nr: 010799/0102- dec. nr 11/03/13

akta nr: 031212/00002- dec. nr 45/12/12
 akta nr 220802/0008- dec. nr 83/04/12
 akta nr: 270207/0001- dec. nr 517/10/12

- umowy o pracę, zaświadczenia o zatrudnieniu i wysokości zarobków - w przypadku utraty prawa do zasiłku i statusu bezrobotnego z powodu podjęcia zatrudnienia oraz w przypadku utraty prawa do dodatku aktywizacyjnego:
 akta nr 100113/00001- dec. nr 439/08/13
 akta nr 270707/0002- dec. nr 248/04/13
 akta nr 100901/0008- dec. nr 79/05/13
- zaświadczenia o ukończeniu szkolenia – w przypadku utraty prawa do stypendium z tytułu szkolenia:
 akta nr 050301/0001- dec. nr 5/12/12,
 akta nr 260204/0001- dec. nr 113/05/13 i dec. nr 64/11/12,
 akta nr 310708/003- dec. nr 362/04/13
 akta nr 180712/00001- dec. nr 16/06/13
- informacje organizatorów stażu o niestawiennictwie bezrobotnego, wyjaśnienia bezrobotnych o przyczynach niestawiennictwa:
 akta nr 030799/0026- dec. nr 170/08/13,
 akta nr 140313/00001- dec. nr 311/06/13,
 akta nr 140512/00001- dec. nr 546/06/13
 akta nr 070200/0001- dec. nr 445/05/13
- informacje zawarte w kartach rejestracyjnych osób bezrobotnych (*w szczególności części D- stawiennictwo w urzędzie pracy i propozycje przedłożone bezrobotnemu*), potwierdzające przyjęcie do wiadomości przez bezrobotnego informacji o wyznaczonym terminie:
 akta nr 250699/0080- dec. nr 100/02/12 i dec. nr 406/03/13,
 akta nr 290699/0080- dec. nr 406/05/13

Skontrolowane decyzje zostały wydane z zachowaniem terminu oraz doręczone prawidłowo – tj. odebrane osobiście przez strony za pokwitowaniem (większość decyzji) lub przesłane pocztą za potwierdzeniem odbioru.

We wszystkich skontrolowanych sprawach stwierdzono, iż zgodnie z art. 61 ust. 4 KPA strony są zawiadamiane o wszczęciu postępowania, co świadczy o respektowaniu przez organ zasad ogólnych postępowania administracyjnego, w szczególności wyrażonej w art. 10 – zasady zapewnienia stronom czynnego udziału w każdym stadium postępowania, a przed wydaniem decyzji umożliwienia im wypowiedzenia się co do zebranych dowodów i materiałów.

W wyniku kontroli stwierdzono 1 decyzję (akta nr 020712/00002, decyzja Nr 13/30 z dnia 9.07.2013r.) rozstrzygającą o zwrocie kosztów organizacji stażu, w związku z rezygnacją bezrobotnego z podjęcia stażu. Za koszt organizacji stażu przyjęto w ww. decyzji koszt badań lekarskich w wysokości 25 zł. i zobowiązano bezrobotnego do zwrotu ww. kwoty na rachunek bankowy PUP w Sejnach.

W świetle obowiązujących przepisów ustawy o promocji zatrudnienia /.../ powyższa decyzja wykracza poza zakres przedmiotowy ustawy o promocji zatrudnienia /.../ a tym samym i kompetencje decyzyjne starosty, określone w art. 9 ust. 1 pkt 14 lit. c ustawy.

Zgodnie z ww. przepisem starosta wydaje decyzje o obowiązku zwrotu nienależnie pobranego zasiłku, stypendium, innych nienależnie pobranych świadczeń lub kosztów szkolenia i przygotowania zawodowego dorosłych finansowanych z Funduszu Pracy. W przywołanym przepisie ustawodawca nie wymienił świadczenia takiego jak koszty organizacji stażu. Zakwestionowana decyzja została wydana zatem bez podstawy prawnej.

Informując o powyższym, uprzejmie proszę o usunięcie wskazanego uchybienia poprzez podjęcie działań mających na celu wyeliminowanie ww. wadliwego rozstrzygnięcia z obrotu prawnego.

Pouczenie

Zgodnie z art. 113 ust 2 ustawy o promocji zatrudnienia i instytucjach rynku pracy przysługuje Pani, jako kierownikowi jednostki kontrolowanej prawo zgłoszenia do organu zarządzającego kontrolę zastrzeżeń w sprawie zaleceń w terminie 14 dni od dnia otrzymania mniejszego pisma.

W przypadku nieskorzystania z tego prawa, proszę powiadomić Wojewodę Podlaskiego o sposobie realizacji zaleceń na następujący adres:

Podlaski Urząd Wojewódzki
Wydział Polityki Społecznej
15- 213 Białystok
Ul. Mickiewicza 3

Z up. WOJEWODY PODLASKIEGO



Katarzyna Mularz
Z- ca Dyrektora

Wydziału Polityki Społecznej

Renata Toluch
inspektor
Mady
20. 09. 2013r

KANCELARIA OGÓLNA

przyjął 2013-09-20