

PROTOKÓŁ KONTROLI

kompleksowej przeprowadzonej w Gminnym Ośrodku Pomocy Społecznej w Krypnie, Krypno Kościelne 23B, 19-111 Krypno, zwanym w dalszej części protokołu „Ośrodkiem”, „GOPS”.

Kierownikiem Ośrodka jest pani Teresa Popławska-Karpińska.

Kontrolę w dniach 10-11.10.2013 r. przeprowadziły:

1. Katarzyna Kuprianowicz-Spirydonow – inspektor wojewódzki,
2. Małgorzata Osipowicz – starszy inspektor wojewódzki – kierująca zespołem inspektorów,

na podstawie pisemnych upoważnień do kontroli z dnia 02.10.2013 r., znak PS-I.431.1.26.2013.KK, wydanych z upoważnienia Wojewody Podlaskiego przez Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego pana Andrzeja Kozłowskiego.

Wyjaśnień w trakcie kontroli udzielała pani Teresa Popławska-Karpińska – Kierownik Ośrodka, pełniąca jednocześnie funkcję przewodniczącego Zespołu Interdyscyplinarnego w Krypnie.

Zakres kontroli i okres objęty kontrolą.

Prawidłowość realizacji przez gminę zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie określonych w art. 6 ust. 2 ustawy z dnia 29 lipca 2005 r. o przeciwdziałaniu przemocy w rodzinie (Dz. U. Nr 180, poz. 1493 ze zm.), zwanej dalej ustawą, od dnia 01.01.2012 r. do dnia kontroli.

W toku postępowania kontrolnego ustalono:

Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krypnie realizuje zadania dotyczące przeciwdziałania przemocy w rodzinie na podstawie statutu Ośrodka, który stanowi załącznik Nr 1 do uchwały Nr XXVII/149/2013 Rady Gminy Krypno z dnia 30 sierpnia 2013 r. w sprawie uchwalenia Statutu Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krypnie.

Wykonywanie zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy w rodzinie zostało uregulowane w zakresach czynności kierownika i trzech pracowników GOPS w Krypnie.

Tworzenie gminnego programu przeciwdziałania przemocy w rodzinie oraz ochrony ofiar przemocy w rodzinie.

Rada Gminy Krypno w dniu 15 listopada 2011 r. podjęła uchwałę Nr XI/60/2011 w sprawie Gminnego Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie oraz Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie na lata 2011-2020 w Gminie Krypno.

Poza przeciwdziałaniem przemocy w rodzinie i ochroną ofiar przemocy w rodzinie celem Programu jest podniesienie poziomu świadomości społecznej na temat problemu przemocy w rodzinie, wzrost liczby przeszkolonych osób przygotowanych do pomagania rodzinie z problemem przemocy, podniesienie skuteczności interwencji wobec problemu przemocy, spadek liczby rodzin, w których interwencje podejmowane są wielokrotnie oraz zatrzymanie przemocy.

Realizatorami Programu są Zespół Interdyscyplinarny przy Urzędzie Gminy Krypno, Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Krypnie, Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krypnie, szkoły z terenu gminy Krypno, służba zdrowia, Policja oraz Sąd Rejonowy w Białymstoku.

Źródłem finansowania zadań wynikających z Programu są środki finansowe z budżetu gminy, przekazane do Ośrodka Pomocy Społecznej.

W dokumencie zawarto harmonogram podstawowych działań oraz określono przewidywane efekty realizacji Programu.

Prowadzenie poradnictwa i interwencji w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie w szczególności poprzez działania edukacyjne, służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie.

Poradnictwo, o którym mowa w art. 6 ust. 2 pkt 2 ustawy jest świadczone przez pracowników socjalnych GOPS w Krypnie, którzy udzielają także informacji o możliwości skorzystania z poradnictwa specjalistycznego w innych instytucjach. Poradnictwo dokumentowane jest w zeszytach pracy socjalnej i rejestrze udzielonych porad w zakresie przeciwdziałania przemocy w rodzinie, z którego wynika, że w 2012 r. udzielono 12 porad, zaś w roku 2013 – 13.

Ponadto przy Urzędzie Gminy Krypno działa Punkt Konsultacyjny ds. przeciwdziałania alkoholizmowi, w którym zatrudniony jest specjalista terapii uzależnień. Punkt Konsultacyjny czynny jest w każdą pierwszą sobotę miesiąca w godzinach 12.30 – 14.30. W roku 2012 odbyło się 12 dyżurów, podczas których z konsultacji skorzystały łącznie 43 osoby.

W okresie objętym kontrolą na terenie gminy Krypno były podejmowane działania edukacyjne służące wzmocnieniu opiekuńczych i wychowawczych kompetencji rodziców w rodzinach zagrożonych przemocą w rodzinie polegające m. in. na:

- rozmowach indywidualnych w Gminnym Ośrodku Zdrowia i pogadankach przeprowadzanych w Gimnazjum w Krypie przez pielęgniarkę środowiskową i lekarza rodzinnego,
- pogadankach, które odbywały się w Szkole Podstawowej w Długołęce na temat przeciwdziałania agresji słownej i fizycznej (kilkakrotnie miały miejsce spotkania uczniów klas V i VI z policją),
- przeprowadzaniu zajęć profilaktycznych na lekcjach wychowawczych w Zespole Szkolno-Przedszkolnym w Krypie dotyczących przemocy; rozprowadzano również ulotki na zebraniu z rodzicami na temat przemocy w rodzinie, odbywały się wizyty domowe pedagoga u uczniów sprawiających kłopoty wychowawcze – diagnoza środowiska rodzinnego,
- przeprowadzaniu rozmów edukacyjnych, udzielaniu porad przez pracowników socjalnych GOPS w czasie wizyt w środowisku i wywiadów środowiskowych; w przypadku stwierdzenia problemów opiekuńczo-wychowawczych w rodzinie pracownicy występowali do kierownika GOPS z wnioskiem o przydzielenie rodzinie asystenta rodziny.

Ośrodek rozpowszechnia ulotki i broszury informacyjne dotyczące przemocy wśród społeczności lokalnej, poprzez wyłożenie ich w siedzibie Urzędu Gminy w Krypie.

Zapewnienie osobom dotkniętym przemocą w rodzinie miejsc w ośrodkach wsparcia na podstawie art.6 ust 2, pkt 3 ustawy.

W gminie Krypno, w okresie objętym kontrolą nie występowały sytuacje, które wymagałyby skierowania do ośrodka wsparcia. Z informacji Kierownika Ośrodka wynika, że w przypadku osób, które znajdują się w sytuacji kryzysowej i będą wymagały zapewnienia schronienia, zostanie udzielona stosowna pomoc.

Nie wykonywano również czynności, o których mowa w art. 12a ustawy, tj. nie odbierano dziecka w razie bezpośredniego zagrożenia jego życia lub zdrowia, w związku z przemocą w rodzinie.

Tworzenie zespołów interdyscyplinarnych.

Na podstawie z art. 9a ust. 15 ustawy została przyjęta uchwała Nr VII/33/2011 Rady Gminy Krypno z dnia 4 maja 2011 r. w sprawie trybu i sposobu powoływania i odwoływania członków zespołu interdyscyplinarnego oraz szczegółowych warunków jego funkcjonowania.

Zespół interdyscyplinarny (ZI) został powołany zarządzeniem Nr 74/2011 Wójta Gminy Krypno z dnia 29 lipca 2011 r. w sprawie powołania i składu Zespołu Interdyscyplinarnego. Zmian w powyższym dokumencie dokonano zarządzeniem Nr 253/2013 Wójta Gminy Krypno z dnia 29 kwietnia 2013 r. o zmianie zarządzenia Nr 74/2011.

Obsługę organizacyjno-techniczną Zespołu Interdyscyplinarnego zapewnia Ośrodek, zgodnie z art. 9a ust. 9 ustawy.

Zespół Interdyscyplinarny realizuje zadania określone w art. 9b ust. 2 ustawy. Działa na podstawie porozumień zawartych pomiędzy Wójtem Gminy Krypno a podmiotami, których przedstawiciele wchodzi w jego skład.

Podczas kontroli przeanalizowano porozumienia zawarte pomiędzy Wójtem Gminy Krypno a następującymi podmiotami:

1. Kierownikiem Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krypie z dnia 27.06.2011 r.
2. Komendantem Powiatowej Policji w Mońkach z dnia 30.06.2011 r.
3. Dyrektorem Publicznej Szkoły Podstawowej w Długołęce z dnia 27.06.2011 r.
4. Dyrektorem Zespołu Szkolno-Przedszkolnego w Krypie z dnia 27.06.2011 r.
5. Dyrektorem Niepublicznej Szkoły Podstawowej w Górze z dnia 27.06.2011 r.
6. Dyrektorem Samodzielnego Publicznego Zakładu Opieki Zdrowotnej w Mońkach z dnia 27.06.2011 r.
7. Przewodniczącym Gminnej Komisji Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Krypie z dnia 22.04.2013 r.

Ponadto w odpowiedzi na pismo Wójta Gminy Krypno z dnia 03.06.2011 r. Prezes Sądu Rejonowego w Białymstoku wyznaczył na członka ZI kuratora specjalistę Zespołu Kuratorskiej

Służby Sądowej do Wykonywania Orzeczeń w Sprawach Rodzinnych i Nieletnich Sądu Rodzinnego w Białymstoku (pismo z dnia 16.06.2011r., Nr A-070-13/11).

W skład Zespołu Interdyscyplinarnego nie wchodzi przedstawiciel organizacji pozarządowej, stanowiący zgodnie z art. 9a ust. 3 pkt 6 ustawy obligatoryjny skład ZI. Wójt Gminy Krypno pismem z dnia 03.06.2011 r. zwrócił się do Dyrektora Caritas Archidiecezji Białostockiej w Białymstoku z prośbą o wskazanie osoby, która będzie wchodzić w skład ZI. Do dnia kontroli nie wpłynęła odpowiedź w tej sprawie.

Przed przystąpieniem do prac członkowie ZI oraz grup roboczych złożyli Wójtowi Gminy Krypno oświadczenia o zachowaniu poufności informacji i danych uzyskanych przy realizacji zadań.

W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

W okresie objętym kontrolą ZI spotkał się na 7 posiedzeniach, które odbyły się w następujących terminach: 19.01.2012 r., 12.04.2012 r., 27.09.2012 r., 14.12.2012 r., 07.02.2013 r., 18.04.2013 r. i 26.09.2013 r. Zgodnie z art. 9a ust. 7 ustawy posiedzenia ZI odbywają się w zależności od potrzeb, jednak nie rzadziej niż raz na trzy miesiące, zatem nie zachowano częstotliwości odbywania posiedzeń (12.04.2012 r. – 27.09.2012 r. oraz 18.04.2013 r. – 26.09.2013 r. – w obu przypadkach ponad 5 miesięcy).

Prowadzono sprawy dotyczące wystąpienia zjawiska przemocy w rodzinie w gminie Krypno w ramach procedury „Niebieskie Karty” – NK (skontrolowane sprawy zostały opisane w Załączniku Nr 1 do protokołu kontroli). Wszystkie „Niebieskie Karty” zostały założone przez Policję (13). Od 2012 roku zakończono 12 spraw prowadzonych w ramach procedury „Niebieskie Karty”.

W celu rozwiązywania problemów związanych z wystąpieniem przemocy w rodzinie w indywidualnych przypadkach w okresie objętym kontrolą odbyło się 12 posiedzeń grup roboczych (GR). Grupy robocze spotykały się w dniach: 10.02.2012 r., 26.04.2012 r., 31.05.2012 r., 18.07.2012 r., 28.08.2012 r., 19.10.2012 r., 04.01.2013 r., 11.02.2013 r., 26.03.2013 r., 23.05.2013 r., 31.05.2013 r. oraz 16.06.2013 r. W ramach prowadzenia procedury „Niebieskie Karty” organizowano wyjazdy członków GR do miejsca zamieszkania osób, co do których istnieje podejrzenie, że stosuje przemoc w rodzinie sprawców oraz osób, co do których istnieje podejrzenie, że są dotknięte przemocą.

Z posiedzeń ZI sporządzany jest protokół, do którego dołączona jest lista obecności, zawierająca in. informacje o rodzinach objętych procedurą, ocenę sytuacji rodziny oraz kierunki działania określono w notatkach służbowych znajdujących się w indywidualnych teczках rodzin. Protokoły ze spotkań grup roboczych zawierały informacje o rodzinach, które odwiedzano w miejscu zamieszkania oraz notatkę, że konieczne jest dalsze monitorowanie sytuacji przez pracownika socjalnego GOPS w Krypnie i dzielnicowego Posterunku Policji w Knyszynie.

W trakcie kontroli sprawdzono 100% dokumentacji formalnej potwierdzającej realizację zadania.

W skontrolowanych sprawach stwierdzono:

- brak informacji o przekazaniu w terminie 3 dni formularza NK-A członkom ZI, co jest niezgodne § 8 ust.1 rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 13 września 2011 w sprawie procedury „Niebieskie Karty” oraz wzorów formularzy „Niebieska Karta” (Dz. U. Nr 209, poz. 1245), zwanego dalej rozporządzeniem,
- nie poinformowano wszystkich podmiotów uczestniczących w procedurze o jej zakończeniu (6 spraw), co jest niezgodne z § 18 ust. 3 rozporządzenia,
- osoby, co do których istnieje podejrzenie, że stosują przemoc w rodzinie nie były wzywane na posiedzenia grupy roboczej/ZI (6 spraw), co jest niezgodne § 17 ust 1 rozporządzenia,
- osoby, dotknięte przemocą w rodzinie nie były zapraszane na posiedzenie grupy roboczej/ZI (6 spraw), co jest niezgodne § 16 ust. 1 pkt 3 rozporządzenia,
- dłużej niż trzy miesiące trwała przerwa pomiędzy posiedzeniami ZI (t.j. 12.04.2012 r. - 27.09.2012 r. oraz 18.04.2013 r. – 26.09.2013 r. – w obu przypadkach ponad 5 miesięcy), co jest niezgodne z art. 9a ust. 7 ustawy.

Za powstałe nieprawidłowości i uchybienia odpowiedzialny jest Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krypnie.

Zgodnie z § 18 ust. 1 – 4 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 3 czerwca 2011 r. w sprawie nadzoru i kontroli nad realizacją zadań z zakresu przeciwdziałania przemocy

w rodzinie (Dz. U. Nr 126, poz. 718). Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krypnie, pani Teresie Popławskiej-Karpińskiej przysługuje prawo do:

- zgłoszenia na piśmie, przed podpisaniem protokołu kontroli, umotywowanych zastrzeżeń dotyczących ustaleń zawartych w protokole do Dyrektora Wydziału Polityki Społecznej Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku w terminie 7 dni od dnia jego otrzymania,
- odmowy podpisania protokołu i złożenia w terminie 7 dni wyjaśnień dotyczących przyczyn tej odmowy.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z czego jeden doręczono Kierownikowi Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Krypnie, pani Teresie Popławskiej-Karpińskiej.

O przeprowadzeniu kontroli dokonano wpisu w książce kontroli prowadzonej przez GOPS w Krypnie pod numerem 52.

Krypno, dn. 04.11.2013r.

(miejscowość i data podpisania protokołu kontroli)

Teresa Popławska-Karpińska

podpis kontrolowanego

M. Osipowicz

Katarzyna Kuprianowicz-Spirydonow

podpisy kontrolujących

Jeden egzemplarz protokołu otrzymałam:

Krypno, dn. 04.11.2013r.

Teresa Popławska-Karpińska

(miejscowość, data i podpis kontrolowanego)